



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. szeptember 9.
(OR. en)

12260/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0284(NLE)

ECOFIN 853
UEM 214
FIN 902

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. szeptember 9.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 469 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 469 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 469 final

Brüsszel, 2022.9.8.
COM(2022) 469 final

2022/0284 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

{SWD(2022) 292 final}

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Covid19-világjárvány rendkívül káros hatást gyakorolt Hollandia gazdaságára. Hollandia egy főre jutó bruttó hazai terméke (GDP) 2019-ben az uniós átlag 149,8 %-ának felelt meg. Hollandia reál-GDP-je 2020-ban 3,9 %-kal csökkent, a 2020. és a 2021. évet együtt tekintve pedig 0,8 %-kal nőtt. A középtávú gazdasági teljesítményre hosszú távon hatást gyakorló tényezők közé tartoznak a magánadósság magas szintjéhez és a jelentős folyófizetésimérleg-többlethez kapcsolódó makrogazdasági egyensúlyhiányok, a lakáspiac torzulásai, a népesség elöregedése, az energiaügyi és a környezeti kihívások és a munkaerőpiac szegmentációja.
- (2) A Tanács 2019. július 9-én és 2020. július 20-án és 2022. július 12-én az európai szemeszter keretében ajánlásokat intézett Hollandiához. A Tanács azt ajánlotta Hollandiának, hogy a háztartások esetében csökkentse a hitelfinanszírozás adóelőnyét és a lakáspiaci torzulásokat, biztosítsa, hogy a nyugdíjrendszer második pillére átláthatóbb, a nemzedékek között igazságosabb és a sokkhatásokkal szemben ellenállóbb legyen, valamint hajtson végre a háztartások rendelkezésére álló jövedelem növelésére irányuló intézkedéseket. Ezenkívül azt ajánlották Hollandiának, hogy csökkentse az alkalmazottakkal nem rendelkező önfoglalkoztatók ösztönzőit, ugyanakkor mozgítsa elő az önfoglalkoztatók megfelelő szociális védelmét, kezelje a színlelt önfoglalkoztatás jelenségét, és csökkentse a rugalmas és ideiglenes foglalkoztatásra irányuló ösztönzőket. Hollandiának azt ajánlották továbbá, hogy átfogó szemléletben erősítse az egész életen át tartó tanulást, enyhítse a Covid19-válság foglalkoztatási és társadalmi hatásait, kezelje a munkaerő- és szakemberhiányt, valamint fejlessze a továbbképzési és átképzési lehetőségeket, különösen a munkaerőpiac peremén lévők és az inaktívak számára elérhető lehetőségeket. Hollandia számára azt ajánlották, hogy ütemezze előre és ösztönözze a köz- és magánberuházásokat, és összpontosítsa a beruházásokat a zöld és digitális átállásra,

¹ HL L 57., 2021.2.18., 17. o.

különös tekintettel a digitális készségekre. A Tanács azt ajánlotta továbbá, hogy Hollandia fokozza az energiahálózati infrastruktúrába történő kiegészítő beruházásokat és egyszerűsítse tovább a megújuló energiaforrásokra alkalmazandó engedélyezési eljárásokat, javítsa az energiahatékonyságot, különösen az épületekben, valamint gyorsítsa fel a fenntartható közlekedésbe és a fenntartható mezőgazdaságba irányuló beruházásokat. Ezenkívül azt ajánlották Hollandiának, hogy biztosítsa az egészségügyi rendszer rezilienciáját, többek között a munkaerőhiány kezelése és az e-egészségügyi eszközök bevezetése révén. Az ajánlások között szerepelt továbbá a pénzmosás elleni keret hatékony felügyeletének és végrehajtásának biztosítása is. Hollandia részére azt az ajánlást is megfogalmazták, hogy 2022-ben kövessen támogató költségvetési irányvonalat. Végezetül Hollandiát annak biztosítására kérték, hogy a nemzeti finanszírozású folyó kiadások növekedése 2023-ban legyen összhangban az összességében semleges költségvetési irányvonallal, figyelembe véve az energiaár-emelkedésnek leginkább kitett háztartásoknak és vállalkozásoknak, valamint az Ukrajnából menekülőknak nyújtott ideiglenes és célzott támogatás fenntartását. Ezen országspecifikus ajánlások végrehajtása terén a helyreállítási és rezilienciaépítési terv benyújtásakor elért haladás vizsgálata alapján a Bizottság megállapítja, hogy a költségvetési irányvonalra vonatkozó ajánlást 2022-ben maradéktalanul végrehajtották. Jelentős előrelépés történt a küldetésorientált kutatásba való beruházásokra, az agresszív adótervezésre, valamint a Covid19-válság gazdasági és társadalmi hatásainak enyhítésére vonatkozó ajánlások tekintetében.

- (3) A Bizottság 2022. május 23-án Hollandiára vonatkozóan közzétette az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet² 5. cikke szerinti részletes vizsgálat eredményeit. Elemzése alapján a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy Hollandiában makrogazdasági egyensúlyhiány áll fenn, különösen a magánadósság magas szintje és a jelentős folyófizetésimérleg-többlet miatt, amelyek határokon átnyúló jelentőséggel bírnak.
- (4) Az euróövezet gazdaságpolitikájáról szóló ajánlásában³ a Tanács egyebek mellett azt ajánlotta az euróövezeti tagállamoknak, hogy – többek között helyreállítási és rezilienciaépítési terveik révén – a nemzeti költségvetési politikájuk továbbra is a fenntartható és inkluzív helyreállítás hatékony támogatására irányuljon, és ennek megfelelően koordinálják azt. A Tanács azt az ajánlást is megfogalmazta az euróövezeti tagállamoknak, hogy mozgósítsák elő az agresszív adótervezést kezelő szakpolitikákat, hajtsanak végre hatékony aktív munkaerőpiaci intézkedéseket, erősítsék meg az inkluzív, minőségi oktatási és képzési rendszereket, fejlesszék vagy adott esetben igazítsák ki a szociális védelmi rendszereket, kövessék nyomon a vállalkozásoknak nyújtott szakpolitikai támogatási csomagok hatékonyságát, valamint a beruházásokat és a tőke újraallokálását akadályozó szűk keresztmetszetek kezelése érdekében erősítsék meg a nemzeti intézményi kereteket. Végezetül a tanácsi ajánlás a makroszintű pénzügyi stabilitás biztosítását, a hitelcsatornák fenntartását, valamint a bankunióval és a digitális euróval kapcsolatos munka folytatását ajánlotta.
- (5) Hollandia 2022. július 8-án az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (1) bekezdésének megfelelően benyújtotta a Bizottságnak nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési

² Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

³ A Tanács ajánlása (2022. április 5.) az euróövezet gazdaságpolitikájáról (HL C 153/01., 2022.4.7., 1. o.).

tervét. A terv benyújtását a helyi és regionális önkormányzatok, a szociális partnerek, a civil társadalmi szervezetek, az ifjúsági szervezetek és más érdekelt felek bevonásával a nemzeti jogi kerettel összhangban lefolytatott konzultációs folyamat előzte meg. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervekkel kapcsolatos nemzeti felelősségvállalás elősegíti azok sikeres végrehajtását, tartós nemzeti szintű hatását és európai szintű hitelességét. Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság a rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban értékelte a terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét.

- (6) A helyreállítási és rezilienciaépítési terveknek az (EU) 2021/241 rendelettel létrehozott Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (a továbbiakban: eszköz), valamint az (EU) 2020/2094 tanácsi rendelettel létrehozott Európai Unió Helyreállítási Eszköz általános célkitűzéseit kell követniük a Covid19-válságot követő helyreállítás támogatása érdekében. Elő kell mozdítaniuk az Unió gazdasági, társadalmi és területi kohézióját azáltal, hogy hozzájárulnak az (EU) 2021/241 rendelet 3. cikkében említett hat pillérhez.
- (7) A tagállami helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása Unió-szerte összehangolt reform- és beruházási törekvéseket fog jelenteni. Az összehangolt és egyidejű végrehajtás, valamint a határokon átívelő és a több országra kiterjedő projektek megvalósítása révén ezek a reformok és beruházások kölcsönösen erősítik majd egymást, és Unió-szerte pozitív tovagyűrűző hatásokat eredményeznek. Ezért az eszköz által a tagállamok növekedésére és munkahelyteremtésére gyakorolt hatás körülbelül egyharmada más tagállamokból eredő tovagyűrűző hatásokból fog származni.

A hat pillérhez hozzájáruló kiegyensúlyozott válasz

- (8) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a) pontjával és V. mellékletének 2.1. kritériumával összhangban a terv nagymértékben („A” minősítés) átfogó és kellően kiegyensúlyozott választ jelent a gazdasági és társadalmi helyzetre, ezáltal megfelelően hozzájárul az említett rendelet 3. cikkében említett hat pillér mindegyikéhez, és figyelembe veszi a konkrét kihívásokat és az érintett tagállam pénzügyi allokációját.
- (9) A terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek mind a hat pillérhez hozzájárulnak, és a terv számos komponense egyidejűleg több pillérre is kiterjed. Ez a megközelítés elősegíti azt, hogy az egyes pillérekkel átfogóan, koherens módon foglalkozzanak. Az energiával és az éghajlattal kapcsolatos intézkedések révén a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nagy hangsúlyt fektet a zöld átállásra. A fenntartható energia arányának növelését – többek között a zöldhidrogén-termelés fokozását és a tengeri szélenergia fejlesztése előtti akadályok megszüntetését – ösztönző intézkedések várhatóan előmozdítják a zöld átállást. A zöld átállást a kibocsátásmentes hajók fejlesztése és használata, valamint a klímasemleges légi közlekedés fejlesztése is segíti. A terv célja továbbá a biológiai sokféleség helyreállítása és a nitrogénlerakódás csökkentése, ami a Hollandia előtt álló egyik fő környezeti kihívás. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan átfogóan hozzájárul a digitális pillérhez olyan intézkedésekkel, amelyek előmozdítják az innovatív technológiákat és a digitális készségeket. A közigazgatásban – beleértve az igazságszolgáltatást is – használt információs technológiák korszerűsítése a digitális oktatásra és az e-egészségügyre vonatkozó intézkedésekkel párosulva elősegíti a digitális átállás felgyorsítását.

- (10) A terv számos eleme alkalmas az intelligens és fenntartható növekedés elősegítésére, az európai iparstratégiával összhangban. A terv számos olyan intézkedést – többek között a lakás- és munkaerőpiaci reformokat – tartalmaz, amelyek célja a termelékenység és a növekedés közép- és hosszú távú fokozása. A terv a munkaerőpiacot, az oktatást és a nyugdíjrendszert érintő strukturális intézkedések révén a társadalmi kohézió erősítését irányozza elő. Az oktatás és képzés területén hozott fontos intézkedések közé tartoznak az alap- és középfokú oktatás relevanciájának növelését célzó intézkedések, különösen a digitális erőforrások használata révén. Végezetül a kedvezőtlen sokkhatások enyhítése és a válságokra való jobb reagálás érdekében a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek várhatóan hozzájárulnak az egészségügyi rendszer rezilienciájának javításához, ideértve az ápolás-gondozási ágazat akut humánerőforrás-hiányából eredő kockázat kezelését is.

