



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. szeptember 29.
(OR. en)

12304/21

**Intézményközi referenciaszám:
2018/0216(COD)**

**AGRI 443
AGRILEG 207
AGRIFIN 114
AGRISTR 65
AGRIORG 107
CODEC 1268
CADREFIN 422**

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Biz. dok. sz.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Tárgy:	A KAP stratégiai tervek elkészítése – <i>Véleménycsere</i>

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a KAP stratégiai tervek tagállamok általi elkészítéséről szóló elnökségi vitaanyagot, amely a Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2021. október 11–12-i ülésén tartandó miniszteri vita strukturálását célzó kérdéseket is tartalmaz.

Elnökségi vitaanyag a tagállamok KAP stratégiai terveinek elkészítéséről

Az Európai Bizottság 2018. június 1-jén három jogalkotási javaslatot terjesztett elő, amelyek arra irányulnak, hogy a KAP megfeleljen a jövő kihívásainak. A KAP reformja a megfelelésről a teljesítményalapú megközelítésre való áttérésre összpontosított. Ezen „új teljesítési modell” keretében a tagállamok stratégiai tervezés alapján nagyobb szabadságot kapnak a közvetlen kifizetéseknek, az ágazati és vidékfejlesztési beavatkozásoknak a saját igényeikhez való igazításában, miközben jelentést kell tenniük az elért eredményekről. A jövőbeli KAP új „zöldítési” struktúrát fog tartalmazni, amely a mezőgazdasági termelők által teljesítendő fokozott környezeti és éghajlati feltételeken és további önkéntes intézkedéseken alapul.

Az új KAP a tagállamok KAP stratégiai tervein keresztül fog megszerveződni. A KAP stratégiai tervekről szóló rendelet meghatározza a tervek elkészítésének, értékelésének és jóváhagyásának alapjául szolgáló általános paramétereket. A miniszterek több alkalommal hangsúlyozták, hogy a KAP stratégiai tervek jóváhagyásához csak jogilag kötelező erejű jogi aktusokat lenne helyénvaló alkalmazni. Ezt az elvet végül belefoglalták a KAP stratégiai tervekről szóló rendelet rendelkezéseibe az intézményközi tárgyalások során elért politikai megállapodás részeként, amelyet a Mezőgazdasági és Halászati Tanács a 2021. június 28–29-i ülésén megerősített, és amelyet végül a Mezőgazdasági Különbizottság a technikai munka véglegesítését követően 2021. július 23-án jóváhagyott¹. Az Európai Parlament és a Tanács általi hivatalos elfogadásra várhatóan még ez év vége előtt sor kerül. A tagállamoknak legkésőbb 2022. január 1-jéig értékelés és jóváhagyás céljából be kell nyújtaniuk nemzeti stratégiai tervük tervezetét a Bizottság számára.

¹ 106. cikk, (2) bekezdés: „[...] A jóváhagyás kizárólag olyan jogi aktusokon alapulhat, amelyek a tagállamokra nézve kötelező erejűek.” (a 2021 júliusában elért végleges politikai megállapodásban (11004/21 ADD 1 REV 2) angol nyelven szereplő megfogalmazás; a jogi szöveget a jogász-nyelvész szakértők még nem véglegesítették.)

A KAP stratégiai tervek elkészítése kihívást jelent a tagállamoknak, és kezdettől fogva különös aggodalomra ad okot a tagállamok számára. Ez a folyamat számos lépésből áll, amelyek közül néhány párhuzamosan zajlik, és gyakran szükségessé teszi a folyamat korábbi lépéseihez való visszatérést és a stratégiai terv tervezetének felülvizsgálatát, többek között az aktualizált adatok, az érdekelt felekkel létrejött megállapodások, a Bizottság (nem hivatalos) észrevételei és az előzetes értékelés során tett megállapítások következtében. Ugyanakkor a KAP reformjára vonatkozó jogszabályok véglegesítése és elfogadása még várat magára, ami még bonyolultabbá teszi ezt a munkát, bár a rendeletek „lényegét” 2021 júliusától véglegesítettnek lehet tekinteni.

A KAP stratégiai tervek Bizottság általi jóváhagyásának garantálnia kell, hogy a szakpolitika végrehajtása a közös célkitűzéseknek megfelelően történjen és meg hozza a várt eredményeket, és uniós szinten méltányos módon járuljon hozzá a hatásokhoz. A Bizottságnak különösen értékelnie kell a javasolt KAP stratégiai tervek összhangját és hozzájárulását az EU környezetvédelmi és éghajlat-politikai jogszabályaihoz és kötelezettségvállalásaihoz, valamint „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiában és a biológiai sokféleséggel kapcsolatos stratégiában meghatározott, 2030-ra vonatkozó uniós célokhoz.

