



Bruxelles, 29 septembrie 2021
(OR. en)

12304/21

**Dosar interinstituțional:
2018/0216(COD)**

**AGRI 443
AGRILEG 207
AGRIFIN 114
AGRISTR 65
AGRIORG 107
CODEC 1268
CADREFIN 422**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. Csie:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Subiect:	Pregătirea planurilor strategice PAC – <i>Schimb de opinii</i>

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor un document de dezbatere al președinției privind pregătirea de către statele membre a planurilor lor strategice PAC, document care include întrebări de orientare pentru discuția ministerială din cadrul Consiliului Agricultură și Pescuit din 11-12 octombrie 2021.

Document de dezbatere al președinției privind pregătirea planurilor strategice PAC ale statelor membre

La 1 iunie 2018, Comisia Europeană a prezentat trei propuneri legislative menite să pregătească PAC pentru viitor. Reforma PAC s-a axat pe trecerea de la o abordare bazată pe conformitate la o abordare bazată pe performanță. În cadrul acestui „nou model de performanță”, statele membre vor avea mai multă libertate de a adapta intervențiile sub formă de plăți directe, intervențiile sectoriale și intervențiile pentru dezvoltare rurală la nevoile lor, pe baza planificării strategice, având, în același timp, obligația să prezinte rapoarte cu privire la rezultatele obținute. Viitoarea PAC va cuprinde o nouă arhitectură „verde”, bazată pe condiții de mediu și climatice îmbunătățite care trebuie îndeplinite de fermieri și pe măsuri voluntare suplimentare.

Noua PAC va fi organizată prin planuri strategice PAC ale statelor membre. Regulamentul privind planurile strategice PAC stabilește parametrii generali pentru elaborarea, evaluarea și aprobarea acestora. În mai multe rânduri, miniștrii au subliniat că pentru aprobarea planurilor strategice PAC ar trebui utilizate numai acte cu forță juridică obligatorie. Un astfel de principiu a fost în cele din urmă consfințit în dispozițiile Regulamentului privind planurile strategice PAC, ca parte a acordului politic la care s-a ajuns în timpul negocierilor interinstituționale, fiind confirmat de miniștri în cadrul Consiliului Agricultură și Pescuit din 28-29 iunie 2021 și, în cele din urmă, aprobat de Comitetul special pentru agricultură la 23 iulie 2021, după finalizarea lucrărilor tehnice ¹. Adoptarea formală atât de către Parlamentul European, cât și de către Consiliu este așteptată înainte de sfârșitul acestui an. Cel târziu la 1 ianuarie 2022, statele membre trebuie să își prezinte proiectele de planuri strategice naționale în vederea evaluării și aprobării de către Comisie.

¹ Articolul 106 alineatul (2): „[...] Aprobarea se bazează exclusiv pe acte cu forță juridică obligatorie pentru statele membre” (formulare astfel cum figurează în acordul politic final la care s-a ajuns în iulie 2021 (documentul 11004/21 ADD 1 REV 2), sub rezerva finalizării textului juridic de către experții juriști-lingviști.

Elaborarea planurilor strategice PAC reprezintă o provocare pentru statele membre și a constituit o preocupare deosebită pentru statele membre încă de la început. Acest proces constă într-o serie de etape, unele dintre ele desfășurându-se în paralel, adesea fiind necesar să se revină la etape anterioare ale procesului și să se revizuiască un proiect de plan strategic ca urmare, printre altele, a actualizării datelor, a acordurilor cu părțile interesate și a observațiilor (informale) ale Comisiei și a celor din evaluarea ex-ante. În același timp, se așteaptă în continuare finalizarea și adoptarea legislației privind reforma PAC, ceea ce face ca această activitate să fie și mai complexă, deși „fondul” regulamentelor poate fi considerat finalizat încă din iulie 2021.

Aprobarea planurilor strategice PAC de către Comisie ar trebui să garanteze că politica va fi pusă în aplicare în conformitate cu obiectivele comune, va duce la obținerea rezultatelor preconizate și va contribui la asigurarea de impacturi la nivelul Uniunii într-un mod echitabil. În special, Comisia va trebui să evalueze coerența planurilor strategice PAC propuse și și contribuția acestora la legislația și angajamentele UE în materie de mediu și climă, precum și la obiectivele UE pentru 2030 stabilite în Strategia „De la fermă la consumator” și în Strategia privind biodiversitatea.

