

Βρυξέλλες, 18 Σεπτεμβρίου 2018
(OR. en)

12287/18

Διοργανικός φάκελος:
2018/0285(NLE)

SCH-EVAL 181
MIGR 129
COMIX 500

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 18 Σεπτεμβρίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 11839/18

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για να καλυφθούν οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση της **Ισπανίας** το 2017 ως προς την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **επιστροφής**

Επισυνάπτεται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για να καλυφθούν οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση της Ισπανίας το 2017 ως προς την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, την οποία ενέκρινε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 18 Σεπτεμβρίου 2018.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση αυτή θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

ΣΥΣΤΑΣΗ

**για να καλυφθούν οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση της Ισπανίας το 2017
ως προς την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σκοπός της παρούσας απόφασης με σύσταση είναι να συστήσει στην Ισπανία μέτρα αποκατάστασης για να καλυφθούν οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2018)1400 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.
- (2) Το ADEXTTRA, το ισπανικό σύστημα διαχείρισης υποθέσεων μετανάστευσης το οποίο διαχειρίζεται η εθνική αστυνομία, θα πρέπει να θεωρηθεί ορθή πρακτική διότι παρέχει στις αρχές που ασχολούνται με την επιστροφή ένα εύκολα προσβάσιμο και αποτελεσματικό εργαλείο το οποίο μπορεί να διευκολύνει την ταυτοποίηση, τη σύλληψη και την επιστροφή παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (3) Για να εξασφαλισθεί η συμμόρφωση με το κεκτημένο Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, και συγκεκριμένα με τους κανόνες και τις διαδικασίες που ορίζει η οδηγία 2008/115/ΕΚ², θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 1, 2, 3, 4, 8, 9, 10.
- (4) Θα πρέπει να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών κατά τρόπο αποτελεσματικό και αναλογικό.
- (5) Η παρούσα απόφαση με την οποία διατυπώνεται σύσταση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοσή της, η Ισπανία θα καταρτίσει σχέδιο δράσης που θα απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση τυχόν ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και το θα υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Το Βασίλειο της Ισπανίας θα πρέπει

1. να περιλάβει στην εθνική της νομοθεσία ορισμό της έννοιας «επιστροφή» σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 3 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ·
2. να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται για υπηκόους τρίτων χωρών αναφέρουν τη ρητή υποχρέωση αυτών να εγκαταλείψουν το έδαφος των κρατών μελών και να αναχωρήσουν προς τρίτη χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 3 και το άρθρο 3 παράγραφος 4 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ·
3. να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται για υπηκόους τρίτων χωρών τους ενημερώνουν καταλλήλως και σαφώς σχετικά με το πλήρες γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής της απαγόρευσης εισόδου, καθώς και με τις υποχρεώσεις τους στο πλαίσιο αυτό, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 6 της οδηγίας·

² Οδηγία 2008/115/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98.

4. να τροποποιήσει την εθνική νομοθεσία της για να διασφαλίσει τη συμμόρφωση με το άρθρο 6 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK, αίροντας τη δυνατότητα επιβολής προστίμων στους υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν παρανόμως στη χώρα, ως εναλλακτικής λύσης αντί της εφαρμογής των διαδικασιών επιστροφής·
5. να λάβει μέτρα για να διασφαλίσει, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK, τη χωρίς καθυστέρηση έκδοση αποφάσεων επιστροφής για υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις νόμιμης διαμονής, συμπεριλαμβανομένων των υπηκόων των οποίων οι αιτήσεις άδειας διαμονής ή διεθνούς προστασίας έχουν απορριφθεί·
6. να εξετάσει τη δυνατότητα τροποποίησης της εθνικής νομοθεσίας, χρησιμοποιώντας την ευελιξία που προβλέπεται στο άρθρο 15 παράγραφοι 5 και 6 της οδηγίας 2008/115/EK, ώστε να προβλέπεται μέγιστη περίοδος κράτησης η οποία να είναι επαρκής για την ολοκλήρωση των απαραίτητων διαδικασιών απομάκρυνσης και επανεισδοχής των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών σε κάθε περίπτωση·
7. να εξετάσει τη δυνατότητα έκδοσης αποφάσεων επιστροφής και απαγορεύσεων εισόδου κατά τη διάρκεια ελέγχων εξόδου, κατόπιν ανάλυσης κατά περίπτωση και λαμβάνοντας υπόψη την αρχή της αναλογικότητας·
8. να διασφαλίσει την έκδοση μεμονωμένων αποφάσεων επιστροφής για ανηλίκους που είναι μέλη οικογενειών υπηκόων τρίτων χωρών υποκειμένων σε διαδικασία επιστροφής, κατόπιν ατομικής αξιολόγησης της κατάστασής τους, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 και το άρθρο 12 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK·
9. να τροποποιήσει την εθνική νομοθεσία ώστε να επιτρέπεται η διεξαγωγή των ατομικών αξιολογήσεων σχετικά με την έκδοση και την πραγματική διάρκεια απαγορεύσεων εισόδου, που επιβάλλονται στο πλαίσιο διαδικασιών επιστροφής δυνάμει του άρθρου 58 παράγραφος 3 στοιχείο α) του νόμου περί αλλοδαπών·
10. να τροποποιήσει το άρθρο 58 παράγραφος 2 του νόμου περί αλλοδαπών ώστε η δημόσια υγεία να μην αποτελεί λόγο για έκδοση απαγόρευσης εισόδου για περίοδο άνω των πέντε ετών·

11. να λάβει μέτρα για να βελτιώσει τις συνθήκες κράτησης στο *Centro de Internamiento de Extranjeros* (CIE) στη Μαδρίτη, στην Αλχεθίρας και στην Ταρίφα, καθώς και στη Βαλένθια, εξασφαλίζοντας ότι οι εγκαταστάσεις είναι κατάλληλα επιπλωμένες και διαθέτουν, μεταξύ άλλων, επαρκή αποθηκευτικό χώρο για προσωπικά αντικείμενα· ότι τα CIE στη Μαδρίτη, στην Αλχεθίρας και στην Ταρίφα είναι σε καλή κατάσταση· ότι ο φυσικός φωτισμός στους κοιτώνες όλων των CIE είναι επαρκής, ιδίως στην Ταρίφα· ότι υπάρχει σεβασμός της ιδιωτικής ζωής των κρατουμένων, ιδίως κατά τη χρήση τουαλετών που βρίσκονται στους κοιτώνες στα CIE της Ταρίφα και της Αλχεθίρας· ότι οι επισκέψεις σε όλα τα CIE πραγματοποιούνται σε περιβάλλον που σέβεται το δικαίωμα στην ιδιωτική και την οικογενειακή ζωή· ότι ο υπαίθριος χώρος στο CIE της Βαλένθια διαθέτει στέγαστρο για προστασία από την κακοκαιρία και πάγκους· ότι στα CIE της Βαλένθια, της Αλχεθίρας και της Ταρίφα προβλέπεται αίθουσα προσευχής για θρησκευτικές δραστηριότητες·
12. να λάβει μέτρα για να προωθήσει ενεργά τη χρήση υποστηριζόμενης οικειοθελούς επιστροφής σε όλα τα στάδια των διαδικασιών επιστροφής και χωρίς καθυστέρηση, σε περίπτωση απόρριψης αίτησης για νόμιμη διαμονή ή διεθνή προστασία·
13. να αυξήσει τον αριθμό των επιχειρήσεων που αποτελούν αντικείμενο παρακολούθησης και να επεκτείνει το πεδίο αυτής της παρακολούθησης για να καλύψει όλες τις μορφές επιχειρήσεων απομάκρυνσης, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών επιχειρήσεων, από αέρος, δια ξηράς ή θαλάσσης· υπό το πρίσμα αυτό, να διασφαλίσει την ενδεδειγμένη διάθεση πόρων στον Εθνικό Μηχανισμό Πρόληψης των Βασανιστηρίων του Ισπανού Διαμεσολαβητή, και κατανομή τους εντός αυτού, για την παρακολούθηση των επιχειρήσεων αναγκαστικής επιστροφής.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*
