



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. szeptember 27.
(OR. en)

12275/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0284 (NLE)

ECOFIN 854
UEM 215
FIN 903

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

A TANÁCS (EU) 2022/... VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(...)

Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

¹ HL L 57., 2021.2.18., 17. o.

mivel:

- (1) A Covid19-járvány rendkívül káros hatást gyakorolt Hollandia gazdaságára. Hollandia egy főre jutó bruttó hazai terméke (GDP) 2019-ben az uniós átlag 149,8 %-ának felelt meg. Hollandia reál-GDP-je 2020-ban 3,9 %-kal csökkent, a 2020. és a 2021. évet együtt tekintve pedig 0,8 %-kal nőtt. A középtávú gazdasági teljesítményre hosszú távon hatást gyakorló tényezők közé tartoznak a magánadósság magas szintjéhez és a jelentős folyófizetésimérleg-többlethez kapcsolódó makrogazdasági egyensúlyhiányok, a lakáspiac torzulásai, az idősödő népesség, az energiaügyi és környezeti kihívások, valamint a munkaerőpiaci szegmentáció.

- (2) A Tanács 2019. július 9-én, 2020. július 20-án és 2022. július 12-én az európai szemeszter keretében ajánlásokat intézett Hollandiához. A Tanács azt ajánlotta, hogy Hollandia a háztartások esetében csökkentse a hitelfinanszírozás adóelőnyét és a lakáspiaci torzulásokat, biztosítsa, hogy a nyugdíjrendszer második pillére átláthatóbb, a nemzedékek között igazságosabb és a sokkhatásokkal szemben ellenállóbb legyen, valamint hajtson végre a háztartások rendelkezésére álló jövedelem növelésére irányuló intézkedéseket. Ezenkívül a Tanács azt ajánlotta, hogy Hollandia csökkentse az alkalmazottakkal nem rendelkező önfoglalkoztatóknak szánt ösztönzőket, ugyanakkor mozgósítsa elő az önfoglalkoztatók megfelelő szociális védelmét, kezelje a színlelt önfoglalkoztatás jelenségét, valamint csökkentse a rugalmas és ideiglenes foglalkoztatásra irányuló ösztönzőket. A Tanács azt is ajánlotta, hogy Hollandia erősítse az átfogó szemléletű egész életen át tartó tanulást, enyhítse a Covid19-válság foglalkoztatási és társadalmi hatásait, kezelje a munkaerő- és szakemberhiányt, valamint fejlessze a továbbképzési és átképzési lehetőségeket, különösen a munkaerőpiac peremén lévő vagy a munkaerőpiacon inaktív személyek számára. A Tanács azt ajánlotta, hogy Hollandia ütemezze előre és ösztönözze a köz- és magánberuházásokat, valamint összpontosítsa a beruházásokat a zöld és a digitális átállásra, különös tekintettel a digitális készségekre. A Tanács ajánlotta továbbá az energiahálózati infrastruktúrába történő kiegészítő beruházások fokozását, a megújuló energiaforrásokra vonatkozó engedélyezési eljárások további egyszerűsítését, az energiahatékonyság javítását, különösen az épületekben, valamint a fenntartható közlekedésbe és a fenntartható mezőgazdaságba irányuló beruházások felgyorsítását. Ezenkívül a Tanács azt ajánlotta, hogy Hollandia biztosítsa az egészségügyi rendszer rezilienciáját, többek között a munkaerőhiány kezelése és az e-egészségügyi eszközök bevezetése révén.

Emellett a Tanács azt ajánlotta Hollandiának, hogy biztosítsa a pénzmosás elleni keret hatékony felügyeletét és végrehajtását. Azt is ajánlotta, hogy Hollandia 2022-ben kövessen támogató költségvetési irányvonalat. Végül, a Tanács Hollandiát annak biztosítására kérte, hogy a nemzeti finanszírozású folyó kiadások növekedése 2023-ban legyen összhangban az összességében semleges politikai irányvonallal, figyelembe véve az energiaár-emelkedésnek leginkább kitett háztartásoknak és vállalkozásoknak, valamint az Ukrajnából menekülő embereknek nyújtott ideiglenes és célzott támogatás folytatását. Az ezen országspecifikus ajánlások végrehajtása terén a Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervének benyújtásakor elért haladás vizsgálata alapján a Bizottság megállapítja, hogy a költségvetési irányvonalra vonatkozó ajánlást 2022-ben maradéktalanul végrehajtották. Jelentős előrelépés történt a küldetésorientált kutatásba való beruházásokra, az agresszív adótervezésre, valamint a Covid19-válság gazdasági és társadalmi hatásainak enyhítésére vonatkozó ajánlások tekintetében.

- (3) A Bizottság 2022. május 23-án Hollandiára vonatkozóan közzétette az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 5. cikke szerinti részletes felülvizsgálat eredményeit. Elemzése alapján a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy Hollandia makrogazdasági egyensúlyhiányt tapasztal, különösen a magánadósság magas szintje és a jelentős folyófizetésimérleg-többlet miatt, amelyek határokon átnyúló relevanciával bírnak.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

- (4) Az euróövezet gazdaságpolitikájáról szóló ajánlásában¹ a Tanács egyebek mellett azt ajánlotta az euróövezeti tagállamoknak, hogy – többek között a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek révén – a nemzeti költségvetési politikájuk továbbra is a fenntartható és inkluzív helyreállítás hatékony támogatására irányuljon, és ennek megfelelően koordinálják azt. Az említett tanácsi ajánlás azt is ajánlotta az euróövezeti tagállamoknak, hogy mozdítsák elő az agresszív adótervezést kezelő szakpolitikákat, biztosítsanak hatékony aktív munkaerőpiaci intézkedéseket, erősítsék meg az inkluzív minőségi oktatási és képzési rendszereket, fejlesszék és szükség esetén igazítsák ki a szociális védelmi rendszereket, kövessék nyomon a vállalkozásoknak nyújtott szakpolitikai támogatási csomagok hatékonyságát, valamint a beruházásokat és a tőke újraallokálását akadályozó szűk keresztmetszetek kezelése érdekében erősítsék meg a nemzeti intézményi kereteket. Végül, az említett tanácsi ajánlás a makroszintű pénzügyi stabilitás biztosítását, a hitelcsatornák fenntartását, valamint a bankunióval és a digitális euróval kapcsolatos munka folytatását ajánlotta az euróövezeti tagállamoknak.

