

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) Избухването на COVID-19 оказва отрицателно въздействие върху икономиката на Нидерландия. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението на Нидерландия е бил 149,8 % от средния за Съюза. Реалният БВП на Нидерландия е намалял с 3,9 % през 2020 г. и се е повишил кумулативно с 0,8 % през периода 2020 г. и 2021 г. Дългосрочните аспекти, които оказват въздействие върху средносрочните икономически резултати, включват макроикономически дисбаланси, свързани с голям частен дълг и голям излишък по текущата сметка, нарушения на жилищния пазар, застаряващо население, предизвикателства в областта на енергетиката и околната среда и сегментация на пазара на труда.

- (2) На 9 юли 2019 г., 20 юли 2020 г. и 12 юли 2022 г. Съветът отправи препоръки към Нидерландия в контекста на европейския семестър. Съветът препоръча Нидерландия да намали склонността към задлъжняване на домакинствата и нарушенията на жилищния пазар, да предприеме мерки вторият стълб на пенсионната система да стане по-прозрачен, по-справедлив между поколенията и по-устойчив на сътресения, както и да приложи политики за увеличаване на разполагаемия доход на домакинствата. Освен това Съветът препоръча Нидерландия да намали стимулите за самостоятелно заетите лица без наети лица, като същевременно насърчава адекватна социална закрила за самостоятелно заетите лица, да се бори срещу фиктивната самостоятелна заетост и да намали стимулите за използване на гъвкава и временна заетост. Съветът също така препоръча Нидерландия да засили всеобхватното учене през целия живот, да смекчи въздействието на кризата, свързана с COVID-19, върху заетостта и социалната сфера, да се справи с недостига на работна ръка и умения, както и да засили възможностите за повишаване на квалификацията и преквалификация, особено на хората в периферията на пазара на труда и неактивните лица на пазара на труда. Съветът препоръча Нидерландия да концентрира публичните и частните инвестиции в началото на периода и да ги насърчи, както и да съсредоточи инвестициите върху екологичния и цифровия преход (по-специално по отношение на цифровите умения). Освен това Съветът препоръча увеличаване на допълнителните инвестиции в енергийна мрежова инфраструктура и по-нататъшно рационализиране на процедурите за издаване на разрешения за възобновяема енергия, подобряване на енергийната ефективност, по-специално в сградите, и ускоряване на инвестициите в устойчив транспорт и устойчиво селско стопанство. Освен това Съветът препоръча Нидерландия да гарантира устойчивостта на здравната система, включително чрез справяне с недостига на работна сила и внедряване на инструменти за електронно здравеопазване.

Също така на Нидерландия бе препоръчано да гарантира ефективен надзор и ефективно прилагане на уредбата за борба с изпирането на пари. Също бе препоръчано да продължи да поддържа стимулираща фискална позиция през 2022 г. Накрая Нидерландия бе приканена да гарантира, че през 2023 г. нарастването на текущите разходи, финансирани на национално равнище, е в съответствие с цялостната неутрална позиция на политиката, като се взема предвид продължаващата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите от покачването на цените на енергията домакинства и предприятия, както и за хората, бягащи от Украйна. След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия („ПВУ“), Комисията констатира, че препоръката за фискалната позиция през 2022 г. е изпълнена изцяло. Постигнат е значителен напредък по отношение на препоръките за инвестиции в „ориентирани към мисията“ научни изследвания, агресивното данъчно планиране, и за смекчаване на икономическото и социалното отражение на кризата, свързана с COVID-19.

- (3) На 23 май 2022 г. Комисията публикува задълбочен преглед за Нидерландия по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че Нидерландия изпитва макроикономически дисбаланси, по-специално слабости, свързани с голям частен дълг и голям излишък по текущата сметка, които имат трансгранично значение.

¹ Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (4) В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната¹ на държавите членки от еврозоната бе препоръчано да предприемат действия, включително чрез националните си планове за възстановяване и устойчивост („националните ПВУ“), наред с другото, за да продължат да използват и координират националните фискални политики за ефективно подпомагане на устойчивото и приобщаващо възстановяване. В тази препоръка на Съвета също така се препоръчва на държавите членки от еврозоната да насърчават политики за борба с агресивното данъчно планиране, да гарантират ефективни активни политики на пазара на труда, да укрепват приобщаващи системи за качествено образование и обучение, да разработват и адаптират, когато е необходимо, системи за социална закрила, да наблюдават ефективността на пакетите за подкрепа в областта на политиката за дружествата и да укрепват националните институционални рамки за преодоляване на пречките пред инвестициите и пренасочването на капитала. Накрая, в тази препоръка на Съвета се препоръчва държавите членки от еврозоната да гарантират макрофинансовата стабилност, да се запазят кредитните канали и да се продължи работата по банковия съюз и цифровото евро.