Az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének kezelése

- (11) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. kritériumával összhangban a terv várhatóan hozzájárul a Hollandiának címzett releváns országspecifikus ajánlásokban, beleértve azok költségvetési vonatkozásait és az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke alapján megfogalmazott ajánlásokat is, valamint a Bizottság által az európai szemeszter keretében hivatalosan elfogadott más releváns dokumentumokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez („A” minősítés).
- (12) A terv a zöld és a digitális átállásba történő beruházásokat támogató intézkedéseket tartalmaz, hozzájárulva ezzel a kapcsolódó országspecifikus ajánlásoknak való megfeleléshez. A digitális átállással kapcsolatban a terv a kutatást és innovációt előmozdító intézkedéseket tartalmaz, amelyek célja a mesterséges intelligenciába (MI) és a kvantumtechnológiába irányuló magánberuházások ösztönzése. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket is tartalmaz, amelyek célja a zöld átállásba történő beruházások fokozása, többek között a tengeri szélenergiafejlesztés előtt álló akadályok felszámolása, a zöld hidrogén támogatása és a hőszivattyúk elterjedésének ösztönzése révén. Emellett a megújuló energiaforrásokból származó további kapacitások kiépítését az „Energiatörvény” révén megvalósuló átfogó reform is támogatja, amely jogi keretet biztosít a rendszerüzemeltetők által megvalósítandó beruházásokhoz, amelyek ahhoz szükségesek, hogy a hálózat elbírja a megújuló energiaforrásokból előállított energia szállításában várható növekedést. A tiszta és hatékony energiatermelésre és -felhasználásra való átállást tovább erősíti egy fiskális zöldítési reformcsomag, amelynek célja, hogy a polgárok és a vállalkozások magatartását a zöld átállás támogatása irányába terelje. Emellett jelentős pénzügyi keretösszeget különítettek el az épületek energiahatékonyságának javítására.
- (13) A terv két olyan beruházást tartalmaz, amelyek közvetlenül a nitrogénkibocsátás hatásának mérséklésére és kiváltó okainak kezelésére irányulnak. Ezek az intézkedések várhatóan kedvező hatással lesznek a biológiai sokféleség helyreállítására és támogatják a fenntarthatóbb mezőgazdaságra való átállást Hollandiában. Emellett a tervbe fontos beruházásokat és reformokat foglaltak a fenntartható közúti, vasúti, légi és vízi közlekedés támogatása érdekében. A lakáshiány orvosolása érdekében a terv – elsősorban a megfizethető lakásokra összpontosítva – a lakáskínálat javítására törekszik. A tervben szereplő nyugdíjreform

célja a nyugdíjrendszer második pillére legfontosabb sebezhetőségeinek kezelése a generációk közötti méltányosság, az átláthatóság és a sokkhatásokkal szembeni reziliencia tekintetében.

- (14) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv számos, a munkaerőpiac megerősítését célzó intézkedést tartalmaz, és ezáltal foglalkozik a vonatkozó országspecifikus ajánlásokkal. Először is, különböző munkaügyi reformok – például a kötelező rokkantsági biztosítás bevezetése és a színlelt önfoglalkoztatás kezelésére irányuló intézkedések – várhatóan hozzájárulnak az alkalmazottak nélküli önfoglalkoztatói státusz ösztönzőinek csökkentéséhez, valamint az önfoglalkoztatók és az alkalmazottak közötti versenyfeltételek kiegyenlítéséhez. Másodszor, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan beruházásokat foglal magában, amelyek célja a továbbképzési és átképzési lehetőségek megerősítésének támogatása. Harmadszor, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv az oktatási rendszer különböző szintjeire kiterjedően a tanárok és a diákok digitális képességeibe való beruházás, valamint a mesterséges intelligenciával és a kvantumtechnológiával kapcsolatos posztgraduális és posztdoktori kutatások finanszírozása révén hozzájárul az információs és kommunikációs technológiákkal (IKT) foglalkozó szakemberek hiányának kezeléséhez. A terv olyan beruházásokat is tartalmaz, amelyek várhatóan hozzájárulnak az ápolási-gondozási ágazatban egészségügyi válság idején tapasztalható humánerőforrás-hiány csökkentéséhez. Ilyen intézkedés például a korábbi egészségügyi szakemberekből álló nemzeti tartalékállomány felállítása, valamint az intenzív ellátási kapacitás növelése. Emellett olyan intézkedéseket is terveznek, amelyek célja, hogy az e-szolgáltatások használata révén lehetővé tegyék a távegészségügyi ellátást, és megerősítsék az egészségügyi intézmények közötti és a kutatási célokat szolgáló adatcserét.
- (15) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv több olyan reformot is tartalmaz, amelyek az agresszív adótervezés hatékonyabb kezelésére irányulnak, különösen az alacsony adómértéket alkalmazó adójogrendszerekbe irányuló osztalék-, kamat- és jogdíjfizetésekre kivetett forrásadó bevezetése révén, valamint azokban a helyzetekben, amelyek a visszaélés elleni holland rendeletek értelmében adózási visszaélésnek minősülnek. A pénzmosás elleni küzdelem terén a közelmúltban hozott intézkedések kiegészítéseként a helyreállítási és rezilienciaépítési terv a bűnözők pénzmosási tevékenységét akadályozó és a nyomozási és büntetőeljárási kapacitást megerősítő intézkedéseket is tartalmaz.
- (16) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv jó alapot biztosít a további lakás- és munkaerőpiaci reformokhoz, valamint a digitális készségekre is kiterjedő készségfejlesztésbe történő további beruházásokhoz, különösen a munkaerőpiac peremén lévők és az inaktívak készségeinek fejlesztése terén.
- (17) A világjárványra adott azonnali költségvetés-politikai válasszal kapcsolatos ajánlások Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervének hatályán kívül esőnek tekinthetők, mindazonáltal Hollandia 2020-ban, 2021-ben és 2022-ben a Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési rendelkezésével összhangban általában megfelelően és kielégítően reagált a gazdaság költségvetési eszközökkel történő támogatására vonatkozó azonnali igényre.
- (18) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv számos egymást kölcsönösen erősítő reformot és beruházást tartalmaz, amelyek hozzájárulnak a Tanács által az európai szemeszter keretében 2019-ben, 2020-ban és 2022-ben Hollandiának címzett országspecifikus

ajánlásokban felvázolt gazdasági és társadalmi kihívások összességének vagy jelentős részének hatékony kezeléséhez, különösen a zöld, a digitális és az energetikai átállás, a nyugdíjrendszer, a munkaerőpiac, a lakáspiac, az agresszív adótervezés és az egészségügy területén.

- (19) A fent említett kihívások kezelésével a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan hozzájárul az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke szerinti ajánlásokban 2019-ben, 2020-ban és 2022-ben azonosított egyensúlyhiányok korrekciójához is, különös tekintettel a magas magánadóssággal és a jelentős folyófizetésimérleg-többlettel kapcsolatos sebezhetőségekre.