¹ A Tanács 2022/C 153/01ajánlása (2022. április 5.) az euróövezet gazdaságpolitikájáról (HL C 153., 2022.4.7., 1. o.).

- (5) Hollandia 2022. július 8-án az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (1) bekezdésének megfelelően benyújtotta a Bizottságnak a helyreállítási és rezilienciaépítési tervet. Az említett benyújtást a helyi és regionális önkormányzatok, a szociális partnerek, a civil társadalmi szervezetek, az ifjúsági szervezetek és más releváns érdekelt felek bevonásával a nemzeti jogi kerettel összhangban lefolytatott konzultációs folyamat előzte meg. A nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekkel kapcsolatos nemzeti felelősségvállalás elősegíti azok sikeres végrehajtását, tartós nemzeti szintű hatását és európai szintű hitelességét. Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság a rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban értékelte a helyreállítási és rezilienciaépítési terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét.
- (6) A nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveknek az (EU) 2021/241 rendelettel létrehozott Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (a továbbiakban: az Eszköz), valamint az (EU) 2020/2094 tanácsi rendelettel¹ létrehozott Európai Unió Helyreállítási Eszköz általános célkitűzéseit kell követniük a Covid19-válságot követő helyreállítás támogatása érdekében. Elő kell mozdítaniuk az Unió gazdasági, társadalmi és területi kohézióját azáltal, hogy hozzájárulnak az (EU) 2021/241 rendelet 3. cikkében említett hat pillérhez.

¹ A Tanács (EU) 2020/2094 rendelete (2020. december 14.) a Covid19-válság utáni helyreállítás támogatására szolgáló Európai Unió Helyreállítási Eszköz létrehozásáról (HL L 433. I., 2020.12.22., 23.o.).

- (7) A nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása Unió-szerte összehangolt reform- és beruházási törekvéseket fog jelenteni. Az összehangolt és egyidejű végrehajtás, valamint a határokon átívelő és a több országra kiterjedő projektek megvalósítása révén ezek a reformok és beruházások kölcsönösen erősítik majd egymást, és Unió-szerte pozitív tovaggyűrűző hatásokat eredményeznek. Ezért az Eszköz által a tagállamok növekedésére és munkahelyteremtésére gyakorolt hatás körülbelül egyharmada más tagállamokból eredő tovaggyűrűző hatásokból fog származni.

A hat pillérhez hozzájáruló kiegyensúlyozott válasz

- (8) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a) pontjával és V. mellékletének 2.1. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nagymértékben („A” minősítés) átfogó és kellően kiegyensúlyozott választ jelent a gazdasági és társadalmi helyzetre, ezáltal megfelelően hozzájárul az említett rendelet 3. cikkében említett hat pillér mindegyikéhez, és figyelembe veszi a konkrét kihívásokat és az érintett tagállam pénzügyi allokációját.

- (9) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek mind a hat pillérhez hozzájárulnak, számos komponens egyidejűleg több pillérre is kiterjed. Egy ilyen megközelítés elősegíti azt, hogy az egyes pillérekkel átfogóan, koherens módon foglalkozzanak. Az energiával és az éghajlattal kapcsolatos intézkedések révén a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nagy hangsúlyt fektet a zöld átállásra. A fenntartható energia arányának növelését – többek között a zöldhidrogén-termelés fokozását és a tengeri szélenergia fejlesztése előtti akadályok megszüntetését – ösztönző intézkedések várhatóan előmozdítják a zöld átállást. Ezt a kibocsátásmentes hajók fejlesztése és használata, valamint a klímasemleges légi közlekedés fejlesztése tovább támogatja. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv célja a biológiai sokféleség helyreállítása és a nitrogénlerakódás csökkentése is, amely a Hollandia előtt álló egyik fő környezeti kihívás. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan átfogóan hozzájárul a digitális pillérhez olyan intézkedésekkel, amelyek előmozdítják az innovatív technológiákat és a digitális készségeket. A közigazgatásban – beleértve az igazságszolgáltatást is – használt információs technológiák korszerűsítése, a digitális oktatásra és az e-egészségügyre vonatkozó intézkedésekkel kombinálva, támogatja a digitális átállás felgyorsítását.

- (10) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv számos eleme alkalmas az intelligens és fenntartható növekedés elősegítésére, az európai iparstratégiával összhangban. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv számos olyan intézkedést – többek között a lakás- és munkaerőpiaci reformokat – tartalmaz, amelyek célja a termelékenység és a növekedés közép- és hosszú távú fokozása. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv a munkaerőpiacot, az oktatást és a nyugdíjrendszert érintő strukturális intézkedések révén a társadalmi kohézió erősítését irányozza elő. Az oktatás és képzés területén a releváns intézkedések közé tartoznak az alap- és középfokú oktatás relevanciájának növelését célzó intézkedések, különösen a digitális erőforrások használata révén. Végül, a kedvezőtlen sokkhatások enyhítése és a válságokra való jobb reagálás érdekében a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek várhatóan hozzájárulnak az egészségügyi rendszer rezilienciájának javításához, ideértve az ápolás-gondozási ágazat akut humánerőforrás-hiányából eredő kockázat kezelését is.

Az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének kezelése

- (11) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan hozzájárul a Hollandiának címzett releváns országspecifikus ajánlásokban, beleértve azok költségvetési vonatkozásait és az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke alapján megfogalmazott ajánlásokat is, valamint a Bizottság által az európai szemeszter keretében hivatalosan elfogadott más releváns dokumentumokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez („A” minősítés).