2020 decemberében a Bizottság testre szabott ajánlásokat tett minden tagállamnak arra vonatkozóan, hogy a KAP stratégiai terveket hogyan lehet a célnak megfelelővé tenni. Az ajánlások célja, hogy segítsék a tagállamokat KAP stratégiai tervük kidolgozásában azáltal, hogy meghatározzák azokat a kulcsfontosságú területeket, amelyekre az egyes tagállamoknak összpontosítaniuk kell.

A végrehajtási időszak kezdetén, 2023. december 31. előtt a Bizottságnak összefoglaló jelentést kell készítenie a tagállamok KAP stratégiai terveiről, hogy értékelje a tagállamoknak az egyedi célkitűzések megvalósítására irányuló közös erőfeszítéseit és kollektív törekvéseit, figyelembe véve a „termelőtől a fogyasztóig” stratégiában és a biológiai sokféleséggel kapcsolatos stratégiában meghatározott, 2030-ra vonatkozó uniós célokat.

Az átláthatóság és az inkluzivitás a KAP reformjának fontos elemei. Mivel jelenleg a vidékfejlesztés programozása keretében a tagállamoknak KAP stratégiai tervük kidolgozása során partnerséget kell szervezniük annak érdekében, hogy hatékony és átlátható módon konzultáljanak az érintett partnerekkel, például az érintett hatóságokkal, gazdasági és szociális partnerekkel, köztük a mezőgazdasági ágazat képviselőivel, valamint a civil társadalmat képviselő egyéb érintett szervezetekkel, valamint hogy hatékony és átlátható módon vonják be ezeket a folyamatba. Ez a partnerség nemcsak lehetővé teszi majd a tagállamok számára, hogy a tervek kidolgozásához a rendelkezésre álló ismeretekre és szakértelemre támaszkodjanak, hanem a jövőbeli szakpolitika legitimitását is növelni fogja, és megkönnyíti majd annak végrehajtását.

A tagállamokban jelenleg zajlik a stratégiai tervek kidolgozása, többek között a Bizottság országspecifikus ajánlásai alapján. Mivel a KAP-reformcsomagról politikai megállapodás született, és közeleg a hivatalos elfogadás, a feltételezések szerint számos tagállam a KAP stratégiai terv véglegesítésének a szakaszában van és készen áll arra, hogy az előírásoknak megfelelően legkésőbb 2022. január 1-jéig hivatalosan benyújtsa azokat. A tagállamok többsége által adott nem hivatalos visszajelzések alapján úgy tűnik, hogy szinte valamennyi tagállam elkészítette igényfelmérését és beavatkozási stratégiáját, amelyek felülvizsgálata és aktualizálása folyamatban van. A legtöbb tagállamban más lépések is folyamatban vannak, mint például a beavatkozások támogathatósági feltételeinek meghatározása, az egyes beavatkozásokra vonatkozó releváns eredménymutatók célértékeinek és mérőföldköveinek meghatározása, valamint az éves tervezett kimenetek és a beavatkozásokonkénti egységösszegek meghatározása. Hasonlóképpen folyamatban vannak az előzetes értékelések és a stratégiai környezeti vizsgálatok, és elkészültek az első jelentések. Sor került a nyilvános konzultációk első fordulójára, és az elkövetkező hónapokban további konzultációkat tartanak vagy terveznek.

A fentiekre figyelemmel felkérjük a minisztereket, hogy a Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2021. október 11–12-i ülésén osszák meg véleményüket a stratégiai tervek benyújtása és jóváhagyása terén tett előrelépésről, különös tekintettel az alábbi kérdésekre:

1. Hol tart jelenleg a stratégiai tervük tervezetének kidolgozása? Tapasztalnak-e bármilyen nehézséget?

2. Milyen mértékben kellene átláthatónak lennie az értékelési és jóváhagyási folyamatnak, szem előtt tartva a nyilvánosság felé való elszámoltathatóság fontosságát, a tagállamokkal szembeni egyenlő bánásmód biztosításának célját (a KAP intézkedések kidolgozása során biztosított rugalmasság tiszteletben tartása mellett), valamint az időben történő adminisztratív előkészítés szükségességét uniós és tagállami szinten?

3. Melyek azok a kulcskérdések, amelyekre az érdekelt felek a konzultációk során rámutattak? Vannak-e kihívások az érdekelt felekkel folytatott konzultációk és más kormányzati szervekkel, pl. a környezetvédelmi és éghajlat-politikáért felelős szervekkel folytatott konzultációk tekintetében?
