



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 септември 2021 г.
(OR. en)

12304/21

Междуинституционално досие:
2018/0216(COD)

AGRI 443
AGRILEG 207
AGRIFIN 114
AGRISTR 65
AGRIORG 107
CODEC 1268
CADREFIN 422

БЕЛЕЖКА

От: Председателството
До: Делегациите

№ док. Ком.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1

Относно: Подготовка на стратегическите планове по ОСП
— *Обмен на мнения*

Приложено се изпраща на делегациите изготвеният от председателството документ за обсъждане относно подготовката от държавите членки на стратегическите им планове по ОСП, включително насочващи въпроси за обсъжданията на министрите на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 11—12 октомври 2021 г.

Изготвен от председателството документ за обсъждане относно подготовката от държавите членки на стратегическите им планове по ОСП

На 1 юни 2018 г. Европейската комисия представи три законодателни предложения, чиято цел е ОСП да стане пригодна за бъдещето. Реформата на ОСП беше съсредоточена върху преминаването от подход, основан на съответствието, към подход, основан на качеството на изпълнението. Съгласно този „нов модел за осъществяване на ОСП“ държавите членки ще разполагат с повече свобода да адаптират директното плащане и интервенциите за секторно развитие и за развитие на селските райони към своите нужди въз основа на стратегическо планиране, но същевременно ще трябва да докладват за постигнатите резултати. Бъдещата ОСП ще включва нова екологосъобразна архитектура въз основа на завишени екологични и климатични изисквания към земеделските стопани и допълнителни доброволни мерки.

Новата ОСП ще бъде организирана чрез стратегическите планове по ОСП на държавите членки. В Регламента за стратегическите планове по ОСП се определят общите параметри, които да ръководят подготовката, оценката и одобрението на плановете. На няколко пъти министрите изтъкнаха, че за одобряването на стратегическите планове по ОСП следва да се използват само правно обвързващи актове. Този принцип в крайна сметка беше заложен в разпоредбите на Регламента за стратегическите планове по ОСП като част от политическото споразумение, постигнато по време на междуинституционалните преговори, потвърдено от министрите на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 28—29 юни 2021 г. и окончателно одобрено от Специалния комитет по селско стопанство на 23 юли 2021 г. след приключването на техническата работа¹. Официалното приемане от Европейския парламент и от Съвета се очаква преди края на тази година. Държавите членки трябва да представят проектите си за национални стратегически планове не по-късно от 1 януари 2022 г. за оценка и одобрение от Комисията.

¹ Член 106, параграф 2: „[...] Одобрението се основава изключително на актове, които са правно обвързващи за държавите членки“ (формулировката е включена в окончателното политическо споразумение, постигнато през юли 2021 г. (док. 11004/21 ADD 1 REV 2), преди финализирането на правния текст от юрист-лингвистите.

Подготовката на стратегическите планове по ОСП представлява предизвикателство за държавите членки и от самото начало е обект на особена загриженост от тяхна страна. Този процес се състои от редица етапи, някои от които протичат едновременно, като често се налага връщане към предишни етапи от процеса и преразглеждане на проекта за стратегически план, наред с другото, поради актуализирани данни, споразумения със заинтересованите страни, (неофициални) коментари на Комисията и коментари от предварителната оценка. Същевременно все още предстои финализирането и приемането на законодателството за реформа на ОСП, което прави работата още по-сложна, въпреки че „съществената част“ на регламентите може да се счита за финализирана от юли 2021 г.

Одобряването на стратегическите планове по ОСП от Комисията следва да гарантира, че политиката се прилага в съответствие с общите цели и постига очакваните резултати, както и допринася за въздействията на равнището на Съюза по справедлив начин. По-специално Комисията ще трябва да оцени съответствието на предложените стратегически планове по ОСП със законодателството и ангажиментите на ЕС в областта на околната среда и климата, както и с целите на ЕС за 2030 г., набелязани в стратегиите „От фермата до трапезата“ и „Биологично разнообразие“, и приноса им към тях.

През декември 2020 г. Комисията предостави на държавите членки съобразени с всяка от тях препоръки за това как да направят стратегическите планове по ОСП подходящи за целта. Предназначението на препоръките е да се подпомогнат държавите членки при изготвянето на стратегическите им планове по ОСП, като се определят ключовите области, върху които всяка държава членка следва да съсредоточи вниманието си.

В началото на периода на изпълнение, преди 31 декември 2023 г., Комисията ще трябва да изготви обобщен доклад относно стратегическите планове по ОСП на държавите членки, за да оцени съвместните усилия и колективната амбиция на държавите членки за постигане на специфичните цели, като се вземат предвид целите на Съюза за 2030 г., набелязани в стратегиите „От фермата до трапезата“ и „Биологично разнообразие“.

Прозрачността и приобщаването са важни характеристики на реформата на ОСП. Както понастоящем при програмирането на развитието на селските райони, от държавите членки се изисква да създадат партньорство в процеса на изготвяне на стратегическите си планове по ОСП, за да се консултират и ангажират по ефективен и прозрачен начин със съответните партньори, като публични органи, икономически и социални партньори, включително представители на селскостопанския сектор, и други имащи отношение органи, представляващи гражданското общество. Това партньорство не само ще позволи на държавите членки да използват наличните знания и експертен опит за разработването на плановете, но и ще повиши легитимността на бъдещата политика и ще улесни нейното прилагане.

Понастоящем държавите членки подготвят своите стратегически планове въз основа и на специфичните за всяка държава препоръки на Комисията. Като се има предвид, че беше постигнато политическо споразумение по пакета за реформа на ОСП и официалното му приемане наближава, много държави членки следва да са на етапа на финализиране на стратегическите си планове по ОСП и да са готови да ги представят официално не по-късно от 1 януари 2022 г., както е предвидено. Въз основа на неформалната обратна информация от повечето държави членки изглежда, че почти всички те са подготвили своите оценки на нуждите и стратегии за интервенциите, които са в процес на преразглеждане и актуализиране. В повечето държави членки са достигнати други етапи, като определяне на условията за допустимост за интервенциите, определяне на целевите стойности и междинните цели за съответните показатели за резултатите за всяка интервенция, както и определяне на годишните планирани крайни продукти и единични суми за интервенция. Също така се извършват предварителни оценки и стратегически екологични оценки, като първите доклади са изготвени. Проведени са първите кръгове обществени консултации и в момента са в ход допълнителни консултации или се планират такива за идните месеци.

В контекста на изложеното по-горе на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 11—12 октомври 2021 г. министрите ще бъдат приканени да споделят вижданията си за напредъка при подаването и одобряването на стратегическите планове, по-специално във връзка със следните въпроси:

1) На какъв етап е изготвянето на Вашия проект за стратегически план? Срещате ли някакви трудности?

2) До каква степен процесът на оценка и одобрение следва да бъде прозрачен, като се има предвид важността на отчетността пред широката общественост, целта за гарантиране на равно третиране на държавите членки (като същевременно се зачита гъвкавостта при разработването на мерките по линия на ОСП) и необходимостта от своевременна административна подготовка на равнището на ЕС и на държавите членки?

3) Кои са основните проблеми, отбелязани от заинтересованите страни по време на консултациите? Има ли затруднения във връзка с консултациите със заинтересованите страни и консултациите с други правителствени структури, например тези, които отговарят за политиките в областта на околната среда и климата?