În decembrie 2020, Comisia a transmis fiecărui stat membru recomandări adaptate cu privire la modul în care planurile strategice PAC pot fi adaptate scopului. Scopul recomandărilor este de a sprijini statele membre în elaborarea planurilor lor strategice PAC, prin identificarea domeniilor-cheie asupra cărora ar trebui să se concentreze fiecare stat membru.

La începutul perioadei de punere în aplicare, înainte de 31 decembrie 2023, Comisia va trebui să elaboreze un raport de sinteză privind planurile strategice PAC ale statelor membre pentru a evalua efortul comun și ambiția colectivă a statelor membre de a aborda obiectivele specifice, ținând seama de țintele Uniunii pentru 2030 stabilite în Strategia „De la fermă la consumator” și în Strategia privind biodiversitatea.

Transparența și caracterul incluziv sunt caracteristici importante ale reformei PAC. La fel ca în prezent în cadrul programării dezvoltării rurale, statele membre au obligația de a organiza un parteneriat în procesul de elaborare a planurilor lor strategice PAC, cu scopul de a consulta și a implica partenerii relevanți într-un mod eficace și transparent, cum ar fi autoritățile publice relevante, partenerii economici și sociali, inclusiv reprezentanții sectorului agricol, precum și alte organisme relevante care reprezintă societatea civilă. Acest parteneriat nu numai că va permite statelor membre să se bazeze pentru elaborarea planurilor pe cunoștințele și expertiza disponibile, ci va spori, de asemenea, legitimitatea viitoarei politici și va facilita punerea ei în aplicare.

În prezent, statele membre își pregătesc planurile strategice, inclusiv pe baza recomandărilor specifice fiecărei țări formulate de Comisie. Având în vedere că s-a ajuns la un acord politic cu privire la pachetul de reformă a PAC și că adoptarea formală se apropie, multe state membre ar trebui să se afle în etapa de finalizare a planurilor lor strategice PAC și să fie pregătite să le prezinte în mod oficial până la 1 ianuarie 2022, astfel cum s-a stabilit. Pe baza unui feedback informal din partea majorității statelor membre, se pare că aproape toate statele membre și-au pregătit evaluările nevoilor și strategiile de intervenție, care sunt în curs de revizuire și actualizare. Alte etape, cum ar fi definirea condițiilor de eligibilitate pentru intervenții, stabilirea țintelor și a obiectivelor de etapă pentru indicatorii de rezultat relevanți pentru fiecare intervenție, precum și stabilirea realizărilor planificate anuale și a cuantumurilor unitare per intervenție sunt în curs de desfășurare în majoritatea statelor membre. În mod similar, evaluările ex-ante și evaluările strategice de mediu sunt în curs, primele rapoarte fiind finalizate. Primele runde de consultări publice au avut loc și alte consultări sunt în curs de desfășurare sau sunt planificate în lunile următoare.

În contextul prezentat mai sus, miniștrii vor fi invitați, cu ocazia Consiliului Agricultură și Pescuit din 11-12 octombrie 2021, să își împărtășească opiniile cu privire la progresele înregistrate în direcția prezentării și a aprobării planurilor strategice, în special să răspundă la următoarele întrebări:

1) Care este stadiul actual al elaborării proiectului dumneavoastră de plan strategic? Întâmpinați dificultăți?

2) În ce măsură ar trebui ca procesul de evaluare și aprobare să fie transparent, având în vedere importanța responsabilității față de publicul larg, obiectivul de a asigura egalitate de tratament pentru statele membre (respectând totodată flexibilitatea în elaborarea măsurilor PAC) și necesitatea unei pregătiri administrative în timp util la nivelul UE și al statelor membre?

3) Care sunt principalele aspecte semnalate de părțile interesate în timpul consultărilor? Există provocări la nivelul consultărilor cu părțile interesate și cu alte organisme guvernamentale, de exemplu cele responsabile cu politicile în domeniul mediului și al climei?
