



Bryssel den 18 september 2018
(OR. en)

12287/18

Interinstitutionellt ärende:
2018/0285(NLE)

SCH-EVAL 181
MIGR 129
COMIX 500

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	18 september 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	11839/18
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Spaniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Spaniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande, som antogs av rådet vid mötet den 18 september 2018.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en
REKOMMENDATION
**om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av
Spaniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut om fastställande av en rekommendation är att rekommendera åtgärder som Spanien bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2017 års Schengenuvärdering i fråga om återvändande. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2018) 1400 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Den spanska nationella polisens system för hantering av migrationsärenden, ADEXTTRA, bör ses som ett exempel på god praxis, eftersom det ger de myndigheter som arbetar med återvändande ett lättillgängligt och effektivt verktyg som kan underlätta identifiering, gripande och återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av Schengenbestämmelserna om återvändande, i synnerhet de normer och förfaranden som fastställs i direktiv 2008/115/EG², bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 2, 3, 4, 8, 9 och 10.
- (4) Alla nödvändiga åtgärder bör vidtas för ett effektivt och proportionerligt återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt på territoriet.
- (5) Detta beslut om fastställande av en rekommendation bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska Spanien i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer om hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Konungariket Spanien bör göra följande:

1. I den nationella lagstiftningen införa en definition av ”återvändande” i enlighet med artikel 3.3 i direktiv 2008/115/EG.
2. Säkerställa att det i beslut om återvändande som utfärdas till tredjelandsmedborgare tydligt föreskrivs en skyldighet att lämna medlemsstaternas territorium och resa till ett tredjeland, i enlighet med artikel 3.3 och 3.4 i direktiv 2008/115/EG.
3. Säkerställa att beslut om återvändande som utfärdas till tredjelandsmedborgare ger dem tillräcklig och tydlig information om inreseförbudets fullständiga geografiska giltighetsområde och deras skyldigheter i anslutning till detta, i enlighet med artikel 3.6 i direktivet.

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG av den 16 december 2008 om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (EUT L 348, 24.12.2008, s. 98).

4. Ändra den nationella lagstiftningen för att säkerställa efterlevnad av artikel 6.1 i direktiv 2008/115/EG genom att avskaffa möjligheten att utfärda böter till tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet i stället för att inleda återvändandeförfaranden.
5. Vidta åtgärder för att säkerställa att beslut om återvändande, i enlighet med artikel 6.1 i direktiv 2008/115/EG, utfärdas utan dröjsmål till tredjelandsmedborgare som inte längre uppfyller villkoren för laglig vistelse, även personer som fått avslag på sin ansökan om uppehållstillstånd eller internationellt skydd.
6. Överväga att ändra den nationella lagstiftningen genom att utnyttja den flexibilitet som medges i artikel 15.5 och 15.6 i direktiv 2008/115/EG, för att föreskriva en maximal förvarsperiod som under alla omständigheter är tillräcklig för att slutföra de nödvändiga avlägsnande- och återtagandeförfarandena för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet.
7. Överväga att utfärda beslut om återvändande och nekad inresa under utresekontroll, efter en bedömning från fall till fall med hänsyn till proportionalitetsprincipen.
8. Säkerställa att minderåriga familjemedlemmar till tredjelandsmedborgare som ålagts att återvända utfärdas egna beslut om återvändande, efter en individuell bedömning av deras situation i enlighet med artiklarna 6.1 och 12.1 i direktiv 2008/115/EG.
9. Ändra den nationella lagstiftningen för att möjliggöra en individuell bedömning avseende utfärdande och faktisk varaktighet av ett inreseförbud som utdöms vid återvändandeförfaranden enligt artikel 58.3 a i utlänningslagen.
10. Ändra artikel 58.2 i utlänningslagen så att det inte är möjligt att använda folkhälsan som en orsak till att utfärda ett inreseförbud på över fem år.

11. Vidta åtgärder för att förbättra förhållningssätten i *Centro de Internamiento de Extranjeros* (nedan kallade *förvar*) i Madrid, Algeciras, Tarifa och Valencia, genom att säkerställa att alla anläggningar är möblerade på lämpligt sätt, bland annat med tillräckligt förvaringsutrymme för personliga tillhörigheter; att förvaren i Madrid, Algeciras och Tarifa är i gott skick; att det finns tillräckligt med dagsljus i sovsalarna i alla förvar, i synnerhet i Tarifa; att alla förvarstagnas privatliv respekteras, i synnerhet vid toalettbesök i sovsalarna i förvaren i Tarifa och Algeciras; att besök i alla förvar äger rum i en miljö vari rätten till privatliv och familjeliv respekteras; att utomhusområdet vid förvaret i Valencia är utrustat med skydd från dåligt väder och med bänkar; samt att ett bönerum tillhandahålls i förvaren i Valencia, Algeciras och Tarifa för religiös verksamhet.
12. Vidta åtgärder för att aktivt främja användningen av stöd vid självmant återvändande i alla skeden av återvändandeförfarandena och utan dröjsmål när en ansökan om laglig vistelse eller internationellt skydd har avslagits.
13. Öka antalet övervakade insatser och utvidga omfattningen av sådan övervakning till att omfatta alla typer av avlägsnandeinsatser, även nationella insatser, oavsett om de sker med flyg, båt eller på land. I detta sammanhang säkerställa lämpligt anslag av medel till och inom den nationella mekanismen för förhindrande av tortyr vid Spanska ombudsmannen för övervakning av påtvingade återvändanden.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