- (12) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv a zöld és a digitális átállásba történő beruházásokat támogató intézkedéseket tartalmaz, hozzájárulva ezzel a kapcsolódó országspecifikus ajánlásoknak való megfeleléshez. A digitális átállással kapcsolatban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv a kutatást és innovációt előmozdító intézkedéseket tartalmaz, amelyek célja a mesterséges intelligenciába (MI) és a kvantumtechnológiába irányuló magánberuházások ösztönzése. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket is tartalmaz, amelyek célja a zöld átállásba történő beruházások fokozása, többek között a tengeri szélenergia-termelői parkok fejlesztése előtt álló akadályok felszámolása, a zöld hidrogén támogatása és a hőszivattyúk elterjedésének ösztönzése révén. Emellett a megújuló energiaforrásokból származó további kapacitások kiépítését az „Energiatörvény” révén megvalósuló átfogó reform is támogatja, amely jogi keretet biztosít a rendszerüzemeltetők által megvalósítandó beruházásokhoz, amelyek ahhoz szükségesek, hogy a hálózat elbírja a megújuló energiaforrásokból előállított energia szállításában várható növekedést. A tiszta és hatékony energiatermelésre és -felhasználásra való átállást tovább erősíti egy fiskális zöldítési reformcsomag, amelynek célja, hogy a polgárok és a vállalkozások magatartását a zöld átállás támogatása irányába terelje. Emellett jelentős pénzügyi keretösszeget különítettek el az épületek energiahatékonyságának javítására.

- (13) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv két olyan beruházást tartalmaz, amelyek közvetlenül a nitrogénkibocsátások hatásának mérséklésére és kiváltó okainak kezelésére irányulnak. Ezen intézkedések várhatóan kedvező hatással lesznek a biológiai sokféleség helyreállítására és támogatják a fenntarthatóbb mezőgazdaságra való átállást Hollandiában. Emellett a helyreállítási és rezilienciaépítési tervbe fontos beruházásokat és reformokat foglaltak a fenntartható közúti, vasúti, légi és vízi közlekedés támogatása érdekében. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv –a hiány csökkentésére törekedve –várhatóan javítja a lakáskínálatot, különösen a megfizethető lakásokét. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt nyugdíjreform célja a nyugdíjrendszer második pillére legfontosabb sebezhetőségeinek kezelése a generációk közötti méltányosság, az átláthatóság és a sokkhatásokkal szembeni reziliencia tekintetében.

- (14) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv számos, a munkaerőpiac megerősítését célzó intézkedést tartalmaz, és ezáltal foglalkozik a releváns országspecifikus ajánlásokkal. Először is, a különböző munkaügyi reformok – többek között a kötelező rokkantsági biztosítás bevezetése és a színlelt önfoglalkoztatás kezelésére irányuló intézkedések – kombinációja várhatóan hozzájárulnak az alkalmazottak nélküli önfoglalkoztatói státusz ösztönzőinek csökkentéséhez, valamint az önfoglalkoztatók és az alkalmazottak közötti versenyfeltételek kiegyenlítéséhez. Másodszor, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan beruházásokat foglal magában, amelyek célja a továbbképzési és átképzési lehetőségek megerősítésének támogatása. Harmadszor, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv az oktatási rendszer különböző szintjeire kiterjedően a tanárok és a diákok digitális képességeibe való beruházás, valamint a mesterséges intelligenciával és a kvantumtechnológiával kapcsolatos posztgraduális és posztdoktori kutatások finanszírozása révén hozzájárul az információs és kommunikációs technológiákkal (IKT) foglalkozó szakemberek hiányának kezeléséhez. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan beruházásokat is tartalmaz, amelyek várhatóan hozzájárulnak az ápolási-gondozási ágazatban egészségügyi válság idején tapasztalható humánerőforrás-hiány csökkentéséhez, ilyen például a korábbi egészségügyi szakemberekből álló nemzeti tartalékállomány felállítása és az intenzív ellátási kapacitás növelése. Emellett egyéb intézkedések arra irányulnak, hogy az e-szolgáltatások használata révén lehetővé tegyék a távegészségügyi ellátást, és megerősítsék az egészségügyi intézmények közötti és a kutatási célú adatcserét.
- (15) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv több olyan reformot is tartalmaz, amelyek az agresszív adótervezés hatékonyabb kezelésére irányulnak, különösen az alacsony adómértéket alkalmazó adójogrendszerekbe irányuló osztalék-, kamat- és jogdíjfizetésekre kivetett forrásadó bevezetése révén, valamint olyan helyzetekben, amelyek a visszaélés elleni holland rendeletek értelmében adózási visszaélésnek minősülnek. A pénzmosás elleni küzdelemre irányuló, közelmúltbeli intézkedések kiegészítéseként a helyreállítási és rezilienciaépítési terv tartalmaz olyan intézkedéseket, amelyek a bűnözők pénzmosási tevékenységének akadályozását, valamint a nyomozási és bűnüldözési kapacitás megerősítését célozzák.

- (16) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv jó alapot biztosít a további lakás- és munkaerőpiaci reformokhoz, valamint a digitális készségekre is kiterjedő készségfejlesztésbe történő további beruházásokhoz, különösen a munkaerőpiac peremén lévő személyek vagy a munkaerőpiacon inaktív személyek tekintetében.
- (17) A Covid19-válságra adott azonnali költségvetés-politikai válasszal kapcsolatos ajánlások Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervének hatályán kívül esőnek tekinthetők, mindazonáltal Hollandia 2020-ban, 2021-ben és 2022-ben a Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési rendelkezésével összhangban általában megfelelően és kielégítően reagált a gazdaság költségvetési eszközökkel történő támogatására vonatkozó azonnali igényre.
- (18) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv számos egymást kölcsönösen erősítő reformot és beruházást tartalmaz, amelyek hozzájárulnak a Tanács által az európai szemeszter keretében 2019-ben, 2020-ban és 2022-ben Hollandiának címzett országspecifikus ajánlásokban felvázolt gazdasági és társadalmi kihívások összességének vagy jelentős részének hatékony kezeléséhez, különösen a zöld, a digitális és az energetikai átállás, a nyugdíjrendszer, a munkaerőpiac, a lakáspiac, az agresszív adótervezés és az egészségügy területén.
- (19) A fent említett kihívások kezelésével a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan hozzájárul az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke alapján tett ajánlásokban 2019-ben, 2020-ban és 2022-ben azonosított, Hollandia által tapasztalt egyensúlyhiányok korrekciójához is, különös tekintettel a magas magánadóssággal és a jelentős folyófizetésimérleg-többlettel kapcsolatos sebezhetőségekre.

