



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 29. september 2021
(OR. en)

12304/21

**Interinstitutionel sag:
2018/0216(COD)**

**AGRI 443
AGRILEG 207
AGRIFIN 114
AGRISTR 65
AGRIORG 107
CODEC 1268
CADREFIN 422**

NOTE

fra: formandskabet

til: delegationerne

Komm. dok. nr.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1

Vedr.: Udarbejdelse af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik
– *Udveksling af synspunkter*

Vedlagt følger til delegationerne et oplæg fra formandskabet om medlemsstaternes udarbejdelse af deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, herunder spørgsmål med henblik på at strukturere ministrenes drøftelse på samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 11.-12. oktober 2021.

Oplæg fra formandskabet om udarbejdelsen af medlemsstaternes strategiske planer under den fælles landbrugspolitik

Europa-Kommissionen fremlagde 1. juni 2018 tre lovgivningsforslag, der skal gøre den fælles landbrugspolitik klar til fremtiden. Reformen af den fælles landbrugspolitik fokuserede på overgangen fra en overholdelsesbaseret til en præstationsbaseret tilgang. I henhold til denne "nye gennemførelsesmodel" vil medlemsstaterne få større frihed til at tilpasse interventioner med direkte betalinger, sektorspecifikke interventioner og interventioner til landdistriktsudvikling til deres behov på grundlag af strategisk planlægning, samtidig med at de skal rapportere om de opnåede resultater. Den fremtidige fælles landbrugspolitik vil omfatte en ny "grøn" struktur baseret på skærpede miljø- og klimakrav, som landbrugerne skal opfylde, og yderligere frivillige foranstaltninger.

Den nye fælles landbrugspolitik vil blive tilrettelagt via medlemsstaternes strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. Forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik fastsætter de generelle parametre, der skal tjene som rettesnor for udarbejdelsen, vurderingen og godkendelsen af planerne. Ved flere lejligheder har ministrene understreget, at kun juridisk bindende retsakter bør anvendes til godkendelsen af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. Et sådant princip blev definitivt forankret i forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik som led i den politiske aftale, der blev indgået under interinstitutionelle forhandlinger, og som blev bekræftet af ministrene på samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 28.-29. juni 2021 og endelig godkendt af Specialkomitéen for Landbrug den 23. juli 2021 efter afslutningen af det tekniske arbejde¹. Den formelle vedtagelse i både Europa-Parlamentet og Rådet ventes inden udgangen af indeværende år. Senest den 1. januar 2022 skal medlemsstaterne forelægge deres udkast til nationale strategiske planer med henblik på vurdering og godkendelse af Kommissionen.

¹ Artikel 106, stk. 2: [...] *Godkendelsen baseres udelukkende på retsakter, der er juridisk bindende for medlemsstaterne*" (formulering som i den endelige politiske aftale, der blev indgået i juli 2021 (dok. 11004/21 ADD 1 REV 2), med forbehold af jurist-lingvisternes endelige udformning af teksten).

Udarbejdelsen af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik udgør en udfordring for medlemsstaterne og har været særlig bekymrende for medlemsstaterne fra begyndelsen. Processen består af en række trin, hvoraf nogle sker sideløbende, hvilket ofte kræver at gå tilbage til tidligere trin i processen og revidere et udkast til strategisk plan, bl.a. på grund af ajourførte data, aftaler med interessenter, Kommissionens (uformelle) bemærkninger og bemærkninger fra den forudgående evaluering. Samtidig afventes der stadig en færdiggørelse og vedtagelse af lovgivningen om reformen af den fælles landbrugspolitik, hvilket gør dette arbejde endnu mere komplekst, selv om "hovedindholdet" af forordningerne kan betragtes som værende endeligt fastlagt pr. juli 2021.

Kommissionens godkendelse af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik bør sikre, at politikken gennemføres i overensstemmelse med de fælles målsætninger og opnår de forventede resultater samt bidrager til virkninger på EU-plan på en retfærdig måde. Kommissionen vil navnlig skulle vurdere sammenhængen i og bidraget fra de foreslåede strategiske planer til EU's miljø- og klimalovgivning og -forpligtelser samt til de EU-mål for 2030, der er fastsat i "fra jord til bord"-strategien og biodiversitetsstrategien.

I december 2020 gav Kommissionen de enkelte medlemsstater skræddersyede anbefalinger til, hvordan de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik kan gøres egnede til formålet. Anbefalingerne har til formål at bistå medlemsstaterne i forbindelse med udarbejdelsen af deres strategiske planer ved at identificere de nøgleområder, som den enkelte medlemsstat bør fokusere på.

Kommissionen skal ved begyndelsen af gennemførelsesperioden, inden den 31. december 2023, udarbejde en sammenfattende rapport om medlemsstaternes strategiske planer under den fælles landbrugspolitik for at vurdere medlemsstaternes fælles indsats og kollektive ambition med hensyn til at opfylde de specifikke målsætninger under hensyntagen til Unionens mål for 2030, der er fastsat i "fra jord til bord"-strategien og biodiversitetsstrategien.

Gennemsigtighed og inklusion er vigtige elementer i reformen af den fælles landbrugspolitik. Ligesom i øjeblikket ved programmering af landdistriktsudvikling skal medlemsstaterne etablere et partnerskab i forbindelse med udarbejdelsen af deres strategiske planer for på en effektiv og gennemsigtig måde at høre og inddrage de relevante partnere, såsom relevante offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og de økonomiske interesseorganisationer, herunder repræsentanter for landbrugssektoren, og andre relevante organer, der repræsenterer civilsamfundet. Dette partnerskab vil ikke alene give medlemsstaterne mulighed for at bygge videre på tilgængelig viden og ekspertise med henblik på udformningen af planerne, men vil også øge legitimiteten af den fremtidige politik og lette gennemførelsen heraf.

Medlemsstaterne er i øjeblikket i færd med at udarbejde deres strategiske planer, bl.a. på baggrund af Kommissionens landespecifikke henstillinger. Da der er opnået politisk enighed om reformpakken for den fælles landbrugspolitik, og den formelle vedtagelse nærmer sig, bør mange medlemsstater være i gang med at færdiggøre deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik og være rede til at forelægge dem formelt senest den 1. januar 2022 som planlagt. At dømme ud fra uformelle tilbagemeldinger fra de fleste medlemsstater ser det ud til, at næsten alle medlemsstater har udarbejdet deres behovsvurderinger og interventionsstrategier, som nu revideres og ajourføres. I de fleste medlemsstater er man i gang med andre trin såsom fastlæggelse af støtteberettigelsesbetingelser for interventioner, fastsættelse af mål og milepæle for de relevante resultatindikatorer for hver intervention samt fastsættelse af årlige planlagte output og enhedsbeløb pr. intervention. Tilsvarende er der iværksat forudgående evalueringer og strategiske miljøvurderinger, og de første rapporter er færdige. De første offentlige høringsrunder har fundet sted, og yderligere høringer er i gang eller er planlagt i de kommende måneder.

På baggrund af ovenstående vil ministrene på samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 11.-12. oktober 2021 blive opfordret til at udveksle synspunkter om fremskridtene hen imod forelæggelse og godkendelse af de strategiske planer, navnlig med hensyn til følgende spørgsmål:

- 1) Hvor langt er De nået med at udarbejde Deres udkast til strategisk plan? Står De over for nogen form for problemer?*
- 2) Hvor gennemsigtig bør vurderings- og godkendelsesprocessen være i betragtning af betydningen af ansvarlighed over for den brede offentlighed, målet om at sikre ligebehandling af medlemsstaterne (samtidig med at fleksibiliteten i udformningen af foranstaltningerne under den fælles landbrugspolitik respekteres) og behovet for rettidig administrativ forberedelse på EU- og medlemsstatsplan?*
- 3) Hvilke centrale spørgsmål har interessenterne fremhævet under høringerne? Er der udfordringer i forbindelse med interessenthøringer og høringer af andre statslige organer, f.eks. dem med ansvar for miljø- og klimapolitikker?*