A növekedési potenciálhoz, a munkahelyteremtéshez, valamint a gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciához való hozzájárulás

- (20) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének c) pontjával és V. mellékletének 2.3. kritériumával összhangban a terv várhatóan jelentős hatást gyakorol („A” minősítés) a növekedési potenciál megerősítésére, a munkahelyteremtésre, valamint Hollandia gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájára, hozzájárulva a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához, többek között a gyermekekre és a fiatalokra vonatkozó szakpolitikák előmozdítása révén, valamint a Covid19-válság gazdasági és társadalmi hatásának enyhítéséhez, ezáltal fokozva az Unión belüli gazdasági, társadalmi és területi kohéziót és konvergenciát.
- (21) A Bizottság szolgálatai által készített szimulációk azt mutatják, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési terv az Európai Unió Helyreállítási Eszköz többi intézkedésével együtt 2026-ig potenciálisan 0,4–0,6 %-kal növelheti Hollandia GDP-jét, figyelmen kívül hagyva a strukturális reformok lehetséges pozitív hatását, amely jelentős lehet. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv korlátozott mértékben várhatóan hozzájárul a foglalkoztatáshoz is. A növekedésre és a termelékenységre közép- és hosszú távon gyakorolt legjelentősebb tartós pozitív hatások várhatóan az oktatással, a kutatás-fejlesztéssel és a holland gazdaság digitalizációjával kapcsolatos intézkedésekből, valamint az energia- és munkaerőpiacok reformjából erednek.
- (22) A terv reform- és beruházáscsomagot terjeszt elő az oktatás területén, és a munkaerőpiaci szabályozást is megújítja. Ezek az intézkedések várhatóan kezelni fognak bizonyos kihívásokat ezeken a területeken, és különböző módokon hozzájárulnak a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához. A munkaerőpiaci reformok a színlelt önfoglalkoztatás visszaszorítására és az önfoglalkoztatók szociális védelmének javítására irányuló intézkedések révén várhatóan hozzájárulnak a munkavállalók és az önfoglalkoztatók közötti egyenlő versenyfeltételek biztosításához. Az oktatásra szánt további források a fiatalokat kívánják kedvezőbb helyzetbe hozni olyan beruházások révén, amelyek célja a diákok és a tanárok digitális készségeinek fejlesztése, valamint a tanulási folyamathoz kapcsolódó, mesterséges intelligencián alapuló megoldások fejlesztése. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt lakáspiaci reformoktól és a megfizethető lakhatásra és az energiahatékonyságra irányuló beruházásoktól a társadalmi kohézió erősödése is várható.
- (23) Hollandia zöld és digitális átállást támogató intézkedései várhatóan hozzájárulnak a rezilienciához, az innovációhoz és a fenntarthatósághoz. Kiváltképp a közigazgatás és a logisztika további digitalizálására irányuló beruházások fogják várhatóan növelni a rezilienciát. A gazdaság dekarbonizációját ösztönző reformok és a megújulóenergia-

termelésbe és az energiahatékonyságba történő beruházások várhatóan támogatni fogják a zöld átállást, és csökkentik a külföldről származó fosszilis energiától való függésből eredő sebezhetőségeket, és ezáltal javítják a rezilienciát. A nyugdíjrendszer második pillérének reformja várhatóan hozzájárul a nyugdíjalapok sokkhatásokkal szembeni rezilienciájához. Emellett az intézményi reziliencia javulásához az agresszív adótervezés kezelésére és a pénzmosás elleni hatékony küzdelemre irányuló intézkedések is hozzájárulnak.

- (24) A digitális infrastruktúra és a fenntartható mobilitás javítását célzó intézkedések várhatóan fokozzák a konvergenciát és a területi kohéziót. A vasútra és az intelligens mobilitásra irányuló beruházások az ország egész területét lefedik, és azoktól a közlekedési hálózatok fokozottabb integrációja várható. A digitális készségek fejlesztésére irányuló beruházások várhatóan előmozdítják a területi kohéziót azáltal, hogy a társadalom szélesebb része számára tesznek elérhetővé olyan munkalehetőségeket, amelyek már nem kötődnek a városokban található irodahelyiségekhez.

A jelentős károkozás elkerülése

- (25) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének d) pontjával és V. mellékletének 2.4. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan biztosítja, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt reformok és beruházási projektek végrehajtására irányuló egyetlen intézkedés se okozzon jelentős kárt („A” minősítés) a környezeti célkitűzések tekintetében az (EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ 17. cikke értelmében (a jelentős károkozás elkerülését célzó elv).
- (26) A „Technikai iránymutatás a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő rendelet keretében történő alkalmazásáról” című bizottsági közleményben⁵ foglalt technikai iránymutatással összhangban Hollandia megindokolta, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervében foglalt intézkedések egyike sem okoz jelentős kárt a környezetvédelmi célkitűzések tekintetében. Különös figyelmet kaptak azok az intézkedések, amelyek környezeti célkitűzésekre gyakorolt hatása indokolja az alapos vizsgálatot. E tekintetben Hollandia érdemi bizonyítékokkal szolgált, és a jelentős károkozás elkerülése érdekében kockázatsökkentő intézkedéseket irányzott elő, amelyeket az erre vonatkozó mérőszámokban és célokban kell rögzíteni. Ez különösen a zöld hidrogén előállításával és használatával kapcsolatos „A hidrogén zöld energiája” elnevezésű beruházást, valamint a belvízi és tengeri hajókkal kapcsolatos „Tengeri szélenergia” és „A belvízi hajózás energetikai átállása, Kibocsátásmentes szolgáltatásokra (ZES) irányuló projekt” elnevezésű beruházásokat érinti.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

- (27) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/852 rendelete (2020. június 18.) a fenntartható befektetések előmozdítását célzó keret létrehozásáról, valamint az (EU) 2019/2088 rendelet módosításáról (HL L 198., 2020.6.22., 13. o.).

⁵ HL C 58., 2021.2.18., 1. o.

fakadó kihívások kezeléséhez. Az éghajlati célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a helyreállítási és rezilienciaépítési terv teljes allokációjának 47,8 %-át teszik ki. Az említett rendelet 17. cikkének megfelelően a helyreállítási és rezilienciaépítési terv összhangban van a 2021–2030 közötti időszakra szóló nemzeti energia- és klímatervben foglalt információkkal.