A növekedési potenciálhoz, a munkahelyteremtéshez, valamint a gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciához való hozzájárulás

- (20) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének c) pontjával és V. mellékletének 2.3. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan jelentős hatást gyakorol („A” minősítés) a növekedési potenciál megerősítésére, a munkahelyteremtésre, valamint Hollandia gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájára, hozzájárulva a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához, többek között a gyermekekre és a fiatalokra vonatkozó szakpolitikák előmozdítása révén, valamint a Covid19-válság gazdasági és társadalmi hatásának enyhítéséhez, ezáltal fokozva az Unión belüli gazdasági, társadalmi és területi kohéziót és konvergenciát.
- (21) A Bizottság szolgálatai által készített szimulációk azt mutatják, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési terv az Európai Unió Helyreállítási Eszköz egyéb intézkedéseivel együtt 2026-ig potenciálisan 0,4–0,6 %-kal növelheti Hollandia GDP-jét, figyelmen kívül hagyva a strukturális reformok lehetséges pozitív hatását, amely jelentős lehet. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv korlátozott mértékben várhatóan hozzájárul a foglalkoztatáshoz is. A növekedésre és a termelékenységre közép- és hosszú távon gyakorolt legjelentősebb tartós pozitív hatások várhatóan az oktatással, a kutatás-fejlesztéssel és a holland gazdaság digitalizációjával kapcsolatos intézkedésekből, valamint az energia- és munkaerőpiacok reformjából erednek.

- (22) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv reform- és beruházáscsomagot terjeszt elő az oktatás területén, és a munkaerőpiaci szabályozást is megújítja. Az említett reformok és beruházások várhatóan kezelnek bizonyos kihívásokat az említett területeken, különböző módokon járulva hozzá a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához. Így különösen a munkaerőpiaci reformok a színlelt önfoglalkoztatás visszaszorítására és az önfoglalkoztatók szociális védelmének javítására irányuló intézkedések révén várhatóan hozzájárulnak a munkavállalók és az önfoglalkoztatók közötti egyenlő versenyfeltételek biztosításához. Az oktatásra szánt további források várhatóan a fiatalokat hozzák kedvezőbb helyzetbe olyan beruházások révén, amelyek célja a diákok és a tanárok digitális készségeinek fejlesztése, valamint a tanulási folyamathoz kapcsolódó, mesterséges intelligencián alapuló megoldások fejlesztése. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt lakáspolitikai reformoktól és a megfizethető lakhatásra és az energiahatékonyságra irányuló beruházásoktól a társadalmi kohézió erősödése is várható.
- (23) A zöld és a digitális átállást támogató intézkedések várhatóan hozzájárulnak a rezilienciához, az innovációhoz és a fenntarthatósághoz Hollandiában. Így különösen a közigazgatás és a logisztika további digitalizálására irányuló beruházások várhatóan növelik a rezilienciát. A gazdaság dekarbonizációját ösztönző reformok és a megújulóenergia-termelésbe és az energiahatékonyságba történő beruházások várhatóan támogatják a zöld átállást, és csökkentik a külföldről származó fosszilis energiától való függésből eredő sebezhetőségeket, és ezáltal javítják a rezilienciát. A nyugdíjrendszer második pillérének reformja várhatóan hozzájárul a nyugdíjalapok sokkhatásokkal szembeni rezilienciájához. Emellett az intézményi reziliencia javulásához az agresszív adótervezés kezelésére és a pénzmosás elleni hatékony küzdelemre irányuló intézkedések is hozzájárulnak.

- (24) A digitális infrastruktúra és a fenntartható mobilitás javítását célzó intézkedések várhatóan fokozzák a konvergenciát és a területi kohéziót. A vasútra és az intelligens mobilitásra irányuló beruházások Hollandia egész területét lefedik, és azoktól a közlekedési hálózatok fokozottabb integrációja várható. A digitális készségek fejlesztésére irányuló beruházások várhatóan előmozdítják a területi kohéziót azáltal, hogy a társadalom szélesebb része számára tesznek elérhetővé olyan munkalehetőségeket, amelyek már nem kötődnek a városokban található irodahelyiségekhez.

A jelentős károkozás elkerülése

- (25) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének d) pontjával és V. mellékletének 2.4. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan biztosítja, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt reformok és beruházási projektek végrehajtására irányuló egyetlen intézkedés se okozzon jelentős kárt („A” minősítés) a környezeti célkitűzések tekintetében az (EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 17. cikke értelmében (a jelentős károkozás elkerülését célzó elv).

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/852 rendelete (2020. június 18.) a fenntartható befektetések előmozdítását célzó keret létrehozásáról, valamint az (EU) 2019/2088 rendelet módosításáról (HL L 198., 2020.6.22., 13. o.).

- (26) A „Technikai iránymutatás a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő rendelet keretében történő alkalmazásáról” című bizottsági közleményben¹ foglalt technikai iránymutatással összhangban Hollandia megindokolta, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervében foglalt intézkedések egyike sem okoz jelentős kárt a környezetvédelmi célkitűzések tekintetében. Különös figyelmet kaptak azon intézkedések, amelyek környezeti célkitűzésekre gyakorolt hatása indokolja az alapos vizsgálatot. E tekintetben Hollandia érdemi bizonyítékokkal szolgált, és a jelentős károkozás elkerülése érdekében kockázatsökkentő intézkedéseket irányzott elő, amelyeket a releváns mérőszámokban és célokban kell rögzíteni. Ez különösen a zöld hidrogén előállításával és használatával kapcsolatos „A hidrogén zöld energiája” beruházást, valamint a belvízi és tengeri hajókra vonatkozó „Tengeri szélenergia” és „A belvízi hajózás energetikai átállása, Kibocsátásmentes szolgáltatásokra irányuló projekt” beruházásokat érinti.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

- (27) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az éghajlati célkitűzéseket támogató intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VI. mellékletében meghatározott módszertannak megfelelő számítás szerint a helyreállítási és rezilienciaépítési terv teljes allokációjának 47,8 %-át teszik ki. Az említett rendelet 17. cikkének megfelelően a helyreállítási és rezilienciaépítési terv összhangban van a 2021–2030 közötti időszakra szülő nemzeti energia- és klímatervben foglalt információkkal.

