

Bruxelles, 18 septembrie 2018
(OR. en)

12287/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0285(NLE)**

**SCH-EVAL 181
MIGR 129
COMIX 500**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	18 septembrie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	11839/18
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2017 a aplicării de către Spania a acquis-ului Schengen în domeniul returnării

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2017 a aplicării de către Spania a acquis-ului Schengen în domeniul returnării, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 18 septembrie 2018.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, prezenta recomandare va fi înaintată Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

privind abordarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2017 a aplicării de către

Spania

a acquis-ului Schengen în domeniul returnării

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii de formulare a unei recomandări este de a invita Spania să întreprindă acțiuni de remediere pentru a soluționa deficiențele identificate în cursul evaluării Schengen efectuate în 2017 în domeniul returnării. În urma evaluării a fost adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2018)1400 a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și analize și prezintă bune practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.
- (2) ADEXTTRA, sistemul spaniol de gestionare a cazurilor legate de migrație utilizat de către poliția națională ar trebui considerat drept un exemplu de bune practici deoarece constituie, pentru autoritățile responsabile cu returnarea, un instrument eficient și ușor accesibil, care poate facilita identificarea, reținerea și returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (3) Pentru a se asigura conformitatea cu acquis-ul Schengen în materie de returnare, în special cu standardele și procedurile stabilite în Directiva 2008/115/CE², ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1, 2, 3, 4, 8, 9 și 10.
- (4) Ar trebui luate toate măsurile necesare pentru ca resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală să fie returnați în mod eficace și proporțional.
- (5) Prezenta decizie de formulare a unor recomandări ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea acesteia, Spania trebuie să elaboreze, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările de remediere a deficiențelor identificate în raportul de evaluare, pe care să îl transmită Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Regatul Spaniei ar trebui

1. să introducă în legislația națională o definiție a „returnării” în conformitate cu articolul 3 alineatul (3) din Directiva 2008/115/CE;
2. să se asigure că deciziile de returnare emise cu privire la resortisanții țărilor terțe menționează în mod explicit obligația de a părăsi teritoriul statelor membre și de a pleca într-o țară terță, în conformitate cu articolul 3 alineatele (3) și (4) din Directiva 2008/115/CE;
3. să se asigure că deciziile de returnare emise cu privire la resortisanții țărilor terțe îi informează pe aceștia în mod adecvat și clar cu privire la aria de acoperire geografică completă în care este valabilă interdicția de intrare și la obligațiile care le revin în această privință, în conformitate cu articolul 3 alineatul (6) din directivă;

² Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, JO L 348, 24.12.2008, p. 98.

4. să modifice legislația națională pentru a asigura conformitatea cu articolul 6 alineatul (1) din Directiva 2008/115/CE prin eliminarea posibilității ca, în caz de ședere ilegală, resortisanții țărilor terțe să primească o amendă ca alternativă la aplicarea procedurilor de returnare;
5. să ia măsuri pentru a se asigura că, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din Directiva 2008/115/CE, deciziile de returnare sunt emise fără întârziere în cazul resortisanților țărilor terțe care nu mai îndeplinesc condițiile de ședere legală, inclusiv în cazul celor ale căror cereri de permis de ședere sau de protecție internațională au fost respinse;
6. să ia în considerare modificarea legislației naționale utilizând marja de flexibilitate prevăzută la articolul 15 alineatele (5) și (6) din Directiva 2008/115/CE astfel încât să prevadă o perioadă maximă de detenție care să fie suficientă pentru finalizarea procedurilor necesare în scopul îndepărtării și readmisiei resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în toate circumstanțele;
7. să ia în considerare emiterea deciziilor de returnare și a interdicțiilor de intrare în timpul controalelor la ieșire în urma unei analize de la caz la caz și ținând seama de principiul proporționalității;
8. să se asigure că, pentru minorii care sunt membri ai familiei resortisanților țărilor terțe care fac obiectul returnării, se emit decizii individuale de returnare, în urma unei evaluări individuale a situației acestora, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) și cu articolul 12 alineatul (1) din Directiva 2008/115/CE;
9. să modifice legislația națională pentru a permite o evaluare individuală privind emiterea și durata efectivă a unei interdicții de intrare impuse în procedurile de returnare în temeiul articolului 58 alineatul (3) litera (a) din Legea privind străinii;
10. să modifice articolul 58 alineatul (2) din Legea privind străinii pentru a elimina sănătatea publică ca motiv pentru emiterea unei interdicții de intrare pentru o perioadă de peste cinci ani;

11. să ia măsuri pentru a îmbunătăți condițiile de cazare în custodie publică de la *Centro de Internamiento de Extranjeros* (CIE) din Madrid, Algeciras și Tarifa, precum și din Valencia, asigurându-se că toate structurile sunt dotate în mod adecvat, inclusiv cu un spațiu de depozitare corespunzător pentru obiectele personale; că centrele din Madrid, Algeciras și Tarifa sunt bine întreținute; că există un nivel adecvat de lumină naturală în toate dormitoarele din centre, în special în Tarifa; că se respectă viața privată a deținuților, în special atunci când utilizează toaletele situate în dormitoarele din centrele din Tarifa și Algeciras; că, în toate centrele, vizitele se desfășoară într-un mediu care respectă dreptul la viața privată și la viața de familie; că în zona exterioară din centrul din Valencia există un spațiu acoperit, cu bănci, unde deținuții să se poată adăposti în caz de vreme rea; că există o sală de rugăciune pentru desfășurarea activităților religioase în centrele din Valencia, Algeciras și Tarifa;
12. să ia măsuri pentru a promova în mod activ utilizarea returnării voluntare asistate în toate etapele procedurilor de returnare și fără întârziere în cazul respingerii unei cereri de ședere legală sau de protecție internațională;
13. să sporească numărul operațiunilor monitorizate și să extindă domeniul de aplicare al acestei monitorizări pentru a cuprinde toate tipurile de operațiuni de îndepărtare, inclusiv operațiunile de la nivel național, pe cale aeriană, maritimă sau terestră; în acest sens, să asigure o alocare adecvată a resurselor pentru Mecanismul național de prevenire a torturii gestionat de Ombudsmanul spaniol și distribuirea lor adecvată între componentele acestui mecanism în vederea monitorizării operațiunilor de returnare forțată.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*