- (28) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan beruházásokat foglal magában, amelyek várhatóan jelentősen hozzájárulnak a holland nemzeti energia- és klímatervben meghatározott dekarbonizációs és energetikai átállási célkitűzésekhez, és ezáltal hozzájárulnak az Unió 2030-ra vonatkozó éghajlat-politikai céljának megvalósításához. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv a tengeri szélenergia-parkok fejlesztése előtt álló akadályok felszámolására irányuló jelentős beruházási támogatás révén előmozdítja a megújuló energiaforrások alkalmazását. A „Tengeri szélenergia” intézkedés azokra a belépési és integrációs költségekre összpontosít, amelyek az ilyen parkok telepítésének előfeltételei, mint például a hajózás biztonságának garantálása, a környezet állapotának javítása és a fajok védelme, valamint a szárazföldi hálózatba és az ökoszisztémába való integráció. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan kutatás-fejlesztési (K+F) és innovációs intézkedéseket is tartalmaz, amelyek az ipar és a légi közlekedés dekarbonizációjának eszközeként a megújuló hidrogén előállításának növelését támogatják. Az energiahatékonyság tekintetében az épületek energiafogyasztásának korlátozására és a fosszilis tüzelőanyagokon alapuló energetikai és fűtési létesítmények fokozatos kivezetésére irányuló beruházások felgyorsítják az épületek CO₂-kibocsátásának csökkentését. Az „Új építési projektek ösztönzése” elnevezésű beruházással a helyreállítási és rezilienciaépítési terv hozzájárul ahhoz, hogy a lakónegyedek ellenállóbbá váljanak az éghajlatváltozás következményeivel szemben. Ami az ökológiai átállást illeti, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv a Natura 2000 területek helyreállítására irányuló, a „Természeti programon” és a „Sertésenyésztő telepek rehabilitációjára irányuló támogatási programon” keresztül megvalósuló beruházások révén várhatóan közvetlenül hozzájárul a biológiai sokféleség megőrzéséhez. Végezetül a helyreállítási és rezilienciaépítési terv célzott beruházásokat tartalmaz a tiszta és fenntartható mobilitásra való átállás támogatására, amelyek többek között a kibocsátásmentes belvízi hajókra, az intelligens közúti jelzőtáblákra és az Európai Vasúti Forgalomirányítási Rendszer (ERMTS) bevezetésére irányulnak.
- (29) A beruházásokat széles körű energiareform-csomag egészíti ki és erősíti meg, amelynek célja, hogy a vállalkozásokat és a háztartásokat a fenntarthatóbb energiaforrásokra való átállásra ösztönözze. Az „Energiatörvény” várhatóan biztosítani fogja a szükséges jogi keretet ahhoz, hogy a rendszerüzemeltetők beruházásokat hajtsanak végre, amelyek révén a hálózat alkalmassá válik a növekvő megújulóenergia-termelés befogadására. A törvénytől emellett a megújulóenergia-projektek engedélyezési és végrehajtási eljárásainak egyszerűsödése várható. Az „Energiatörvény” és „Az Ipari Co₂-adó bevezetése és szigorítása” várhatóan elősegíti az ipar dekarbonizációját: az egyik intézkedés magas kibocsátású ágazatok adómentességét szünteti meg, a másik meghatározza az ipari CO₂-kibocsátás minimális árát abban az esetben, ha az európai kibocsátáskereskedelmi rendszer (ETS) által meghatározott ár egy bizonyos küszöbérték alá esik. Egy másik reformcsomag várhatóan csökkenteni fogja a közúti és légi közlekedésből származó szén-dioxid-kibocsátást. A futásteljesítmény-adó bevezetését és a fosszilis tüzelőanyaggal működő kisteherautók héamentességének fokozatos megszüntetését tartalmazó gépjárműadó-

reform („A gépjárműadó reformja”), valamint a légi közlekedési adó növelése („A légi közlekedési adó növelése”) a fosszilis tüzelőanyagokra épülő mobilitás korlátozására irányulnak.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

- (30) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a terv tartalmaz olyan intézkedéseket, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a helyreállítási és rezilienciaépítési terv teljes alokációjának 25,6 %-át teszik ki.
- (31) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések hozzájárulnak a digitális átállás terén Hollandia előtt álló kihívások kezeléséhez. Mindenekelőtt a közlekedési torlódásokkal kapcsolatos problémák kezelése érdekében a helyreállítási és rezilienciaépítési terv a forgalomirányítási rendszerek korszerűsítésére, valamint a logisztikai folyamatok digitalizálására irányuló intézkedéseket tartalmaz. Az IKT-szakemberek strukturális hiányának orvosolása érdekében a terv intézkedéseket tartalmaz az oktatási rendszer különböző szintjein a diákok és tanárok digitális készségeinek javítására, valamint egy ösztöndíjprogramot a mesterséges intelligencia területén.
- (32) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő reformok és beruházások várhatóan más területeken is hozzájárulnak a digitális átálláshoz Hollandiában. A terv a központi kormányzat és más közszervek átláthatóságának a dokumentumokhoz való digitális hozzáférés megkönnyítésével, valamint az igazságszolgáltatási rendszer digitalizálásába és a központi kormányzat informatikai rendszereinek korszerűsítésébe történő beruházások révén hozzájárul a közigazgatás további digitalizációjához. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv célja továbbá, hogy felgyorsítsa a kvantumtechnológia alkalmazásainak fejlesztését, és hálózatot hozzon létre a kvantuminformatikával kapcsolatos kutatási és üzleti tevékenységek számára. Az innovatív technológiákat támogató további intézkedések közé tartoznak a mesterségesintelligencia-rendszerek szélesebb körű gazdasági alkalmazására irányuló beruházások.
- (33) A digitalizációval átfogó témaként is foglalkoznak azáltal, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési terv intézkedéseinek részeként digitális megoldásokat alkalmaznak az éghajlat-politikai célkitűzések elérésének elősegítése érdekében, többek között a közlekedés digitalizációja révén. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv emellett olyan intézkedéseket is tartalmaz, amelyek az oktatás digitalizációját és az egészségügy fejlesztését támogatják.

