

Bruxelles, 27. rujna 2022.
(OR. en)

12275/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0284 (NLE)

ECOFIN 854
UEM 215
FIN 903

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Nizozemske

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Nizozemske

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

budući da:

- (1) Izbijanje bolesti COVID-19 narušilo je gospodarstvo Nizozemske. Bruto domaći proizvod (BDP) po stanovniku Nizozemske u 2019. iznosio je 149,8 % prosjeka Unije. Realni BDP Nizozemske u 2020. smanjio se za 3,9 % i kumulativno se povećao u 2020. i 2021. za 0,8 %. Dugotrajni aspekti koji utječu na srednjoročne ekonomske rezultate uključuju makroekonomske neravnoteže povezane s visokom razinom privatnog duga i velikim suficitom tekućeg računa, poremećaje na tržištu stambenih nekretnina, starenje stanovništva, izazove u području energetike i okoliša te segmentaciju tržišta rada.

- (2) Vijeće je 9. srpnja 2019., 20. srpnja 2020. i 12. srpnja 2022. Nizozemskoj uputilo preporuke u kontekstu europskog semestra. Vijeće je Nizozemskoj preporučilo da smanji sklonost kućanstava zaduživanju i poremećaje na tržištu stambenih nekretnina, osigura povećanje transparentnosti i međugeneracijske pravednosti drugog stupa mirovinskog sustava i njegove otpornosti na šokove te provede politike za povećanje raspoloživog dohotka kućanstava. Osim toga, Vijeće je Nizozemskoj preporučilo da smanji poticaje za samozapošljavanje bez zapošljavanja drugih zaposlenika, uz istodobno promicanje odgovarajuće socijalne zaštite za samozaposlene, da suzbija lažno samozapošljavanje i da smanji poticaje za upotrebu fleksibilnih i privremenih oblika zapošljavanja. Vijeće je Nizozemskoj preporučilo i da jača sveobuhvatno cjeloživotno učenje, ublaži učinak krize uzrokovane bolešću COVID-19 na zapošljavanje i društvo, riješi problem nedostatka radne snage i vještina te poveća mogućnosti za usavršavanje i prekvalifikaciju, posebno za osobe na marginama tržišta rada ili neaktivne osobe na tržištu rada. Vijeće je Nizozemskoj preporučilo da daje prednost javnim i privatnim ulaganjima i da ih potiče te da usmjerava ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, osobito u razvoj digitalnih vještina. Vijeće je nadalje preporučilo poticanje komplementarnih ulaganja u infrastrukturu energetske mreže i daljnje pojednostavnjenje postupaka izdavanja dozvola za energiju iz obnovljivih izvora, poboljšanje energetske učinkovitosti, posebno u zgradama, te ubrzanje ulaganja u održivi promet i održivu poljoprivredu. Nadalje, Vijeće je Nizozemskoj preporučilo da osigura otpornost zdravstvenog sustava, među ostalim rješavanjem problema manjka radne snage i uvođenjem alata e-zdravstva.

Nizozemskoj je preporučeno i da osigura učinkovit nadzor i provedbu okvira za sprečavanje pranja novca. Preporučeno joj je i da u 2022. provodi poticajan smjer fiskalne politike. Naposljetku, Nizozemska je pozvana da osigura da rast tekućih rashoda koje financira država u 2023. bude u skladu s općim neutralnim smjerom politike, uzimajući u obzir stalnu privremenu i ciljanu potporu kućanstvima i poduzećima koja su najosjetljivija na povećanje cijena energije i osobama koje bježe iz Ukrajine. Nakon što je ocijenila napredak u provedbi tih preporuka za pojedinu zemlju u trenutku dostave plana za oporavak i otpornost Nizozemske, Komisija je zaključila da je preporuka o smjeru fiskalne politike u 2022. u potpunosti provedena. Znatna napredak ostvaren je kad je riječ o preporukama koje se odnose na ulaganja u istraživanja usmjerena na ostvarivanje zadataka, agresivno porezno planiranje te ublažavanje gospodarskih i socijalnih posljedica krize uzrokovane bolešću COVID-19.

- (3) Komisija je 23. svibnja 2022. u skladu s člankom 5. Uredbe (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća¹ objavila detaljno preispitivanje za Nizozemsku. Komisija je na temelju analize zaključila da u Nizozemskoj postoje makroekonomske neravnoteže, osobito slabosti povezane s visokom razinom privatnog duga i velikim suficitom tekućeg računa, što ima prekogranični učinak.

¹ Uredba (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža (SL L 306, 23.11.2011., str. 25.)

- (4) Vijeće je u preporuci o ekonomskoj politici europodručja¹ državama članicama europodručja preporučilo da i u okviru svojih nacionalnih planova za oporavak i otpornost poduzmu mjere kojima se, među ostalim, nastavljaju upotrebljavati i koordinirati nacionalne fiskalne politike kako bi se učinkovito podržao održiv i uključiv rast. U toj preporuci Vijeća državama članicama europodručja preporučeno je i da promiču politike kojima se suzbija agresivno porezno planiranje, osiguravaju djelotvorne aktivne politike tržišta rada, jačaju uključive i kvalitetne sustave obrazovanja i osposobljavanja, razviju i prilagode sustave socijalne zaštite prema potrebi, prate djelotvornost paketa mjera potpore politike za poduzeća te jačaju nacionalne institucijske okvire kako bi se uklonile prepreke ulaganjima i preraspodjeli kapitala. Naposljetku, u toj preporuci Vijeća državama članicama europodručja preporučuje se da osiguraju makrofinancijska stabilnost, održavaju kanale kreditiranja i nastave rad na dovršetku bankovne unije i uvođenju digitalnog eura.

¹ Preporuka Vijeća od 5. travnja 2022. o ekonomskoj politici europodručja (SL L 153, 7.4.2022. str. 1.).

- (5) Nizozemska je 8. srpnja 2022. u skladu s člankom 18. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 Komisiji dostavila plan za oporavak i otpornost. Plan je dostavljen nakon postupka savjetovanja, provedenog u skladu s nacionalnim pravnim okvirom, koji uključuje lokalne i regionalne vlasti, socijalne partnere, organizacije civilnog društva, organizacije mladih i druge relevantne dionike. Nacionalna odgovornost za nacionalne planove za oporavak i otpornost temelj je za njihovu uspješnu provedbu, trajan učinak na nacionalnoj razini i vjerodostojnost na europskoj razini. Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje utvrđenima u Prilogu V. toj uredbi.
- (6) Nacionalnim planovima za oporavak i otpornost trebali bi se nastojati ostvariti opći ciljevi Mehanizma za oporavak i otpornost uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/241 („Mehanizam”) i Instrumenta Europske unije za oporavak uspostavljenog Uredbom Vijeća (EU) 2020/2094¹ radi potpore oporavku nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19. Planovi bi trebali promicati ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju Unije doprinoseći šest stupova iz članka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

¹ Uredba Vijeća (EU) 2020/2094 od 14. prosinca 2020. o uspostavi Instrumenta Europske unije za oporavak radi potpore oporavku nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19 (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 23.).

- (7) Provedba nacionalnih planova za oporavak i otpornost predstavljat će koordinirani napor koji se sastoji od reformi i ulaganja u cijeloj Uniji. Koordiniranom i istodobnom provedbom te provedbom prekograničnih projekata i višedržavnih projekata te će se reforme i ulaganja međusobno jačati i stvoriti pozitivan učinak prelijevanja u cijeloj Uniji. Stoga će otprilike jedna trećina učinka Mehanizma na rast i otvaranje radnih mjesta u državama članicama proizaći iz prelijevanja iz drugih država članica.

Uravnotežen odgovor kojim se doprinosi šest stupova

- (8) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.1. iz Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) predstavlja sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju te time primjereno doprinosi svih šest stupova iz članka 3. te uredbe, uzimajući u obzir specifične izazove s kojima se dotična država članica suočava te financijska sredstva koja su joj dodijeljena.

- (9) Plan za oporavak i otpornost uključuje mjere kojima se doprinosi svih šest stupova, uz znatan broj komponenata koje se istodobno odnose na više stupova. Takvim se pristupom pomaže osigurati da se svaki stup sveobuhvatno uzme u obzir na koherentan način. Plan za oporavak i otpornost snažno je usmjeren na zelenu tranziciju i sadržava mjere povezane s energijom i klimom. Očekuje se da će se zelena tranzicija promicati mjerama za poticanje održivije energije, koje uključuju povećanje proizvodnje zelenog vodika i uklanjanje prepreka za razvoj energije vjetra na moru. To se dodatno podupire razvojem i upotrebom plovila s nultim emisijama i razvojem klimatski neutralnog zračnog prometa. Plan za oporavak i otpornost usmjeren je i na obnovu bioraznolikosti i smanjenje taloženja dušika, što je jedan od glavnih okolišnih izazova s kojima se Nizozemska suočava. Očekuje se da će plan za oporavak i otpornost na sveobuhvatan način doprinijeti digitalnom stupu mjerama za promicanje inovativnih tehnologija i digitalnih vještina. Modernizacijom informacijske tehnologije u javnoj upravi, uključujući pravosuđe, u kombinaciji s mjerama u području digitalnog obrazovanja i e-zdravstva podupire se ubrzanje digitalne tranzicije.

- (10) Nekoliko komponenti plana za oporavak i otpornost ima potencijal za poticanje pametnog i održivog rasta, što je u skladu s europskom industrijskom strategijom. Plan za oporavak i otpornost sadržava niz mjera, uključujući reforme tržišta stambenih nekretnina i rada, osmišljenih za povećanje produktivnosti i rasta u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju. Planom za oporavak i otpornost predviđa se jačanje socijalne kohezije strukturnim mjerama na tržištu rada te u obrazovnom i mirovinskom sustavu. Relevantne mjere u području obrazovanja i osposobljavanja uključuju mjere kojima se povećava relevantnost osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja, posebno upotrebom digitalnih resursa. Naposljetku, za potrebe ublažavanja nepovoljnih šokova i boljeg odgovora na krize, plan za oporavak i otpornost sadržava mjere za koje se očekuje da će doprinijeti poboljšanju otpornosti zdravstvenog sustava, uključujući u vezi s rizikom od akutnog manjka ljudskih resursa u sektoru skrbi.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za pojedinu zemlju

- (11) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost doprinijeti djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela izazova (ocjena A) utvrđenih u relevantnim preporukama za pojedinu zemlju upućenima Nizozemskoj, uključujući njihove fiskalne aspekte i preporukama danim u skladu s člankom 6. Uredbe (EU) br. 1176/2011, ili izazova utvrđenih u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra.

- (12) Plan za oporavak i otpornost uključuje mjere kojima se podupiru ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, čime se doprinosi provedbi povezanih preporuka za pojedinu zemlju. Kad je riječ o digitalnoj tranziciji, plan za oporavak i otpornost uključuje mjere za promicanje istraživanja i inovacija, kojima se nastoje potaknuti privatna ulaganja u umjetnu inteligenciju i kvantnu tehnologiju. Plan za oporavak i otpornost sadržava i mjere za poticanje ulaganja u zelenu tranziciju, među ostalim uklanjanjem prepreka razvoju vjetroelektrana na moru, potporom za zeleni vodik i poticanjem uvođenja toplinskih crpki. Nadalje, uvođenje dodatnih kapaciteta za energiju iz obnovljivih izvora podupire se „Zakonom o energiji”, a riječ je o sveobuhvatnoj reformi kojom se utvrđuje pravni okvir za potrebna ulaganja operatora sustava u prilagodbu mreže radi očekivanog povećanja prijenosa energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije. Prelazak na čistu i učinkovitu proizvodnju i upotrebu energije dodatno se podupire paketom reformi u području fiskalne ekologizacije, kojima se nastoji usmjeriti ponašanje građana i poduzeća u skladu s ciljevima zelene tranzicije. Nadalje, znatna financijska omotnica namijenjena je mjerama za poboljšanje energetske učinkovitosti zgrada.

- (13) Plan za oporavak i otpornost uključuje dva ulaganja koja su izravno namijenjena ublažavanju učinka i temeljnih uzroka emisija dušika. Očekuje se da će te mjere pozitivno utjecati na oporavak bioraznolikosti i poduprijeti prelazak na održiviju poljoprivredu u Nizozemskoj. Plan za oporavak i otpornost uključuje i važna ulaganja i reforme za potporu održivom cestovnom, željezničkom, zračnom i vodnom prometu. Očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost poboljšati stambena ponuda kako bi se smanjila nestašica, što se posebno odnosi na ponudu kuća po pristupačnim cijenama. Mirovinskom reformom uključenom u plan za oporavak i otpornost nastoje se ukloniti ključne slabosti drugog stupa mirovinskog sustava u pogledu međugeneracijske pravednosti, transparentnosti i otpornosti na šokove.

- (14) Plan za oporavak i otpornost sadržava nekoliko mjera usmjerenih na jačanje tržišta rada, čime se odgovara na relevantne preporuke za pojedinu zemlju. Prvo, očekuje se da će kombinacija nekoliko reformi tržišta rada, koje uključuju uvođenje obveznog invalidskog osiguranja i mjere za suzbijanje lažnog samozapošljavanja, doprinijeti smanjenju poticaja za samozapošljavanje bez zapošljavanja drugih zaposlenika i izjednačavanju položaja samozaposlenih osoba i zaposlenika. Drugo, plan za oporavak i otpornost uključuje ulaganja čiji je cilj povećati mogućnosti usavršavanja i prekvalifikacije. Treće, planom za oporavak i otpornost doprinosi se rješavanju problema manjka stručnjaka u području informacijskih i komunikacijskih tehnologija (IKT) ulaganjem u digitalne kapacitete nastavnika i učenika na različitim razinama obrazovnog sustava te financiranjem poslijediplomskih i poslijedoktorskih istraživanja u području umjetne inteligencije i kvantne tehnologije. Plan za oporavak i otpornost uključuje i ulaganja za koja se očekuje da će doprinijeti ublažavanju manjka ljudskih resursa u sektoru skrbi u razdobljima zdravstvene krize, primjerice uspostavom nacionalne rezerve bivših zdravstvenih djelatnika i povećanjem kapaciteta intenzivne skrbi. Osim toga, drugim se mjerama nastoji omogućiti pružanje zdravstvene skrbi na daljinu upotrebom e-usluga te pojačati razmjenu podataka među zdravstvenim ustanovama i u svrhu istraživanja.
- (15) Plan za oporavak i otpornost uključuje i reforme usmjerene na učinkovitije suzbijanje agresivnog poreznog planiranja, posebno uvođenjem poreza po odbitku za isplate dividendi, kamata i licencijskih naknada u jurisdikcije s niskim poreznim stopama i u situacijama koje u skladu s nizozemskim propisima o suzbijanju zlouporabe predstavljaju zlouporabu poreza. Kao dopuna nedavnim mjerama za sprečavanje pranja novca, u plan za oporavak i otpornost uključene su mjere čiji je cilj otežati pranje novca i ojačati kapacitete za istragu i kazneni progon.

- (16) Planom za oporavak i otpornost stvara se dobar temelj za daljnje reforme na tržištu stambenih nekretnina i rada te dodatna ulaganja u razvoj vještina, uključujući digitalne vještine, što se posebno odnosi na osobe na marginama tržišta rada ili neaktivne osobe na tržištu rada.
- (17) Za preporuke koje se odnose na izravni odgovor fiskalne politike na krizu uzrokovanu bolešću COVID-19 može se smatrati da su izvan područja primjene plana za oporavak i otpornost, neovisno o tome što je Nizozemska općenito primjereno i dostatno odgovorila na izravnu potrebu za potporom gospodarstvu fiskalnim mjerama u 2020., 2021. i 2022., u skladu s općom klauzulom o odstupanju iz Pakta o stabilnosti i rastu.
- (18) Plan za oporavak i otpornost sadržava opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela ekonomskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama za pojedinu zemlju koje je Vijeće uputilo Nizozemskoj u okviru europskog semestra u 2019., 2020. i 2022., posebno u području zelene, digitalne i energetske tranzicije, mirovinskog sustava, tržišta rada, tržišta stambenih nekretnina, agresivnog poreznog planiranja i zdravstva.
- (19) Očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost, svladavanjem prethodno navedenih izazova, doprinijeti i ispravljanju neravnoteža s kojima se Nizozemska suočava, kako su utvrđene u preporukama danima u skladu s člankom 6. Uredbe (EU) br. 1176/2011 u 2019., 2020. i 2022., posebno u pogledu slabosti povezanih s visokom razinom privatnog duga i velikim suficitom tekućeg računa.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

- (20) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će plan za oporavak i otpornost snažno utjecati (ocjena A) na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta i ekonomsku, socijalnu i institucionalnu otpornost Nizozemske, čime se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava, među ostalim i promicanjem politika za djecu i mlade, te na ublažavanje ekonomskih i socijalnih posljedica krize uzrokovane bolešću COVID-19, čime se jačaju ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija i konvergencija unutar Unije.
- (21) Simulacije službi Komisije pokazuju da plan za oporavak i otpornost, zajedno s ostalim mjerama Instrumenta Europske unije za oporavak, ima potencijal za povećanje BDP-a Nizozemske za od 0,4 % do 0,6 % do 2026., što ne uključuje mogući pozitivan učinak strukturnih reformi, koji može biti znatan. Očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost u ograničenoj mjeri doprinijeti i zapošljavanju. Očekuje se da će najznačajniji i najtrajniji pozitivni učinci na rast i produktivnost u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju proizaći iz mjera povezanih s obrazovanjem, istraživanjem i razvojem te digitalizacijom nizozemskoga gospodarstva, kao i iz reformi tržišta energije i tržišta rada.

- (22) U planu za oporavak i otpornost predviđa se paket reformi i ulaganja u obrazovanje te uključuje novo zakonodavstvo o tržištu rada. Očekuje se da će se tim reformama i ulaganjima svladati određeni izazovi u tim područjima i pritom na različite načine doprinijeti provedbi europskog stupa socijalnih prava. Posebno se očekuje da će reforme tržišta rada doprinijeti izjednačavanju položaja zaposlenika i samozaposlenih osoba mjerama za smanjenje lažnog samozapošljavanja i za poboljšanje pokrivenosti socijalnom zaštitom samozaposlenih osoba. Očekuje se da će mladi imati koristi od dodatnih resursa za obrazovanje, s ulaganjima usmjerenima na poboljšanje digitalnih vještina učenika i nastavnika te razvoj rješenja umjetne inteligencije za proces učenja. Očekuje se i da će se socijalna kohezija poboljšati reformama tržišta stambenih nekretnina utvrđenima u planu za oporavak i otpornost te ulaganjima u cjenovno pristupačno stanovanje i energetske učinkovitost.
- (23) Očekuje se da će mjere za potporu zelenoj i digitalnoj tranziciji doprinijeti otpornosti, inovacijama i održivosti u Nizozemskoj. Posebno se očekuje da će se ulaganjima u daljnju digitalizaciju javne uprave i logistike povećati otpornost. Očekuje se da će se reformama za poticanje dekarbonizacije gospodarstva te ulaganjima u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitost poduprijeti zelena tranzicija i smanjiti slabosti koje proizlaze iz ovisnosti o fosilnoj energiji iz inozemstva te na taj način doprinijeti otpornosti. Očekuje se da će reforma drugog stupa mirovinskog sustava doprinijeti otpornosti mirovinskih fondova na šokove. Osim toga, otpornost institucija podupire se mjerama za rješavanje problema agresivnog poreznog planiranja i mjerama za učinkovitu borbu protiv pranja novca.

- (24) Očekuje se da će se mjerama usmjerenima na poboljšanje digitalne infrastrukture i održive mobilnosti pojačati konvergencija i teritorijalna kohezija. Ulaganjima u željeznice i pametnu mobilnost obuhvaćeno je cijelo državno područje Nizozemske i očekuje se da će doprinijeti integraciji prometnih mreža. Očekuje se da će se ulaganjima u poboljšanje digitalnih vještina poduprijeti teritorijalna kohezija jer će se većem broju članova društva omogućiti da iskoriste prednosti načina rada koji više ne ovise o fizičkim uredskim prostorima u gradovima.

Načelo „ne nanosi bitnu štetu”

- (25) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća¹ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).

¹ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13.).

- (26) U skladu s tehničkim smjernicama predviđenima u obavijesti Komisije naslovljenoj „Tehničke smjernice o primjeni načela nenanošenja bitne štete u okviru Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost”¹, Nizozemska je dostavila obrazloženje u kojem je navedeno da sve mjere iz njezina plana za oporavak i otpornost ne nanose bitnu štetu nijednom okolišnom cilju. Posebna pozornost posvećena je mjerama čiji je učinak na okolišne ciljeve potrebno pomno nadzirati. U tom pogledu Nizozemska je dostavila dostatne dokaze i predviđa provedbu mjera za ublažavanje kako bi se izbjegla bitna šteta, što bi trebalo biti utvrđeno u relevantnim ključnim etapama i ciljnim vrijednostima. To se posebno odnosi na ulaganje „Zelena energija vodika”, koje se odnosi na proizvodnju i upotrebu zelenog vodika, kao i na ulaganja povezana s plovilima za unutarnju i morsku plovidbu – „Energijska tranzicija unutarnjih plovinskih putova, projekt Usluge s nultim emisijama”.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (27) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili rješavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima otpada iznos koji čini 47,8 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. te uredbe plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetska i klimatski plan 2021.–2030.

¹ SL C 58, 18.2.2021., str. 1.

- (28) Plan za oporavak i otpornost uključuje ulaganja za koja se očekuje da će znatno doprinijeti dekarbonizaciji i ostvarenju ciljeva energetske tranzicije utvrđenih u Nacionalnom energetskom i klimatskom planu Nizozemske 2021.–2030. te time doprinijeti klimatskim ciljevima Unije za 2030. Planom za oporavak i otpornost promiče se uvođenje obnovljivih izvora energije znatnom potporom ulaganjima usmjerenima na uklanjanje prepreka izgradnji odobalnih vjetroelektrana. Mjera „Energija vjetra na moru” usredotočena je na troškove ulaska i integracije koji su preduvjet za uvođenje takvih parkova, kao što su osiguravanje sigurnosti pomorskog prometa, poboljšanja stanja prirode i zaštite vrsta te integracija u kopnenu mrežu i ekosustav. Plan za oporavak i otpornost sadržava i ulaganja u istraživanje i razvoj te mjere u području inovacija kojima se podupire unapređenje proizvodnje vodika iz obnovljivih izvora kao sredstva za dekarbonizaciju industrije i zrakoplovstva. Kad je riječ o energetskej učinkovitosti, ulaganjima usmjerenima na ograničavanje potrošnje energije u zgradama i postupno ukidanje energije i instalacija za grijanje na fosilna goriva ubrzava se smanjenje emisija CO₂ u zgradama. Predviđenim ulaganjem u mjeru „Poticanje novih građevinskih projekata” plan za oporavak i otpornost doprinosi povećanju otpornosti stambenih četvrti na posljedice klimatskih promjena. Kad je riječ o okolišnoj tranziciji, očekuje se da će plan za oporavak i otpornost izravno doprinijeti očuvanju bioraznolikosti ulaganjima u obnovu područja mreže Natura 2000 u okviru „Programa za prirodu” i „Programa potpore za obnovu svinjogojskih gospodarstava”. Naposljetku, plan za oporavak i otpornost uključuje namjenska ulaganja za potporu prelasku na čistu i održivu mobilnost usmjerena na velik raspon područja, od plovila unutarnje plovidbe s nultim emisijama i pametnih prometnih znakova do uvođenja Europskog sustava za upravljanje željezničkim prometom.

- (29) Ulaganja su dopunjena i pojačana širokim paketom strukturnih energetske reformi kojima se nastoji potaknuti poduzeća i kućanstva da prijeđu na održivije izvore energije. Očekuje se da će se Zakonom o energiji osigurati potreban pravni okvir kako bi se omogućila ulaganja operatora sustava u prilagodbu mreže za potrebe povećanja opskrbe energijom iz obnovljivih izvora. Osim toga, očekuje se da će se Zakonom o energiji pojednostavniti postupci izdavanja dozvola i provedbeni postupci za projekte povezane s energijom iz obnovljivih izvora. Očekuje se da će „Zakon o energiji” i „Uvođenje i postroživanje poreza na emisije CO₂ za industriju” olakšati dekarbonizaciju industrije ukidanjem poreznih izuzeća za sektore s visokim emisijama i utvrđivanjem najniže cijene za emisije CO₂ po sektoru u slučaju da se cijena utvrđena u sustavu EU-a za trgovanje emisijama spusti ispod određenog praga. Očekuje se da će se dodatnim skupom reformi smanjiti emisije CO₂ iz cestovnog i zračnog prometa. „Reforma oporezivanja automobila” uključuje uvođenje poreza na kilometražu i postupno ukidanje izuzeća od PDV-a za kombije na fosilna goriva, a mjerom „Povećanje poreza na zračni prijevoz” nastoji se ograničiti mobilnost na fosilna goriva.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (30) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima otpada iznos koji čini 25,6 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. Uredbi (EU) 2021/241.

- (31) Mjerama iz plana za oporavak i otpornost doprinosi se svladavanju izazova Nizozemske povezanih s digitalnom tranzicijom. Posebno, kako bi se riješili problemi povezani sa zagušenjem prometa, plan za oporavak i otpornost uključuje mjere za unaprjeđenje sustavâ upravljanja prometom i digitalizaciju logističkih procesa. Kad je riječ o strukturnom manjku kvalificiranih stručnjaka u području IKT-a, plan za oporavak i otpornost sadržava mjere za poboljšanje digitalnih kapaciteta studenata i nastavnika na različitim razinama obrazovnog sustava te program stipendija u području umjetne inteligencije.
- (32) Očekuje se da će reforme i ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost doprinijeti digitalnoj tranziciji u Nizozemskoj i u dodatnim područjima. Plan za oporavak i otpornost doprinosi daljnjoj digitalizaciji javne uprave reformom za povećanje transparentnosti središnje državne uprave i drugih javnih službi kojom bi se olakšao digitalni pristup dokumentima te ulaganjima u digitalizaciju pravosudnog sustava i nadogradnju informacijskih sustava središnje državne uprave. Nadalje, planom za oporavak i otpornost želi se ubrzati razvoj aplikacija kvantne tehnologije i uspostaviti mreža za istraživačke i poslovne aktivnosti povezane s kvantnim računalstvom. Daljnje mjere potpore inovativnim tehnologijama uključuju ulaganja u širu upotrebu sustava umjetne inteligencije u gospodarstvu.
- (33) Područje digitalizacije obuhvaćeno je i kao međusektorska tema primjenom digitalnih rješenja u okviru mjera u planu za oporavak i otpornost kojima se doprinosi postizanju klimatskih ciljeva, što se među ostalim odnosi na digitalizaciju prometa. Plan za oporavak i otpornost uključuje i mjere kojima se podupire digitalizacija obrazovanja i e-zdravstva.

Trajan učinak

- (34) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Nizozemsku.
- (35) U okviru svojeg plana za oporavak i otpornost Nizozemska se strukturno bavi značajkama svojeg poreznog sustava koje su se upotrebljavale za agresivno porezno planiranje i planira proširiti područje primjene poreza po odbitku na kamate, licencijske naknade i dividende isplaćene zemljama s niskim poreznim stopama. Očekuje se da će se mjerama uključenima u digitalnu komponentu plana za oporavak i otpornost trajno povećati učinkovitost javnih usluga. Mjere uključene u plan za oporavak i otpornost u skladu su s planom koji je vlada iznijela u koalicijskom sporazumu za razdoblje 2021.–2025. Očekuje se da će ključne reforme tržišta rada i energetskeg tržišta te mirovinskog sustava imati strukturni učinak na gospodarstvo i nakon isteka vremenskog okvira Mehanizma.
- (36) Očekuje se da će ulaganja usmjerena na digitalizaciju i tehnologiju u okviru plana za oporavak i otpornost donijeti dugoročnije koristi nizozemskom gospodarstvu. Očekuje se da će ulaganja u digitalizaciju nizozemskoga gospodarstva usmjerena na budućnost, primjerice ulaganja u širu upotrebu umjetne inteligencije ili kvantnog računalstva, imati dugotrajan učinak na konkurentnost i produktivnost te se očekuje da će ulaganja kojima se podupire razvoj digitalnih vještina srednjoročno doprinijeti rješavanju problema manjka kvalificiranih djelatnika u području IKT-a u mnogim sektorima gospodarstva. Nadalje, očekuje se da će se ulaganjima u ponudu stambenih nekretnina u Nizozemskoj poboljšati tržište stambenih nekretnina u sljedećem desetljeću.

- (37) Plan za oporavak i otpornost sadržava i reforme koje donose dugoročnije koristi nizozemskom gospodarstvu. Očekuje se da će se reformom mirovinskog sustava zajamčiti njegova otpornost na promjene u budućnosti i šokove za sadašnje i buduće generacije. Očekuje se da će reforma Zakona o energiji dugoročno utjecati na zelenu tranziciju pružanjem pravnog okvira za potrebna ulaganja u svrhu prilagodbe za očekivano povećanje prijenosa energije proizvedene iz obnovljivih izvora. Trajni učinak plana za oporavak i otpornost može se pojačati i sinergijama između plana za oporavak i otpornost i drugih programa, uključujući one koji se financiraju iz fondova kohezijske politike.

Praćenje i provedba

- (38) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u planu za oporavak i otpornost prikladni su (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.
- (39) U planu za oporavak i otpornost predstavlja se administrativna organizacija njegove provedbe i daje pregled predviđenih mehanizama praćenja i izvješćivanja te utvrđuju akteri i njihove uloge i odgovornosti. Uprava nadležna za Mehanizam u Ministarstvu financija djeluje kao koordinacijsko tijelo. Programske uprave u resornim ministarstvima zadužene su za provedbu i praćenje reformi i ulaganja u pripadajućim područjima. Planira se da će ključne etape i ciljne vrijednosti koje se odnose na mjere iz plana za oporavak i otpornost biti uključene u priloge godišnjim planovima različitih ministarstava.

- (40) Ključne etape i ciljne vrijednosti za pojedine mjere reformi i ulaganja iz plana za oporavak i otpornost jasne su i realistične, a predloženi pokazatelji za te ključne etape i ciljne vrijednosti relevantni, prihvatljivi i pouzdani. Mjere uključene u plan za oporavak i otpornost prate ključne etape i ciljne vrijednosti koje su raspoređene tijekom cijelog razdoblja provedbe, ali se provedba velikog broja važnih reformi planira tek 2025. ili 2026., a očekuje se da će se neka od najvećih ulaganja u potpunosti izvršiti 2025. i 2026. Ključne etape i ciljne vrijednosti relevantne su i za mjere koje su već dovršene i koje su prihvatljive za financiranje u skladu s člankom 17. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241. Postupno ostvarenje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u zadovoljavajućoj mjeri potrebno je da bi se opravdali zahtjevi za plaćanje.
- (41) Države članice trebale bi osigurati da se financijska potpora u okviru Mehanizma priopći i potvrdi u skladu s člankom 34. Uredbe (EU) 2021/241. Tehnička potpora može se zatražiti u okviru Instrumenta za tehničku potporu uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća¹ kako bi se državama članicama pomoglo u provedbi njihova nacionalnog plana za oporavak i otpornost.

Troškovi

- (42) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost koje je navedeno u planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

¹ Uredba (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. veljače 2021. o uspostavi Instrumenta za tehničku potporu (SL L 57, 18.2.2021., str. 1.).

- (43) Nizozemska je uglavnom dostavila detaljnu raščlambu pojedinačnih procjena troškova za sva ulaganja i reforme s povezanim troškovima koji su uključeni u plan za oporavak i otpornost. Ocjena troškova pokazuje da je većina troškova u planu za oporavak i otpornost razumna i vjerodostojna. Dokazi kojima se potkrepljuju procjene troškova pružaju razumno objašnjenje ključnih pokretača troškova za predložene mjere, premda se razina i detaljnost dokaza koji su dostavljeni uz pojedine mjere razlikuju. Kao referentna vrijednost za procjene troškova u većini slučajeva navode se prethodni projekti, stvarni podaci o natječajima ili drugi usporedni podaci o troškovima za glavne pokretače troškova. U nekim slučajevima nedostaju pojedinosti o metodologiji i pretpostavkama korištenima za izradu procjene troškova, što otežava potpunu pozitivnu ocjenu procjena troškova. Kako bi potkrijepila obrazloženje i dokaze o procjenama troškova, Nizozemska je za većinu mjera dostavila i detaljnu popratnu dokumentaciju. Međutim, za neke mjere veza između obrazloženja i samog troška nije potpuno jasna. Nizozemska je dostavila dovoljno informacija i jamstava da se troškovi plana za oporavak i otpornost ne pokrivaju drugim financijskim sredstvima Unije. Konačno, procijenjeni ukupni trošak plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjernan očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

- (44) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u planu za oporavak i otpornost i dodatne mjere sadržane u ovoj Odluci primjereni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća¹.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 1.).

- (45) Sustav kontrole i aranžmani predloženi u planu za oporavak i otpornost Nizozemske temelje se na pouzdanim postupcima i strukturama koji se koriste u postojećem nacionalnom okviru. U planu za oporavak i otpornost jasno su opisani akteri i njihove uloge i odgovornosti za obavljanje zadaća unutarnje kontrole. Planira se da će se kao koordinacijsko tijelo imenovati posebna uprava za Mehanizam u Ministarstvu financija i u tom će svojstvu biti odgovorna za zaštitu financijskih interesa Unije. Zaštitu financijskih interesa Unije i valjanost dostavljenih podataka o ključnim etapama i ciljnim vrijednostima trebaju dodatnim izjavama potvrditi provedbena tijela kao što su ministarstva, agencije ili konzorciji. Te dodatne izjave trebaju provjeravati i potpisivati uprave za financijske i gospodarske poslove svakog ministarstva. Revizorsko tijelo „auditdienst rijk”, neovisna služba u okviru Ministarstva financija, treba provoditi redovite revizije sustava upravljanja i kontrole, uključujući dokazno testiranje.
- (46) Sustav kontrole i drugi relevantni aranžmani, uključujući one za prikupljanje i stavljanje na raspolaganje svih standardiziranih kategorija podataka iz članka 22. stavka 2. točke (d) Uredbe (EU) 2021/241, primjereni su za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa pri korištenju sredstava te za izbjegavanje dvostrukog financiranja sredstvima na temelju Uredbe (EU) 2021/241 i drugih programa Unije. Osim toga, trebalo bi utvrditi ključnu etapu za razvoj središnjeg repozitornog sustava u kojem bi se trebale pohranjivati sve informacije povezane s ostvarenjem ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te za prikupljanje i pohranu svih podataka iz članka 22. stavka 2. točke (d) Uredbe (EU) 2021/241 i pristup tim podacima. Tu ključnu etapu trebalo bi dovršiti prije podnošenja prvog zahtjeva za plaćanje.

- (47) Administrativni kapacitet središnjih službi zaduženih za provedbu i koordinaciju plana za oporavak i otpornost, odnosno programske uprave u Ministarstvu financija, tijela za reviziju i uprava za financijske i gospodarske poslove te uključenih sektorskih ministarstava, prikladan je za obavljanje predviđenih uloga i zadaća. Utvrđene su dvije ključne etape koje se odnose na službeno donošenje zakonskih ovlasti koordinacijskog tijela i tijela za reviziju uključenih u provedbu Uredbe (EU) 2021/241. Te bi ključne etape trebalo dovršiti prije podnošenja prvog zahtjeva za plaćanje.

Koherentnost plana za oporavak i otpornost

- (48) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (k) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.11. iz Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) sadržava mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja koje čine koherentna djelovanja.
- (49) Plan za oporavak i otpornost koji je predstavila Nizozemska koherentan je, s dosljednim reformama i ulaganjima koji se međusobno nadopunjuju te sinergijama među različitim komponentama. Plan za oporavak i otpornost sadržava reforme i projekte javnih ulaganja koji čine koherentna djelovanja. Ulaganja i reforme raspoređeni su u šest komponenti, koje dobro prikazuju njihov tematski odnos i međusobnu povezanost. Osigurana je koherentnost unutar komponenata, s ulaganjima koja prate relevantne reforme, kao i među različitim komponentama plana za oporavak i otpornost. Komponente odražavaju opću ambiciju plana za oporavak i otpornost da se potakne napredak u usporednoj tranziciji pri oporavku od krize uzrokovane bolešću COVID-19.

Ravnopravnost

- (50) Plan za oporavak i otpornost sadržava mjere za koje se očekuje da će Nizozemskoj pomoći u svladavanju izazova u području rodne ravnopravnosti i jednakih mogućnosti za sve. Digitalna komponenta sadržava tri mjere kojima se nastoji poboljšati rodna ravnopravnost u tom sektoru olakšavanjem sudjelovanja žena na tržištu rada. Mjere tržišta rada kojima se smanjuju institucionalne razlike između samozaposlenih osoba i zaposlenika usmjerene su na izjednačavanje uvjeta i doprinose poticanju jednakih mogućnosti. Mjere za rješavanje problema nejednakosti u obrazovanju uključuju pojačanu potporu školama s učenicima u nepovoljnom socioekonomskom položaju kako bi se nadoknadili gubici u učenju koji su posljedica krize uzrokovane bolešću COVID-19. Očekuje se i da će potpora usmjerena na mlade, uključujući one iz ranjivih skupina, doprinijeti stvaranju ravnopravnijih mogućnosti putem aktivnosti osposobljavanja i profesionalnog usmjeravanja.

Samoprocjena sigurnosti

- (51) Nizozemska je izradila kratku samoprocjenu sigurnosti u skladu s člankom 18. stavkom 4. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 u okviru investicijske mjere „Revolucionarne informacijske tehnologije”. Ta se mjera odnosi na temeljitu obnovu unutarnjih računalnih sustava Ministarstva obrane. Uključuje relevantne kibersigurnosne zaštitne mjere u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom. Plan za oporavak i otpornost ne uključuje ulaganja u 5G mreže ni mreže vrlo velikog kapaciteta.

Prekogranični i višedržavni projekti

- (52) Plan za oporavak i otpornost sadržava niz mjera ulaganja sa znatnom prekograničnom dimenzijom. Nijedan projekt ne provodi se zajedno s nekom drugom zemljom, ali očekuje se da će nekoliko projekata imati pozitivne učinke prelijevanja na druge države članice, kao što je ulaganje „Zrakoplovstvo u tranziciji”, čiji je cilj smanjenje emisija iz zračnog prometa, i Europski sustav za upravljanje željezničkim prometom čiji je cilj uskladiti sustav praćenja vlakova s europskim standardom za zaštitu i nadzor vlakova.

Postupak savjetovanja

- (53) Prvi koncept plana za oporavak i otpornost objavljen je 28. ožujka 2022. Tijekom naknadnog postupka savjetovanja tražili su se savjeti i informacije od relevantnih dionika. To je uključivalo sastanke s javnim tijelima (općine, pokrajine i uprave za vodu (tj. organizacije nadležne za upravljanje vodama u Nizozemskoj)), socijalnim partnerima i organizacijama koje rade na promicanju rodne ravnopravnosti i jednakih mogućnosti za sve. Objavljeno je i internetsko savjetovanje u okviru kojeg su građani mogli dati svoje mišljenje o prvom konceptu nizozemskog plana za oporavak i otpornost. Savjetovanja s dionicima dovela su do nekih izmjena plana za oporavak i otpornost, pa je primjerice na temelju primjedbi drugih tijela mjera „Poticanje upotrebe hibridnih toplinskih crpki” zamijenjena mjerom „Subvencija za ulaganja u održivu energiju i uštedu energije”. Kako bi se osiguralo da relevantni akteri preuzmu odgovornost, ključno je da se u provedbu ulaganja i reformi iz plana za oporavak i otpornost uključe sva relevantna lokalna tijela i dionici, uključujući socijalne partnere.

Pozitivna ocjena

- (54) Nakon Komisijine pozitivne ocjene nizozemskog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, ovom bi Odlukom trebalo utvrditi reforme i projekte ulaganja koji su potrebni za provedbu plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje, i iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu plana za oporavak i otpornost u obliku bespovratne financijske potpore.

Financijski doprinos

- (55) Procijenjeni ukupni trošak plana za oporavak i otpornost Nizozemske iznosi 4 708 293 000 EUR. S obzirom na to da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, a procijenjeni ukupni trošak plana za oporavak i otpornost viši je od maksimalnog financijskog doprinosa dostupnog za Nizozemsku, financijski doprinos dodijeljen za nizozemski plan za oporavak i otpornost trebao bi biti jednak ukupnom iznosu financijskog doprinosa dostupnog za Nizozemsku.

- (56) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 izračun maksimalnog financijskog doprinosa za Nizozemsku ažuriran je 30. lipnja 2022. U skladu s člankom 23. stavkom 1. te uredbe iznos za Nizozemsku koji ne premašuje maksimalni financijski doprinos iz članka 11. stavka 1. točke (a) te uredbe trebalo bi staviti na raspolaganje za pravne obveze do 31. prosinca 2022., a iznos koji ne premašuje ažurirani maksimalni financijski doprinos izračunan u skladu s člankom 11. stavkom 2. te uredbe trebao bi se staviti na raspolaganje za pravne obveze od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.
- (57) Potpora će se financirati pozajmljivanjem od strane Komisije u ime Unije na temelju članka 5. Odluke Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053¹. Potpora bi se trebala isplatiti u obrocima nakon što Nizozemska u zadovoljavajućoj mjeri ostvari relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u vezi s provedbom plana za oporavak i otpornost.

¹ Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom (SL L 424, 15.12.2020., str. 1.).

- (58) Ovom se Odlukom ne bi trebalo dovoditi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugog programa Unije osim Mehanizma ni postupke koji se odnose na narušavanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji se mogu poduzeti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava zahtjev iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne dodjele državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena plana za oporavak i otpornost Nizozemske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantni pokazatelji ostvarenja predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmani za pružanje potpunog pristupa osnovnim relevantnim podacima Komisiji utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Financijski doprinos

1. Unija Nizozemskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne potpore u iznosu od 4 707 063 471 EUR¹. Iznos od 3 929 409 575 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022. Dodatan iznos od 777 653 896 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.
2. Komisija Nizozemskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos Unije u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci. Komisija obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o raspoloživosti sredstava.

¹ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Nizozemske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

3. Oslobađanje obrokâ u skladu sa sporazumom predviđenim u članku 23. stavku 1. Uredbe (EU) 2021/241 ovisi o dostupnosti sredstava i odluci Komisije, donesenoj u skladu s člankom 24. Uredbe (EU) 2021/241, da je Nizozemska u zadovoljavajućoj mjeri ostvarila relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u vezi s provedbom plana za oporavak i otpornost. Kako bi bila prihvatljiva za plaćanje, Nizozemska ključne etape i ciljne vrijednosti mora ostvariti najkasnije 31. kolovoza 2026., podložno stupanju na snagu pravnih obveza iz stavka 1.

*Članak 3.
Adresati*

Ova je Odluka upućena Kraljevini Nizozemskoj.

Sastavljeno u ...

*Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica*
