



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 29. rujna 2021.
(OR. en)

12304/21

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0216(COD)**

AGRI 443
AGRILEG 207
AGRIFIN 114
AGRISTR 65
AGRIORG 107
CODEC 1268
CADREFIN 422

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Delegacije
Br. dok. Kom.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Predmet:	Priprema strateških planova u okviru ZPP-a – <i>razmjena mišljenja</i>

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument predsjedništva za raspravu o pripremi strateških planova u okviru ZPP-a država članica, uključujući pitanja za usmjeravanje ministarske rasprave na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 11. i 12. listopada 2021.

Dokument predsjedništva za raspravu o pripremi strateških planova u okviru ZPP-a država članica

Europska komisija predstavila je 1. lipnja 2018. tri zakonodavna prijedloga čiji je cilj pripremiti ZPP za budućnost. Reforma ZPP-a bila je usmjerena na pomak s pristupa utemeljenog na usklađenosti na pristup utemeljen na uspješnosti. U skladu s tim „novim modelom ostvarivanja politike” države članice imat će više slobode da na temelju strateškog planiranja prilagode izravna plaćanja, sektorske intervencije i intervencije u području ruralnog razvoja svojim potrebama, pri čemu će morati izvješćivati o postignutim rezultatima. Budući ZPP sastojat će se od nove „zelene” strukture koja se temelji na poboljšanim okolišnim i klimatskim uvjetima koje poljoprivrednici trebaju ispuniti, te dodatnih dobrovoljnih mjera.

Novi ZPP organizirat će se putem strateških planova država članica u okviru ZPP-a. Uredbom o strateškim planovima u okviru ZPP-a utvrđuju se opći parametri za usmjeravanje njihove pripreme, procjene i odobravanja. Ministri su u nekoliko navrata naglasili da bi se za odobravanje strateških planova u okviru ZPP-a trebali upotrebljavati samo pravno obvezujući akti. Takvo načelo na kraju je ugrađeno u odredbe Uredbe o strateškim planovima u okviru ZPP-a kao dio političkog dogovora postignutog tijekom međuinstitucijskih pregovora, koji su ministri potvrdili na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 28. i 29. lipnja 2021., a konačno ga je potvrdio Posebni odbor za poljoprivredu 23. srpnja 2021. nakon dovršetka tehničkog posla¹. Formalno donošenje u Europskom parlamentu i Vijeću očekuje se do kraja ove godine. Države članice najkasnije 1. siječnja 2022. moraju Komisiji podnijeti svoje nacрте nacionalnih strateških planova na ocjenu i odobrenje.

¹ Članak 106. stavak 2.: „[...] *Odobrenje se temelji isključivo na aktima koji su pravno obvezujući za države članice*” (formulacija kako je navedena u konačnom političkom dogovoru postignutom u srpnju 2021. (dok. 11004/21 ADD 1 REV 2), podložno izradi završne verzije pravnog teksta od strane pravnika lingvista.

Priprema strateških planova u okviru ZPP-a predstavlja izazov za države članice i one su od samog početka tome posvetile posebnu pozornost. Taj se proces sastoji od niza koraka, od kojih se neki odvijaju usporedno i često zahtijevaju povratak na prethodne korake i reviziju nacrtu strateškog plana zbog, među ostalim, ažuriranih podataka, sporazuma s dionicima, (neslužbenih) komentara Komisije i i onih dobivenih *ex ante* evaluacijom. Istodobno se još očekuje finalizacija i donošenje zakonodavstva o reformi ZPP-a, zbog čega je taj posao još složeniji, iako se „sadržaj” uredbi može smatrati dovršenim od srpnja 2021.

Komisijinim odobravanjem strateških planova u okviru ZPP-a trebalo bi se zajamčiti da se politika provodi u skladu sa zajedničkim ciljevima, da se njome ostvaruju očekivani rezultati i na pravedan način doprinosi učincima na razini Unije. Konkretno, Komisija će morati ocijeniti dosljednost i doprinos predloženih strateških planova u okviru ZPP-a zakonodavstvu i obvezama EU-a u području okoliša i klime te ciljevima EU-a za 2030. utvrđenima u dvjema strategijama: „od polja do stola” i o bioraznolikosti.