Tartós hatás

- (34) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének g) pontjával és V. mellékletének 2.7. kritériumával összhangban a terv várhatóan nagymértékben („A” minősítés) tartós hatást gyakorol Hollandiára.
- (35) Helyreállítási és rezilienciaépítési tervében Hollandia strukturálisan kezeli adórendszerének agresszív adótervezésre használt jellemzőit azáltal, hogy a forrásadó hatályát kiterjeszti az alacsony adómértéket alkalmazó országokba utalt kamatokra, jogdíjakra és osztalékokra. A terv digitális komponensében foglalt intézkedések

várhatóan tartósan hatékonyabbá teszik a közszolgáltatásokat. A tervben foglalt intézkedések összhangban vannak a kormány 2021–2025-ös koalíciós megállapodásában rögzített menetrenddel. A meghatározó jelentőségű munkaerőpiaci és energiapiaci reformok, valamint a nyugdíjrendszer reformja várhatóan a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz időkeretén túlmutató strukturális hatást gyakorol a gazdaságra.

- (36) A terv digitális és technológiaorientált beruházásai várhatóan hosszú távon előnyöket biztosítanak a holland gazdaság számára. A holland gazdaság digitalizálására irányuló jövőorientált beruházások – például a mesterséges intelligencia vagy a kvantum-számítástechnika szélesebb körű használata révén – várhatóan hosszú távú hatást gyakorolnak a versenyképességre és a termelékenységre, míg a digitális készségek fejlesztését támogató beruházások középtávon várhatóan hozzájárulnak az IKT-szakemberek hiányának kezeléséhez a gazdaság számos ágazatában. A hollandiai lakáskínálatot élénkítő beruházásoktól a lakáspiaci helyzet javulása várható a következő évtizedben.
- (37) A terv a holland gazdaság számára hosszabb távon előnyöket biztosító reformokat is tartalmaz. A nyugdíjrendszer reformja várhatóan időtálló és a sokkhatásokkal szemben ellenálló nyugdíjrendszert biztosít a jelenlegi és a jövőbeli generációk számára. Az energiatörvény reformja várhatóan hosszú távú hatást gyakorol a zöld átállásra azáltal, hogy biztosítja a jogi keretet a megújuló energiaforrásokból előállított növekvő mennyiségű energia átviteléhez szükséges beruházásokhoz. A terv tartós hatása a terv és más programok, köztük a kohéziós politikai alapokból finanszírozott programok közötti szinergiák segítségével is fokozható.

Monitoring és végrehajtás

- (38) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének h) pontjával és V. mellékletének 2.8. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben javasolt intézkedések várhatóan megfelelő módon („A” minősítés) biztosítják a terv eredményes nyomon követését és végrehajtását, a tervezett ütemterv, mérföldkövekre és célokra, valamint a kapcsolódó mutatókra is kiterjedően.
- (39) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv bemutatja a végrehajtásért felelős igazgatási szervezetet, áttekintést nyújt a tervezett nyomonkövetési és jelentéstételi szabályokról, valamint meghatározza a szereplőket, valamint szerepüket és felelősségi köreiket. Koordináló szervként a Pénzügyminisztérium Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközért felelős programigazgatósága jár el. A szakminisztériumok programigazgatóságainak feladata lesz a reformok és beruházások végrehajtása és nyomon követése a saját területükön. A tervek szerint a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések mérföldköveit és céljait a különböző minisztériumok éves terveinek melléklete fogja tartalmazni.
- (40) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt reform- és beruházási intézkedéseket kísérő mérföldkövek és célok egyértelműek és reálisak, és az e mérföldkövekre és célokra javasolt mutatók relevánsak, elfogadhatók és megalapozottak. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedéseket mérföldkövek és célok támogatják a végrehajtási időszak során, ugyanakkor számos kulcsfontosságú reform végrehajtását csak 2025-re vagy 2026-ra tervezik, míg a legnagyobb beruházások némelyike várhatóan 2025-ben és 2026-ban éri el teljes hatását. A mérföldkövek és célok az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének (2) bekezdése szerint támogatásra jogosult, már befejezett intézkedésekre is

vonatkoznak. A mérőföldkövek és célok tartósan kielégítő teljesítése szükséges a folyósítási kérelem indoklásához.

- (41) A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy az eszköz keretében nyújtott pénzügyi támogatást az (EU) 2021/241 rendelet 34. cikkével összhangban közöljék és elismerjék. Az (EU) 2021/240 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶ által létrehozott technikai támogatási eszköz keretében a tagállamok technikai támogatást kérhetnek a helyreállítási és rezilienciaépítési tervük végrehajtásához.

Költségszámítás

- (42) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltségére vonatkozó, a tervben közölt indokolás közepes mértékben („B” minősítés) megfelel az észszerűség és a valószerűség elvének, továbbá összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.
- (43) Hollandia általában részletes bontásban bocsátotta rendelkezésre a beruházásokra és a reformokra vonatkozó egyedi költségbecsléseket, a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt kapcsolódó költségekkel együtt. A költségek értékelése azt mutatja, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő legtöbb költség észszerű és valószerű. A költségbecsléseket alátámasztó bizonyítékok észszerű magyarázattal szolgálnak a javasolt intézkedések fő költségtényezőiről, mindazonáltal a közölt bizonyítékok részletessége és mélysége intézkedésenként eltérő. Többnyire korábbi projekteket, tényleges pályázati adatokat vagy a fő költségtényezőkre vonatkozó egyéb összehasonlító költségadatokat vettek hivatkozási alapul. Egyes esetekben a költségbecslések készítéséhez felhasznált módszerekről és a feltételezésekről kevés részlet áll rendelkezésre, ami lehetetlenné teszi a költségbecslések teljesen pozitív értékelését. Hollandia emellett részletes igazoló dokumentumokat is benyújtott a legtöbb intézkedésre vonatkozóan, hogy alátámassza a költségbecslések indoklását és bizonyítékait. Mindazonáltal az indoklás és a költség közötti kapcsolat egyes intézkedéseknél nem teljesen egyértelmű. Hollandia elegendő információval és bizonyossággal szolgált arról, hogy a terv költségeit más uniós finanszírozás nem fedezi. Végezetül a terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

- (44) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének j) pontjával és V. mellékletének 2.10. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben javasolt intézkedések és az e határozatban foglalt kiegészítő intézkedések megfelelőek („A” minősítés) ahhoz, hogy megelőzzék, feltárják és korrigálják a korrupciót, a csalást és az összeférhetetlenséget az e rendelet alapján biztosított források felhasználása során, és az intézkedések várhatóan eredményesen biztosítják az említett rendelet alapján nyújtott és más uniós programokból származó finanszírozás kettősségének elkerülését. Ez nem érinti az uniós jognak való megfelelés előmozdítására és érvényesítésére szolgáló egyéb instrumentumok és eszközök alkalmazását, többek között a korrupció, a csalás és az összeférhetetlenségek

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/240 rendelete (2021. február 10.) a Technikai Támogatási Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 1. o.).

megelőzése, feltárása és korrekciója, valamint az Unió költségvetésének az (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷ összhangban történő védelme tekintetében.

- (45) A Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervében javasolt ellenőrzési rendszer és intézkedések a meglévő nemzeti keretben alkalmazott megbízható folyamatokon és struktúrákon alapulnak. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv egyértelműen ismerteti a szereplőket, valamint a belső kontrollal összefüggő feladatok ellátásával kapcsolatos szerepüket és felelősségüket. Koordináló szervként a Pénzügyminisztériumon belül a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz számára külön programigazgatóságot terveznek kijelölni, és ez fog felelni az Unió pénzügyi érdekeinek védelméért. A végrehajtó szervezeteknek – például minisztériumoknak, ügynökségeknek vagy konzorciumoknak – résznyilatkozatokban meg kell erősíteniük, hogy biztosítják az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, valamint a mérföldkövekre és célokra vonatkozóan bejelentett adatok érvényességét. Ezeket a résznyilatkozatokat az egyes minisztériumok pénzügyi és gazdasági igazgatóságainak kell ellenőrizniük és aláírniuk. A Pénzügyminisztériumon belüli független szolgálatként működő „auditdienst rijk” ellenőrző hatóságként rendszeresen ellenőrizni fogja az irányítási és kontrollrendszereket, és ennek keretében tételes vizsgálatokat is fog végezni.
- (46) A kontrollrendszer és más releváns intézkedések – beleértve az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikke (2) bekezdésének d) pontjában meghatározott valamennyi standardizált adatkategória gyűjtésére és rendelkezésre bocsátására vonatkozó intézkedéseket – megfelelőek az (EU) 2021/241 rendelet szerinti források felhasználása során a korrupció, a csalás és az összeférhetetlenségek megelőzése, feltárása és korrekciója, valamint az említett rendelet és más uniós programok alapján nyújtott kettős finanszírozás elkerülése tekintetében. Emellett mérföldkövet kell meghatározni egy olyan központi adattári rendszer kifejlesztésére vonatkozóan, amely tárolni fogja mérföldkövek és célok elérésével, valamint az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikke (2) bekezdésének d) pontjában meghatározott összes adat gyűjtésével, tárolásával és az azokhoz való hozzáféréssel kapcsolatos összes információt. Ezt a mérföldkövet az első kifizetési kérelem benyújtásának időpontjáig el kell érni.
- (47) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásával és koordinálásával megbízott központi szolgálatok, nevezetesen a Pénzügyminisztérium programigazgatósága, az ellenőrző szerv, valamint az érintett szakminisztériumok pénzügyi és gazdasági igazgatóságainak igazgatási kapacitása megfelelő a tervezett szerepük és feladataik ellátásához. Két mérföldkövet határoztak meg az (EU) 2021/241 rendelet végrehajtásában részt vevő koordináló és ellenőrző szerv jogi megbízatásának hivatalos elfogadása tekintetében. Ezeket a mérföldköveket az első kifizetési kérelem benyújtásának időpontjáig el kell érni.

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv koherenciája

- (48) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének k) pontjával és V. mellékletének 2.11. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nagymértékben („A” minősítés) olyan intézkedéseket tartalmaz a reformok és a közberuházási projektek végrehajtására vonatkozóan, amelyek koherens intézkedéseket jelentenek.

⁷

Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2020/2092 rendelete (2020. december 16.) az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről (HL L 433. I, 2020.12.22., 1. o.).

- (49) A Hollandia által bemutatott helyreállítási és rezilienciaépítési terv koherens, következetes, egymást kölcsönösen erősítő reformokat és beruházásokat tartalmaz, és biztosítja a különböző komponensek közötti szinergiát. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő reformok és közberuházási projektek koherens intézkedéseket jelentenek. A hat komponens megfelelő szerkezetbe foglalja a beruházásokat és a reformokat, és egyértelműen érzékelteti azok tematikus kapcsolatát és összekapcsolódását. A komponensek között biztosított a koherencia azáltal, hogy a releváns reformokat beruházások kísérik, és a terv különböző komponensei egymással is koherensek. A komponensek tükrözik a terv arra irányuló általános törekvését, hogy a Covid19-válságból való kilábalás nyomán előrelépés történjen a kettős átállás terén.

Egyenlőség

- (50) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek várhatóan segítik Hollandiát a nemek közötti egyenlőség és a mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőséggel kapcsolatos kihívások kezelésében. A digitális komponens három olyan intézkedést tartalmaz, amelyek célja a nemek közötti egyenlőség javítása az ágazatban a nők munkaerőpiaci részvételének megkönnyítése révén. Az önfoglalkoztatók és a munkavállalók közötti intézményi különbségeket csökkentő munkaerőpiaci intézkedések célja az egyenlő versenyfeltételek megteremtése és az esélyegyenlőség előmozdítása. Az oktatási egyenlőtlenségek kezelését célzó intézkedések között szerepel a hátrányos társadalmi-gazdasági háttérrel rendelkező diákokat oktató iskolák fokozott támogatása, hogy ellensúlyozni tudják a Covid19-világjárvány okozta tanulási veszteségeket. A fiatalok – többek között a veszélyeztetett csoportokból származók – támogatása várhatóan hozzájárul az esélyegyenlőség növeléséhez a képzési és a pályaeorientációs tevékenységek révén.

Biztonsági önértékelés

- (51) Hollandia az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (4) bekezdésének g) pontjával összhangban rövid biztonsági önértékelést nyújtott be az „Úttörő IT” beruházási intézkedés részeként. Ez az intézkedés a Védelmi Minisztérium belső számítógépes rendszereinek teljes körű megújítására vonatkozik, magában foglalja az uniós és a nemzeti jognak megfelelő kiberbiztonsági biztosítékokat. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv nem tartalmaz 5G-be vagy nagyon nagy kapacitású hálózatokba történő beruházásokat.

Határokon átnyúló és több országot átfogó projektek

- (52) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv számos, jelentős határokon átnyúló dimenzióval rendelkező beruházási intézkedést tartalmaz. A tervben nem szerepelnek más országokkal közösen végrehajtott projektek, de számos projekt várhatóan pozitív tovagyrúzó hatást gyakorol más tagállamokra. Ilyen például az „Átalakuló légi közlekedés” elnevezésű beruházás, amelynek célja a légi közlekedésből származó kibocsátások csökkentése, valamint az Európai Vasúti Forgalomirányítási Rendszer kiépítése, amelynek célja, hogy a vonatfigyelő rendszer igazodjon a vonatbiztosítási és -ellenőrzés európai szabványához.

Konzultációs folyamat

- (53) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv első változatát 2022. március 28-án tették közzé. Az ezt követő konzultációs folyamat során tanácsokat és információkat gyűjtöttek az érdekelt felektől. Ennek keretében találkozót folytattak a hatóságokkal (településekkel, tartományokkal, a Hollandiában a vízgazdálkodásért felelős vízügyi

hatóságokkal), a szociális partnerekkel és a nemek közötti egyenlőség és a mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőség előmozdításán munkálkodó szervezetekkel. Emellett internetes konzultációt is indítottak, amelynek keretében a polgárok is kifejezhetik véleményüket a holland helyreállítási és rezilienciaépítési terv első koncepciójáról. Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk nyomán a terv néhány ponton módosult, például a „Hibrid hőszivattyúk ösztönzése” intézkedés helyébe a „Fenntartható energiát és energiamegtakarítást célzó beruházási támogatás (ISDE)” intézkedés lépett a társhatóságok észrevételei nyomán. Az érintett szereplők felelősségvállalásának biztosítása érdekében elengedhetetlen valamennyi helyi hatóság és érdekelt fél, köztük a szociális partnerek bevonása a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt beruházások és reformok végrehajtásába.

Pozitív értékelés

- (54) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott a holland helyreállítási és rezilienciaépítési tervről, és megállapította, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével és V. mellékletével összhangban e határozatban meg kell határozni a terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérőföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a terv végrehajtásához vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formájában rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

- (55) Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervének becsült összköltsége 4 708 293 000 EUR. Mivel a terv kielégítő módon megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, továbbá mivel a terv becsült összköltsége nagyobb a Hollandia számára rendelkezésre álló maximális pénzügyi hozzájárulásnál, a Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervéhez allokált pénzügyi hozzájárulásnak a Hollandia számára rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás teljes összegével kell egyenlőnek lennie.
- (56) Az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Hollandiára vonatkozó maximális pénzügyi hozzájárulás kiszámítását 2022. június 30-án aktualizálták. Ezért az említett rendelet 23. cikkének (1) bekezdésével összhangban Hollandia számára rendelkezésre kell bocsátani egy, a rendelet 11. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerint meghatározott maximális pénzügyi hozzájárulást meg nem haladó összeget, amely 2022. december 31-ig jogi kötelezettségvállalással terhelhető, valamint egy, az említett rendelet 11. cikkének (2) bekezdésével összhangban kiszámított aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulást meg nem haladó összeget, amely a 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig tartó időszakban jogi kötelezettségvállalással terhelhető.
- (57) A nyújtandó támogatást a Bizottság által az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat⁸ 5. cikke alapján az Unió nevében felvett kölcsönből kell finanszírozni. A támogatást részletekben kell kifizetni, mihelyt Hollandia kielégítő módon teljesítette a terv végrehajtásához kapcsolódóan azonosított releváns mérőföldköveket és célokat.

⁸ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).

- (58) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak az eszköztől eltérő uniós programok keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy az említett Szerződés 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok alapján végzett értékelését.

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv szerinti reformokat és beruházási projekteket, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nyomán követésére és végrehajtására vonatkozó intézkedéseket és ütemtervet – beleértve a releváns mérföldköveket és célokat –, a tervezett mérföldkövek és célok teljesítéséhez kapcsolódó releváns mutatókat, valamint a Bizottság számára az alapul szolgáló releváns adatokhoz való teljes körű hozzáférést biztosító szabályokat e határozat melléklete tartalmazza.

2. cikk Pénzügyi hozzájárulás

- (1) Az Unió vissza nem térítendő támogatás formájában 4 707 063 471 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást bocsát Hollandia rendelkezésére.⁹ 3 929 409 575 EUR összeg 2022. december 31-ig áll rendelkezésre jogi kötelezettségvállalás céljából. További 777 653 896 EUR összeg áll rendelkezésre jogi kötelezettségvállalás céljából 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig.
- (2) A Bizottság az uniós pénzügyi hozzájárulást a melléklettel összhangban részletekben bocsátja Hollandia rendelkezésére. A részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.
- (3) A részleteknek a finanszírozási megállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló finanszírozási forrásoktól és az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkével összhangban arról hozott bizottsági határozattól függ, hogy Hollandia kielégítően teljesítette a terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns mérföldköveket és célokat. Az (1) bekezdésben említett jogi kötelezettségvállalások hatálybalépésétől függően a kifizetésre való jogosultság érdekében a mérföldköveket és célokat Hollandiának legkésőbb 2026. augusztus 31-ig teljesítenie kell.

⁹ Ez az összeg az (EU) 2021/241 rendelet 6. cikkének (2) bekezdése szerinti kiadásokból Hollandiára jutó arányos rész levonása utáni pénzügyi allokációnak felel meg, amely az említett rendelet 11. cikke szerinti módszertannal összhangban került kiszámításra.

3. cikk
Címzettek

Ennek a határozatnak a Holland Királyság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök