



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. syyskuuta 2018
(OR. en)

12287/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0285(NLE)

SCH-EVAL 181
MIGR 129
COMIX 500

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	18. syyskuuta 2018
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	11839/18
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Espanjassa palauttamisen alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 18. syyskuuta 2018 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Espanjassa palauttamisten alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Espanjassa palauttamisen alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän suosituksen antamista koskevan päätöksen tarkoituksena on suosittaa Espanjalle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin palauttamisen alalla vuonna 2017 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2018) 1400.
- (2) Espanjan kansallisen poliisin hoitamaa muuttoliiketapausten hallinnointijärjestelmää ADEXTTRAa olisi pidettävä hyvänä käytänteenä, sillä se tarjoaa palauttamisten parissa työskenteleville viranomaisille helppokäyttöisen ja tehokkaan välineen, joka voi helpottaa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten havaitsemista, kiinniottamista ja palauttamista.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Sen varmistamiseksi, että palauttamista koskevaa Schengenin säännöstöä ja erityisesti direktiivissä 2008/115/EY² vahvistettuja vaatimuksia ja menettelyjä noudatetaan, etusijalle olisi asetettava suositusten 1, 2, 3, 4, 8, 9 ja 10 täytäntöönpano.
- (4) Olisi toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet maassa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi tehokkaalla ja oikeasuhteisella tavalla.
- (5) Tämä suosituksen sisältävä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Espanjan on laadittava asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, jossa luetellaan kaikki suositukset arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen suunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA, että

Espanjan kuningaskunnan olisi

1. sisällytettävä kansalliseen lainsäädäntöön "palauttamisen" määritelmä direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 kohdan mukaisesti;
2. varmistettava, että kolmansien maiden kansalaisille osoitettavissa palauttamispäätöksissä mainitaan selkeä velvoite poistua jäsenvaltioiden alueelta kolmanteen maahan direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti;
3. varmistettava, että kolmansien maiden kansalaisille osoitettavissa palauttamispäätöksissä heille ilmoitetaan asianmukaisesti ja selkeästi maahantulokiellon voimassaolon koko maantieteellisestä laajuudesta ja heidän asiaan liittyvistä velvoitteistaan direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 6 kohdan mukaisesti;

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/115/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, jäsenvaltioissa sovellettavista yhteisistä vaatimuksista ja menettelyistä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi, EUVL L 348, 24.12.2008, s. 98.

4. muutettava kansallista lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että direktiivin 2008/115/EY 6 artiklan 1 kohtaa noudatetaan, poistamalla mahdollisuus siihen, että kolmansien maiden kansalaisille asetetaan laittoman oleskelun tapauksessa sakko vaihtoehtona palauttamismenettelyjen suorittamiselle;
5. toteutettava toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että palauttamispäätökset osoitetaan viipymättä direktiivin 2008/115/EY 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti kolmansien maiden kansalaisille, jotka eivät enää täytä laillisen oleskelun edellytyksiä, myös niille, joilta on eväty oleskelulupaa tai kansainvälistä suojelua koskeva hakemus;
6. harkittava kansallisen lainsäädännön muuttamista direktiivin 2008/115/EY 15 artiklan 5 ja 6 kohdassa säädettyä joustavuutta hyödyntäen sellaisen säilöönoton enimmäiskeston aikaan saamiseksi, joka on riittävä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten maastapoistamiseen ja takaisinottamiseen tarvittavien menettelyjen päätökseen saattamiseksi kaikissa olosuhteissa;
7. harkittava palauttamispäätösten ja maahantulokieltojen antamista maastalähtötarkastuksen aikana tapauskohtaisen analyysin jälkeen ja suhteellisuusperiaate huomioon ottaen;
8. varmistettava, että alaikäisille, jotka ovat palauttamisen kohteena olevien kolmansien maiden kansalaisten perheenjäseniä, annetaan erillinen palauttamispäätös näiden tilanteen yksilöllisen arvioinnin jälkeen direktiivin 2008/115/EY 6 artiklan 1 kohdan ja 12 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
9. muutettava kansallista lainsäädäntöä siten, että ulkomaalaislain 58 §:n 3 momentin a kohdan mukaisissa palauttamismenettelyissä määrätyn maahantulokiellon antamisesta ja tosiasiallisesta kestosta voidaan tehdä yksilöllinen arviointi;
10. muutettava ulkomaalaislain 58 §:n 2 momenttia siten, että siitä poistetaan kansanterveys yli viiden vuoden pituisen maahantulokiellon antamisen perusteena;

11. toteutettava toimenpiteitä Madridin, Algecirasin ja Tarifan sekä Valencian *Centro de Internamiento de Extranjeros* -laitosten (CIE) säilöönotto-olosuhteiden parantamiseksi varmistamalla, että kaikki tilat ovat asianmukaisesti kalustettuja ja niissä on riittävästi säilytystilaa henkilökohtaisille tavaroille; että Madridin, Algecirasin ja Tarifan CIE-laitokset ovat hyvässä kunnossa; että CIE-laitosten asuntoloissa, erityisesti Tarifassa, on riittävästi päivänvaloa; että säilöönotettujen yksityisyyttä kunnioitetaan erityisesti kun he käyttävät Tarifan ja Algecirasin asuntoloiden käymälöitä; että vierailut CIE-laitoksissa toteutetaan ympäristössä, jossa kunnioitetaan oikeutta yksityisyyteen ja perhe-elämään; että Valencian CIE-laitoksen ulkotiloissa on suoja huonon sään varalta sekä penkkejä; että Valencian, Algecirasin ja Tarifan CIE-laitoksissa on rukoushuone uskonnollista toimintaa varten
12. toteutettava toimenpiteitä tuetun vapaaehtoisen paluun käytön edistämiseksi aktiivisesti kaikissa palauttamismenettelyjen vaiheissa ja viipymättä, kun laillista oleskelua tai kansainvälistä suojelua koskeva hakemus on hylätty;
13. lisättävä valvottujen operaatioiden määrää ja laajennettava valvonta kattamaan kaiken tyyppiset, myös kansalliset, ilmateitse, meritse tai maitse toteutettavat maastapoistamisoperaatiot; varmistettava riittävien resurssien osoittaminen Espanjan oikeusasiamiehen kansalliseen kidutuksentorjuntamekanismiin ja sen sisällä pakkotoimin tapahtuvan palauttamisen valvomiseksi.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*