¹ HL C 58., 2021.2.18., 1. o.

- (28) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan beruházásokat foglal magában, amelyek várhatóan jelentősen hozzájárulnak a Hollandia 2021-2030-as nemzeti energia- és klímatervében meghatározott dekarbonizációs és energetikai átállási célkitűzésekhez, és ezáltal hozzájárulnak az Unió 2030-ra vonatkozó éghajlat-politikai céljához. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv a tengeri szélerőműparkok fejlesztése előtt álló akadályok felszámolására irányuló jelentős beruházási támogatás révén előmozdítja a megújuló energiaforrások alkalmazását. A „Tengeri szélenergia” intézkedés azon belépési és integrációs költségekre összpontosít, amelyek az ilyen parkok telepítésének előfeltételei, mint például a hajózás biztonságának garantálása, a környezet állapotának javítása és a fajok védelme, valamint a szárazföldi hálózatba és az ökoszisztémába történő integráció. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan kutatás-fejlesztési és innovációs intézkedéseket is tartalmaz, amelyek az ipar és a légi közlekedés dekarbonizációjának eszközeként a megújuló hidrogén előállításának növelését támogatják. Ami az energiahatékonyságot illeti, az épületek energiafogyasztásának korlátozására és a fosszilis tüzelőanyagokon alapuló energetikai és fűtési létesítmények fokozatos kivezetésére irányuló beruházások felgyorsítják az épületek CO₂-kibocsátásának csökkentését. Az „Új építési projektek ösztönzése” beruházás révén a helyreállítási és rezilienciaépítési terv segíti, hogy a lakónegyedek ellenállóbbá váljanak az éghajlatváltozás következményeivel szemben. Ami az ökológiai átállást illeti, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv a Natura 2000 területek helyreállítására irányuló, a „Természeti programon” és a „Sertéstenyésztő telepek rehabilitációjára irányuló támogatási programon” keresztül megvalósuló beruházások révén várhatóan közvetlenül hozzájárul a biológiai sokféleség megőrzéséhez. Végül, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv célzott beruházásokat tartalmaz a tiszta és fenntartható mobilitásra való átállás támogatására különböző beruházásokon keresztül, a kibocsátásmentes belvízi hajóktól és az intelligens közúti jelzőtábláktól kezdve, az Európai Vasúti Forgalomirányítási Rendszer bevezetéséig.

- (29) A beruházásokat széles körű energiareform-csomag egészíti ki és erősíti meg, amelynek célja, hogy a vállalkozásokat és a háztartásokat a fenntarthatóbb energiaforrásokra való átállásra ösztönözze. Az „Energiatörvény” várhatóan biztosítja a szükséges jogi keretet ahhoz, hogy a rendszerüzemeltetők beruházásokat hajtsanak végre, amelyek révén a hálózat alkalmassá válik a megújuló energia növekvő kínálatának befogadására. Emellett az „Energiatörvény” várhatóan egyszerűsíti a megújulóenergia-projektekre vonatkozó engedélyezési és végrehajtási eljárásokat. Az „Energiatörvény” és „Az Ipari CO₂-adó bevezetése és szigorítása” várhatóan elősegíti az ipar dekarbonizációját: az egyik intézkedés magas kibocsátású ágazatok adómentességét szünteti meg, a másik meghatározza az ipari CO₂-kibocsátások minimális árát abban az esetben, ha az európai kibocsátáskereskedelmi rendszer által meghatározott ár egy bizonyos küszöbérték alá esik. Egy további reformcsomag várhatóan csökkenti a közúti és légi közlekedésből származó CO₂-kibocsátásokat. A „Gépjárműadó-reform” magában foglalja a futásteljesítmény-adó bevezetését és a fosszilis tüzelőanyaggal működő kisteherautók héamentességének fokozatos megszüntetését, „A légi közlekedési adó növelése” pedig a fosszilis tüzelőanyagokra épülő mobilitás korlátozását célozza.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

- (30) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv tartalmaz olyan intézkedéseket, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a helyreállítási és rezilienciaépítési terv teljes allokációjának 25,6 %-át teszik ki.

- (31) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések hozzájárulnak a digitális átálláshoz kapcsolódó, Hollandia előtt álló kihívások kezeléséhez. Mindenekelőtt a közlekedési torlódásokkal kapcsolatos problémák kezelése érdekében a helyreállítási és rezilienciaépítési terv a forgalomirányítási rendszerek korszerűsítésére, valamint a logisztikai folyamatok digitalizálására irányuló intézkedéseket tartalmaz. Az IKT-szakemberek strukturális hiányának orvosolása érdekében a helyreállítási és rezilienciaépítési terv intézkedéseket tartalmaz az oktatási rendszer különböző szintjein a diákok és tanárok digitális készségeinek javítására, valamint egy ösztöndíjprogramot a mesterséges intelligencia területén.
- (32) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő reformok és beruházások várhatóan további területeken is hozzájárulnak a digitális átálláshoz Hollandiában. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv a központi kormányzat és más közszervek átláthatóságának a dokumentumokhoz való digitális hozzáférés megkönnyítésével, valamint az igazságszolgáltatási rendszer digitalizálásába és a központi kormányzat informatikai rendszereinek korszerűsítésébe történő beruházások révén hozzájárul a közigazgatás további digitalizációjához. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv célja továbbá, hogy felgyorsítsa a kvantumtechnológia alkalmazásainak fejlesztését, és hálózatot hozzon létre a kvantuminformatikával kapcsolatos kutatási és üzleti tevékenységek számára. Az innovatív technológiákat támogató további intézkedések közé tartoznak a mesterségesintelligencia-rendszerek szélesebb körű gazdasági alkalmazására irányuló beruházások.
- (33) A digitalizációval átfogó témaként is foglalkoznak azáltal, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési terv intézkedéseinek részeként digitális megoldásokat alkalmaznak az éghajlat-politikai célkitűzések elérésének elősegítése érdekében, többek között a közlekedés digitalizációja révén. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv emellett olyan intézkedéseket is tartalmaz, amelyek az oktatás digitalizációját és az e-egészségügy fejlesztését támogatják.

