



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 september 2022
(OR. en)

12260/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0284(NLE)**

**ECOFIN 853
UEM 214
FIN 902**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	9 september 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 469 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 469 final.

Bilaga: COM(2022) 469 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.9.2022
COM(2022) 469 final

2022/0284 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2022) 292 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Covid-19-pandemin har haft en allvarlig negativ inverkan på Nederländernas ekonomi. År 2019 var Nederländernas bruttonationalprodukt (BNP) per capita 149,8 % av EU-genomsnittet. Nederländernas BNP i fasta priser minskade med 3,9 % under 2020, men ökade med sammanlagt 0,8 % under perioden 2020–2021. Bland de långvariga företeelser som påverkar den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt finns makroekonomiska obalanser till följd av hög privat skuldsättning, ett stort överskott i bytesbalansen, snedvridningar på bostadsmarknaden, en åldrande befolkning, energi- och miljöproblem och segmentering av arbetsmarknaden.
- (2) Den 9 juli 2019, den 20 juli 2020 och den 12 juli 2022 riktade rådet rekommendationer till Nederländerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade Nederländerna att minska incitamenten för hushållen att ta lån och snedvridningarna på bostadsmarknaden, att säkerställa att pensionssystemets andra pelare är öppnare och mer motståndskraftig mot chocker och att rättvisan mellan generationerna ökar, samt att driva en politik för att öka hushållens disponibla inkomster. Dessutom rekommenderades Nederländerna att minska incitamenten för egenföretagare utan anställda och samtidigt främja ett fullgott socialt skydd för egenföretagare, att ta itu med falskt egenföretagande och att minska incitamenten att använda flexibla eller tillfälliga anställningar. Nederländerna rekommenderades också att stärka det övergripande livslånga lärandet, minska arbetslösheten och de sociala följderna av covid-19-krisen, ta itu med arbetskrafts- och kompetensbristen och stärka möjligheterna till kompetensutveckling och omskolning, särskilt för dem som befinner sig i utkanten av arbetsmarknaden eller helt står utanför denna. Nederländerna rekommenderades att tidigarelägga och främja offentliga och privata investeringar och att styra investeringarna till den gröna och den digitala omställningen (i synnerhet vad gäller digitala färdigheter). Rådet rekommenderade vidare att landet skulle främja

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

kompletterande investeringar i nätinфраstruktur och förenkla tillståndsförfarandena för förnybar energi ytterligare, öka energieffektiviteten, särskilt i byggnader, och påskynda investeringar i hållbara transporter och hållbart jordbruk. Dessutom rekommenderades Nederländerna att säkerställa hälso- och sjukvårdssystemets resiliens, bland annat genom att lösa bristen på arbetskraft och införa e-hälsoverktyg. Landet rekommenderades också att säkerställa effektiv tillsyn och kontroll av efterlevnaden av penningtvättsregler. Nederländerna rekommenderades att fortsätta med en stödjande finanspolitisk inriktning under 2022. Slutligen uppmanades Nederländerna att säkerställa att ökningen av de nationellt finansierade löpande utgifterna under 2023 är i linje med en totalt sett neutral inriktning på politiken, med hänsyn till ett fortsatt tillfälligt och riktat stöd till de hushåll och företag som drabbas hårdast av de höjda energipriserna och till de människor som flyr från Ukraina. Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid tidpunkten för inlämnandet av återhämtnings- och resiliensplanen anser kommissionen att rekommendationen om den finanspolitiska inriktningen 2022 har genomförts fullt ut. Betydande framsteg har gjorts när det gäller rekommendationerna om att investera i uppdragsorienterad forskning, vidta åtgärder mot aggressiv skatteplanering och mildra de ekonomiska och sociala konsekvenserna av covid-19-krisen.

