

Bruxelles, den 18. september 2018  
(OR. en)

12287/18

---

Interinstitutionel sag:  
2018/0285(NLE)

---

SCH-EVAL 181  
MIGR 129  
COMIX 500

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

|                 |                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | Generalsekretariatet for Rådet                                                                                                                                                                                           |
| dato:           | 18. september 2018                                                                                                                                                                                                       |
| til:            | delegationerne                                                                                                                                                                                                           |
| Tidl. dok. nr.: | 11839/18                                                                                                                                                                                                                 |
| Vedr.:          | Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Spaniens anvendelse af Schengenreglerne på området <b>tilbagesendelse</b> |

Hermed følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Spaniens anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 18. september 2018.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) NR. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en  
**HENSTILLING**  
**om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Spaniens  
anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION —

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne<sup>1</sup>, særlig artikel 15,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Formålet med denne afgørelse om fastlæggelse af en henstilling er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Spanien for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under Schengenevalueringen i 2017 for så vidt angår tilbagesendelse. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2018) 1400 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.
- (2) ADEXTTRA, som er det spanske migrationssagsbehandlingssystem, der drives af det nationale politi, bør anses for god praksis, da det giver de myndigheder, der beskæftiger sig med tilbagesendelse, et let tilgængeligt og effektivt værktøj, som kan fremme identifikationen, pågribelsen og tilbagesendelsen af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.

---

<sup>1</sup> EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (3) For at sikre, at Schengenreglerne vedrørende tilbagesendelse, navnlig standarderne og procedurerne i direktiv 2008/115/EF<sup>2</sup>, overholdes, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 2, 3, 4, 8, 9 og 10.
- (4) Der bør træffes alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at tilbagesende tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på en effektiv og forholdsmæssigt afpasset måde.
- (5) Denne afgørelse om fastlæggelse af en henstilling bør sendes til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter. Inden tre måneder efter vedtagelsen skal Spanien i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillingerne med henblik på at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet —

#### HENSTILLER TIL

#### Kongeriget Spanien:

1. at indføre en definition af "tilbagesendelse" i national lovgivning, der er i overensstemmelse med artikel 3, stk. 3, i direktiv 2008/115/EF
2. at sikre, at det tydeligt fremgår af afgørelser om tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere, at de har pligt til at forlade medlemsstaternes område og rejse til et tredjeland, jf. artikel 3, stk. 3 og 4, i direktiv 2008/115/EF
3. at sikre, at der i afgørelser om tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere tydeligt redegøres for indrejseforbuddets geografiske rækkevidde og for de pågældende personers forpligtelser i den forbindelse, jf. artikel 3, stk. 6, i direktivet

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98).

4. at national lovgivning ændres, således at der sikres overensstemmelse med artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF ved at fjerne muligheden for, at tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold pålægges en bøde som et alternativ til gennemførelsen af tilbagesendelsesprocedurer
5. at træffe foranstaltninger til at sikre, at der uden ophold træffes afgørelser om tilbagesendelse af tredjelandssstatsborgere, som ikke længere opfylder betingelserne for lovligt ophold, herunder dem, som har fået afslag på en ansøgning om opholdstilladelse eller international beskyttelse, jf. artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF
6. at overveje at ændre national lovgivning ved at udnytte den fleksibilitet, som artikel 15, stk. 5 og 6, i direktiv 2008/115/EF giver mulighed for, med henblik på at fastsætte en maksimal varighed af frihedsberøvelse, der er tilstrækkelig til at afslutte de procedurer, der er nødvendige for under alle omstændigheder at tilbagesende tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold
7. at overveje at træffe afgørelser om tilbagesendelse og indrejseforbud i forbindelse med udrejsekontrol efter en gennemgang af hver enkelt sag og under hensyntagen til proportionalitetsprincippet
8. at sikre, at der for mindreårige, som er familiemedlemmer til tredjelandssstatsborgere, der skal sendes tilbage, udstedes individuelle afgørelser om tilbagesendelse efter en individuel vurdering af deres situation, jf. artikel 6, stk. 1, og artikel 12, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF
9. at ændre national lovgivning, således at der kan foretages en individuel vurdering med hensyn til udstedelse og fastlæggelse af varigheden af et indrejseforbud, der pålægges som led i tilbagesendelsesproceduren ifølge udlændingelovens artikel 58, stk. 3, litra a)
10. at ændre udlændingelovens artikel 58, stk. 2, med henblik på at fjerne hensynet til den offentlige sundhed som en begrundelse for at udstede et indrejseforbud for en periode på over fem år

11. at træffe foranstaltninger til at forbedre betingelserne i centret for frihedsberøvelse Centro de Internamiento de Extranjeros ("CIE") i Madrid, Algeciras, Tarifa og Valencia ved at sikre, at alle faciliteter er behørigt møbleret, herunder med den nødvendige opbevaringsplads til personlige ejendele, at CIE i Madrid, Algeciras og Tarifa er i ordentlig stand, at der er tilstrækkeligt med dagslys i sovesalene i alle CIE, især i Tarifa, at de frihedsberøvedes ret til privatliv respekteres, navnlig når toiletterne i sovesalene i CIE i Tarifa og Algeciras benyttes, at besøg i alle CIE finder sted under forhold, hvor retten til privatliv og familieliv respekteres, at udendørsområdet i CIE i Valencia er udstyret med et skur, der beskytter mod vejrliget, og med bænke, og at der etableres et bederum til religiøse aktiviteter i CIE i Valencia, Algeciras og Tarifa
12. at træffe foranstaltninger til aktivt og uden ophold at fremme brugen af støttet frivillig tilbagevenden i alle faser af tilbagesendelsesprocedurerne, når en ansøgning om lovligt ophold eller international beskyttelse er blevet afvist
13. at øge antallet af overvågede udsendelser og udvide en sådan overvågnings anvendelsesområde til alle former for udsendelse, hvad enten det er ad luft-, sø- eller landvejen, og i den forbindelse sikre, at der til og inden for den nationale mekanisme til forebyggelse af tortur under den spanske ombudsmand tildeles tilstrækkelige ressourcer til overvågning af tvungne tilbagesendelser.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne*  
*Formand*

---