Tartós hatás

- (34) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének g) pontjával és V. mellékletének 2.7. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan nagymértékben („A” minősítés) tartós hatást gyakorol Hollandiára.
- (35) Helyreállítási és rezilienciaépítési tervének részeként Hollandia strukturálisan kezeli adórendszerének agresszív adótervezésre használt jellemzőit azáltal, hogy a forrásadó hatályát kiterjeszti az alacsony adómértéket alkalmazó országokba utalt kamatokra, jogdíjakra és osztalékokra. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv digitális komponensében foglalt intézkedések várhatóan tartósan hatékonyabbá teszik a közszolgáltatásokat. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések összhangban vannak a kormány 2021–2025-ös koalíciós megállapodásában rögzített menetrenddel. A meghatározó jelentőségű munkaerőpiaci és energiapiaci reformok, valamint a nyugdíjrendszer reformja várhatóan az Eszköz időkeretén túlmutató strukturális hatást gyakorol a gazdaságra.
- (36) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv digitális és technológiaorientált beruházásai várhatóan hosszú távon előnyöket biztosítanak a holland gazdaság számára. A holland gazdaság digitalizálására irányuló jövőorientált beruházások – például a mesterséges intelligencia vagy a kvantum-számítástechnika szélesebb körű használata révén – várhatóan hosszú távú hatást gyakorolnak a versenyképességre és a termelékenységre, míg a digitális készségek fejlesztését támogató beruházások középtávon várhatóan hozzájárulnak az IKT-szakemberek hiányának kezeléséhez a gazdaság számos ágazatában. A hollandiai lakáskínálatot élénkítő beruházásoktól a lakáspiaci helyzet javulása is várható a következő évtizedben.

- (37) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv a holland gazdaság számára hosszabb távon előnyöket biztosító reformokat is tartalmaz. A nyugdíjrendszer reformja várhatóan időtálló és a sokkhatásokkal szemben ellenálló nyugdíjrendszert biztosít a jelenlegi és a jövőbeli generációk számára. Az energiatörvény reformja várhatóan hosszú távú hatást gyakorol a zöld átállásra azáltal, hogy biztosítja a jogi keretet a megújuló energiaforrásokból előállított növekvő mennyiségű energia átviteléhez szükséges beruházásokhoz. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv tartós hatása a terv és más programok, köztük a kohéziós politikai alapokból finanszírozott programok közötti szinergiák segítségével is fokozható.

Monitoring és végrehajtás

- (38) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének h) pontjával és V. mellékletének 2.8. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben javasolt intézkedések várhatóan megfelelő módon („A” minősítés) biztosítják a helyreállítási és rezilienciaépítési terv eredményes nyomon követését és végrehajtását, a tervezett ütemtervre, mérföldkövekre és célokra, valamint a kapcsolódó mutatókra is kiterjedően.
- (39) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv bemutatja a végrehajtásért felelős igazgatási szervezetet, áttekintést nyújt a tervezett nyomonkövetési és jelentéstételi szabályokról, valamint meghatározza a szereplőket, valamint szerepüket és felelősségi köreiket. Koordináló szervként a Pénzügyminisztériumnak az Eszközért felelős programigazgatósága jár el. A szakminisztériumok programigazgatóságainak feladata lesz a reformok és beruházások végrehajtása és nyomon követése a saját területükön. A tervek szerint a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések mérföldköveit és céljait a különböző minisztériumok éves terveinek egyik mellékletébe foglalják.

- (40) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt reform- és beruházási intézkedéseket kísérő mérföldkövek és célok egyértelműek és reálisak, és az e mérföldkövekre és célokra javasolt mutatók relevánsak, elfogadhatók és megalapozottak. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedéseket mérföldkövek és célok támogatják a végrehajtási időszak során, bár számos kulcsfontosságú reform végrehajtását csak 2025-re vagy 2026-ra tervezik, míg a legnagyobb beruházások némelyike várhatóan 2025-ben és 2026-ban éri el teljes hatását. A mérföldkövek és célok az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének (2) bekezdése szerint támogatásra jogosult, már befejezett intézkedések számára is relevánsak. A mérföldkövek és célok tartósan kielégítő teljesítése szükséges a folyósítási kérelem indoklásához.
- (41) A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy az Eszköz keretében nyújtott pénzügyi támogatást az (EU) 2021/241 rendelet 34. cikkével összhangban közöljék és elismerjék. Az (EU) 2021/240 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ által létrehozott technikai támogatási eszköz keretében a tagállamok technikai támogatást kérhetnek a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervük végrehajtásához.

Költségszámítás

- (42) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltségére vonatkozó, a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben közölt indokolás közepes mértékben („B” minősítés) megfelel az észszerűség és a valószerűség elvének, továbbá összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/240 rendelete (2021. február 10.) a Technikai Támogatási Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 1. o.).

- (43) Hollandia általában részletes bontásban bocsátotta rendelkezésre a beruházásokra és a reformokra vonatkozó egyedi költségbecsléseket, a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt kapcsolódó költségekkel együtt. A költségek értékelése azt mutatja, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő legtöbb költség észszerű és valószerű. A költségbecsléseket alátámasztó bizonyítékok észszerű magyarázattal szolgálnak a javasolt intézkedések fő költségtényezőiről, mindazonáltal a közölt bizonyítékok részletessége és mélysége intézkedésenként eltérő. Többnyire korábbi projekteket, tényleges pályázati adatokat vagy a fő költségtényezőkre vonatkozó egyéb összehasonlító költségadatokat vettek hivatkozási alapul. Egyes esetekben a költségbecslések készítéséhez felhasznált módszerekről és a feltételezésekről kevés részlet áll rendelkezésre, ami lehetetlenné teszi a költségbecslések teljesen pozitív értékelését. Hollandia részletes igazoló dokumentumokat is benyújtott a legtöbb intézkedésre vonatkozóan, hogy alátámassza a költségbecslések indokolását és bizonyítékait. Mindazonáltal az indokolás és a költség közötti kapcsolat egyes intézkedéseknél nem teljesen egyértelmű. Hollandia elegendő információval és bizonyossággal szolgált arról, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési terv költségeit más uniós finanszírozás nem fedezi. Végül, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

- (44) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének j) pontjával és V. mellékletének 2.10. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben javasolt intézkedések és az e határozatban foglalt kiegészítő intézkedések megfelelőek („A” minősítés) ahhoz, hogy megelőzzék, feltárják és korrigálják a korrupciót, a csalást és az összeférhetlenségeket az e rendelet alapján biztosított források felhasználása során, és az intézkedések várhatóan eredményesen biztosítják az említett rendelet alapján nyújtott és más uniós programokból származó finanszírozás kettősségének elkerülését. Ez nem érinti az uniós jognak való megfelelés előmozdítására és érvényesítésére szolgáló egyéb instrumentumok és eszközök alkalmazását, többek között a korrupció, a csalás és az összeférhetlenségek megelőzése, feltárása és korrekciója, valamint az Unió költségvetésének az (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹ összhangban történő védelme tekintetében.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2020/2092 rendelete (2020. december 16.) az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről (HL L 433. I., 2020.12.22., 1. o.).

- (45) A Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervében javasolt ellenőrzési rendszer és intézkedések a meglévő nemzeti keretben alkalmazott megbízható folyamatokon és struktúrákon alapulnak. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv egyértelműen ismerteti a szereplőket, valamint a belső kontrollal összefüggő feladatok ellátásával kapcsolatos szerepüket és felelősségüket. Koordináló szervként a Pénzügyminisztériumon belül az Eszközért felelős külön programigazgatóságot tervezik kijelölni, és e minőségében felel az Unió pénzügyi érdekeinek védelméért. A végrehajtó szerveknek – így például minisztériumoknak, ügynökségeknek vagy konzorciumoknak – résznyilatkozatokban meg kell erősíteniük, hogy biztosítják az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, valamint a mérföldkövekre és célokra vonatkozóan bejelentett adatok érvényességét. Az említett résznyilatkozatokat az egyes minisztériumok pénzügyi és gazdasági igazgatóságainak kell ellenőrizniük és aláírniuk. A Pénzügyminisztériumon belüli független szolgálatként működő „auditdienst rijk” ellenőrző hatóságnak rendszeresen ellenőriznie kell az irányítási és kontrollrendszereket, beleértve a tételes vizsgálatokat is.
- (46) A kontrollrendszer és más releváns intézkedések – beleértve az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikke (2) bekezdésének d) pontjában meghatározott valamennyi standardizált adatkategória gyűjtésére és rendelkezésre bocsátására vonatkozó intézkedéseket – megfelelőek az (EU) 2021/241 rendelet szerinti források felhasználása során a korrupció, a csalás és az összeférhetetlenségek megelőzése, feltárása és korrekciója, valamint az említett rendelet és más uniós programok alapján nyújtott kettős finanszírozás elkerülése tekintetében. Emellett mérföldkövet kell meghatározni egy olyan központi adattári rendszer kifejlesztésére vonatkozóan, amely tárolni fogja mérföldkövek és célok elérésével, valamint az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikke (2) bekezdésének d) pontjában meghatározott összes adat gyűjtésével, tárolásával és az azokhoz való hozzáféréssel kapcsolatos összes információt. Az említett mérföldkövet az első kifizetési kérelem benyújtásának időpontjáig el kell érni.

- (47) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásával és koordinálásával megbízott központi szolgálatok, nevezetesen a Pénzügyminisztérium programigazgatósága, az ellenőrző szerv, valamint az érintett szakminisztériumok pénzügyi és gazdasági igazgatóságainak igazgatási kapacitása megfelelő a tervezett szerepük és feladataik ellátásához. Két mérföldkövet határoztak meg az (EU) 2021/241 rendelet végrehajtásában részt vevő koordináló és ellenőrző szerv jogi megbízatásának hivatalos elfogadása tekintetében. Ezeket a mérföldköveket az első kifizetési kérelem benyújtásának időpontjáig el kell érni.

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv koherenciája

- (48) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének k) pontjával és V. mellékletének 2.11. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nagymértékben („A” minősítés) olyan intézkedéseket tartalmaz a reformok és a közberuházási projektek végrehajtására vonatkozóan, amelyek koherens intézkedéseket jelentenek.
- (49) A Hollandia által bemutatott helyreállítási és rezilienciaépítési terv koherens, következetes, egymást kölcsönösen erősítő reformokat és beruházásokat tartalmaz, és biztosítja a különböző komponensek közötti szinergiát. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő reformok és közberuházási projektek koherens intézkedéseket jelentenek. A hat komponens megfelelő szerkezetbe foglalja a beruházásokat és a reformokat, és egyértelműen érzékelteti azok tematikus kapcsolatát és összekapcsolódását. Biztosított a koherencia a komponenseken belül azáltal, hogy a releváns reformokat beruházások kísérik, valamint a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt különböző komponensek között is. A komponensek tükrözik a helyreállítási és rezilienciaépítési terv arra irányuló általános törekvését, hogy a Covid19-válságból való kilábalás nyomán előrelépés történjen a kettős átállás terén.

Egyenlőség

- (50) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek várhatóan segítik Hollandiát a nemek közötti egyenlőség és a mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőséggel kapcsolatos kihívások kezelésében. A digitális komponens három olyan intézkedést tartalmaz, amelyek célja a nemek közötti egyenlőség javítása az ágazatban a nők munkaerőpiaci részvételének megkönnyítése révén. Az önfoglalkoztatók és a munkavállalók közötti intézményi különbségeket csökkentő munkaerőpiaci intézkedések célja az egyenlő versenyfeltételek megteremtése, és hozzájárul az esélyegyenlőség előmozdításához. Az oktatási egyenlőtlenségek kezelését célzó intézkedések között szerepel a hátrányos társadalmi-gazdasági háttérrel rendelkező diákokat oktató iskolák fokozott támogatása annak érdekében, hogy küzdjenek a Covid19-válság okozta tanulási veszteségek ellen. A fiatalok – többek között a veszélyeztetett csoportokból származók – támogatása várhatóan hozzájárul az esélyegyenlőség növeléséhez a képzési és a pályaaorientációs tevékenységek révén.