- (3) Den 23 maj 2022 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Nederländerna med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011². Av analysen drog kommissionen slutsatsen att Nederländerna har makroekonomiska obalanser och att bristerna i synnerhet gäller den höga privata skuldsättningen och det stora bytesbalansöverskottet, vilka har gränsöverskridande betydelse.
- (4) I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet³ rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat fortsätta att använda och samordna sin nationella finanspolitik för att effektivt stödja en hållbar och inkluderande återhämtning. Rådet rekommenderade också dessa länder att främja åtgärder mot aggressiv skatteplanering, säkerställa effektiva aktiva arbetsmarknadsåtgärder, stärka inkluderande system för god utbildning och fortbildning, utveckla och vid behov anpassa sociala trygghetssystem, övervaka effekterna av de politiska stödpaketen till företag och stärka nationella institutionella ramar för att hantera flaskhalsar för investeringar och omfördelning av kapital. Slutligen rekommenderade rådet länderna att säkerställa makroekonomisk stabilitet och upprätthålla kreditkanalerna och att fortsätta arbetet med bankunionen och en digital euro.
- (5) Den 8 juli 2022 lämnade Nederländerna in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter, i enlighet med den nationella

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigering av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

³ Rådets rekommendation av den 5 april 2022 om den ekonomiska politiken i euroområdet (2022/C 153/01)

rättsliga ramen. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

- (6) För att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*), som inrättades genom förordning (EU) 2021/241, och för Europeiska unionens återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (7) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner är en samordnad investerings- och reforminsats i hela unionen. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar samt genom genomförandet av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder kommer dessa reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att bero på spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (8) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och kriterium 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (9) Planen innehåller åtgärder som bidrar till att uppnå alla sex pelarna och ett betydande antal av planens delar bidrar till flera pelare samtidigt. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. I planen finns ett tydligt fokus på den gröna omställningen, med energi- och klimatrelaterade åtgärder. Åtgärder för att stimulera hållbar energi, däribland genom ökad produktion av grön vätegas och undanröjande av hinder för utbyggnad av havsbaserad vindkraft, förväntas främja den gröna omställningen. Detta stöds ytterligare av utvecklingen och användningen av utsläppsfria fartyg och utvecklingen av klimatneutrala lufttransporter. Planen syftar också till att återställa den biologiska mångfalden och minska kvävedeposition, som är en av Nederländernas största miljöutmaningar. Planen förväntas ge ett övergripande bidrag till den digitala pelaren genom åtgärder för att främja innovativ teknik och digitala färdigheter. Moderniseringen av informationsteknik inom den offentliga förvaltningen, inbegripet rättsväsendet, i kombination med åtgärder för digital utbildning och e-hälsa påskyndar den digitala omställningen.
- (10) Flera delar av återhämtnings- och resiliensplanen har potential att främja smart och hållbar tillväxt, i linje med EU:s industristrategi. Planen innehåller en rad åtgärder, bland annat reformer av bostads- och arbetsmarknaderna, som är utformade för att öka produktiviteten och tillväxten på medellång och lång sikt. Planen syftar till att stärka