Komisija je u prosincu 2020. svakoj državi članici dostavila prilagođene preporuke o tome kako da strateški planovi u okviru ZPP-a budu svrsishodni. Cilj im je pomoći državama članicama u izradi njihovih strateških planova u okviru ZPP-a utvrđivanjem ključnih područja na koja bi se svaka država članica trebala usredotočiti.

Na početku razdoblja provedbe, a prije 31. prosinca 2023., Komisija će morati sastaviti sažeto izvješće o strateškim planovima u okviru ZPP-a država članica kako bi procijenila zajednički napor i zajedničku ambiciju država članica u pogledu ispunjavanja posebnih ciljeva, uzimajući u obzir ciljeve Unije za 2030. utvrđene u dvjema strategijama: „od polja do stola” i o bioraznolikosti.

Transparentnost i uključivost važne su značajke reforme ZPP-a. Kao što se trenutačno radi u programiranju ruralnog razvoja, države članice tijekom izrade strateških planova u okviru ZPP-a moraju organizirati partnerstvo kako bi se na učinkovit i transparentan način savjetovale s relevantnim partnerima kao što su relevantna javna tijela, gospodarski i socijalni partneri, uključujući predstavnike poljoprivrednog sektora i druga relevantna tijela koja predstavljaju civilno društvo, te kako bi ih uključile u izradu. To partnerstvo omogućit će državama članicama da iskoriste dostupno znanje i stručnost za izradu planova, ali i povećati legitimnost buduće politike i olakšati njezinu provedbu.

Države članice trenutačno pripremaju svoje strateške planove i na temelju Komisijinih preporuka za pojedine zemlje. S obzirom na to da je postignut politički dogovor o paketu reformi ZPP-a i da će se on uskoro formalno donijeti, mnoge države članice trebale bi biti u fazi dovršetka svojih strateških planova u okviru ZPP-a i spremne da ih službeno dostave najkasnije do 1. siječnja 2022., kako je predviđeno. Na temelju neformalnih povratnih informacija iz većine država članica, čini se da su gotovo sve države članice pripremile procjene svojih potreba i strategije intervencije, koje se upravo revidiraju i ažuriraju. U većini država članica pripremaju se drugi koraci kao što su utvrđivanje uvjeta prihvatljivosti za intervencije, utvrđivanje ciljnih vrijednosti i ključnih etapa za relevantne pokazatelje rezultata za svaku intervenciju, kao i utvrđivanje godišnjih planiranih ostvarenja i jediničnih iznosa po intervenciji. Također se provode *ex ante* evaluacije i strateške procjene utjecaja na okoliš te su dovršena prva izvješća. Održani su prvi krugovi javnih savjetovanja, a u tijeku su ili se planiraju daljnja savjetovanja u predstojećim mjesecima.

S obzirom na navedeno, na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 11. i 12. listopada 2021. ministri će se pozvati da iznesu svoja mišljenja o napretku postignutom u podnošenju i odobravanju strateških planova, posebno u pogledu sljedećih pitanja:

1) Gdje stojite s izradom nacrtva vašeg strateškog plana? Imate li poteškoća?

2) U kojoj bi mjeri postupak ocjenjivanja i odobravanja trebao biti transparentan, imajući na umu važnost odgovornosti prema široj javnosti, cilj osiguravanja jednakog postupanja prema državama članicama (uz istodobno poštovanje fleksibilnosti u oblikovanju mjera ZPP-a) i potrebu za pravodobnom administrativnom pripremom na razini EU-a i država članica?

3) Koja su ključna pitanja dionici istaknuli tijekom savjetovanja? Postoje li izazovi u pogledu savjetovanja s dionicima i s drugim vladinim tijelima, npr. tijelima nadležnima za politike u području okoliša i klime?