Biztonsági önértékelés

- (51) Hollandia az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (4) bekezdésének g) pontjával összhangban rövid biztonsági önértékelést nyújtott be az „Úttörő IT” beruházási intézkedés részeként. Az említett intézkedés a Védelmi Minisztérium belső számítógépes rendszereinek teljes körű megújítására vonatkozik. Magában foglal releváns kiberbiztonsági biztosítékokat az uniós és a nemzeti joggal összhangban. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv nem tartalmaz 5G-be vagy nagyon nagy kapacitású hálózatokba történő beruházásokat.

Határokon átnyúló és több országot átfogó projektek

- (52) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv számos, jelentős határokon átnyúló dimenzióval rendelkező beruházási intézkedést tartalmaz. Nincsenek más országokkal közösen végrehajtott projektek, de számos projekt várhatóan pozitív tovaggyűrűző hatást gyakorol más tagállamokra, így például az „Átalakuló légi közlekedés” beruházás, amelynek célja a légi közlekedésből származó kibocsátások csökkentése, és az Európai Vasúti Forgalomirányítási Rendszer kiépítése amelynek célja, hogy a vonatfigyelő rendszer igazodjon a vonatbiztosítási és -ellenőrzés európai szabványához.

Konzultációs folyamat

- (53) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv első változatát 2022. március 28-án tették közzé. Az ezt követő konzultációs folyamat során tanácsokat és információkat gyűjtöttek a releváns érdekelt felektől. Ennek keretében találkozót folytattak a hatóságokkal (települések, tartományok és vízügyi igazgatóságok (azaz a vízgazdálkodásért felelős vízügyi hatóságok Hollandiában), a szociális partnerekkel és a nemek közötti egyenlőség és a mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőség előmozdításán munkálkodó szervezetekkel. Emellett internetes konzultációt is indítottak, amelyen keresztül a polgárok is kifejezhetik véleményüket a holland helyreállítási és rezilienciaépítési terv első koncepciójáról. Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk néhány módosításhoz vezettek a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben, így például a „Hibrid hőszivattyúk ösztönzése” intézkedés helyébe a „Fenntartható energiát és energiamegtakarítást célzó beruházási támogatás (ISDE)” intézkedés lépett a társhatóságok észrevételei nyomán. A releváns szereplők felelősségvállalásának biztosítása érdekében elengedhetetlen valamennyi helyi hatóság és érdekelt fél, köztük a szociális partnerek bevonása a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt beruházások és reformok végrehajtásába.

Pozitív értékelés

- (54) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott a holland helyreállítási és rezilienciaépítési tervről, megállapítva, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével és V. mellékletével összhangban e határozatban meg kell határozni a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérőföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásához vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formájában rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

- (55) Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervének becsült összköltsége 4 708 293 000 EUR. Mivel a helyreállítási és rezilienciaépítési terv kielégítő módon megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, továbbá mivel a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltsége nagyobb a Hollandia számára rendelkezésre álló maximális pénzügyi hozzájárulásnál, a holland helyreállítási és rezilienciaépítési tervhez allokált pénzügyi hozzájárulásnak a Hollandia számára rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás teljes összegével kell egyenlőnek lennie.

- (56) Az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Hollandiára vonatkozó maximális pénzügyi hozzájárulás kiszámítását 2022. június 30-án aktualizálták. Ezért az említett rendelet 23. cikkének (1) bekezdésével összhangban Hollandia számára rendelkezésre kell bocsátani egy, a rendelet 11. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerint meghatározott maximális pénzügyi hozzájárulást meg nem haladó összeget, amely 2022. december 31-ig jogi kötelezettségvállalással terhelhető, valamint egy, az említett rendelet 11. cikkének (2) bekezdésével összhangban kiszámított aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulást meg nem haladó összeget, amely a 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig tartó időszakban jogi kötelezettségvállalással terhelhető.
- (57) A nyújtandó támogatást a Bizottság által az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat¹ 5. cikke alapján az Unió nevében felvett kölcsönből kell finanszírozni. A támogatást részletekben kell kifizetni, mielőtt Hollandia kielégítő módon teljesítette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásához kapcsolódóan azonosított releváns mérföldköveket és célokat.

¹ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).

- (58) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak az Eszköztől eltérő uniós programok keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok alapján végzett értékelését. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv szerinti reformokat és beruházási projekteket, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nyomon követésére és végrehajtására vonatkozó intézkedéseket és ütemtervet – beleértve a releváns mérföldköveket és célokat –, a tervezett mérföldkövek és célok teljesítéséhez kapcsolódó releváns mutatókat, valamint a Bizottság számára az alapul szolgáló releváns adatokhoz való teljes körű hozzáférést biztosító szabályokat e határozat melléklete tartalmazza.

2. cikk

Pénzügyi hozzájárulás

- (1) Az Unió vissza nem térítendő támogatás formájában 4 707 063 471 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást¹ bocsát Hollandia rendelkezésére. 3 929 409 575 EUR összeg áll rendelkezésre jogi kötelezettségvállalás céljából 2022. december 31-ig. További 777 653 896 EUR összeg áll rendelkezésre jogi kötelezettségvállalás céljából 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig.
- (2) A Bizottság az uniós pénzügyi hozzájárulást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Hollandia rendelkezésére. A részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.

¹ Ez az összeg az (EU) 2021/241 rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében említett kiadásokból Hollandiára jutó arányos rész levonása utáni pénzügyi allokációnak felel meg, amely az említett rendelet 11. cikkében meghatározott módszertannak megfelelően került kiszámításra.

- (3) A részleteknek az (EU) 2021/241 rendelet 23.cikkének (1) bekezdésében foglalt megállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló finanszírozási forrásoktól és az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkével összhangban arról hozott bizottsági határozattól függ, hogy Hollandia kielégítően teljesítette a terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns mérföldköveket és célokat. Az (1) bekezdésben említett jogi kötelezettségvállalások hatálybalépésétől függően, a kifizetésre való jogosultság érdekében a mérföldköveket és célokat Hollandiának legkésőbb 2026. augusztus 31-ig teljesítenie kell.

3. cikk

Címzettek

Ennek a határozatnak a Holland Királyság a címzettje.

Kelt ...,

a Tanács részéről

az elnök