den sociala sammanhållningen genom strukturella åtgärder på arbetsmarknaden samt i utbildnings- och pensionssystemen. Inom utbildningsområdet finns åtgärder som bidrar till att göra grundskole- och gymnasieutbildningen mer relevant, särskilt genom användning av digitala resurser. För att mildra chocker och förbättra krishanteringen innehåller planen slutligen åtgärder som förväntas bidra till att förbättra resiliensen inom hälso- och sjukvården, bland annat risken för en akut personalbrist inom vårdsektorn.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (11) Återhämnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och kriterium 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del (betyg A) av de utmaningar som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Nederländerna, inbegripet finanspolitiska aspekter och rekommendationer som utfärdats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, samt utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (12) Planen innehåller åtgärder till stöd för investeringar i den gröna och den digitala omställningen och bidrar därmed till att de landsspecifika rekommendationerna följs. I fråga om den digitala omställningen innehåller planen åtgärder som främjar forskning och innovation och syftar till att mobilisera privata investeringar i artificiell intelligens (AI) och kvantteknik. Planen omfattar också åtgärder för att frigöra investeringar i den gröna omställningen, däribland genom att undanröja hinder för utvecklingen av vindkraftparker till havs, stödja grön vätgas och öka användningen av värmepumpar. Utbyggnaden av ytterligare kapacitet från förnybara energikällor stöds dessutom av ”Energilagen”, en övergripande reform som utgör den rättsliga ramen för de investeringar de systemansvariga måste göra för att anpassa nätet till den förväntade ökningen av energiöverföring från förnybara energikällor. Omställningen till ren och effektiv energiproduktion och energianvändning förstärks ytterligare genom ett paket med skattereformer för miljöanpassning som syftar till att påverka invånarnas och företagens beteende så att det stöder den gröna omställningen. Dessutom har ett betydande anslag avsatts för åtgärder för att förbättra byggnaders energieffektivitet.
- (13) I planen ingår två investeringar som är direkt avsedda att mildra effekterna av kväveutsläpp och åtgärda de bakomliggande orsakerna. Dessa åtgärder förväntas ha en positiv inverkan på återställandet av den biologiska mångfalden och stödja omställningen till ett mer hållbart jordbruk i Nederländerna. Dessutom innehåller planen betydande investeringar och reformer till stöd för hållbara väg-, järnvägs-, luft- och sjötransporter. Planen förväntas förbättra utbudet av bostäder och syftar särskilt till att minska bristen på bostäder till överkomligt pris. Den pensionsreform som ingår i planen syftar till att ta itu med de främsta bristerna i pensionssystemets andra pelare när det gäller rättvisa mellan generationerna, öppenhet och motståndskraft mot chocker.
- (14) Planen innehåller flera åtgärder som syftar till att stärka arbetsmarknaden och på så sätt följa de relevanta landsspecifika rekommendationerna. För det första förväntas kombinationen av flera arbetsmarknadsreformer, däribland införandet av en obligatorisk invaliditetsförsäkring och åtgärder mot falskt egenföretagande, bidra till att minska incitamenten för egenföretagare utan anställda och skapa lika villkor för

egenföretagare och anställda. För det andra innehåller planen investeringar som syftar till att stärka möjligheterna till kompetensutveckling och omskolning. För det tredje bidrar planen till att åtgärda bristen på IKT-personal genom investeringar i digital kapacitet för lärare och studerande på olika nivåer inom utbildningssystemet och genom finansiering av forskning inom AI och kvantdatorteknik på doktorand- och postdoktorandnivå. I planen finns också investeringar som förväntas bidra till att minska personalbristen inom vårdsektorn under hälsokriser, bland annat genom inrättandet av en nationell reserv av tidigare hälso- och sjukvårdspersonal och en ökning av intensivvårdskapaciteten. Dessutom planeras andra åtgärder för att möjliggöra distansvård genom användning av e-tjänster och stärka utbytet av uppgifter mellan hälso- och sjukvårdsinstitutioner, även i forskningssyfte.

- (15) Flera av reformerna i planen syftar till att bekämpa aggressiv skatteplanering på ett mer verkningsfullt sätt. Bland dessa kan särskilt nämnas införandet av källskatt på utdelningar, räntor och royaltybetalningar till lågskattejurisdiktioner och i situationer som utgör skatteflykt enligt de nederländska bestämmelserna. Som ett komplement till de senaste insatserna mot penningtvätt ingår åtgärder för att försvåra penningtvätt för brottslingar och för att stärka utrednings- och lagföringskapaciteten.
- (16) Planen utgör en god grund för ytterligare bostadsmarknads- och arbetsmarknadsreformer och investeringar i kompetensutveckling, bland annat digitala färdigheter, särskilt för dem som befinner sig i utkanten av eller helt utanför arbetsmarknaden.
- (17) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Nederländernas återhämnings- och resiliensplan, även om Nederländerna under 2020, 2021 och 2022 överlag har vidtagit lämpliga och tillräckliga åtgärder för att möta det omedelbara behovet av finanspolitiskt stöd till ekonomin i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten.
- (18) I planen finns många ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationer som rådet 2019, 2020 och 2022 riktade till Nederländerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt i fråga om den gröna, digitala och energirelaterade omställningen, pensionssystemet, arbetsmarknaden, bostadsmarknaden, hälso- och sjukvård och kampen mot aggressiv skatteplanering.
- (19) Genom sin återhämnings- och resiliensplan tar Nederländerna itu med de ovannämnda utmaningarna, vilket också förväntas bidra till att korrigera de obalanser som avses i 2019, 2020 och 2022 års rekommendationer som utfärdades i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011. Det gäller särskilt bristerna i samband med den höga privata skuldsättningen och det stora bytesbalansöverskottet.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (20) Återhämnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och kriterium 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Nederländernas tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den

ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

- (21) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med övriga åtgärder i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att öka Nederländernas BNP med 0,4–0,6 % fram till 2026, bortsett från eventuella positiva effekter av strukturreformer, som kan vara betydande. Planen förväntas också i begränsad utsträckning bidra till sysselsättningen. De mest betydande och långvariga positiva effekterna på tillväxt och produktivitet på medellång till lång sikt förväntas uppnås genom åtgärder som rör utbildning, forskning och utveckling och digitalisering av den nederländska ekonomin samt genom reformerna av energi- och arbetsmarknaderna.
- (22) I planen finns ett reform- och investeringspaket för utbildning samt ny arbetsmarknadslagstiftning. Dessa förväntas åtgärda vissa problem på dessa områden och på olika sätt bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter. I synnerhet förväntas arbetsmarknadsreformerna bidra till att skapa lika villkor för anställda och egenföretagare, genom åtgärder för att motverka falskt egenföretagande och stärka det sociala skyddet för egenföretagare. Ökningen av resurser till utbildning förväntas gynna ungdomar, genom investeringar som syftar till att förbättra elevernas och lärarnas digitala färdigheter och utveckla AI-lösningar för inlärningsprocessen. Den sociala sammanhållningen förväntas också förbättras genom de bostadsmarknadsreformer som anges i återhämtnings- och resiliensplanen samt investeringarna i energieffektivitet och bostäder till överkomligt pris.
- (23) Åtgärder för att stödja den gröna och den digitala omställningen förväntas bidra till resiliens, innovation och hållbarhet i Nederländerna. I synnerhet förväntas investeringarna i ytterligare digitalisering av den offentliga förvaltningen och logistiken stärka landets resiliens. Reformerna som ska stimulera utfasningen av fossila bränslen i ekonomin och investeringarna i energieffektivitet och produktion av förnybar energi förväntas stödja den gröna omställningen och minska de sårbarheter som beroendet av utländsk fossil energi medför och därigenom stärka resiliensen. Reformen av den andra pelaren i pensionssystemet förväntas öka pensionsfondernas resiliens mot chocker. Dessutom stärks den institutionella resiliensen av åtgärder mot aggressiv skatteplanering och penningtvätt.
- (24) De åtgärder som syftar till att förbättra den digitala infrastrukturen och främja hållbar rörlighet förväntas öka konvergensen och den territoriella sammanhållningen. De investeringar som rör järnvägar och smart mobilitet omfattar hela territoriet och förväntas göra transportnätet mer integrerat. Investeringarna för att förbättra digitala färdigheter kan stödja den territoriella sammanhållningen genom att fler invånare kan dra fördel av distansarbete i stället för att behöva arbeta på fysiska kontor i städer.

Inte orsaka betydande skada

- (25) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som

avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁴ (principen om att inte orsaka betydande skada).

