



Brusel 29. září 2021
(OR. en)

12304/21

Interinstitucionální spis:
2018/0216(COD)

AGRI 443
AGRILEG 207
AGRIFIN 114
AGRISTR 65
AGRIORG 107
CODEC 1268
CADREFIN 422

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Č. dok. Komise:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Předmět:	Příprava strategických plánů SZP – <i>výměna názorů</i>

Delegace naleznou v příloze diskusní dokument předsednictví o přípravě strategických plánů SZP členskými státy, včetně otázek pro řízení rozpravy určených pro jednání ministrů na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konajícím se ve dnech 11. a 12. října 2021.

Diskusní dokument předsednictví o přípravě strategických plánů SZP členských států

Dne 1. června 2018 předložila Evropská komise tři legislativní návrhy, jejichž cílem je upravit SZP tak, aby odpovídala budoucím potřebám a požadavkům. Reforma SZP byla zaměřena na přechod od přístupu založeného na dodržování pravidel k přístupu zaměřenému na výkonnost. V rámci tohoto „nového modelu provádění“ získají členské státy větší volnost, aby na základě strategického plánování přizpůsobily intervence formou přímých plateb, odvětvové intervence a intervence pro rozvoje venkova svým potřebám, přičemž budou muset podávat zprávy o dosažených výsledcích. Budoucí SZP bude zahrnovat novou strukturu ekologických aspektů založenou na zpřísněných podmínkách souvisejících se životním prostředím a klimatem, které musí zemědělci splňovat, a na dalších dobrovolných opatřeních.

Nová SZP bude organizována prostřednictvím strategických plánů SZP členských států. Nařízení o strategických plánech SZP stanoví obecné parametry, jimiž se má řídit jejich příprava, posuzování a schvalování. Ministři při několika příležitostech zdůraznili, že ke schvalování strategických plánů SZP by se měly používat pouze právně závazné akty. Tato zásada byla nakonec zakotvena v ustanoveních nařízení o strategických plánech SZP jako součást politické dohody dosažené během interinstitucionálních jednání, kterou potvrdili ministři na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov ve dnech 28. a 29. června 2021 a s konečnou platností ji po dokončení práce na odborné úrovni schválil dne 23. července 2021 Zvláštní výbor pro zemědělství¹. Formální přijetí Evropským parlamentem a Radou se očekává do konce tohoto roku. Nejpozději do 1. ledna 2022 musí členské státy předložit své návrhy vnitrostátních strategických plánů Komisi k posouzení a schválení.

¹ Čl. 106 odst. 2: „[...] Schválení vychází výhradně z aktů, které jsou pro členské státy právně závazné.“ (formulace uvedená v konečné politické dohodě dosažené v červenci 2021 (dokument 11004/21 ADD 1 REV 2) s výhradou finalizace právního znění právníky-lingvisty.)

Příprava strategických plánů SZP představuje pro členské státy výzvu a od samého počátku je pro členské státy tato otázka obzvláště problematická. Tento proces sestává z řady kroků, z nichž některé probíhají souběžně, přičemž je často zapotřebí vrátit se k předchozím krokům procesu a návrh strategického plánu revidovat mimo jiné kvůli aktualizovaným údajům, dohodám se zúčastněnými stranami, (neformálním) připomínkám Komise a připomínkám vyplývajícím z hodnocení *ex ante*. Současně se stále čeká na finalizaci a přijetí právních předpisů týkajících se reformy SZP, což tuto práci ještě více komplikuje, ačkoli „věcnou podstatu“ příslušných nařízení lze od července 2021 považovat za dokončenou.

Schválením strategických plánů SZP Komisí by se mělo zaručit, že je daná politika prováděna v souladu se společnými cíli a dosahuje očekávaných výsledků a že spravedlivým způsobem přispívá k zajištění příslušných dopadů na úrovni Unie. Komise bude muset posoudit zejména konzistentnost a přínos navrhovaných strategických plánů SZP k dodržování právních předpisů a závazků EU v oblasti životního prostředí a klimatu, jakož i k plnění cílů EU pro rok 2030 stanovených ve strategii „Od zemědělece ke spotřebiteli“ a ve strategii v oblasti biologické rozmanitosti.

V prosinci 2020 Komise každému členskému státu poskytla individualizovaná doporučení, jak zajistit, aby strategické plány SZP plnily svůj účel. Cílem těchto doporučení je pomoci členským státům při vypracovávání návrhů jejich strategických plánů SZP určením klíčových oblastí, na něž by se měly jednotlivé členské státy zaměřit.

Na začátku prováděcího období bude muset Komise před 31. prosincem 2023 vypracovat souhrnnou zprávu o strategických plánech SZP členských států s cílem posoudit společné úsilí a kolektivní ambice členských států zaměřených na plnění specifických cílů, přičemž zohlední cíle Unie pro rok 2030 stanovené ve strategii „Od zemědělece ke spotřebiteli“ a ve strategii v oblasti biologické rozmanitosti.

Důležitými prvky reformy SZP jsou transparentnost a inkluzivnost. Stejně jako tomu v současnosti je při koncipování programů v oblasti rozvoje venkova, jsou členské státy v rámci přípravy svých strategických plánů SZP povinny zorganizovat partnerství s cílem účinně a transparentně konzultovat a zapojit příslušné partnery, jako jsou relevantní veřejné orgány, hospodářští a sociální partneři, včetně zástupců odvětví zemědělství, a další relevantní subjekty zastupující občanskou společnost. Toto partnerství umožní členským státům vycházet při koncipování plánů z dostupných poznatků a odborných znalostí, ale také zvýší legitimitu budoucí politiky a usnadní její provádění.

Členské státy v současné době své strategické plány připravují, a to i na základě doporučení Komise pro jednotlivé země. Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo politické dohody o balíčku opatření týkajících se reformy SZP a v brzké době dojde k formálnímu přijetí, mnoho členských států by mělo být ve fázi dokončování svých strategických plánů SZP a mělo by být připraveno je formálně předložit nejpozději do 1. ledna 2022, jak se v nařízení předpokládá. Na základě neformální zpětné vazby od většiny členských států se zdá, že téměř všechny členské státy vypracovaly posouzení svých potřeb a intervenční strategie, které jsou v současnosti revidovány a aktualizovány. Ve většině členských států probíhá realizace dalších kroků, jako je vymezení podmínek způsobilosti pro intervence, stanovení cílů a milníků pro příslušné ukazatele výsledků pro jednotlivé intervence, jakož i stanovení ročních plánovaných výstupů a jednotkových částek na jednotlivé intervence. Stejně tak jsou postupně prováděna hodnocení *ex ante* a strategická posouzení vlivů na životní prostředí, přičemž první zprávy jsou již dokončeny. Proběhla první kola veřejných konzultací a další konzultace probíhají nebo jsou v nadcházejících měsících plánována.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti budou ministři na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov ve dnech 11. a 12. října 2021 vyzváni, aby se podělili o své názory ohledně pokroku při předkládání a schvalování strategických plánů, zejména pokud jde o tyto otázky:

1) V jaké fázi aktuálně je vypracovávání návrhu vašeho strategického plánu? Potýkáte se s nějakými obtížemi?

2) Do jaké míry by s ohledem na význam odpovědnosti vůči široké veřejnosti, cíl zajistit rovné zacházení s členskými státy (při současném respektování flexibility při koncipování opatření SZP) a potřebu včasné administrativní přípravy na úrovni EU a členských států měl být proces posuzování a schvalování transparentní?

3) Na jaké klíčové otázky zúčastněné strany během konzultací upozornily? Existují nějaké problémy v souvislosti s konzultacemi se zúčastněnými stranami a s jinými orgány veřejné správy, například s orgány odpovědnými za politiky v oblasti životního prostředí a klimatu?