

Brussel, 18 september 2018
(OR. en)

12287/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0285(NLE)**

**SCH-EVAL 181
MIGR 129
COMIX 500**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	18 september 2018
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	11839/18
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

Voor de delegaties gaat in bijlage dezes het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het Schengenacquis inzake terugkeer toepast, dat op 18 september 2018 door de Raad is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een
AANBEVELING
voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd
bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze
waarop Spanje het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit met een aanbeveling is gericht tot Spanje en heeft betrekking op maatregelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de toepassing van de Schengenvoorschriften op het gebied van terugkeer. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2018) 1400 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) ADEXTTRA, het casemanagementsysteem van de Spaanse nationale politie, is een vlot toegankelijk en efficiënt instrument waarmee de voor terugkeer bevoegde instanties illegaal verblijvende onderdanen van derde landen gemakkelijker kunnen identificeren, aanhouden en doen terugkeren, en dient derhalve als een goede praktijk te worden beschouwd.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Om de naleving van het Schengenacquis op het gebied van terugkeer, en met name de bij Richtlijn 2008/115/EG² vastgestelde normen en procedures te waarborgen, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2, 3, 4, 8, 9 en 10.
- (4) Alle noodzakelijke maatregelen moeten worden genomen om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen op een doeltreffende en evenredige wijze te doen terugkeren.
- (5) Dit besluit met een aanbeveling dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van de aanbeveling moet Spanje krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan met een opsomming van alle aanbevelingen voor het verhelpen van de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen voorleggen en bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat het Koninkrijk Spanje

1. in zijn nationaal recht een definitie van "terugkeer" opneemt die overeenstemt met artikel 3, punt 3, van Richtlijn 2008/115/EG;
2. ervoor zorgt dat in de tegen onderdanen van derde landen uitgevaardigde terugkeerbesluiten een duidelijke verplichting wordt opgenomen om het grondgebied van de lidstaten te verlaten en naar een derde land te vertrekken, overeenkomstig artikel 3, punten 3 en 4, van Richtlijn 2008/115/EG;
3. ervoor zorgt dat in de tegen onderdanen van derde landen uitgevaardigde terugkeerbesluiten adequate en duidelijke informatie wordt opgenomen over de volledige geografische geldigheid van het inreisverbod en de verplichtingen van deze personen in dat verband, overeenkomstig artikel 3, punt 6, van Richtlijn 2008/115/EG;

² Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

4. de nationale wetgeving met het oog op de naleving van artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG wijzigt door te schrappen dat aan illegaal verblijvende onderdanen van een derde land, als alternatief voor het voeren van een terugkeerprocedure, een boete kan worden opgelegd;
5. maatregelen treft om ervoor te zorgen dat, in overeenstemming met artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG, onverwijld terugkeerbesluiten worden uitgevaardigd tegen onderdanen van derde landen die niet meer aan de voorwaarden voor legaal verblijf voldoen, met inbegrip van degenen van wie de aanvraag voor een verblijfsvergunning of het verzoek om internationale bescherming is afgewezen;
6. overweegt zijn nationale wetgeving met behulp van de flexibiliteit waarin is voorzien bij artikel 15, leden 5 en 6, van Richtlijn 2008/115/EG, te wijzigen door een maximale bewaringstermijn vast te stellen die volstaat om de nodige procedures voor de verwijdering en overname van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen in alle omstandigheden volledig uit te voeren;
7. overweegt om bij uitreiscontroles terugkeerbesluiten en inreisverboden uit te vaardigen, op basis van een analyse per geval en rekening houdend met het evenredigheidsbeginsel;
8. ervoor zorgt dat ten aanzien van minderjarigen die familie zijn van tot terugkeer verplichte onderdanen van derde landen, individuele terugkeerbesluiten worden uitgevaardigd na een individuele beoordeling van hun situatie overeenkomstig artikel 6, lid 1, en artikel 12, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG;
9. zijn nationale wetgeving wijzigt om te voorzien in een individuele beoordeling van de uitvaardiging en de werkelijke duur van een inreisverbod dat is opgelegd in het kader van een terugkeerprocedure uit hoofde van artikel 58, lid 3, onder a), van de vreemdelingenwet;
10. artikel 58, lid 2, van de vreemdelingenwet wijzigt door de volksgezondheid als reden voor het uitvaardigen van een inreisverbod voor een periode van meer dan vijf jaar te schrappen;

11. maatregelen neemt om de detentieomstandigheden in het *Centro de Internamiento de Extranjeros* (CIE) van Madrid, Algeciras, Tarifa en Valencia te verbeteren door ervoor te zorgen dat alle voorzieningen adequaat zijn ingericht en onder meer beschikken over voldoende opbergruimte voor persoonlijke bezittingen; dat de CIE's van Madrid, Algeciras en Tarifa in goede staat van onderhoud verkeren; dat voldoende daglicht aanwezig is in de slaapzalen van alle CIE's, met name in Tarifa; dat de privacy van de gedetineerden wordt gerespecteerd, met name bij het gebruik van de toiletten in de slaapzalen van de CIE's van Tarifa en Algeciras; dat de bezoeken in alle CIE's plaatsvinden in een omgeving waarin het recht op privacy en een gezinsleven wordt geëerbiedigd; dat in de buitenruimte van de CIE in Valencia een plek wordt ingericht met banken en beschutting tegen slecht weer; dat in de CIE's van Valencia, Algeciras en Tarifa een gebedsruimte wordt ingericht voor religieuze activiteiten;
12. maatregelen neemt voor het actief stimuleren van begeleide vrijwillige terugkeer in alle stadia van de terugkeerprocedures en voor het actief stimuleren van onmiddellijke begeleide vrijwillige terugkeer wanneer een aanvraag voor legaal verblijf of een verzoek om internationale bescherming is afgewezen;
13. het aantal gemonitorde operaties verhoogt en deze monitoring uitbreidt tot alle soorten verwijderoperaties, met inbegrip van nationale operaties, ongeacht of deze met vliegtuigen, vaartuigen of voertuigen worden uitgevoerd; met het oog op de monitoring van gedwongen terugkeeroperaties zorgt voor een passende toewijzing van middelen aan en binnen het nationale mechanisme ter voorkoming van foltering, dat onder de bevoegdheid van de Spaanse ombudsman valt.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*