- (26) Nederländerna har visat att inga åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada vad gäller något av miljömålen, vilket är i linje med den tekniska vägledningen om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens⁵ som antagits av Europeiska kommissionen. Särskild uppmärksamhet har ägnats åt åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning. Nederländerna lagt fram betydande bevis i detta avseende och planerar att genomföra riskreducerande åtgärder för att undvika betydande skada. Dessa åtgärder bör införlivas i de relevanta delmålen och målen. Detta gäller särskilt investeringen ”Grön vätgaskraft”, som avser produktion och användning av grön vätgas, liksom investeringar när det gäller fartyg för sjöfart på inlands- och havsvatten – ”Havsbaserad vindkraft” och ”Energiomställning på inre vattenvägar, projekt för utsläppsfria tjänster (ZES)”.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (27) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 47,8 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till den förordningen. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är planen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (28) Planen innehåller reformer och investeringar som i hög grad förväntas bidra till att påskynda Nederländernas mål för utfasning av fossila bränslen och energiomställning i enlighet med landets nationella energi- och klimatplan, och på så sätt bidra till unionens klimatmål för 2030. Planen främjar utbyggnaden av förnybara energikällor genom betydande investeringsstöd för att undanröja hinder för utvecklingen av havsbaserade vindkraftparker. Åtgärden ”Havsbaserad vindkraft” är inriktad på de initiala kostnader och anslutningskostnader som utbyggnaden av sådana parker medför, såsom åtgärder för sjöfartssäkerhet, naturförbättring och artskydd samt kopplingen till det landbaserade nätet och ekosystemet. I planen ingår också investeringar i forskning, utveckling och innovation för att stödja ökad produktion av förnybar vätgas som ett sätt att fasa ut fossila bränslen från industrin och luftfarten. I fråga om energieffektivitet syftar investeringarna till att begränsa energiförbrukningen i byggnader och fasa ut fossildrivna energi- och värmeanläggningar för att påskynda minskningen av koldioxidutsläpp från byggnader. Genom investeringen ”Möjliggöra nya byggprojekt” bidrar planen till att göra bostadsområden mer resilienta mot klimatförändringarnas konsekvenser. När det gäller miljöomställningen förväntas planen direkt bidra till bevarandet av den biologiska mångfalden genom investeringar i återställande av Natura 2000-områden genom ”Naturprogrammet” och ”Stöd till nedläggning av svinuppfödningssanläggningar”. Slutligen innehåller planen särskilda

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁵ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

investeringar för att stödja övergången till ren och hållbar rörlighet genom investeringar i bland annat utsläppsfria fartyg för inlandssjöfart, smarta vägs skyltar och införandet av det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg (ERMTS).

- (29) Investeringarna kompletteras och förstärks av ett brett paket med strukturella energireformer som syftar till att uppmuntra företag och hushåll att gå över till mer hållbara energikällor. Energilagen förväntas ge de systemansvariga den rättsliga ram de behöver för att kunna ändra nätet för att hantera den ökande tillgången på förnybar energi. Dessutom förväntas denna rättsakt leda till effektivare tillstånds- och genomförandeförfaranden för projekt för förnybar energi. ”Energilagen” och ”Införande och höjning av koldioxidavgiften för industrin” förväntas underlätta utfasningen av fossila bränslen i industrin genom avskaffande av skattebefrielserna för sektorer med stora utsläpp och fastställande av ett minimipris för industrins koldioxidutsläpp som tillämpas när det pris som fastställs i det europeiska systemet för handel med utsläppsrätter (ETS) sjunker under ett visst tröskelvärde. En annan uppsättning reformer förväntas minska koldioxidutsläppen från väg- och lufttransporter. ”Reformen av bilskatten”, som omfattar införandet av en kilometerskatt och utfasningen av momsbefrielser för lätta fossildrivna lastbilar, och ”Höjning av flygskatten” syftar till att begränsa fossildrivna transporter.

Bidrag till den digitala omställningen

- (30) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och kriterium 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 25,6 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (31) Åtgärderna i planen bidrar till hanteringen av Nederländernas utmaningar i samband med den digitala omställningen. I fråga om trafikstockningar innehåller planen åtgärder för att uppgradera trafikstyrningssystemen och digitalisera logistikprocesser. När det gäller den strukturella bristen på kvalificerad IKT-personal innehåller planen åtgärder för att stärka studerandes och lärares digitala kapacitet på olika nivåer i utbildningssystemet samt ett stipendieprogram på området artificiell intelligens.
- (32) Reformerna och investeringarna i planen förväntas bidra till den digitala omställningen i Nederländerna även på andra områden. Planen bidrar till ytterligare digitalisering av den offentliga förvaltningen genom en reform för att underlätta digital tillgång till handlingar och därmed öka insynen i den statliga förvaltningen och andra offentliga tjänster, samt genom investeringar för att digitalisera rättssystemet och uppgradera statens it-system. Dessutom syftar planen till att påskynda utvecklingen av kvanttekniska tillämpningar och inrätta ett nätverk för forskning och företagande med anknytning till kvantdatorteknik. Till stöd för innovativ teknik ingår även investeringar för att sprida användningen av AI-system i ekonomin.
- (33) Digitalisering behandlas också som ett övergripande tema i planen, då digitala lösningar ingår i de åtgärder som bidrar till klimatmålen, bland digitaliseringen av transporter. På samma sätt innehåller planen åtgärder till stöd för digitaliseringen av utbildning och e-hälsa.

Bestående inverkan

- (34) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och kriterium 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Nederländerna.
- (35) Som en del av planen vidtar Nederländerna strukturella åtgärder mot de inslag i skattesystemet som har utnyttjats för aggressiv skatteplanering; detta genom att utvidga tillämpningsområdet för källskatter till räntor, royaltyer och utdelningar som betalas till lågskatteländer. Åtgärderna inom den digitala delen av planen förväntas leda till en varaktig förbättring av de offentliga tjänsternas effektivitet. Åtgärderna i planen är förenliga med regeringens program som fastslogs genom koalitionsöverenskommelsen för 2021–2025. Viktiga arbetsmarknads-, energimarknads- och pensionsreformer förväntas få en strukturell inverkan på ekonomin även efter det att faciliteten för återhämtning och resiliens löper ut.
- (36) De digitala och teknikorienterade investeringarna i planen förväntas långsiktigt gynna den nederländska ekonomin. De framtidsinriktade investeringarna för att digitalisera den nederländska ekonomin, till exempel genom en mer utbredd användning av AI eller kvantdator teknik, förväntas få en långvarig inverkan på konkurrenskraften och produktiviteten, medan de investeringar som stöder utveckling av digitala färdigheter förväntas bidra till att åtgärda bristen på IKT-personal inom många ekonomiska sektorer på medellång sikt. Investeringarna i bostadsutbudet i Nederländerna förväntas också förbättra bostadsmarknaden under det kommande årtiondet.
- (37) Planen innehåller också reformer som gynnar den nederländska ekonomin på längre sikt. Pensionsreformen förväntas framtidssäkra pensionssystemet och göra det mer motståndskraftigt mot chocker, till förmån för nuvarande och framtida generationer. Reformen av energilagen förväntas få en långsiktig inverkan på den gröna omställningen eftersom den skapar en rättslig ram för de investeringar som krävs för att hantera den förväntade ökningen av energioverföring från förnybara energikällor. Planens bestående inverkan kan också förbättras genom synergi med andra program, däribland sådana som finansieras genom sammanhållningspolitiska medel.

Övervakning och genomförande

- (38) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och kriterium 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (39) I planen beskrivs hur genomförandet ska organiseras administrativt, hur övervakningen och rapporteringen ska utformas, vilka aktörer som ska vara inblandade och vilka roller och ansvarsområden de ska ha. Finansministeriets programdirektorat för faciliteten för återhämtning och resiliens fungerar som samordnande organ. Genomförandet och övervakningen av reformerna och investeringarna på olika områden hanteras av programdirektoraten vid respektive fackministerier. Delmålen och målen för de åtgärder som ingår i planen ska ingå i en bilaga till de olika ministeriernas årliga arbetsprogram.
- (40) Delmålen och målen är tydliga och realistiska och åtföljs av förslag till relevanta, acceptabla och störningståliga indikatorer. De åtgärder som ingår i planen stöds av delmål och mål som är fördelade över hela genomförandeperioden, även om ett antal

viktiga reformer planeras först till 2025 eller 2026, medan några av de största investeringarna förväntas få full effekt under 2025 och 2026. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste delmålen och målen ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

- (41) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för det instrument för tekniskt stöd som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2021/240⁶ för att bistå medlemsstaterna vid genomförandet av deras återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

- (42) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för planen är i enlighet med artikel 19.3 i och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (43) Nederländerna har i allmänhet lämnat detaljerade uppdelningar av de olika kostnadsberäkningarna för investeringar och reformer med tillhörande kostnader som ingår i planen. Kostnadsbedömningen visar att de flesta kostnader i planen är rimliga och trovärdiga. De underlag som ligger till grund för kostnadsberäkningarna ger en rimlig förklaring till de främsta kostnadsdrivande faktorerna för de föreslagna åtgärderna, även om omfattningen och detaljnivån av de inlämnade underlagen varierar mellan åtgärderna. I de flesta fall används uppgifter från tidigare projekt, faktiska anbud eller andra jämförbara kostnader för de viktigaste kostnadsdrivande faktorerna som riktmärke för kostnadsberäkningarna. I vissa fall finns det begränsad information om den metod och de antaganden som använts för att genomföra kostnadsberäkningarna, vilket utgör ett hinder för en helt och hållet positiv bedömning av kostnadsberäkningarna. Nederländerna har också lämnat detaljerad styrkande dokumentation för de flesta åtgärderna till stöd för motiveringen av och underlagen för kostnadsberäkningarna. För vissa åtgärder är dock inte kopplingen mellan motiveringen och kostnaden helt tydlig. Nederländerna har lämnat tillräcklig information och säkerhet för att säkerställa att kostnaderna för planen inte täcks av annan unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (44) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j och kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens budget i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁷.

- (45) Det kontrollsystem och de arrangemang som föreslås i Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan bygger på robusta förfaranden och strukturer som används i den befintliga nationella rättsliga ramen. I planen beskrivs aktörerna och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av internkontroller på ett tydligt sätt. Landet planerar att utse ett särskilt programdirektorat för faciliteten för återhämtning och resiliens vid finansministeriet till samordningsorgan. Detta direktorat får därmed ansvaret för att skydda unionens ekonomiska intressen. Genom underdeklarationer ska genomförandeorgan såsom ministerier, byråer eller konsortier bekräfta att unionens ekonomiska intressen skyddas och att de rapporterade uppgifterna om delmål och mål är giltiga. Dessa underdeklarationer ska kontrolleras och undertecknas av direktoraten för finansiella frågor vid varje ministerium. Revisionsmyndigheten *Auditdienst Rijk*, en oberoende enhet inom finansministeriet, ska genomföra regelbundna revisioner av förvaltnings- och kontrollsystemen, inklusive substansgranskning.
- (46) Kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang, bland annat för insamling och tillgängliggörande av alla standardiserade kategorier av uppgifter som anges i artikel 22.2 d i förordning (EU) 2021/241, är tillräckliga för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter när medlen används och för att undvika dubbel finansiering genom förordning (EU) 2021/241 och andra unionsprogram. Dessutom bör ett delmål fastställas för utvecklingen av ett centralt databassystem där all information bör lagras som rör uppnåendet av delmål och mål samt insamling, lagring av och tillgång till alla uppgifter i enlighet med artikel 22.2 d i förordning (EU) 2021/241. Detta delmål bör vara uppnått innan den första betalningsansökan lämnas in.
- (47) De centrala avdelningar som ska ansvara för genomförandet och samordningen av planen, dvs. programdirektoratet vid finansministeriet, revisionsmyndigheten och de berörda sektorministeriernas direktorat för finans och ekonomi, har tillräcklig administrativ kapacitet för att kunna utföra sina uppgifter och fullgöra sina roller. Två delmål har införts när det gäller formellt antagande av det rättsliga mandatet för det samordnings- och revisionsorgan som deltar i genomförandet av förordning (EU) 2021/241. Detta delmål bör vara uppnått innan den första betalningsansökan lämnas in.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (48) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och kriterium 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (49) Den återhämtnings- och resiliensplan som Nederländerna lagt fram är enhetlig. De reformer och investeringar som ingår i den är konsekventa och ömsesidigt förstärkande, och det finns synergier mellan de olika delarna. Planen innehåller

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör enhetliga åtgärder. De sex delarna utgör en struktur för investeringarna och reformerna och visar tydligt hur de hänger samman med varandra och de olika ämnesområdena. Enhetligheten är säkerställd inom delarna, genom investeringar som åtföljer relevanta reformer, samt mellan de olika delarna i planen. Planens olika delar återspeglar dess övergripande ambition att påskynda den gröna och den digitala omställningen under återhämtningen från covid-19-krisen.

Jämställdhet och lika möjligheter

- (50) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder som förväntas hjälpa Nederländerna att hantera utmaningarna på området jämställdhet och lika möjligheter för alla. Den digitala delen innehåller tre åtgärder som syftar till att förbättra jämställdheten inom sektorn genom att underlätta kvinnors deltagande på arbetsmarknaden. De arbetsmarknadsåtgärder som minskar institutionella skillnader mellan egenföretagare och anställda syftar till att skapa lika villkor och bidra till att främja lika möjligheter. Åtgärderna för åtgärda ojämlikheter i utbildningen inbegriper ökat stöd till skolor med elever från socioekonomiskt missgynnade miljöer för att åtgärda kunskapsförluster till följd av covid-19-pandemin. Stöd till ungdomar, bland annat från utsatta grupper, förväntas också bidra till minska ojämlikheten genom utbildning och yrkesvägledning.

Självbedömning av säkerhet

- (51) Nederländerna har tillhandahållit en kort självbedömning av säkerheten i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241 som en del av investeringsåtgärden ”Banbrytande IT”. Denna åtgärd avser en översyn av försvarsministeriets interna datorsystem. Det omfattar relevanta cybersäkerhetsåtgärder i enlighet med unionsrätten och nationell rätt. Planen omfattar inte investeringar i 5G-nät eller nät med mycket hög kapacitet.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

- (52) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller ett antal investeringsåtgärder med en betydande gränsöverskridande dimension. Inga projekt är avsedda att genomföras tillsammans med andra länder, men flera projekt förväntas skapa positiva spridningseffekter till andra medlemsstater, såsom investeringen ”Omställning av luftfarten”, som syftar till att minska utsläppen från luftfarten, och det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg, som syftar till att anpassa tågövervakningssystemet till den europeiska standarden för tågkontroll.

Samrådsprocess

- (53) Det första utkastet till återhämtnings- och resiliensplan offentliggjordes den 28 mars 2022. Under den efterföljande samrådsprocessen inhämtades råd och information från berörda parter. Möten anordnades med myndigheter (kommuner, provinser, vattenstyrelser (dvs. de organisationer som ansvarar för vattenförvaltning i Nederländerna)), arbetsmarknadens parter och organisationer som arbetar för att främja jämställdhet och lika möjligheter för alla. Dessutom hölls ett offentligt samråd online där privatpersoner kunde lämna synpunkter på det första utkastet till planen. Samråd med berörda parter ledde till vissa ändringar av planen; bland annat ersattes åtgärden ”Främjande av hybridvärmepumpar” med åtgärden ”Investeringsstöd till hållbar energi och energisparande”, som svar på synpunkter från andra myndigheter. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera

alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

- (54) Efter kommissionens positiva bedömning av den nederländska återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 och bilaga V i den förordningen, ska det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (55) Den beräknade totala kostnaden för Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan är 4 708 293 000 EUR. Eftersom planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och eftersom beloppet för den uppskattade totala kostnaden för planen är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Nederländerna, bör landet tilldelas hela det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för dess återhämtnings- och resiliensplan.
- (56) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 uppdaterades beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Nederländerna den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör ett belopp för Nederländerna som inte överskrider det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i samma förordning nu göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022, och ett belopp som inte överstiger det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i samma förordning bör göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.
- (57) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053⁸. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Nederländerna på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.
- (58) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i detta fördrag till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

⁸ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av planen

Härmed godkänns bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd på 4 707 063 471 EUR tillgängligt för Nederländerna⁹. Ett belopp om 3 929 409 575 EUR ska finnas tillgängligt så att det senast den 31 december 2022 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande. Ett ytterligare belopp om 777 653 896 EUR ska finnas tillgängligt så att det mellan den 1 januari 2023 och den 31 december 2023 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Nederländerna i delbetalningar i enlighet med bilagan. Delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Nederländerna på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att pengarna ska kunna betalas ut ska Nederländerna ha slutfört delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, förutsatt att de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 träder i kraft.

⁹ Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Nederländernas proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Konungariket Nederländerna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordföranden