



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 9 Σεπτεμβρίου 2022
(OR. en)

12260/22

**Διοργανικός φάκελος:
2022/0284 (NLE)**

**ECOFIN 853
UEM 214
FIN 902**

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	9 Σεπτεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 469 final
Θέμα:	Πρόταση ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των Κάτω Χωρών

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 469 final.

συνημμ.: COM(2022) 469 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 8.9.2022
COM(2022) 469 final

2022/0284 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των
Κάτω Χωρών**

{SWD(2022) 292 final}

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των
Κάτω Χωρών**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας¹, και ιδίως το άρθρο 20,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η έξαρση της νόσου COVID-19 είχε αρνητικό αντίκτυπο στην οικονομία των Κάτω Χωρών. Το 2019 το κατά κεφαλήν ακαθάριστο εγχώριο προϊόν (ΑΕΠ) των Κάτω Χωρών αντιστοιχούσε στο 149,8 % του μέσου όρου της Ένωσης. Το πραγματικό ΑΕΠ των Κάτω Χωρών μειώθηκε κατά 3,9 % το 2020 και αυξήθηκε κατά 0,8 % σωρευτικά το 2020 και το 2021. Στις μακροπρόθεσμες πτυχές που έχουν αντίκτυπο στις μεσοπρόθεσμες οικονομικές επιδόσεις περιλαμβάνονται οι μακροοικονομικές ανισορροπίες που σχετίζονται με το υψηλό ιδιωτικό χρέος και το υψηλό πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών, οι στρεβλώσεις στη στεγαστική αγορά, η γήρανση του πληθυσμού, οι προκλήσεις που σχετίζονται με την ενέργεια και το περιβάλλον και ο κατακερματισμός της αγοράς εργασίας.
- (2) Στις 9 Ιουλίου 2019, στις 20 Ιουλίου 2020 και στις 12 Ιουλίου 2022 το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς τις Κάτω Χώρες στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Το Συμβούλιο συνέστησε στις Κάτω Χώρες να μειώσουν τη μεροληπτική μεταχείριση του χρέους για τα νοικοκυριά και τις στρεβλώσεις στη στεγαστική αγορά, να διασφαλίσουν ότι ο δεύτερος πυλώνας του συνταξιοδοτικού συστήματος θα είναι πιο διαφανής, πιο δίκαιος μεταξύ των γενεών και πιο ανθεκτικός σε κλυδωνισμούς και να εφαρμόσουν πολιτικές για την αύξηση του διαθέσιμου εισοδήματος των νοικοκυριών. Επιπλέον, έγινε σύσταση στις Κάτω Χώρες να μειώσουν τα κίνητρα για τους αυτοαπασχολούμενους χωρίς μισθωτούς υπαλλήλους, με παράλληλη προώθηση επαρκούς κοινωνικής προστασίας για τους αυτοαπασχολούμενους, να καταπολεμήσουν την ψευδή αυτοαπασχόληση και να μειώσουν τα κίνητρα για τη χρήση ευέλικτης και προσωρινής απασχόλησης. Έγινε επίσης σύσταση στις Κάτω Χώρες να ενισχύσουν την ολοκληρωμένη διά βίου μάθηση, να μετριάσουν τις

¹ ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17-75.

επιπτώσεις της κρίσης λόγω COVID-19 στην απασχόληση και στην κοινωνία, να αντιμετωπίσουν τις ελλείψεις εργατικού δυναμικού και δεξιοτήτων και να ενισχύσουν τις ευκαιρίες αναβάθμισης των δεξιοτήτων και επανειδίκευσης, ιδίως εκείνων που βρίσκονται στο περιθώριο της αγοράς εργασίας και των οικονομικά μη ενεργών. Έγινε σύσταση στις Κάτω Χώρες να δώσουν έμφαση στις δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις και να τις προωθήσουν, καθώς και να κατευθύνουν τις επενδύσεις στην πράσινη και στην ψηφιακή μετάβαση (ιδίως όσον αφορά τις ψηφιακές δεξιότητες). Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης την ενίσχυση των συμπληρωματικών επενδύσεων σε υποδομές ενεργειακών δικτύων και τον περαιτέρω εξορθολογισμό των διαδικασιών αδειοδότησης για την ανανεώσιμη ενέργεια, τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, ιδίως στα κτίρια, και την επιτάχυνση των επενδύσεων στις βιώσιμες μεταφορές και τη βιώσιμη γεωργία. Επιπλέον, έγινε σύσταση στις Κάτω Χώρες να διασφαλίσουν την ανθεκτικότητα του συστήματος υγείας, μεταξύ άλλων με την αντιμετώπιση των ελλείψεων σε εργατικό δυναμικό και την ανάπτυξη εργαλείων ηλεκτρονικής υγείας. Επιπρόσθετα, έγινε σύσταση να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εποπτεία και επιβολή του πλαισίου για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες. Συστάθηκε στις Κάτω Χώρες να ακολουθήσουν υποστηρικτικό δημοσιονομικό προσανατολισμό το 2022. Τέλος, οι Κάτω Χώρες κλήθηκαν να διασφαλίσουν ότι η αύξηση των εθνικά χρηματοδοτούμενων τρεχουσών δαπανών το 2023 συνάδει με έναν συνολικά ουδέτερο προσανατολισμό πολιτικής, λαμβάνοντας υπόψη τη συνεχιζόμενη προσωρινή και στοχευμένη στήριξη των πλέον ευάλωτων στις αυξήσεις των τιμών της ενέργειας νοικοκυριών και επιχειρήσεων, καθώς και των ατόμων που εγκαταλείπουν την Ουκρανία. Αφού αξιολόγησε την πρόοδο της εφαρμογής των εν λόγω ειδικών ανά χώρα συστάσεων κατά τον χρόνο υποβολής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (στο εξής: ΣΑΑ), η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η σύσταση σχετικά με τον δημοσιονομικό προσανατολισμό το 2022 έχει εφαρμοστεί πλήρως. Έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος όσον αφορά τις συστάσεις για επενδύσεις στην έρευνα με προσανατολισμό σε συγκεκριμένη αποστολή, επιθετικό φορολογικό σχεδιασμό και μετριασμό των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της κρίσης λόγω COVID-19.

- (3) Στις 23 Μαΐου 2022 η Επιτροπή δημοσίευσε εμπεριστατωμένη επισκόπηση βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου² για τις Κάτω Χώρες. Από την ανάλυση που πραγματοποίησε η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι Κάτω Χώρες αντιμετωπίζουν μακροοικονομικές ανισορροπίες και ειδικότερα ευπάθειες που σχετίζονται με το υψηλό ιδιωτικό χρέος και το μεγάλο πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών, τα οποία έχουν διασυννοριακή σημασία.
- (4) Στη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ³, το Συμβούλιο συνέστησε στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να αναλάβουν δράση, εκτός των άλλων μέσω των οικείων ΣΑΑ, προκειμένου, μεταξύ άλλων, να συνεχίσουν να χρησιμοποιούν και να συντονίζουν τις εθνικές δημοσιονομικές πολιτικές για την αποτελεσματική στήριξη μιας βιώσιμης ανάκαμψης χωρίς

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

³ Σύσταση του Συμβουλίου, της 5ης Απριλίου 2022, σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ (2022/C 153/01).

αποκλεισμούς. Η σύσταση του Συμβουλίου συνέστησε επίσης στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να προωθήσουν πολιτικές που αντιμετωπίζουν τον επιθετικό φορολογικό σχεδιασμό, να διασφαλίσουν αποτελεσματικές ενεργές πολιτικές για την αγορά εργασίας, να ενισχύσουν ποιοτικά συστήματα εκπαίδευσης και κατάρτισης χωρίς αποκλεισμούς, να αναπτύξουν και να προσαρμόσουν, όπου χρειάζεται, συστήματα κοινωνικής προστασίας, να παρακολουθούν την αποτελεσματικότητα των δεσμών μέτρων στήριξης πολιτικής για τις εταιρείες και να ενισχύσουν τα εθνικά θεσμικά πλαίσια για την αντιμετώπιση των εμποδίων στις επενδύσεις και στην ανακατανομή του κεφαλαίου. Τέλος, η σύσταση του Συμβουλίου συνέστησε να διασφαλιστεί η μακροοικονομική σταθερότητα, να διατηρηθούν οι δίαυλοι πιστώσεων και να συνεχιστούν οι εργασίες για την Τραπεζική Ένωση και το ψηφιακό ευρώ.

- (5) Στις 8 Ιουλίου 2022 οι Κάτω Χώρες υπέβαλαν στην Επιτροπή το οικείο εθνικό ΣΑΑ, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Μετά την εν λόγω υποβολή ακολούθησε διαδικασία διαβούλευσης, η οποία διενεργήθηκε σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τη συμμετοχή τοπικών και περιφερειακών αρχών, κοινωνικών εταίρων, οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, οργανώσεων νεολαίας και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων μερών. Η οικειοποίηση των ΣΑΑ σε εθνικό επίπεδο αποτελεί τη βάση για την επιτυχή εφαρμογή τους και τον διαρκή αντίκτυπό τους σε εθνικό επίπεδο, καθώς και για την αξιοπιστία τους σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του ΣΑΑ, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που ορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.
- (6) Τα ΣΑΑ θα πρέπει να επιδιώκουν τους γενικούς στόχους του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 (στο εξής: μηχανισμός) και του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19. Θα πρέπει να προάγουν την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της Ένωσης, συμβάλλοντας στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (7) Η εφαρμογή των ΣΑΑ των κρατών μελών θα αποτελέσει μια συντονισμένη προσπάθεια μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων σε ολόκληρη την Ένωση. Μέσω της συντονισμένης και ταυτόχρονης εφαρμογής και της υλοποίησης διασυνοριακών και διακρατικών έργων, οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις θα αλληλοενισχύονται και θα παράγουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Ως εκ τούτου, περίπου το ένα τρίτο του αντικτύπου του μηχανισμού στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη θα προέλθει από δευτερογενείς επιπτώσεις από άλλα κράτη μέλη.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

- (8) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το κριτήριο 2.1 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων και της χρηματοδοτικής κατανομής για το οικείο κράτος μέλος.

- (9) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν και στους έξι πυλώνες, ενώ ορισμένες συνιστώσες αφορούν ταυτοχρόνως πολλαπλούς πυλώνες. Η προσέγγιση αυτή συμβάλλει στο να διασφαλιστεί ότι κάθε πυλώνας αντιμετωπίζεται ολοκληρωμένα και με συνεκτικό τρόπο. Το ΣΑΑ εστιάζει ιδιαίτερα στην πράσινη μετάβαση με μέτρα που σχετίζονται με την ενέργεια και το κλίμα. Τα μέτρα για την τόνωση της πιο βιώσιμης ενέργειας, συμπεριλαμβανομένης της αναβάθμισης της παραγωγής πράσινου υδρογόνου και της άρσης των εμποδίων για την ανάπτυξη υπεράκτιας αιολικής ενέργειας, αναμένεται να προωθήσουν την πράσινη μετάβαση. Αυτό υποστηρίζεται περαιτέρω με την ανάπτυξη και τη χρήση σκαφών μηδενικών εκπομπών και την ανάπτυξη κλιματικά ουδέτερων αεροπορικών μεταφορών. Το ΣΑΑ αποσκοπεί επίσης στην αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και στη μείωση των εναποθέσεων αζώτου, που αποτελεί μία από τις κύριες περιβαλλοντικές προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι Κάτω Χώρες. Το ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει με ολοκληρωμένο τρόπο στον ψηφιακό πυλώνα, με μέτρα που προωθούν τις καινοτόμες τεχνολογίες και τις ψηφιακές δεξιότητες. Ο εκσυγχρονισμός της τεχνολογίας πληροφοριών στη δημόσια διοίκηση, συμπεριλαμβανομένου του δικαστικού σώματος, σε συνδυασμό με μέτρα για την ψηφιακή εκπαίδευση και την ηλεκτρονική υγεία υποστηρίζουν την επιτάχυνση της ψηφιακής μετάβασης.
- (10) Αρκετές συνιστώσες του ΣΑΑ έχουν τη δυνατότητα να προωθήσουν την έξυπνη και βιώσιμη ανάπτυξη σύμφωνα με την ευρωπαϊκή βιομηχανική στρατηγική. Το ΣΑΑ περιλαμβάνει σειρά μέτρων, συμπεριλαμβανομένων μεταρρυθμίσεων στις αγορές στέγασης και εργασίας, τα οποία αποσκοπούν στην ενίσχυση της παραγωγικότητας και της ανάπτυξης μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα. Το ΣΑΑ προβλέπει την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής μέσω διαρθρωτικών μέτρων στην αγορά εργασίας, καθώς και στο εκπαιδευτικό και συνταξιοδοτικό σύστημα. Στα σχετικά μέτρα στον τομέα της εκπαίδευσης και της κατάρτισης περιλαμβάνονται μέτρα που ενισχύουν τη συνάφεια της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ιδίως μέσω της χρήσης ψηφιακών πόρων. Τέλος, για τον μετριασμό των δυσμενών κλυδωνισμών και την καλύτερη αντιμετώπιση των κρίσεων, το ΣΑΑ περιλαμβάνει δράσεις που αναμένεται να συμβάλλουν στη βελτίωση της ανθεκτικότητας του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης συμπεριλαμβανομένου του κινδύνου οξείας έλλειψης ανθρώπινου δυναμικού στον τομέα της περίθαλψης.

Αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις

- (11) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το κριτήριο 2.2 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις προς τις Κάτω Χώρες, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους και των συστάσεων βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- (12) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα για τη στήριξη των επενδύσεων στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, ώστε να συμβάλει στην εφαρμογή των σχετικών ειδικών ανά χώρα συστάσεων. Όσον αφορά την ψηφιακή μετάβαση, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που προωθούν την έρευνα και την καινοτομία, τα οποία έχουν ως στόχο τη μόχλευση ιδιωτικών επενδύσεων στην τεχνητή νοημοσύνη (ΤΝ) και την κβαντική τεχνολογία. Το ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης μέτρα για την αποδέσμευση επενδύσεων στην πράσινη

μετάβαση, μεταξύ άλλων με την άρση των εμποδίων στην ανάπτυξη αιολικών πάρκων στη θάλασσα, τη στήριξη του πράσινου υδρογόνου και την τόνωση της ανάπτυξης αντλιών θερμότητας. Επιπλέον, η ανάπτυξη πρόσθετης δυναμικότητας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας υποστηρίζεται από τον «νόμο για την ενέργεια», μια ολοκληρωμένη μεταρρύθμιση που παρέχει το νομικό πλαίσιο για τις αναγκαίες επενδύσεις από τους διαχειριστές συστημάτων για την τροποποίηση του δικτύου ώστε να καλυφθεί η αναμενόμενη αύξηση της μεταφοράς ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Η μετάβαση προς την καθαρή και αποδοτική παραγωγή και χρήση ενέργειας ενισχύεται περαιτέρω από μια δέσμη δημοσιονομικών μεταρρυθμίσεων οικολογικού προσανατολισμού οι οποίες αποσκοπούν να επηρεάσουν τη συμπεριφορά των πολιτών και των επιχειρήσεων προς την κατεύθυνση της στήριξης της πράσινης μετάβασης. Επιπλέον, σημαντικό χρηματοδοτικό κονδύλιο προορίζεται για μέτρα με στόχο τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων.

- (13) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει δύο επενδύσεις που προορίζονται άμεσα για τον μετριασμό των επιπτώσεων και των βαθύτερων αιτίων των εκπομπών αζώτου. Τα μέτρα αυτά αναμένεται να έχουν θετικό αντίκτυπο στην αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και στην υποστήριξη της μετάβασης προς μια πιο βιώσιμη γεωργία στις Κάτω Χώρες. Επιπλέον, το ΣΑΑ περιλαμβάνει σημαντικές επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις για την υποστήριξη βιώσιμων οδικών, σιδηροδρομικών, αεροπορικών και πλωτών μεταφορών. Το ΣΑΑ αναμένεται να βελτιώσει την προσφορά στέγης με στόχο τη μείωση των ελλείψεων, ιδίως σε οικονομικά προσιτές κατοικίες. Η μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος που περιλαμβάνεται στο ΣΑΑ αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των βασικών ευπαθειών του δεύτερου πυλώνα του συνταξιοδοτικού συστήματος όσον αφορά τη δικαιοσύνη μεταξύ των γενεών, τη διαφάνεια και την ανθεκτικότητα σε κλυδωνισμούς.
- (14) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει διάφορα μέτρα που αποσκοπούν στην ενίσχυση της αγοράς εργασίας και, ως εκ τούτου, εξετάζει τις σχετικές συστάσεις ανά χώρα. Πρώτον, ο συνδυασμός διαφόρων εργασιακών μεταρρυθμίσεων, συμπεριλαμβανομένης της θέσπισης υποχρεωτικής ασφάλισης αναπηρίας και μέτρων για την αντιμετώπιση της ψευδούς αυτοαπασχόλησης, αναμένεται να συμβάλει στη μείωση των κινήτρων για τους αυτοαπασχολούμενους χωρίς μισθωτούς υπαλλήλους και στη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού μεταξύ των αυτοαπασχολούμενων και των μισθωτών υπαλλήλων. Δεύτερον, το ΣΑΑ περιλαμβάνει επενδύσεις που αποσκοπούν να συμβάλουν στην ενίσχυση των ευκαιριών αναβάθμισης και επανεπιδόησης. Τρίτον, το ΣΑΑ συμβάλλει στην αντιμετώπιση της έλλειψης επαγγελματιών στον τομέα των τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών (ΤΠΕ) με επενδύσεις στην ψηφιακή ικανότητα των εκπαιδευτικών και των σπουδαστών στα διάφορα επίπεδα του εκπαιδευτικού συστήματος, καθώς και με τη χρηματοδότηση μεταπτυχιακών και μεταδιδακτορικών ερευνών στον τομέα της τεχνητής νοημοσύνης και της κβαντικής τεχνολογίας. Το ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης επενδύσεις που αναμένεται να συμβάλουν στη μείωση της έλλειψης ανθρώπινου δυναμικού στον τομέα της περίθαλψης σε περιόδους κρίσης στον τομέα της υγείας, όπως η δημιουργία εθνικής εφεδρείας πρώην επαγγελματιών του τομέα της υγείας και η αύξηση της ικανότητας εντατικής θεραπείας. Επιπλέον, άλλα μέτρα αποσκοπούν στο να καταστήσουν δυνατή την εξ αποστάσεως υγειονομική περίθαλψη μέσω της χρήσης ηλεκτρονικών υπηρεσιών και να ενισχύσουν την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των ιδρυμάτων υγείας για την υγεία.
- (15) Στο ΣΑΑ περιλαμβάνονται αρκετές μεταρρυθμίσεις που έχουν ως στόχο την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού,

ειδικότερα μέσω της θέσπισης παρακράτησης φόρου στην πηγή επί των πληρωμών μερισμάτων, τόκων και δικαιωμάτων σε δικαιοδοσίες με χαμηλή φορολογία και σε καταστάσεις που συνιστούν φορολογική κατάχρηση βάσει των ολλανδικών κανονισμών για την καταπολέμηση των καταχρήσεων. Συμπληρωματικά προς τα πρόσφατα μέτρα για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, στο ΣΑΑ περιλαμβάνονται μέτρα που αποσκοπούν στην αύξηση των εμποδίων για τους εγκληματίες όσον αφορά τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και στην ενίσχυση της ικανότητας έρευνας και δίωξης.

- (16) Το ΣΑΑ παρέχει μια καλή βάση για περαιτέρω μεταρρυθμίσεις στην αγορά στέγασης και εργασίας, πρόσθετες επενδύσεις στην ανάπτυξη δεξιοτήτων, συμπεριλαμβανομένων των ψηφιακών δεξιοτήτων, ιδίως για όσους βρίσκονται στο περιθώριο της αγοράς εργασίας και για τους οικονομικά μη ενεργούς.
- (17) Οι συστάσεις σχετικά με την άμεση αντίδραση στην πανδημία σε επίπεδο δημοσιονομικής πολιτικής μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ολλανδικού ΣΑΑ, παρά το γεγονός ότι οι Κάτω Χώρες έχουν γενικά ανταποκριθεί κατάλληλα και επαρκώς στην άμεση ανάγκη στήριξης της οικονομίας με δημοσιονομικά μέσα το 2020, το 2021 και το 2022, σύμφωνα με τις διατάξεις της γενικής ρήτρας διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.
- (18) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει ένα εκτενές σύνολο αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απηύθυνε το Συμβούλιο προς τις Κάτω Χώρες στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου το 2019, το 2020 και το 2022, κυρίως στον τομέα της πράσινης, της ψηφιακής και της ενεργειακής μετάβασης, του συνταξιοδοτικού συστήματος, της αγοράς εργασίας, της στεγαστικής αγοράς, του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού και της υγειονομικής περίθαλψης.
- (19) Με την αντιμετώπιση των προαναφερόμενων προκλήσεων, το ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει επίσης στη διόρθωση των ανισορροπιών οι οποίες προσδιορίζονται στις συστάσεις που διατυπώθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 το 2019, το 2020 και το 2022, και οι οποίες υπάρχουν στις Κάτω Χώρες, ειδικότερα όσον αφορά τις ευπάθειες που σχετίζονται με το υψηλό ιδιωτικό χρέος και το μεγάλο πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών.

Συμβολή στο αναπτυξιακό δυναμικό, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα

- (20) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και το κριτήριο 2.3 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο (βαθμολόγηση Α) στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα των Κάτω Χωρών, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντικτύπου της κρίσης της COVID-19, ενισχύοντας έτσι την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη σύγκλιση στην Ένωση.
- (21) Οι προσομοιώσεις των υπηρεσιών της Επιτροπής καταδεικνύουν ότι το ΣΑΑ, μαζί με τα υπόλοιπα μέτρα του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχει τη δυνατότητα να αυξήσει το ΑΕΠ των Κάτω Χωρών κατά 0,4 % έως 0,6 % έως το

2026, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο πιθανός θετικός αντίκτυπος των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, ο οποίος μπορεί να είναι σημαντικός. Το ΣΑΑ αναμένεται επίσης να συμβάλει, σε περιορισμένο βαθμό, στην απασχόληση. Οι σημαντικότερες και μόνιμες θετικές επιπτώσεις στην ανάπτυξη και την παραγωγικότητα μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα αναμένεται να προέλθουν από μέτρα που σχετίζονται με την εκπαίδευση, την έρευνα και την ανάπτυξη, και την ψηφιοποίηση της ολλανδικής οικονομίας, καθώς και από μεταρρυθμίσεις στις αγορές ενέργειας και εργασίας.

- (22) Το ΣΑΑ προτείνει δέσμη μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στην εκπαίδευση και περιλαμβάνει νέα νομοθεσία για την αγορά εργασίας. Τα μέτρα αυτά αναμένεται να αντιμετωπίσουν ορισμένες προκλήσεις σ' αυτούς τους τομείς, συμβάλλοντας με διάφορους τρόπους στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Ειδικότερα, οι μεταρρυθμίσεις στην αγορά εργασίας αναμένεται να συμβάλουν στη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού μεταξύ των μισθωτών και των αυτοαπασχολουμένων μέσω μέτρων για τη μείωση της ψευδούς αυτοαπασχόλησης και τη βελτίωση της κάλυψης κοινωνικής προστασίας των αυτοαπασχολουμένων. Οι πρόσθετοι πόροι για την εκπαίδευση αναμένεται να ωφελήσουν τους νέους, με επενδύσεις που αποσκοπούν στη βελτίωση των ψηφιακών δεξιοτήτων των σπουδαστών και των εκπαιδευτικών και στην ανάπτυξη λύσεων ΤΝ για τη μαθησιακή διαδικασία. Η κοινωνική συνοχή αναμένεται επίσης να βελτιωθεί με τις μεταρρυθμίσεις της στεγαστικής αγοράς που ορίζονται στο ΣΑΑ και με επενδύσεις στην οικονομικά προσιτή στέγαση και ενεργειακή απόδοση.
- (23) Τα μέτρα για τη στήριξη της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης αναμένεται να συμβάλουν στην ανθεκτικότητα, την καινοτομία και τη βιωσιμότητα στις Κάτω Χώρες. Ειδικότερα, οι επενδύσεις για την περαιτέρω ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης και της εφοδιαστικής αναμένεται να αυξήσουν την ανθεκτικότητα. Οι μεταρρυθμίσεις για την παροχή κινήτρων για την απανθρακοποίηση της οικονομίας, οι επενδύσεις στην παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και η ενεργειακή απόδοση αναμένεται να στηρίξουν την πράσινη μετάβαση και να μειώσουν τις ευπάθειες που προκύπτουν από την εξάρτηση από την ενέργεια από ορυκτά καύσιμα από το εξωτερικό, και κατά συνέπεια να συμβάλουν στην ανθεκτικότητα. Η μεταρρύθμιση του δεύτερου πυλώνα του συνταξιοδοτικού συστήματος αναμένεται να συμβάλει στην ανθεκτικότητα των συνταξιοδοτικών ταμείων σε κλυδωνισμούς. Επιπλέον, η θεσμική ανθεκτικότητα υποστηρίζεται από μέτρα για την αντιμετώπιση ζητημάτων επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού και την αποτελεσματική καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες.
- (24) Τα μέτρα που αποσκοπούν στη βελτίωση των ψηφιακών υποδομών και της βιώσιμης κινητικότητας αναμένεται να ενισχύσουν τη σύγκλιση και την εδαφική συνοχή. Οι επενδύσεις στους σιδηροδρόμους και στην έξυπνη κινητικότητα καλύπτουν ολόκληρη την επικράτεια και αναμένεται να ενισχύσουν την ενοποίηση των δικτύων μεταφορών. Οι επενδύσεις για τη βελτίωση των ψηφιακών δεξιοτήτων αναμένεται να στηρίξουν την εδαφική συνοχή, καθώς παρέχουν τη δυνατότητα σε περισσότερα μέλη της κοινωνίας να αποκομίσουν τα οφέλη των ρυθμίσεων εργασίας που δεν συνδέονται πλέον με φυσικούς χώρους γραφείων στις πόλεις.

Μη πρόκληση σημαντικής βλάβης

- (25) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το κριτήριο 2.4 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που

περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους (βαθμολόγηση Α) κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴ (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»).

- (26) Σύμφωνα με την τεχνική καθοδήγηση που παρέχεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Τεχνική καθοδήγηση σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της “μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης” στο πλαίσιο του κανονισμού για τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας»⁵, οι Κάτω Χώρες αιτιολόγησαν ότι όλα τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο οικείο ΣΑΑ δεν βλάπτουν σημαντικά κανέναν περιβαλλοντικό στόχο. Ιδιαίτερη έμφαση έχει δοθεί σε μέτρα των οποίων ο αντίκτυπος στους περιβαλλοντικούς στόχους απαιτεί στενή παρακολούθηση. Στο πλαίσιο αυτό, οι Κάτω Χώρες έχουν παράσχει ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία και προβλέπουν την εφαρμογή μέτρων μετριασμού για την αποφυγή σημαντικής βλάβης, τα οποία θα πρέπει να κατοχυρώνονται στα σχετικά ορόσημα και στόχους. Αυτό αφορά, ειδικότερα, την επένδυση «Green Power of Hydrogen» (Η πράσινη ενέργεια του υδρογόνου), η οποία αφορά την παραγωγή και τη χρήση πράσινου υδρογόνου, καθώς και τις επενδύσεις όσον αφορά τα σκάφη εσωτερικής και θαλάσσιας ναυσιπλοΐας - «Offshore Wind» (Αιολικά πάρκα στη θάλασσα) και «Inland waterway energy transition, project Zero Emission Services» (ενεργειακή μετάβαση μέσω εσωτερικών πλωτών οδών, έργο: υπηρεσίες μηδενικών εκπομπών).

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

- (27) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το κριτήριο 2.5 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν απ’ αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των στόχων για το κλίμα αντιστοιχούν σε ποσό που αναλογεί στο 47,8 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VI του εν λόγω κανονισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του εν λόγω κανονισμού, το ΣΑΑ συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα για την περίοδο 2021-2030.
- (28) Στο ΣΑΑ περιλαμβάνονται επενδύσεις που αναμένεται να συμβάλουν σημαντικά στην προώθηση των στόχων για την απανθρακοποίηση και την ενεργειακή μετάβαση, όπως αυτοί καθορίζονται στο εθνικό σχέδιο των Κάτω Χωρών για την ενέργεια και το κλίμα, συνεισφέροντας κατ’ αυτόν τον τρόπο στον κλιματικό στόχο της Ένωσης για το 2030. Το ΣΑΑ προωθεί την ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας μέσω σημαντικής επενδυτικής στήριξης για την άρση των εμποδίων για την ανάπτυξη υπεράκτιων αιολικών πάρκων. Το μέτρο «Offshore Wind» (Αιολικά πάρκα στη θάλασσα) επικεντρώνεται στο κόστος εισόδου και ενσωμάτωσης που αποτελεί προϋπόθεση για την ανάπτυξη των εν λόγω πάρκων, όπως η διασφάλιση της ασφάλειας στη ναυτιλία, η ενίσχυση της φύσης και η προστασία των ειδών, καθώς και η ενσωμάτωση στο χερσαίο δίκτυο και το οικοσύστημα. Στο ΣΑΑ περιλαμβάνονται

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

⁵ ΕΕ C 58 της 18.2.2021, σ. 1.

επίσης επενδύσεις στον τομέα της έρευνας και ανάπτυξης (E&A) και σε προσπάθειες καινοτομίας που υποστηρίζουν την αναβάθμιση της παραγωγής ανανεώσιμου υδρογόνου ως μέσο για την απανθρακοποίηση της βιομηχανίας και των αερομεταφορών. Όσον αφορά την ενεργειακή απόδοση, οι επενδύσεις που αποσκοπούν στον περιορισμό της ενεργειακής κατανάλωσης των κτιρίων και στη σταδιακή κατάργηση των εγκαταστάσεων ενέργειας και θέρμανσης που λειτουργούν με ορυκτά καύσιμα επιταχύνουν την πορεία μείωσης των εκπομπών CO₂ των κτιρίων. Με την επένδυση «Unlocking new construction projects» (Απελευθέρωση νέων κατασκευαστικών έργων), το ΣΑΑ συμβάλλει στο να καταστούν οι οικιστικές συνοικίες πιο ανθεκτικές στις συνέπειες της κλιματικής αλλαγής. Όσον αφορά την περιβαλλοντική μετάβαση, το ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει άμεσα στη διατήρηση της βιοποικιλότητας μέσω επενδύσεων για την αποκατάσταση των περιοχών Natura 2000 μέσω του «προγράμματος για τη φύση» και του «καθεστώτος ενίσχυσης για την αποκατάσταση των χοιροτροφικών εκμεταλλεύσεων». Τέλος, το ΣΑΑ περιλαμβάνει ειδικές επενδύσεις για τη στήριξη της μετάβασης προς την καθαρή και βιώσιμη κινητικότητα μέσω επενδύσεων που κυμαίνονται από σκάφη εσωτερικής ναυσιπλοΐας μηδενικών εκπομπών έως την έξυπνη οδική σήμανση και την ανάπτυξη του Ευρωπαϊκού Συστήματος Διαχείρισης της Σιδηροδρομικής Κυκλοφορίας (ERMTS).

- (29) Οι επενδύσεις συμπληρώνονται και ενισχύονται από ευρεία δέσμη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στον τομέα της ενέργειας, με στόχο να δοθούν κίνητρα στις επιχειρήσεις και τα νοικοκυριά για τη μετάβαση προς πιο βιώσιμες πηγές ενέργειας. Ο «νόμος για την ενέργεια» αναμένεται να παρέχει το απαραίτητο νομικό πλαίσιο για να μπορέσουν οι διαχειριστές του συστήματος να πραγματοποιήσουν επενδύσεις για την τροποποίηση του δικτύου ώστε να αντιμετωπιστεί η αυξανόμενη προσφορά ανανεώσιμης ενέργειας. Επιπλέον, ο νόμος αναμένεται να εξορθολογίσει τις διαδικασίες αδειοδότησης και υλοποίησης έργων ανανεώσιμης ενέργειας. Ο «νόμος για την ενέργεια» και η «θέσπιση και ενίσχυση της εισφοράς CO₂ για τη βιομηχανία» αναμένεται να διευκολύνουν την απανθρακοποίηση της βιομηχανίας με την κατάργηση των φορολογικών απαλλαγών για τους κλάδους με υψηλές εκπομπές και τον καθορισμό ελάχιστης τιμής για τις εκπομπές CO₂ από τη βιομηχανία σε περίπτωση που η τιμή που καθορίζεται από το Ευρωπαϊκό Σύστημα Εμπορίας Δικαιωμάτων Εκπομπών (ΣΕΔΕ) υποχωρήσει κάτω από ένα ορισμένο όριο. Μια άλλη δέσμη μεταρρυθμίσεων αναμένεται να μειώσει τις εκπομπές CO₂ από τις οδικές και τις αεροπορικές μεταφορές. Η «μεταρρύθμιση της φορολογίας των αυτοκινήτων», η οποία περιλαμβάνει τη θέσπιση φόρου διανυθέντων χιλιομέτρων και τη σταδιακή κατάργηση των απαλλαγών από τον ΦΠΑ για τα ημιφορτηγά που κινούνται με ορυκτά καύσιμα, και η «αύξηση του φόρου επί αεροπορικών μεταφορών» αποσκοπούν στον περιορισμό της κινητικότητας που βασίζεται στα ορυκτά καύσιμα.

Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

- (30) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το κριτήριο 2.6 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν απ' αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των ψηφιακών στόχων αντιστοιχούν σε ποσό που αναλογεί στο 25,6 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα VII του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (31) Τα μέτρα στο ΣΑΑ συμβάλλουν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που αντιμετωπίζουν οι Κάτω Χώρες σχετικά με την ψηφιακή μετάβαση. Ειδικότερα, για

την αντιμετώπιση προβλημάτων που σχετίζονται με την κυκλοφοριακή συμφόρηση, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα για την αναβάθμιση των συστημάτων διαχείρισης της κυκλοφορίας, καθώς και για την ψηφιοποίηση των διαδικασιών εφοδιαστικής. Όσον αφορά τη διαρθρωτική έλλειψη εξειδικευμένων επαγγελματιών στον τομέα ΤΠΕ, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα για την ενίσχυση των ψηφιακών ικανοτήτων των σπουδαστών και των εκπαιδευτικών σε διαφορετικά επίπεδα του εκπαιδευτικού συστήματος, καθώς και ένα πρόγραμμα υποτροφιών στον τομέα της τεχνητής νοημοσύνης.

- (32) Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στο ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλουν στην ψηφιακή μετάβαση των Κάτω Χωρών και σε άλλους τομείς. Το ΣΑΑ συμβάλλει στην περαιτέρω ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης μέσω μεταρρύθμισης για την ενίσχυση της διαφάνειας της κεντρικής κυβέρνησης και άλλων δημόσιων υπηρεσιών με τη διευκόλυνση της ψηφιακής πρόσβασης σε έγγραφα, καθώς και με επενδύσεις στην ψηφιοποίηση του συστήματος απονομής δικαιοσύνης και στην αναβάθμιση των συστημάτων ΤΠ της κεντρικής κυβέρνησης. Επιπρόσθετα, το ΣΑΑ αποσκοπεί στην επιτάχυνση της ανάπτυξης εφαρμογών της κβαντικής τεχνολογίας και στη δημιουργία ενός δικτύου για ερευνητικές και επιχειρηματικές δραστηριότητες που σχετίζονται με την κβαντική υπολογιστική. Περαιτέρω μέτρα για τη στήριξη καινοτόμων τεχνολογιών περιλαμβάνουν επενδύσεις για την ευρύτερη χρήση συστημάτων τεχνητής νοημοσύνης στην οικονομία.
- (33) Η ψηφιοποίηση αντιμετωπίζεται επίσης ως οριζόντιο θέμα με τη χρήση ψηφιακών λύσεων στο πλαίσιο των μέτρων του ΣΑΑ για τη συμβολή στην επίτευξη των κλιματικών στόχων, μεταξύ άλλων μέσω της ψηφιοποίησης των μεταφορών. Ομοίως, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα για την υποστήριξη της ψηφιοποίησης της εκπαίδευσης και της ηλεκτρονικής υγείας.

Διαρκής αντίκτυπος

- (34) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το κριτήριο 2.7 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό, διαρκή αντίκτυπο στις Κάτω Χώρες (βαθμολόγηση Α).
- (35) Στο πλαίσιο του ΣΑΑ, οι Κάτω Χώρες αντιμετωπίζουν διαρθρωτικά τα χαρακτηριστικά του φορολογικού τους συστήματος που χρησιμοποιήθηκαν για επιθετικό φορολογικό σχεδιασμό, επεκτείνοντας την κάλυψη της παρακράτησης φόρων στην πηγή σε τόκους, δικαιώματα και μερίσματα που καταβάλλονται σε χώρες με χαμηλή φορολογία. Τα μέτρα που περιλαμβάνονται στην ψηφιακή συνιστώσα του ΣΑΑ αναμένεται να οδηγήσουν σε διαρκή βελτίωση της αποδοτικότητας των δημόσιων υπηρεσιών. Τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ συνάδουν με το θεματολόγιο της κυβέρνησης που διατυπώθηκε στη συμφωνία συνασπισμού για την περίοδο 2021-2025. Οι βασικές μεταρρυθμίσεις των αγορών εργασίας και ενέργειας, καθώς και του συνταξιοδοτικού συστήματος, αναμένεται να έχουν διαρθρωτικό αντίκτυπο στην οικονομία πέραν του χρονικού πλαισίου του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.
- (36) Οι επενδύσεις με ψηφιακό και τεχνολογικό προσανατολισμό που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ αναμένεται να αποφέρουν οφέλη στην ολλανδική οικονομία μακροπρόθεσμα. Οι μελλοντοστρεφείς επενδύσεις στην ψηφιοποίηση της ολλανδικής οικονομίας, για παράδειγμα μέσω της ευρύτερης χρήσης της ΤΝ ή της κβαντικής υπολογιστικής, αναμένεται να έχουν μακροχρόνιο αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα και την παραγωγικότητα, ενώ οι επενδύσεις για την υποστήριξη της ανάπτυξης

ψηφιακών δεξιοτήτων αναμένεται να συμβάλουν στην αντιμετώπιση των ελλείψεων επαγγελματιών ΤΠΕ σε πολλούς τομείς της οικονομίας μεσοπρόθεσμα. Οι επενδύσεις στην προσφορά στέγης στις Κάτω Χώρες αναμένεται επίσης να βελτιώσουν τη στεγαστική αγορά κατά την επόμενη δεκαετία.

- (37) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης μεταρρυθμίσεις που παρέχουν οφέλη στην ολλανδική οικονομία μακροπρόθεσμα. Η μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος αναμένεται να διασφαλίσει ένα διαχρονικό και ανθεκτικό σε κλυδωνισμούς συνταξιοδοτικό σύστημα για τις σημερινές και τις μελλοντικές γενιές. Η μεταρρύθμιση του νόμου για την ενέργεια αναμένεται να έχει μακροπρόθεσμο αντίκτυπο στην πράσινη μετάβαση, με την παροχή νομικού πλαισίου για τις αναγκαίες επενδύσεις ώστε να αντιμετωπιστεί η αναμενόμενη αύξηση της μεταφοράς ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Ο διαρκής αντίκτυπος του ΣΑΑ μπορεί επίσης να ενισχυθεί μέσω συνεργειών μεταξύ του ΣΑΑ και άλλων προγραμμάτων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της πολιτικής συνοχής.

Παρακολούθηση και υλοποίηση

- (38) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το κριτήριο 2.8 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο ΣΑΑ είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων τόσο του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος όσο και των οροσήμων και των στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.
- (39) Το ΣΑΑ παρουσιάζει τη διοικητική οργάνωση για την υλοποίησή του και παρέχει επισκόπηση των προβλεπόμενων ρυθμίσεων παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων και προσδιορίζει τους παράγοντες, καθώς και τους ρόλους και τις αρμοδιότητές τους. Η διεύθυνση προγράμματος για τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας του Υπουργείου Οικονομικών ενεργεί ως συντονιστικός φορέας. Οι διευθύνσεις προγράμματος των αρμόδιων υπουργείων είναι επιφορτισμένες με την υλοποίηση και την παρακολούθηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στους τομείς τους. Τα ορόσημα και οι στόχοι των μέτρων που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ προβλέπεται να συμπεριληφθούν σε παράρτημα των ετήσιων σχεδίων των διαφόρων υπουργείων.
- (40) Τα ορόσημα και οι στόχοι που συνοδεύουν τα μεταρρυθμιστικά και επενδυτικά μέτρα που περιλαμβάνονται στο σχέδιο είναι σαφή και ρεαλιστικά και οι προτεινόμενοι δείκτες για τα εν λόγω ορόσημα και τους στόχους είναι συναφείς, αποδεκτοί και άρτιοι. Τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ υποστηρίζονται από ορόσημα και στόχους κατανοητούς σε όλη τη διάρκεια της περιόδου υλοποίησης, μολονότι η υλοποίηση ορισμένων βασικών μεταρρυθμίσεων δεν προγραμματίζεται παρά για το 2025 ή το 2026, ενώ ορισμένες από τις μεγαλύτερες επενδύσεις αναμένεται να έχουν πλήρη αποτελέσματα το 2025 και το 2026. Τα ορόσημα και οι στόχοι αφορούν επίσης μέτρα που έχουν ήδη ολοκληρωθεί και είναι επιλέξιμα σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Απαιτείται η ικανοποιητική εκπλήρωση των οροσήμων και στόχων σε βάθος χρόνου για να αιτιολογηθεί το αίτημα εκταμίευσης.
- (41) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού κοινοποιείται και αναγνωρίζεται σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Μπορεί να ζητηθεί τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του

Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶ για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην υλοποίηση των οικείων ΣΑΑ.

Εκτίμηση του κόστους

- (42) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το κριτήριο 2.9 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο ΣΑΑ σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του είναι, σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β), εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.
- (43) Οι Κάτω Χώρες προσκόμισαν γενικά λεπτομερείς αναλύσεις των επιμέρους εκτιμήσεων κόστους για τις επενδύσεις και τις μεταρρυθμίσεις, και στο ΣΑΑ περιλαμβάνεται ένα παρεπόμενο κόστος. Από την εκτίμηση κόστους προκύπτει ότι το μεγαλύτερο μέρος του κόστους στο ΣΑΑ είναι εύλογο και βάσιμο. Τα αποδεικτικά στοιχεία που υποστηρίζουν τις εκτιμήσεις κόστους παρέχουν μια εύλογη εξήγηση των βασικών παραγόντων κόστους των προτεινόμενων μέτρων, παρόλο που ο βαθμός και το βάθος των αποδεικτικών στοιχείων που παρέχονται διαφέρουν μεταξύ των μέτρων. Ως επί το πλείστον, παρουσιάστηκαν προηγούμενα έργα, πραγματικά στοιχεία των προσφορών ή άλλα συγκριτικά στοιχεία κόστους για τους κύριους παράγοντες κόστους που χρησιμεύουν ως σημείο αναφοράς για τις εκτιμήσεις κόστους. Σε ορισμένες περιπτώσεις, τα στοιχεία για τη μεθοδολογία και τις παραδοχές που χρησιμοποιήθηκαν για τις εκτιμήσεις κόστους είναι περιορισμένα, γεγονός που εμποδίζει την πλήρως θετική αξιολόγηση των εκτιμήσεων κόστους. Οι Κάτω Χώρες διαβίβασαν επίσης λεπτομερή δικαιολογητικά έγγραφα για τα περισσότερα μέτρα προκειμένου να στηρίξουν την αιτιολόγηση και τα αποδεικτικά στοιχεία για τις εκτιμήσεις κόστους. Ωστόσο, για ορισμένα μέτρα η σχέση μεταξύ της αιτιολόγησης και του ίδιου του κόστους δεν είναι απολύτως σαφής. Οι Κάτω Χώρες παρείχαν επαρκείς πληροφορίες και εγγυήσεις που διασφαλίζουν ότι οι δαπάνες του ΣΑΑ δεν καλύπτονται από άλλη ενωσιακή χρηματοδότηση. Τέλος, το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του ΣΑΑ είναι σύμφωνο με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και είναι ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

- (44) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το κριτήριο 2.10 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο ΣΑΑ και τα πρόσθετα μέτρα που περιλαμβάνονται στην παρούσα απόφαση επαρκούν (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των πόρων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, και αναμένεται να συμβάλλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης δυνάμει του εν λόγω κανονισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Αυτό δεν θίγει την εφαρμογή άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ένωσης, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, καθώς και για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 1).

σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷.

- (45) Το σύστημα ελέγχου και οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο ΣΑΑ των Κάτω Χωρών βασίζονται σε αξιόπιστες διαδικασίες και δομές που χρησιμοποιούνται στο υφιστάμενο εθνικό πλαίσιο. Στο ΣΑΑ περιγράφονται με σαφήνεια οι παράγοντες, οι ρόλοι και οι αρμοδιότητές τους για την εκτέλεση των καθηκόντων εσωτερικού ελέγχου. Στο Υπουργείο Οικονομικών προβλέπεται να οριστεί ως φορέας συντονισμού μια ειδική διεύθυνση προγράμματος για τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, η οποία θα έχει ως εκ τούτου την ευθύνη για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Μέσω επιμέρους δηλώσεων, οι φορείς υλοποίησης, όπως υπουργεία, οργανισμοί ή κοινοπραξίες, θα πρέπει να επιβεβαιώνουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και την εγκυρότητα των υποβαλλόμενων στοιχείων σχετικά με τα ορόσημα και τους στόχους. Οι εν λόγω επιμέρους δηλώσεις πρέπει να επαληθεύονται και να υπογράφονται από τις διευθύνσεις χρηματοδοτικών και οικονομικών υποθέσεων κάθε υπουργείου. Η ελεγκτική αρχή «auditdienst rijk», ανεξάρτητη υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών, πρέπει να διενεργεί τακτικούς ελέγχους των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, συμπεριλαμβανομένων των ελέγχων επαλήθευσης.
- (46) Το σύστημα ελέγχου και οι λοιπές σχετικές ρυθμίσεις, μεταξύ άλλων για τη συλλογή και διάθεση όλων των τυποποιημένων κατηγοριών δεδομένων που ορίζονται στο άρθρο 22 παράγραφος 2 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, επαρκούν για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων και για την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Επιπλέον, θα πρέπει να θεσπιστεί ορόσημο για την ανάπτυξη ενός συστήματος κεντρικού αποθετηρίου, το οποίο θα πρέπει να αποθηκεύει όλες τις πληροφορίες που σχετίζονται με την επίτευξη των οροσήμων και των στόχων, καθώς και τη συλλογή και την αποθήκευση όλων των δεδομένων και την πρόσβαση σ' αυτά, όπως ορίζεται στο άρθρο 22 παράγραφος 2 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Αυτό το ορόσημο θα πρέπει να έχει επιτευχθεί πριν από την υποβολή του πρώτου αιτήματος πληρωμής.
- (47) Η διοικητική ικανότητα των κεντρικών υπηρεσιών που είναι επιφορτισμένες με την υλοποίηση και τον συντονισμό του ΣΑΑ, δηλαδή της διεύθυνσης προγράμματος του Υπουργείου Οικονομικών, του ελεγκτικού φορέα και των χρηματοδοτικών και οικονομικών διευθύνσεων, καθώς και των εμπλεκόμενων τομεακών υπουργείων, είναι επαρκής για την άσκηση των προβλεπόμενων ρόλων και καθηκόντων τους. Περιλαμβάνονται δύο ορόσημα όσον αφορά την επίσημη έγκριση της νομικής εντολής του φορέα συντονισμού και ελέγχου που συμμετέχει στην εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Τα ορόσημα αυτά θα πρέπει να έχουν επιτευχθεί πριν από την υποβολή του πρώτου αιτήματος πληρωμής.

Συνοχή του ΣΑΑ

- (48) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το κριτήριο 2.11 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει, σε μεγάλο

⁷ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 1).

βαθμό (βαθμολόγηση Α), μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.

- (49) Το ΣΑΑ που παρουσίασαν οι Κάτω Χώρες είναι συνεκτικό, με συνεπείς και αλληλοενισχυόμενες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις, και με συνέργειες μεταξύ των διαφόρων συνιστωσών. Το ΣΑΑ περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και έργα δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις. Οι έξι συνιστώσες διαρθρώνουν τις επενδύσεις και τις μεταρρυθμίσεις και αναδεικνύουν ικανοποιητικά τη θεματική σχέση και τη διασύνδεσή τους. Διασφαλίζεται η συνοχή σε κάθε συνιστώσα, με τις επενδύσεις να συνοδεύουν τις σχετικές μεταρρυθμίσεις, καθώς και μεταξύ των διαφόρων συνιστωσών του ΣΑΑ. Οι συνιστώσες αντικατοπτρίζουν τη συνολική φιλοδοξία του ΣΑΑ να ενισχύσει την πρόοδο όσον αφορά τη διττή μετάβαση για την ανάκαμψη από την κρίση λόγω COVID-19.

Ισότητα

- (50) Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που αναμένεται να βοηθήσουν τις Κάτω Χώρες να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις στον τομέα της ισότητας των φύλων και των ίσων ευκαιριών για όλους. Η ψηφιακή συνιστώσα περιλαμβάνει τρία μέτρα που αποσκοπούν στη βελτίωση της ισότητας των φύλων στον τομέα, διευκολύνοντας τη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας. Τα μέτρα για την αγορά εργασίας που μειώνουν τις θεσμικές διαφορές μεταξύ αυτοαπασχολουμένων και μισθωτών υπαλλήλων αποσκοπούν στην εξασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού και συμβάλλουν στην προώθηση των ίσων ευκαιριών. Τα μέτρα για την αντιμετώπιση των ανισοτήτων στην εκπαίδευση περιλαμβάνουν ενισχυμένη υποστήριξη για σχολεία με μαθητές από μειονεκτούντα κοινωνικοοικονομικά περιβάλλοντα για την καταπολέμηση των απωλειών μάθησης ως αποτέλεσμα της πανδημίας COVID-19. Η στήριξη των νέων, μεταξύ άλλων των νέων από ευάλωτες ομάδες, αναμένεται επίσης να συμβάλει στην αύξηση των ίσων ευκαιριών μέσω δραστηριοτήτων κατάρτισης και επαγγελματικού προσανατολισμού.

Αυτοαξιολόγηση ασφάλειας

- (51) Οι Κάτω Χώρες έχουν υποβάλει σύντομη αυτοαξιολόγηση ασφάλειας σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 4 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 στο πλαίσιο του επενδυτικού μέτρου «Groundbreaking IT» (Πρωτοποριακή ΤΠ). Το μέτρο αυτό αφορά την αναμόρφωση των εσωτερικών συστημάτων πληροφορικής του Υπουργείου Άμυνας. Περιλαμβάνει τις σχετικές εγγυήσεις κυβερνοασφάλειας σύμφωνα με το ενωσιακό και το εθνικό δίκαιο. Το ΣΑΑ δεν περιλαμβάνει επενδύσεις σε δίκτυα 5G ή πολύ υψηλής χωρητικότητας.

Διασυνοριακά και πολυκρατικά έργα

- (52) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει μια σειρά επενδυτικών μέτρων με σημαντική διασυνοριακή διάσταση. Δεν υπάρχουν έργα που να υλοποιούνται από κοινού με άλλες χώρες, αλλά αρκετά έργα αναμένεται να έχουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις σε άλλα κράτη μέλη, όπως η επένδυση «Aviation in Transition» (Οι αερομεταφορές σε μεταβατικό στάδιο) που αποσκοπεί στη μείωση των εκπομπών από τις αερομεταφορές, και το Ευρωπαϊκό Σύστημα Διαχείρισης της Σιδηροδρομικής Κυκλοφορίας, το οποίο αποσκοπεί στην εναρμόνιση του συστήματος παρακολούθησης αμαξοστοιχιών με το ευρωπαϊκό πρότυπο για την προστασία και τον έλεγχο των αμαξοστοιχιών.

Διαδικασία διαβούλευσης

- (53) Η πρώτη προσέγγιση του ΣΑΑ δημοσιεύθηκε στις 28 Μαρτίου 2022. Κατά τη διάρκεια της επακόλουθης διαδικασίας διαβούλευσης, ζητήθηκαν συμβουλές και πληροφορίες από τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη. Αυτό περιλάμβανε συναντήσεις με δημόσιες αρχές [δήμους, επαρχίες, συμβούλια υδάτων (ήτοι οι οργανισμοί που είναι υπεύθυνοι για τη διαχείριση των υδάτων στις Κάτω Χώρες)], κοινωνικούς εταίρους και οργανώσεις που εργάζονται για την προαγωγή της ισότητας των φύλων και των ίσων ευκαιριών για όλους. Επιπλέον, δημοσιεύθηκε διαδικτυακή διαβούλευση, στο πλαίσιο της οποίας οι πολίτες μπορούσαν να υποβάλουν παρατηρήσεις σχετικά με την πρώτη προσέγγιση του ολλανδικού ΣΑΑ. Οι διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη οδήγησαν σε ορισμένες τροποποιήσεις του ΣΑΑ, όπως η αντικατάσταση του μέτρου «Stimulating hybrid heat pumps» (Προώθηση των υβριδικών αντλιών θερμότητας) με το μέτρο «Investment Subsidy for Sustainable Energy and Energy Saving (ISDE)» [Επιδότηση επενδύσεων για βιώσιμη ενέργεια και εξοικονόμηση ενέργειας (ISDE)], ως απάντηση στις παρατηρήσεις των κοινών αρχών. Για να εξασφαλιστεί η οικειοποίηση από τους σχετικούς φορείς, είναι ζωτικής σημασίας να συμμετέχουν όλες οι τοπικές αρχές και τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ.

Θετική αξιολόγηση

- (54) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το ολλανδικό ΣΑΑ, κατά την οποία διαπιστώθηκε ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καθορίσει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του ΣΑΑ, τα σχετικά ορόσημα, τους στόχους και τους δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση, υπό μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης, για την υλοποίηση του ΣΑΑ.

Χρηματοδοτική συνεισφορά

- (55) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του ΣΑΑ των Κάτω Χωρών ανέρχεται σε 4 708 293 000 EUR. Δεδομένου ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και, επιπλέον, το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για τις Κάτω Χώρες, η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στο ΣΑΑ των Κάτω Χωρών θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για τις Κάτω Χώρες.
- (56) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ο υπολογισμός της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για τις Κάτω Χώρες επικαιροποιήθηκε στις 30 Ιουνίου 2022. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού, θα πρέπει να καταστεί διαθέσιμο ποσό για τις Κάτω Χώρες που δεν θα υπερβαίνει τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στο άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο α) του εν λόγω κανονισμού για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022, καθώς και θα πρέπει να διατεθεί ποσό που δεν θα υπερβαίνει την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.

- (57) Η στήριξη που πρόκειται να παρασχεθεί θα χρηματοδοτηθεί από τη δανειοληψία στην οποία θα προβεί η Επιτροπή εξ ονόματος της Ένωσης με βάση το άρθρο 5 της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου⁸. Η στήριξη θα πρέπει να καταβληθεί σε δόσεις αφού οι Κάτω Χώρες εκπληρώσουν ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ.
- (58) Η παρούσα απόφαση δεν προδικάζει την έκβαση διαδικασιών σχετικά με τη χορήγηση κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο οποιουδήποτε ενωσιακού προγράμματος πλην του μηχανισμού ή διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως βάσει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της εν λόγω Συνθήκης, τις τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Έγκριση της αξιολόγησης του ΣΑΑ

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του ΣΑΑ των Κάτω Χωρών με βάση τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του ΣΑΑ, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσχημάτων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες που αφορούν την εκπλήρωση των προβλεπόμενων οροσχημάτων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα υποκείμενα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης, καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2 Χρηματοδοτική συνεισφορά

1. Η Ένωση θέτει στη διάθεση των Κάτω Χωρών χρηματοδοτική συνεισφορά με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 4 707 063 471 EUR⁹. Ποσό ύψους 3 929 409 575 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Επιπλέον ποσό ύψους 777 653 896 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.
2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης τίθεται στη διάθεση των Κάτω Χωρών από την Επιτροπή σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα. Οι δόσεις μπορούν να εκταμιευθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.
3. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής που λαμβάνεται

⁸ Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).

⁹ Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου των Κάτω Χωρών στις δαπάνες του άρθρου 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του άρθρου 11 του εν λόγω κανονισμού.

σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, με την οποία βεβαιώνεται ότι οι Κάτω Χώρες έχουν εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ. Για να είναι επιλέξιμες για ενίσχυση, οι Κάτω Χώρες θα πρέπει να εκπληρώσουν τα ορόσημα και τους στόχους το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2026, με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των νομικών δεσμεύσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

Άρθρο 3
Αποδέκτης

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο των Κάτω Χωρών.
Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος