



Bruxelles, den 18. september 2018
(OR. en)

12289/18

Interinstitutionel sag:
2018/0313(NLE)

SCH-EVAL 183
FRONT 296
COMIX 502

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
dato: 18. september 2018
til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 11833/18

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Norges anvendelse af Schengenreglerne på området **forvaltning af de ydre grænser**

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Norges anvendelse af *Schengenreglerne* på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 18. september 2018.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Norges anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Norge for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under Schengenevalueringen i 2017 på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2018) 2230 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Det internationale samarbejde, som Norge har etableret med tredjelande, især det bilaterale samarbejde med Rusland, er veletableret og velfungerende. Politiets operationelle center i Finnmark politidistrikt sikrer en veletableret og nyttig platform for beslutningstagningen i spørgsmål vedrørende grænsekontrol. Grænsekontrolgruppen i Oslo politidistrikt anvender mobilt udstyr til at foretage grænsekontrol direkte på stedet og kan kontrollere identitet og rejsedokumenternes gyldighed samt konsultere relevante databaser.
- (3) I betragtning af hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne, bør det have prioritet at gennemføre henstillingerne vedrørende strategisk koordinering (2), menneskelige ressourcer (4), uddannelsessystem (5, 7 og 8), samarbejde mellem forskellige kontorer (9), risikoanalyse (12, 13 og 14), situationskendskab (17) og ind- og udrejsekontrol (22, 26, 29 og 30).
- (4) Denne afgørelse bør sendes til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter. Inden tre måneder efter vedtagelsen bør Norge i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillingerne med henblik på at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Norge

Integreret grænseforvaltning

1. fortsat at styrke den administrative kapacitet og kommando- og kontrollinjerne vedrørende grænseforvaltning i det nationale politi
2. at forbedre koordineringen af alle grænsemyndigheder og alle funktioner vedrørende integreret grænseforvaltning for at sikre et grundigt kendskab til, hvordan grænseforvaltningssystemet fungerer, og garantere, at alle nationale ressourcer er til rådighed; at udpege en national myndighed og bemyndige denne til at håndhæve den overordnede koordinering af grænseforvaltningsfunktionerne

3. at udarbejde en national strategi for integreret grænseforvaltning og tilhørende handlingsplan, jf. artikel 3, stk. 3, i forordning (EU) 2016/1624 om den europæiske grænse- og kystvagt

Menneskelige ressourcer, uddannelse og professionalisme

4. at sikre et tilstrækkeligt antal specialuddannede ansatte, som foretager grænsekontrol i overensstemmelse med reglerne i Schengengrænsekodeksen (forordning (EU) 2016/399)
5. hurtigst muligt at etablere indledende kurser, genopfriskningskurser og specialuddannelse, der er skræddersyede til grænsekontrol, på grundlag af en sammenhængende planlægning, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 16, stk. 1
6. at etablere en national koordinerings- og kvalitetssikringsmekanisme for at garantere ensartet uddannelse til alle myndigheder, der er involveret i grænsekontrol
7. at benytte det program for interoperabilitetsvurdering, der er udviklet af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, til at evaluere, i hvilken grad det fælles grundlæggende uddannelsesprogram er gennemført
8. at forbedre kystvagters uddannelse i grænsekontrol generelt og mere specifikt i ind- og udrejsekontrol for at garantere det faglige niveau, der er nødvendigt for at foretage grænsekontrol

Samarbejde mellem forskellige kontorer

9. at videreudvikle det velfungerende samarbejde på tværs af kontorer inden for det norske grænseforvaltningssystem, hvor andre myndigheder fra forskellige ministerier bistår den ansvarlige myndighed (det nationale politi) med at udføre grænsekontrollfunktioner
10. at videreudvikle samarbejdet mellem det nationale politi og kystvagten om, hvordan det nationale koordineringscenter/Eurosur skal fungere for at sikre et fyldestgørende og aktuelt situationsbillede i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1052/2013 om Eurosur

11. at etablere formelle samarbejdsaftaler på regionalt niveau mellem Politiet og toldvæsenet for at sikre en ensartet og struktureret tilgang inden for centrale områder af grænsekontrolsamarbejdet

Risikoanalyse

12. at udvikle et risikoanalyzesystem, der er i overensstemmelse med den fælles integrerede model for risikoanalyse (CIRAM 2.0) og omfatter hele området for integreret grænseforvaltning at sikre, at risikoanalysefunktionen gennemføres fuldt ud på alle organisatoriske niveauer i det nationale politi
13. at sikre, at risikoanalysefunktionen omfatter begge komponenter af grænsekontrol, nemlig grænseovervågning og ind- og udrejsekontrol, og afspejler de opgaver, der varetages af alle nationale myndigheder, der er involverede i grænsekontrol
14. at udvikle taktiske risikoanalyseprodukter til det nationale politi og kystvagten for at dække de behov, der er på lokalt niveau, på grundlag af en formel risikovurdering og profilanalyser

Kvalitetskontrolmekanisme

15. at udvikle en national kvalitetskontrolmekanisme, som omfatter hele området for integreret grænseforvaltning og alle relevante myndigheder og funktioner

Grænseovervågning og situationskendskab

16. at øge det nationale politis situationskendskab yderligere hvad angår søgrænseovervågning ved at samle eller forbinde de forskellige overvågningssystemer til en fælles platform, således at der skabes et koordineret situationsbillede ved indførelse af klart afgrænsede ansvarsopgaver og ensartede procedurer
17. at forbedre koordineringen eller integreringen af det nationale politis og kystvagtens grænseovervågningskapacitet med henblik på at forbedre det overordnede situationskendskab og reaktionskapaciteten ved søgrænserne på grundlag af risikoanalyser; at øge grænseovervågningen om natten; at øge det nationale grænsepolitisk overvågning i både store og mindre havne

18. at øge samarbejdet om risikoanalyser mellem Finnmark politidistrikt og Sor Varanger Battalion ved at dele de risikoanalyseprodukter, der er udviklet af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning; at udvide dette samarbejde på nationalt niveau; fuldt ud at gennemføre CIRAM 2.0 på nationalt niveau ved at integrere landgrænseovervågningskomponenten i det nationale risikoanalysesystem for grænseforvaltning; at sikre den fornødne uddannelse og øge kendskabet til bestemmelserne i CIRAM 2.0 hos det militære personale, der foretager grænseovervågning; at involvere det militære personale, der udfører risikoanalyser af landgrænseovervågning, i de aktiviteter, der tilrettelægges af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, f.eks. uddannelse, risikoanalyser, operationel støtte og pilotprojekter

Nationalt koordineringscenter/Eurosur

19. at uploade relevante hændelser ved luftgrænser for at skabe et fyldestgørende nationalt situationsbillede i Eurosur; der dække alle typer grænser fuldt ud; at uploade relevante oplysninger i systemet, herunder oplysninger om, hvor de til rådighed værende aktiver befinder sig, og knytte dem til risikoanalysekomponenten for at fuldstændiggøre det operationelle lag, hændelseslaget og det analytiske lag i Eurosur

Grænsekontrol – tværgående spørgsmål

20. at forbedre tildelingen af menneskelige ressourcer til grænsekontrol på centralt, regionalt og lokalt plan på grundlag af en klar opgave- og kompetencefordeling; at præsentere en troværdig beregning af behovet for personalet med ansvar for grænsekontrol på nationalt, regionalt og lokalt plan; at vurdere, hvor mange ansatte der skal til for at sikre en høj grad af ensartet kontrol ved de ydre grænser
21. at afholde systematiske briefinger før hvert skift for alle grænsevagter, der er arbejder i den indledende og efterfølgende grænsekontrol
22. at forbedre kvaliteten og kvantiteten af de data, der indhentes til brug for risikoanalyser, ved at give grænsevagterne adgang til samtlige data om hændelser, herunder om de sager, der opdages på lokalt niveau, og som håndteres af andre strukturer

23. at gøre det personale, som beskæftiger sig med ind- og udrejsekontrol, bedre uddannet i og mere bevidst om den systematiske brug af risikoanalyseprodukter med henblik på at forbedre deres evne til at basere ind- og udrejsekontrollen på profilering
24. at forbedre interoperabiliteten mellem de databaser, der er til rådighed til grænsekontrol, og medtage dataene i risikoanalyseproduktet for at forbedre profileringen og kvaliteten af grænsekontrolprocedurerne
25. at overveje at centralisere beføjelsen til at træffe afgørelse om nægtelse af indrejse i det nationale politi, som er den centrale myndighed med ansvar for ind- og udrejsekontrol, og som udfærdiger rapporter om sager, hvori denne form for afgørelse skal træffes
26. at revidere procedurerne for udstedelse af en afgørelse om nægtelse af indrejse, således at en afgørelse om nægtelse af indrejse finder anvendelse på tredjelandsstatsborgere, som ikke opfylder betingelserne for at rejse ind i Schengenområdet, og at de pågældende personer nægtes indrejse på medlemsstaternes område
27. at sikre, at alle personer, over for hvem der er truffet en afgørelse om nægtelse af indrejse, modtager en formular i overensstemmelse med bilag V, del B, i Schengenrænsekodeksen, jf. artikel 14, stk. 2, i Schengenrænsekodeksen
28. at finde en praktisk løsning på, hvordan der skaffes faciliteter til personer, som er genstand for proceduren for nægtelse af indrejse, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 14, stk. 4, og at sikre, at de pågældende personer ikke får adgang til området
29. at sikre, at det nationale politi har beføjelse til at udstede visa ved den ydre grænse, jf. visumkodeksens artikel 35 og 36, og til at annullere og inddrage visa, jf. visumkodeksens artikel 34 og bilag V, del A, 1, c), i Schengenrænsekodeksen, og at give det relevante personale det nødvendige udstyr og den fornødne uddannelse; at overveje at centralisere beføjelsen til at udstede, annullere og inddrage visa ved grænsen i det nationale politi for at gøre proceduren herfor lettere, mindske sagsbehandlingstiden og gøre det muligt at få de relevante data behandlet og medtaget i risikoanalysen for grænsekontrol

30. at gennemføre Rådets direktiv 2004/82/EF i national lovgivning og give politiet den fornødne beføjelse til at sikre omfattende brug af forhåndsinformationer om passagerer

Oslo lufthavn (Gardermoen)

31. at sikre, at de relevante databaser, som anvendes til kontrol af rejsedokumenter og visumindehaveres fingeraftryk, fungerer korrekt, f.eks. ved at fastlægge fejlkilder og træffe korrigerende foranstaltninger
32. at sikre en klar adskillelse mellem den funktion, der foretager indledende kontrol og efterfølgende kontrol, og systematisk brug af risikoprofiler og risikoindikatorer til hjælp for indledende ind- og udrejsekontrol; at øge uddannelsen i brugen af risikoanalyser og profilering samt i procedurerne for indledende ind- og udrejsekontrol for de grænsevagter, der foretager indledende kontrol
33. at overveje at øge antallet af automatiske grænsekontrollsystemer for at øge grænsekontrollkapaciteten, således at der med et uændret antal medarbejdere kan kontrolleres flere passagerer
34. at opgive praksis med at foretage systematisk kontrol af passagerer i transit, som kommer fra lande uden for Schengenområdet og skal til lande uden for Schengenområdet, således at proceduren bringes i overensstemmelse med punkt 2.1.3 i bilag VI til Schengengrænsekodeksen
35. at udvide ankomstområdet, således at styringen af passagerstrømmene foran skrankerne bliver så god som mulig, og sikre en effektiv indledende ind- og udrejsekontrol
36. at sikre, at passagerer, der ankommer fra lande uden for Schengenområdet ved de fleksible udgange, ikke kan forlade lufthavnen, før de har været igennem ind- og udrejsekontrollen, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8, og at træffe de fornødne foranstaltninger til at sikre en ordentlig adskillelse af passagerstrømme fra henholdsvis lande i og uden for Schengenområdet i overensstemmelse med punkt 2.1.1 i bilag VI til Schengengrænsekodeksen

Stavanger lufthavn (Sola)

37. at udvide området foran skrankerne i afgangsområdet; at ændre skiltningen af gates, således at det bliver lettere for passagererne at finde den angivne gate, og at forhindre brud på sikkerheden (passagerer fra lande uden for Schengenområdet, som kan komme ind i Schengenområdet og derved omgå ind- og udrejsekontrol), således at der sikres omhyggelig ind- og udrejsekontrol på grundlag af profilering og en jævn passagerstrøm
38. hurtigst muligt at sikre det fornødne antal uddannede medarbejdere, som kan foretage ind- og udrejsekontrol i Stavanger lufthavn, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 15

Bergen lufthavn

39. at sikre, at passagerer, som allerede er blevet kontrolleret, når de forlader Bergen lufthavn, ikke kan få adgang til Schengenområdet igen uden at lade sig underkaste ind- og udrejsekontrol, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8
40. at sikre, at fingeraftrykslæsere fungerer korrekt og muliggør pålidelig ind- og udrejsekontrol

Storskog grænseovergangssted

41. hurtigst muligt at sikre, at alle i politiet, der arbejder ved Storskog grænseovergangssted, får tilstrækkelig uddannelse i procedurerne for ind- og udrejsekontrol, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 16, stk. 1

Grænsekontrol ved søgrænserne

42. at øge den fysiske kontrol på skibe
43. mere regelmæssigt at give kystvagten systematisk uddannelse og genopfriskningskurser i emner vedrørende dokumentkontrol
44. at udstyre kystvagten med mobile tekniske løsninger, der giver vedkommende adgang til alle relevante systemer, samt det rette udstyr til at foretage grænsekontrol, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8

Oslo havn

45. at anskaffe et veludstyret mobilt kontor, der også kan anvendes til efterfølgende kontrol
46. at øge antallet af grænsevagter, der foretager ind- og udrejsekontrol ved de ydre søgrænser i Oslo havn, for at sikre, at ind- og udrejsekontrol foretages korrekt

Bergen havn

47. at sikre, at arbejdsgruppen for risikoanalyser i Vest politidistrikt også tager andre norske politidistrikter og sammenlignelige medlemsstater i regionen i betragtning for at nå frem til en mere dækkende og præcis analyse af trusler, der er mindre synlige i regionen
48. at medtage oplysninger fra det norske toldvæsen og kystvagten i Vest politidistriktets risikoanalyseprodukter med henblik på den regionale risikovurdering
49. at sikre en videreformidlingspolitik for risikoanalyseprodukter, der sikrer, at ansatte på alle niveauer i de relevante myndigheder, der arbejder med grænseforvaltning, kan få adgang til den lokale risikovurdering

Søgrænseovervågning i Bergen havn

50. at træffe de nødvendige foranstaltninger til at opnå et bedre situationskendskab i Vest politidistrikt, f.eks. i det operationelle center, navnlig på området grænseovervågning, idet der tages hensyn til det norske politis overordnede ansvar for så vidt angår grænsekontrol

Kristiansand havn og lufthavn

51. at sikre, at risikoanalyserapporterne er i overensstemmelse med CIRAM 2.0 og indeholder en konkret operationel eller taktisk risikoanalyse, der kan hjælpe grænsevagterne, og at grænsekontrollen foretages på grundlag af den regionale risikovurdering

52. at øge antallet af grænsevagter, der foretager ind- og udrejsekontrol ved de ydre søgrænser i Agder politidistrikt, for at sikre, at ind- og udrejsekontrol foretages i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksens artikel 8, 15 og 16
53. at give ansatte i politiet, der arbejder som grænsevagter, en uddannelse, der opfylder kravene i det fælles grundlæggende uddannelsesprogram, især hvad angår de relevante artikler om ind- og udrejsekontrol ved private flyvninger og kravet om stikprøvekontrol på lystfartøjer uanset vurderingen af risikoen for illegal immigration
54. at sikre løbende genopfriskningskurser om alle emner vedrørende grænsekontrol
55. at anskaffe et veludstyret mobilt kontor, der også kan anvendes til efterfølgende kontrol.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand
