



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. syyskuuta 2015
(OR. en, pt)

Toimielinten välinen asia:
2013/0309 (COD)

12279/15
ADD 1 REV 1

CODEC 1226
TELECOM 177
COMPET 418
MI 576
CONSOM 152

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eurooppalaisia sähköisen viestinnän sisämarkkinoita ja koko Euroopan yhteen liittämistä koskevista toimenpiteistä sekä direktiivien 2002/20/EY, 2002/21/EY ja 2002/22/EY ja asetusten (EY) N:o 1211/2009 ja (EU) N:o 531/2012 muuttamisesta (ensimmäinen käsittely) – Hyväksytään a) neuvoston kanta b) neuvoston perustelut = Lausumat

Slovenian tasavallan lausuma

Slovenia kiittää edellisiä puheenjohtajavaltioita edistymisestä televiestinnän sisämarkkinoita koskevan asetuksen käsittelyssä.

Vaikka Slovenia kannattaa verkkovierailuja koskevaa kompromissiratkaisua, se ei voi tukea lopullista tekstiä internetin neutraaliuden suojasta. Internet on nykyaikaisen digitaalisen yhteiskunnan keskeisin osa, globalisaation, innovoinnin ja yrittäjyyden kehittämisen edistäjä sekä vapaan tiedonvälityksen ja demokratian perusta. Säilyttääkseen myönteisen asemansa internetin on pysyttävä maksuttomana ja avoimena. Slovenia korostaa internetin neutraaliuden merkitystä ja on sitoutunut sen vahvaan ja selkeään suojaan.

Vaikka televiestinnän sisämarkkinoita koskevan asetuksen lopulliseen kompromissitekstiin internetin neutraaliudesta on tehty tiettyjä parannuksia, se ei kuitenkaan poista huolenaiheitamme. Slovenia pelkää, että uusien järjestelyjen tuloksena on kaksitasoinen internet: hidas "mahdollisimman hyvä" palvelumalli ja nopea internetyhteys, jossa laatu taataan lisämaksusta. Slovenia uskoo, että tämä on vääränlainen vastaus kilpailuhaasteisiin, joita EU:n teollisuus joutuu kohtaamaan maailmanlaajuisilla digitaalisilla markkinoilla. Kun otamme lisäksi huomioon internetin neutraaliuden nykyisen oikeudellisen suojan Sloveniassa, emme voi kannattaa televiestinnän sisämarkkinoita koskevaa asetusta sen lopullisessa muodossa.

Alankomaiden lausuma

Alankomaat haluaa kiittää asian käsittelyyn osallistuneita puheenjohtajavaltioita kaikista pyrkimyksistä saavuttaa lopullinen kompromissiratkaisu asetusehdotuksesta eurooppalaisia sähköisen viestinnän sisämarkkinoita ja koko Euroopan yhteen liittämistä koskevista toimenpiteistä.

Yli kaksi vuotta sitten Alankomaat vahvisti ensimmäisenä jäsenvaltiona kansalliset säännöt avoimen internetin suojaamiseksi. Olemme siitä lähtien puoltaneet EU:n tietoverkon neutraaliutta koskevia sääntöjä, joilla tosiasiallisesti varmistetaan internetin käyttö viestintä- ja internetpalvelujen avoimena alustana. Avoimella alustalla kunnioitetaan loppukäyttäjien valinnanvapautta perusoikeutena ja luodaan tasapuoliset toimintaedellytykset palvelujen ja sovellusten tarjoajille.

Asetuksessa säädetään EU:lle yhdenmukaiset tietoverkon neutraaliutta koskevat säännöt. Siinä on positiivisia näkökohtia, esimerkiksi selkeä sääntö syrjivän tietoliikenteen hallinnan torjumiseksi. Tehokkaissa tietoverkon neutraaliutta koskevissa säännöissä vaaditaan kuitenkin, että myös syrjivät hinnoittelukäytännöt olisi selvästi kiellettävä. Tällainen hintasyrjinnän selkeä kieltäminen ei valitettavasti sisälly lopulliseen kompromissiin. Alankomaiden on siksi poistettava kyseinen kieltö tietoverkon neutraaliutta koskevista kansallisista säännöistään, vaikka sitä sovellettiin tosiasiallisesti.

Hintasyrjintää koskevan selkeän kiellon puuttuminen on ollut Alankomaiden keskeisenä huolenaiheena koko neuvottelujen ajan. Tämän perustavanlaatuisen huolenaiheen vuoksi Alankomaat äänestää asetusta vastaan.

Suomen lausuma

Suomi panee tyytyväisenä merkille neuvoston ja parlamentin saavuttaman yhteisymmärryksen televiestinnän sisämarkkinoita koskevasta asetuksesta. Asetus merkitsee askelta oikeaan suuntaan, koska se alentaa verkkovierailumaksuja ja edistää siten yleistä tavoitetta tarjota hyvin toimivat, luotettavat ja kohtuuhintaiset matkaviestintäyhteydet kaikille loppukäyttäjille. Suomi pitää kuitenkin ongelmallisena sitä, että asetuksen lopullinen tulos ja saavutetut hyödyt riippuvat pitkälti komission valmisteltavina olevista täytäntöönpanosäädöksistä sekä tulevasta tukkuhintojen sääntelyä koskevasta lainsäädäntöehdotuksesta.

Talouden toimijoiden ja kuluttajien oikeusvarmuuden vuoksi on hyvin tärkeää käsitellä mahdollisimman pian seuraavia näkökohtia: 1) uudenlainen tukkuhintojen sääntely, joka alentaa tukkuhintojen nykyistä tasoa, 2) televiestinnän sisämarkkinoita koskevan asetuksen täytäntöönpanosäädökset, joissa määritellään tarkemmin kohtuullisen käytön politiikka ja 3) mekanismi, jonka avulla verkkovierailuoperaattorit voivat kattaa verkkovierailumaksujen poistamisesta aiheutuvat kustannukset. Näiden välineiden asianmukaisella täytäntöönpanolla on merkittävä vaikutus koko televiestinnän sisämarkkinoita koskevan asetuksen toimintaan.

Kysymys rajoittamattomista liittymäsopimuspaketeista on myös Suomelle erittäin tärkeä. Suomessa käytetään laajalti rajoittamattomia liittymäsopimuspaketteja, hinnat ovat alhaisia ja dataliikenne on eurooppalaisten standardien mukaan merkittävää. Täytäntöönpanosäädöksillä olisi sen vuoksi varmistettava, että kustannukset tulevat katettua tämäntyypisissä liittymäsopimuksissa ilman, että kansallista hintatasoa nostetaan.

Suomi korostaa lisäksi, että hallinnollisten rasitteiden ja kuluttajia vaivaavan epävarmuuden välttämiseksi kustannusten kattamista koskevien ilmoitus- ja arviointimenettelyiden tulisi olla mahdollisimman selkeitä ja yksinkertaisia.

Portugalin tasavallan, Bulgarian tasavallan ja Kroatian tasavallan lausuma

Portugalin tasavalta, Bulgarian tasavalta ja Kroatian tasavalta panevat tyytyväisinä merkille yhteisymmärryksen, joka saavutettiin avoimen internetin yhdenmukaiset säännöt vahvistavasta ja matkaviestinverkkojen käyttäjien verkkovierailukustannusten alentamista koskevasta asetuksesta.

Oikeudellinen kehys, joka koskee verkkovierailuja yleisissä matkaviestinverkoissa unionin alueella, saadaan viimeistelyä, kun Euroopan komissio hyväksyy yksityiskohtaiset säännöt täytäntöönpanosäädösten avulla. Näiden säädösten avulla pannaan täytäntöön kohtuullisen käytön politiikkaa ja menetelmä verkkovierailujen vähittäistason lisämaksujen poistamisen kestävyys arvioimiseksi. Seuraavana vaiheena on sellaisen uuden lainsäädäntöehdotuksen hyväksyminen, jonka tavoitteena on muuttaa säänneltyjen verkkovierailupalvelujen tukkuhintoja tai tarjota muu ratkaisu tukkukaupan tasolla todettujen ongelmien ratkaisemiseksi. Yksityiskohtaisilla säännöillä on määrä suojata matkaviestinpalvelujen käyttäjiä mahdolliselta kansallisten hintojen nostamiselta tilanteessa, jossa operaattorit eivät kykene kattamaan verkkovierailupalvelujen tarjoamisesta aiheutuneita kustannuksia.

Tässä yhteydessä Portugalin tasavalta, Bulgarian tasavalta ja Kroatian tasavalta korostavat, että hyväksyttävillä säännöillä on varmistettava, että sekä vierailu- että kotiverkko-operaattorit pystyvät kattamaan kaikki vähittäis- ja tukkukauppapalvelujen tarjoamisesta aiheutuvat kustannukset, mukaan lukien suorat ja yhteiset kustannukset sekä kohtuullinen tuotto.

Toisaalta verkkovierailujen tukkuhintojen tarkistuksessa olisi otettava huomioon kausiluonteisuuden vaikutus matkailukohteissa toimivien palveluntarjoajien kustannusrakenteeseen sekä tilanteet, joissa liikenne on huomattavan vaihtelevaa kausiluonteisuuden tai eri jäsenvaltioiden erilaisten matkustusmallien vuoksi. Tämä todennäköisesti korostuu, kun kysyntä oletettavasti kasvaa lisämaksujen poiston vuoksi.