



Brüssel, 18. september 2018
(OR. en)

12287/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0285(NLE)

SCH-EVAL 181
MIGR 129
COMIX 500

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	18. september 2018
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	11839/18
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2017. aastal Hispaanias tagasisaatmise valdkonnas Schengeni <i>acquis'</i> kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse lisas 18. septembril 2018 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2017. aastal Hispaanias tagasisaatmise valdkonnas Schengeni *acquis'* kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

mis käsitleb 2017. aastal Hispaanias tagasisaatmise valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelvalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva soovitus sisaldava otsuse eesmärk on soovitada Hispaaniale parandusmeetmeid tagasisaatmise valdkonnas 2017. aastal läbi viidud Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2018) 1400 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.
- (2) Hispaania politsei käitatavat Hispaania rändejuhtumite haldamise süsteemi ADEXTTRA tuleks käsitada hea tavana, kuna see tagab tagasisaatmisega tegelevatele ametiasutustele kergesti kättesaadava ja tõhusa vahendi, mis võib hõlbustada ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tuvastamist, vahistamist ja tagasisaatmist.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (3) Et tagada Schengeni *acquis*², eelkõige direktiivis 2008/115/EÜ² sätestatud nõuete ja korra järgimine tagasisaatmisel, tuleks esmajärjekorras rakendada soovitud 1, 2, 3, 4, 8, 9 ja 10.
- (4) Tuleks võtta kõik vajalikud meetmed ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tulemuslikuks ja proportsionaalseks tagasisaatmiseks.
- (5) Käesolev soovitus sisaldab otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peab Hispaania kolme kuu jooksul alates soovitude vastuvõtmisest koostama tegevuskava, milles on loetletud kõik soovitud hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Hispaania Kuningriik peaks

1. kehtestama siseriiklikus õiguses mõiste „tagasisaatmine“ määratluse kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 3 punktiga 3;
2. tagama, et kolmandate riikide kodanike kohta tehtud tagasisaatmisotsustes märgitakse selge kohustus lahkuda liikmesriikide territooriumilt kolmandasse riiki kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 3 punktidega 3 ja 4;
3. tagama, et kolmandate riikide kodanike kohta tehtud tagasisaatmisotsustes teavitatakse neid piisavalt ja selgelt sisenemiskeelu kehtivuse täielikust geograafilisest ulatusest ja neile sellest tekkivatest kohustustest kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 3 punktiga 6;

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/115/EÜ ühiste nõuete ja korra kohta liikmesriikides ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmisel (ELT L 348, 24.12.2008, lk 98).

4. muutma siseriiklikke õigusakte, et tagada direktiivi 2008/115/EÜ artikli 6 lõike 1 järgimine, jättes välja võimaluse, et riigis ebaseaduslikult viibivatele kolmandate riikide kodanikele kehtestatakse tagasisaatmismenetluse rakendamise asemel trahv;
5. võtma meetmeid, millega tagatakse, et kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 6 lõikega 1 tehakse tagasisaatmisotsused viivitamata nende kolmandate riikide kodanike kohta, kes ei vasta enam seadusliku riigis viibimise tingimustele, sealhulgas nende kohta, kelle elamisloa või rahvusvahelise kaitse taotlus on saanud eitava vastuse;
6. kaaluma siseriiklike õigusaktide muutmist, kasutades direktiivi 2008/115/EÜ artikli 15 lõigetes 5 ja 6 sätestatud paindlikkust, et kehtestada maksimaalne kinnipidamise ajavahemik, mis on piisav, et viia kõigis olukordades lõpule ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike väljasaatmise ja tagasivõtu jaoks vajalikud menetlused;
7. kaaluma tagasisaatmisotsuste tegemist ja sisenemiskeeldude kehtestamist riigist lahkujate kontrollimise ajal lähtuvalt juhtumipõhisest analüüsist ja võttes arvesse proportsionaalsuse põhimõtet;
8. tagama, et alaealiste kohta, kes on tagasisaadetavate kolmandate riikide kodanike pereliikmed, tehakse individuaalsed tagasisaatmisotsused, lähtuvalt nende olukorra individuaalsest hindamisest kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 6 lõikega 1 ja artikli 12 lõikega 1;
9. muutma siseriiklikke õigusakte, et oleks võimalik individuaalselt hinnata välismaalaste seaduse artikli 58 lõike 3 punkti a kohaselt ellu viidavate tagasisaatmismenetluste käigus kehtestatavate sisenemiskeeldude väljastamist ja tegelikku pikkust;
10. muutma välismaalaste seaduse artikli 58 lõiget 2, et jätta välja võimalus määrata rohkem kui viie aasta pikkune sisenemiskeeld rahvatervise kaalutlustel;

11. võtma meetmeid, et parandada kinnipidamistingimusi Madridis, Algecirases, Tarifas ja Valencias asuvates kinnipidamiskeskustes (*Centro de Internamiento de Extranjeros* (CIE)), tagades et kõik rajatised on nõuetekohaselt sisustatud ja neis on piisavalt hoiuruumi isiklike asjade jaoks; et Madridis, Algecirases ja Tarifas asuvad kinnipidamiskeskused on heas korras; et kõigi kinnipidamiskeskuste, eelkõige Tarifas asuva kinnipidamiskeskuse magalatesse paistab piisavalt päevavalgust; et austatakse kinnipeetavate privaatsust, eriti Tarifa ja Algecirase kinnipidamiskeskuste magalates paiknevate tualettide kasutamisel; et kõigis kinnipidamiskeskustes toimuvad külastused eraelu puutumatust ja perekonnaelu austavas keskkonnas; et Valencias asuva kinnipidamiskeskuse väliala on varustatud halva ilma eest kaitsva varjualuse ja pinkidega; et Valencias, Algecirases ja Tarifas asuvates kinnipidamiskeskustes on palveruum usutoimingute jaoks;
12. võtma meetmeid, et aktiivselt edendada toetatud vabatahtliku tagasipöördumise kasutamist kõigis tagasisaatmismenetluse etappides ning viivitamata juhtudel, kui seadusliku riigis viibimise või rahvusvahelise kaitse taotlus on tagasi lükatud;
13. suurendama järelevalve all teostatavate operatsioonide arvu ja laiendama sellise järelevalve ulatust, et see hõlmaks igat liiki väljasaatmisoperatsioone nii õhu, mere kui ka maismaa kaudu, sealhulgas riiklikke operatsioone; tagama sel puhul, et Hispaania ombudsmani riiklikule piinamise vältimise mehhanismile ja selle mehhanismi raames eraldatakse piisavalt vahendeid, et teha sunniviisilise tagasisaatmise operatsioonide järelevalvet.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*