¹ Препоръка на Съвета 2022/С 153/01 от 5 април 2022 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ С 153, 7.4.2022 г., стр. 1).

- (5) На 8 юли 2022 г. Нидерландия представи ПВУ на Комисията в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, включващи местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с националните ПВУ е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ в съответствие с насоките за оценка, предвидени в приложение V към посочения регламент.
- (6) Националните ПВУ следва да способстват за общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („механизъм“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета¹, за да се подкрепи възстановяването след кризата, свързана COVID-19. С тях следва да се насърчава икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като се допринася за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

¹ Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I , 22.12.2020 г., стр. 23).

- (7) Изпълнението на националните ПВУ ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координираното и едновременното изпълнение и изпълнението на трансгранични проекти и проекти с участие на няколко държави тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (8) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него ПВУ представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от регламента, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

- (9) ПВУ включва мерки, които допринасят за всичките шест стълба, като значителен брой от компонентите са насочени едновременно към няколко стълба. Подобен подход спомага да се гарантира, че всеки стълб е разгледан изчерпателно по последователен начин. ПВУ е силно съсредоточен върху екологичния преход, като предвижда мерки, свързани с енергетиката и климата. Очаква се мерките за стимулиране на по-устойчива енергия, включително увеличаване на производството на екологичен водород и премахване на пречките пред развитието на вятърната енергия в морето, да насърчат екологичния преход. Това се подкрепя и от разработването и използването на плавателни съдове с нулеви емисии, както и от развитието на неутрален по отношение на климата въздушен транспорт. ПВУ има за цел също така да се възстанови биологичното разнообразие и да се намалят отлаганията на азот, което е едно от основните екологични предизвикателства пред Нидерландия. Очаква се ПВУ да допринесе всеобхватно за цифровия стълб посредством мерки, които насърчават иновативните технологии и цифровите умения. Модернизирането на информационните технологии в публичната администрация, включително съдебната система, в съчетание с мерки за цифрово образование и електронно здравеопазване подкрепя ускоряването на цифровия преход.

- (10) Няколко компонента в ПВУ имат потенциала да стимулират интелигентен и устойчив растеж в съответствие с промишлената стратегия на ЕС. ПВУ съдържа поредица от мерки, включително реформи на жилищния пазар и пазарана труда, които имат за цел да се повишат производителността и растежът в средносрочен и дългосрочен план. ПВУ предвижда засилване на социалното сближаване чрез структурни мерки на пазара на труда, както и в образователната и пенсионната система. Съответните мерки в областта на образованието и обучението включват мерки за повишаване на адекватността на основното и средното образование, по-специално чрез използването на цифрови ресурси. Накрая, за да се смекчат неблагоприятните сътресения и да се реагира по-добре на кризи, ПВУ съдържа действия, които се очаква да допринесат за подобряване на устойчивостта на системата на здравеопазването, включително риска от остър недостиг на човешки ресурси в сектора на грижите.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Нидерландия, включително техните фискални аспекти, и препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

- (12) ПВУ включва мерки за подкрепа на инвестициите в екологичния и цифровия преход, като по този начин допринася за изпълнението на съответните специфични за всяка държава препоръки. Що се отнася до цифровия преход, ПВУ включва мерки за насърчаване на научните изследвания и иновациите, които имат за цел да се привлекат частни инвестиции в областта на изкуствения интелект (ИИ) и квантовите технологии. ПВУ съдържа и мерки за отключване на инвестициите в екологичния преход, включително чрез премахване на пречките за развитието на вятърни паркове в морето, подкрепа за зелен водород и чрез стимулиране на разгръщането на термопомпи. Освен това внедряването на допълнителен капацитет от възобновяеми енергийни източници се подкрепя от „Закона за енергетиката“ — всеобхватна реформа, осигуряваща нормативната уредба за необходимите инвестиции от страна на операторите на системи за изменение на мрежата, за да се отговори на очакваното увеличение на преноса на енергия, генерирана от възобновяеми енергийни източници. Преходът към чисто и ефективно производство и използване на енергия е допълнително подсилен от пакет от реформи за фискално екологизиране, които имат за цел да повлияят на поведението на гражданите и предприятията в подкрепа на екологичния преход. Освен това значителен финансов пакет е предназначен за мерки за подобряване на енергийната ефективност на сградите.

- (13) ПВУ включва две инвестиции, които са пряко предназначени за смекчаване на въздействието и първопричините за емисиите на азот. Очаква се тези мерки да окажат положително въздействие върху възстановяването на биологичното разнообразие и да подпомогнат прехода към по-устойчиво земеделие в Нидерландия. Освен това ПВУ включва важни инвестиции и реформи в подкрепа на устойчивия автомобилен, железопътен, въздушен и воден транспорт. Очаква се с ПВУ да се подобри предлагането на жилища с цел да се намали недостигът, особено на жилища на достъпни цени. Пенсионната реформа, включена в ПВУ, има за цел да се преодолеят основните слабости на втория стълб на пенсионната система по отношение на справедливостта между поколенията, прозрачността и устойчивостта на сътресения.

- (14) ПВУ за възстановяване и устойчивост съдържа няколко мерки, насочени към укрепване на пазара на труда, и по този начин отразява съответните специфични за държавата препоръки. Първо, съчетанието от няколко реформи в областта на труда, включително въвеждането на задължителна застраховка за инвалидност и мерки за борба с фиктивната самостоятелна заетост, се очаква да допринесе за намаляване на стимулите за самостоятелно заетите лица без наетите лица и за изравняване на условията за самостоятелно заетите лица и наетите лица. Второ, ПВУ включва инвестиции, които целят да допринесат за укрепване на възможностите за повишаване на квалификацията и преквалификацията. Трето, ПВУ допринася за преодоляване на недостига на специалисти в областта на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), като се инвестира в цифровия капацитет на преподавателите и учащите се на различни нива на образователната система, както и чрез финансиране на следдипломни и следдокторски изследвания в областта на изкуствения интелект и квантовата наука. ПВУ включва и инвестиции, които се очаква да допринесат за намаляване на недостига на човешки ресурси в сектора на грижите по време на здравна криза, като например създаването на национален резерв от бивши здравни специалисти и увеличаване на капацитета на интензивните грижи. Освен това други мерки имат за цел предоставяне на възможност за дистанционно здравно обслужване чрез използването на електронни услуги и за засилване на обмена на данни между здравните институции и с цел научни изследвания.
- (15) В ПВУ са включени няколко реформи, които имат за цел по-ефективното справяне с агресивното данъчно планиране, по-специално чрез въвеждане на данък при източника върху плащанията на дивиденди, лихви и лицензионни възнаграждения към юрисдикции с ниски данъци и в ситуации, които представляват данъчна злоупотреба съгласно нидерландското законодателство за борба със злоупотребите. В допълнение към неотдавнашните мерки за борба с изпирането на пари в ПВУ са включени мерки, насочени към повишаване на пречките пред престъпниците при изпирането на пари и укрепване на капацитета за разследване и наказателно преследване.

- (16) ПВУ предоставя добра основа за по-нататъшни реформи на жилищния пазар и пазара на труда и допълнителни инвестиции в развитието на уменията, в това число цифрови умения, по-специално за лицата, намиращи се в периферията на пазара на труда, или за неактивните лица на пазара на труда.
- (17) Може да се смята, че препоръките, свързани с непосредствените мерки на фискалната политика в отговор на кризата, свързана с COVID-19, не попадат в обхвата на ПВУ, въпреки че като цяло през 2020 г., 2021 г. и 2022 г. Нидерландия е отговорила адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост да се подкрепи икономиката с фискални средства в съответствие с общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж.
- (18) ПВУ включва обширен набор от взаимно допълващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Нидерландия от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г., 2020 г. и 2022 г., по-специално в областта на екологичния, цифровия и енергийния преход, пенсионната система, пазара на труда, жилищния пазар, агресивното данъчно планиране и здравеопазването.
- (19) Очаква се, че чрез преодоляване на гореспоменатите предизвикателства ПВУ ще допринесе и за коригиране на дисбалансите в Нидерландия, установени в препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2019 г., 2020 г. и 2022 г., по-специално по отношение на уязвимости, свързани с големия частен дълг и големия излишък по текущата сметка.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква ПВУ да има силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Нидерландия, допринасяйки за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, свързана с COVID-19, засилвайки по този начин икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (21) Симулациите, извършени от службите на Комисията, показват, че ПВУ, заедно с другите мерки на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, има потенциал да увеличи БВП на Нидерландия с от 0,4 % до 0,6 % до 2026 г., без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде съществено. Очаква се също така ПВУ да допринесе в ограничена степен за заетостта. Най-значителните и най-трайните положителни въздействия върху растежа и производителността в средносрочен и дългосрочен план се очаква да произтичат от мерките, свързани с образованието, научноизследователската и развойната дейност и цифровизацията на нидерландската икономика, както и от реформите на енергийния пазар и пазара на труда.

- (22) ПВУ предлага пакет от реформи и инвестиции в областта на образованието и включва ново законодателство за пазара на труда. Очаква се тези реформи и инвестиции да отговорят на някои предизвикателства в тези области, като допринесат по различни начини за прилагането на Европейския стълб на социалните права. По-специално се очаква реформите на пазара на труда да допринесат за изравняване на условията между наетите и самостоятелно заетите лица чрез мерки за намаляване на фиктивната самостоятелна заетост и подобряване на социалната защита на самостоятелно заетите лица. Очаква се допълнителните средства за образование да бъдат от полза за младите хора, като инвестициите ще имат за цел да подобрят цифровите умения на учащите се и на преподавателите и да разработят решения с изкуствен интелект за учебния процес. Социалното сближаване се очаква да се подобри и вследствие на реформите на жилищния пазар, заложен в ПВУ, както и вследствие на инвестициите в достъпни жилища и енергийна ефективност.
- (23) Очаква се мерките в подкрепа на екологичния и цифровия преход да допринесат за солидността, иновациите и устойчивостта в Нидерландия. По-специално се очаква инвестициите за по-нататъшно цифровизиране на публичната администрация и логистиката да увеличат устойчивостта. Очаква се реформите за стимулиране на декарбонизацията на икономиката, инвестициите в производството на енергия от възобновяеми източници и в енергийната ефективност да подкрепят екологичния преход и да намалят уязвимостта, произтичаща от зависимост от енергията от изкопаеми горива от чужбина, като по този начин ще допринесат за устойчивостта. Очаква се реформата на втория стълб на пенсионната система да допринесе за устойчивостта на пенсионните фондове на сътресения. Освен това институционалната устойчивост е подкрепена от мерки за справяне с проблемите на агресивното данъчно планиране и за ефективна борба с изпирането на пари.

- (24) Очаква се мерките, насочени към подобряване на цифровата инфраструктура и устойчивата мобилност, да засилят конвергенцията и териториалното сближаване. Инвестициите в железопътни линии и в интелигентна мобилност обхващат цялата територия на Нидерландия и се очаква да засилят интеграцията на транспортните мрежи. Очаква се инвестициите за подобряване на цифровите умения да подпомогнат териториалното сближаване, като позволят на повече членове на обществото да се възползват от предимствата на работни договорености, които вече не са обвързани с физически офисни пространства в градовете.

Ненанасяне на значителни вреди

- (25) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква ПВУ да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹ (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

- (26) В съответствие с техническите насоки, предоставени в известието на Комисията „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“¹ Нидерландия предостави обосновка, че нито една от мерките, включени в нейния ПВУ, не нанася значителна вреда на която и да е екологична цел. Особено внимание е обърнато на мерките, чието въздействие върху екологичните цели изисква строг контрол. В това отношение Нидерландия представи съществени доказателства и предвижда изпълнението на действия за смекчаване на последиците, за да се избегнат значителни вреди, които действия следва да залегнат в съответните ключови етапи и цели. Това се отнася по-специално за инвестицията „Зелената енергия на водорода“, която засяга производството и използването на чист водород, както и инвестициите по отношение на плавателни съдове за вътрешно и морско корабоплаване — „Вятър в морето“ и „Енергиен преход на сектора на плаването по вътрешните водни пътища, проект Услуги с нулеви емисии“.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (27) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 47,8 % от общия размер на отпуснатите по ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от този регламент ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

¹ ОВ L 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

(28) ПВУ включва инвестиции, които се очаква да имат значителен принос за постигане на целите за декарбонизация и енергиен преход, определени в националния план в областта на енергетиката и климата на Нидерландия за периода 2021-2030 г., като по този начин ще допринесат за постигането на целта на Съюза в областта на климата до 2030 г. ПВУ насърчава внедряването на възобновяеми енергийни източници чрез значителна инвестиционна подкрепа за премахване на пречките пред развитието на разположени в морето вятърни паркове. Мярката „Вятър в морето“ се фокусира върху разходите за навлизане и интеграция, които са предварителни условия за разгръщането на такива паркове, като осигуряване на безопасността на корабоплаването, подобряване на природата и опазване на видовете, както и интегрирането към сухопътната мрежа и екосистема. ПВУ включва също инвестиции в научноизследователска и развойна дейност и иновации, подпомагащи увеличаването на мащаба на производството на възобновяем водород като средство за декарбонизиране на промишлеността и авиацията. По отношение на енергийната ефективност инвестициите с цел ограничаване на потреблението на енергия на сградите и постепенното изваждане от експлоатация на енергийните и отоплителните инсталации, използващи изкопаеми горива, ускоряват пътя за намаляване на емисиите на CO₂ на сградите. Посредством инвестицията „Отключване на нови строителни проекти“ ПВУ помага за повишаване на устойчивостта на жилищните квартали към последиците от изменението на климата. По отношение на екологичния преход ПВУ се очаква пряко да допринесе за опазването на биологичното разнообразие чрез инвестиции във възстановяването на зоните от „Натура 2000“ чрез „Програма „Природа“ и „Схема за помощ за рехабилитация на свиневъдни стопанства“. Накрая ПВУ включва специални инвестиции за подкрепа на прехода към чиста и устойчива мобилност чрез инвестиции, вариращи от кораби за вътрешно корабоплаване с нулеви емисии и интелигентни пътни знаци до въвеждането на Европейската система за управление на железопътното движение.

- (29) Инвестициите се допълват и подсилват от широк пакет от структурни енергийни реформи, целящи да стимулират предприятията и домакинствата да направят прехода към по-устойчиви енергийни източници. Очаква се Законът за енергетиката да предостави необходимата нормативна уредба, която да позволи на системните оператори да инвестират в промяна на мрежата, така че тя да бъде приспособена към нарастващите доставки на енергия от възобновяеми източници. Освен това се очаква Законът за енергетиката да рационализира процедурите за предоставяне и изпълнение на разрешения за проекти за възобновяема енергия. Очаква се Законът за енергетиката и „Въвеждането и на данъка за CO₂ за индустрията и по-строгото му прилагане“ да улеснят декарбонизацията на промишлеността, като премахват освобождаването от данъци за високоемисионните сектори и определят минимална цена за емисиите на CO₂ от промишлеността, в случай че цената, определена от Европейската схема за търговия с емисии, падне под определен праг. Очаква се с допълнителен набор от реформи да се намалят емисиите на CO₂ от автомобилния и въздушния транспорт. „Реформата на данъчното облагане на автомобилите“, включва въвеждане на данък върху пробег и постепенно премахване на освобождаването от ДДС за микробуси, използващи изкопаеми горива, и „Увеличаването на данъка върху самолетните билети“ имат за цел да ограничат мобилността, свързана с изкопаеми горива.

Принос към цифровия преход

- (30) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към същия регламент ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, произтичащи от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровите технологии възлизат на сума, която представлява 25,6 % от общия размер на отпуснатите по ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

- (31) Мерките в ПВУ допринасят за справяне с предизвикателствата, свързани с цифровия преход, пред които е изправена Нидерландия. По-специално, за да се решат проблемите, свързани със задръстванията по пътищата, ПВУ включва мерки за модернизирание на системите за управление на трафика, както и цифровизация на логистичните процеси. По отношение на структурния недостиг на квалифицирани специалисти по ИКТ ПВУ съдържа мерки за повишаване на цифровия капацитет на учащите се и преподавателите на различни нива на образователната система, както и стипендиантска програма в областта на изкуствения интелект.
- (32) Очаква се реформите и инвестициите в ПВУ да допринесат за цифровия преход в Нидерландия в допълнителни области. ПВУ допринася за по-нататъшната цифровизация на публичната администрация чрез реформа за повишаване на прозрачността на централното правителство и другите обществени услуги чрез улесняване на цифровия достъп до документи, както и инвестиции в цифровизацията на съдебната система и в модернизирането на ИТ системите на централното правителство. Освен това ПВУ има за цел да се ускори разработването на приложения на квантовата технология и да се създаде мрежа за научни изследвания и бизнес дейности, свързани с квантовите изчисления. Допълнителните мерки в подкрепа на иновативните технологии включват инвестиции в по-широкото използване на системи за ИИ в икономиката.
- (33) Цифровизацията се разглежда и като междусекторна тема чрез използване на цифрови решения като част от мерките в рамките на ПВУ да се подпомогне постигането на цели в областта на климата, включително чрез цифровизацията на транспорта. По същия начин ПВУ включва мерки в подкрепа на цифровизацията на образованието и на електронното здравеопазване.

Трайно въздействие

- (34) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Нидерландия в голяма степен (рейтинг „А“).
- (35) Като част от своя ПВУ Нидерландия предприема структурни мерки за справяне с особеностите на своята данъчна система, използвани за агресивно данъчно планиране, като разширява обхвата на данъците, удържани при източника, така че да се включат лихвите, лицензионните възнаграждения и дивидентите, изплащани на държави с ниски данъци. Очаква се мерките, включени в цифровия компонент на ПВУ, да доведат до трайно подобряване на ефективността на обществените услуги. Мерките, включени в ПВУ, са в съответствие с програмата на правителството, изразена в коалиционното му споразумение за периода 2021—2025 г. Очаква се ключовите реформи на пазара на труда и енергетиката, както и реформите в пенсионната система да окажат структурно въздействие върху икономиката отвъд сроковете на механизма.
- (36) Очаква се цифровите и технологично ориентирани инвестиции в ПВУ да осигурят ползи за нидерландската икономика в дългосрочен план. Очаква се ориентирани към бъдещето инвестиции в цифровизация на нидерландската икономика, например чрез по-широко използване на изкуствен интелект или квантови изчисления, да окажат дълготрайно въздействие върху конкурентоспособността и производителността, като същевременно се очаква инвестициите, подкрепящи развитието на цифровите умения, да допринесат за справяне с недостига на специалисти в областта на ИКТ в много сектори на икономиката в средносрочен план. Инвестициите в предлагането на жилища в Нидерландия също се очаква да подобрят пазара на жилища през следващото десетилетие.

- (37) ПВУ съдържа и реформи, които осигуряват ползи за нидерландската икономика в дългосрочен план. Очаква се реформата на пенсионната система да осигури устойчива на бъдещи сътресения пенсионна система за сегашното и бъдещите поколения. Реформата на Закона за енергетиката се очаква да окаже дългосрочно въздействие върху екологичния преход, като осигури нормативната уредба за необходимите инвестиции, за да се отговори на очакваното увеличение на преноса на енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници. Дълготрайното въздействие на ПВУ може да бъде засилено и чрез синергии между него и други програми, включително тези, които се финансират от фондовете на политиката на сближаване.

Мониторинг и изпълнение

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него, мерките, предложени в ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (39) В ПВУ се представя административната организация за неговото изпълнение и се предоставя преглед на предвидените мерки за мониторинг и докладване и се определят участниците и техните роли и отговорности. Като координиращ орган за механизма действия дирекция „Програма за ПВУ“ в Министерството на финансите. Програмните дирекции в ресорните министерства са натоварени с изпълнението и мониторинга на реформите и инвестициите в тяхната област. Ключовите етапи и целите на мерките, включени в ПВУ, се планира да бъдат включени в приложение към годишните планове на различните министерства.

- (40) Ключовите етапи и целите, които съпътстват мерките за реформи и инвестиции, включени в ПВУ, са ясни и реалистични, а предложените показатели за тези етапи и цели са подходящи, приемливи и стабилни. Мерките, включени в ПВУ, се подкрепят от ключови етапи и цели, които са разпределени през целия период на изпълнение, въпреки че изпълнението на редица ключови реформи е планирано едва за 2025 г. или 2026 г., докато някои от най-големите инвестиции се очаква да постигнат пълния си ефект през 2025 г. и 2026 г. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече приключили мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите във времето е необходимо, за да се обоснове искането за изплащането на средства.
- (41) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на механизма се комуникира и посочва в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. За подпомагане на държавите членки при изпълнението на техните национални ПВУ може да бъде поискана техническа подкрепа по линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета¹.

Оценка на разходите

- (42) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него представената в ПВУ обосновка за размера на прогнозните общи разходи по него е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

¹ Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

(43) Нидерландия като цяло е предоставила подробни разбивки на индивидуалните прогнози за разходите за инвестиции и реформи със свързани разходи, включени в ПВУ. Оценката на разходите показва, че повечето от разходите в ПВУ са разумни и приемливи. Доказателствата, подкрепящи оценките на разходите, дават разумно обяснение на основните фактори на разходите за предложените мерки, въпреки че степента и дълбочината на предоставените доказателства варират за различните мерки. В по-голямата си част бяха представени предишни проекти, действителни тържни данни или други сравнителни данни за разходите за основните фактори на разходите, които да служат като референтен показател за прогнозите на разходите. В някои случаи подробностите за методиката и допусканията, използвани за изготвяне на оценките на разходите, са ограничени, което пречи на пълната положителна оценка на прогнозите на разходите. Нидерландия също така е предоставила подробна придружаваща документация за повечето мерки в подкрепа на обосновката и доказателствата за прогнозите на разходите. Въпреки това за някои мерки връзката между обосновката и самия разход не е напълно ясна. Нидерландия е предоставила достатъчно информация и гаранции, за да се гарантира, че разходите по ПВУ не се покриват от друго финансиране от Съюза. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (44) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в ПВУ, както и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са адекватни (рейтинг „А“) да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент; очаква се с мерките да се избегне ефективно двойното финансиране по този регламент и от други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (45) Системата за контрол и договореностите, предложени в ПВУ на Нидерландия, се основават на солидни процеси и структури, които се използват в съществуващата национална уредба. Субектите и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешния контрол са ясно описани в ПВУ. Като координиращ орган се планира да бъде определена специална програмна дирекция за механизма в Министерството на финансите и като такава тя ще носи отговорност за защитата на финансовите интереси на Съюза. Чрез декларации за изпълнение изпълнителните органи, като например министерства, агенции или консорциуми, следва да потвърдят защитата на финансовия интерес на Съюза и валидността на докладваните данни за ключовите етапи и целите. Тези декларации за управление следва да бъдат проверени и подписани от дирекциите по финансово-икономическите въпроси на всяко министерство. Одитният орган „auditdienst rijk“, независима служба в рамките на Министерството на финансите, ще извършва редовни одити на системите за управление и контрол, включително изпитване по същество.
- (46) Системата за контрол и другите съответни мерки, включително за събирането и предоставянето на всички стандартизирани категории данни, посочени в член 22, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241, са подходящи по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използване на средствата и избягване на двойното финансиране съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 и други програми на Съюза. Освен това следва да се определи ключов етап за разработването на централна система за съхранение, в която да се съхранява цялата информация, свързана с постигането на ключовите етапи и целите, както и със събирането и съхранението на всички данни и достъпа до тях, както е посочено в член 22, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241. Този ключов етап трябва да бъде завършен преди подаването на първото искане за плащане.

- (47) Административният капацитет на централните служби, натоварени с изпълнението и координацията на ПВУ, а именно програмната дирекция в Министерството на финансите, одитният орган и финансово-икономическите дирекции на участващите секторни министерства, е адекватен за изпълнение на предвидените им роли и задачи. Включени са два ключови етапа по отношение на официалното приемане на правния мандат на координиращия и одитен орган, участващ в прилагането на Регламент (ЕС) 2021/241. Тези ключови етапи трябва да бъдат завършени преди подаването на първото искане за плащане.

Съгласуваност на ПВУ

- (48) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него ПВУ включва в голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.
- (49) Представеният от Нидерландия ПВУ е съгласуван, с последователни и взаимно засилващи се реформи и инвестиции, както и синергии между различните компоненти. ПВУ съдържа реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия. Инвестициите и реформите са добре структурирани в шестте компонента и са показани добре тематичната им връзка и техните взаимовръзки. Осигурена е съгласуваност в рамките на компонентите, с инвестиции, придружаващи съответните реформи, както и между различните компоненти в ПВУ. Компонентите отразяват цялостната амбиция на ПВУ да стимулира напредъка в двойния преход при възстановяването от кризата, свързана с COVID-19.

Равенство

- (50) ПВУ съдържа мерки, които се очаква да помогнат на Нидерландия да се справи с предизвикателствата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. Цифровият компонент съдържа три мерки, които имат за цел да подобрят равенството между половете в сектора, като улеснят участието на жените на пазара на труда. Мерките на пазара на труда, които намаляват институционалните различия между самостоятелно заетите лица и наетите лица, имат за цел да изравнят условията и да допринесат за насърчаване на равните възможности. Мерките за справяне с неравенствата в образованието включват засилена подкрепа за училищата, в които се учат ученици в неравностойно социално-икономическо положение, за преодоляване на изоставането в обучението им в резултат на кризата, свързана с COVID-19. Очаква се също подкрепата за младите хора, включително от уязвими групи, да допринесе за повече равни възможности чрез дейности за обучение и кариерно ориентиране.

Самооценка на сигурността

- (51) Нидерландия представи кратка самооценка на сигурността в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 като част от инвестиционната мярка „Новаторски ИТ“. Тази мярка се отнася до цялостното обновяване на вътрешните компютърни системи на Министерството на отбраната. Това включва съответни гаранции за киберсигурност в съответствие с правото на Съюза и националното право. ПВУ не включва инвестиции в 5G или в мрежи с много голям капацитет.

Трансгранични и многонационални проекти

- (52) ПВУ съдържа редица инвестиционни мерки със значително трансгранично измерение. Няма проекти, изпълнявани съвместно с други държави, но няколко проекта се очаква да имат положителен ефект върху други държави членки, като например инвестицията „Авиация в преход“, която има за цел намаляване на емисиите от въздухоплаването, и Европейската система за управление на железопътното движение, която има за цел да приведе системата за железопътно наблюдение в съответствие с европейския стандарт за защита и контрол на влаковете.

Процес на консултации

- (53) Първият проект на ПВУ бе публикуван на 28 март 2022 г. По време на последвалия процес на консултации бяха потърсени съвети и информация от съответните заинтересовани страни. Това включваше срещи с публични органи (общини, провинции и водни бордове (организациите, отговарящи за управлението на водите в Нидерландия), социални партньори и организации, работещи за насърчаване на равенството между половете и равните възможности за всички. Освен това беше публикувана онлайн консултация, чрез която гражданите можеха да дадат своя принос за първия проект на нидерландския ПВУ. Консултациите със заинтересованите страни доведоха до някои изменения в ПВУ, като например замяната на мярката „Стимулиране на хибридни термопомпи“ с мярката „Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и енергоспестяване (ISDE)“ в отговор на коментарите на съорганите. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложи в ПВУ, да се осигури участието на всички местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

- (54) След положителната оценка на Комисията относно нидерландския ПВУ с констатацията, че той отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена под формата на безвъзмездна финансова подкрепа от Съюза за изпълнението на ПВУ.

Финансово участие

- (55) Прогнозните общи разходи в ПВУ на Нидерландия възлизат на 4 708 293 000 EUR. Тъй като ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, установени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи по него е по-висок от максималното финансово участие, налично за Нидерландия, финансовото участие, отпуснато за нидерландския ПВУ, следва да бъде равно на общата сума на финансовото участие, налично за Нидерландия.

- (56) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Нидерландия беше актуализирано на 30 юни 2022 г. В този смисъл в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент сума за Нидерландия, която не надвишава максималното финансово участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от посочения регламент, следва да бъде предоставена за правно задължение до 31 декември 2022 г., а сума, която не надвишава актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент, следва да бъде предоставена за правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.
- (57) Подкрепата, която ще бъде предоставена, се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета¹. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Нидерландия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ.

¹ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- (58) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от механизма, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на ПВУ на Нидерландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Нидерландия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 4 707 063 471 EUR¹. Сума в размер на 3 929 409 575 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Допълнителна сума в размер на 777 653 896 EUR е на разположение за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.
2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Нидерландия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.

¹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Нидерландия от разходите посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката определена в член 11 от посочения регламент.

3. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето съгласно член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Нидерландия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да има право да получи плащане, Нидерландия трябва да изпълни ключовите етапи и целите не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че са влезли в сила правните задължения, посочени в параграф 1.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Нидерландия.

Съставено в на

За Съвета

Председател