

Brüssel, 31. juuli 2023
(OR. en)

12258/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0288(COD)

SOC 560
EMPL 393
CODEC 1461
STATIS 50
ECOFIN 812

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	28. juuli 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 459 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, mis käsitleb Euroopa Liidu ettevõtjatega seotud tööturustatistikat ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 530/1999 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 450/2003 ja (EÜ) nr 453/2008

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 459 final.

Lisatud: COM(2023) 459 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 28.7.2023
COM(2023) 459 final

2023/0288 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**mis käsitleb Euroopa Liidu ettevõtjatega seotud tööturustatistikat ning millega
tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 530/1999 ning Euroopa Parlamendi ja
nõukogu määrused (EÜ) nr 450/2003 ja (EÜ) nr 453/2008**

(EMPs kohaldatav tekst)

{SEC(2023) 295 final} - {SWD(2023) 265 final} - {SWD(2023) 266 final}

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Ettevõtjatega seotud tööturustatistika on ametlik statistika, milles kirjeldatakse ettevõtjate toimimist tööturgudel. Ettevõtjatega seotud tööturustatistikaga hõlmatud valdkonnad käsitlevad peamiselt tööjõukulude taset, koosseisu ja muutumist, töötasude jaotust ja struktuuri (sh sooline palgalõhe) ja vabade ametikohtade statistikat.

Selleks et EL saaks täita ülesanded, mis on talle antud Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitega 2, 3 ja 4, on vaja ajakohast, usaldusväärset ja võrreldavat Euroopa ettevõtjatega seotud tööturustatistikat. Euroopa ettevõtjatega seotud tööturustatistika on vaja, et kujundada, rakendada ja hinnata ELi poliitikat, eelkõige koordineerida majandus- ja tööhõivepoliitikat (lepingu artikli 2 lõige 3), rahapoliitikat (lepingu artikli 3 lõike 1 punkt c), sotsiaalpoliitikat (lepingu artikli 4 lõike 2 punkt b), majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust (lepingu artikli 4 lõike 2 punkt c) ning meeste ja naistele võrdse tasu maksmist (artikli 157 lõige 1).

Ettevõtjatega seotud tööturustatistika tööjõukulude taseme ja struktuuri kohta on kogutud alates 1959. aastast¹ iga kahe kuni nelja aasta tagant iga andmete kogumist reguleeriva konkreetse õigusakti alusel ning see hõlmab erinevaid majandussektoreid (tööstus, hulgi- ja jaemüük, maanteetransport, pangandus ja kindlustus, teenused). Nõukogu määrusega (EÜ) nr 530/1999 kehtestati süstemaatiline andmete kogumine tööjõukulude taseme ja koosseisu kohta (tööjõukulude uuring) 2000. aastaks ja seejärel iga nelja aasta tagant. Sama õigusaktiga kehtestati töötasude jaotumise ja struktuuri statistika (töötasu struktuuri uuring) 2002. aastaks ja kõnealuse aasta vaatluskuu kohta ning seejärel iga nelja aasta tagant. Enne Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. veebruari 2003. aasta määruse (EÜ) nr 450/2003 (tööjõukuluindeksi kohta) vastuvõtmist oli andmeid tööjõukulude muutumise kohta kogutud vabatahtlikult alates 1996. aastast. Samal moel kehtestati Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 453/2008 reguleeritud andmete kogumisena vabade ametikohtade statistika. Varem koguti neid andmeid vabatahtlikult.

Komisjoni tehtud hindamine näitas, et kehtiv õigusraamistik, mis koosneb kolmest eespool nimetatud õigusaktist, on ettevõtjatega seotud tööturustatistika üldiselt märkimisväärselt parandanud. Kõnealust statistikat peeti sidusaks, tõhusaks, üldiselt ajas ja liikmesriigiti võrreldavaks ning usaldusväärseks. Seda kasutavad organisatsioonid ja poliitikakujundajad ulatuslikult kõigil tasanditel.

Kuid statistika teatavad piirangud, mida tunnistati juba õigusaktide vastuvõtmise ajal (puuduvad majandusharud), on muutunud ELi poliitika arengu käigus silmatorkavamaks ja nende jälgimiseks on vaja täpsemaid näitajaid. Näiteks kasutatakse ettevõtjatega seotud tööturustatistika, et teha järelevalvet kestliku arengu eesmärkide,² Euroopa

¹ Nõukogu määrused nr 10/1960, nr 14/1961, nr 28/1962, nr 151/1962, nr 101/66/EMÜ, (EMÜ) nr 1899/68, (EMÜ) nr 2259/71, (EMÜ) nr 328/75, (EMÜ) nr 494/78, määrused (EMÜ) nr 2053/69, (EMÜ) nr 3192/73 ja (EMÜ) nr 494/78, (EMÜ) nr 1596/81, (EMÜ) nr 3149/83, (EMÜ) nr 1612/88, (EMÜ) nr 3949/92, nr 2744/95, (EÜ) nr 23/97.

² <https://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/overview>.

tööhõivestrateegia, Euroopa sotsiaalõiguste samba³ ja Euroopa poolaasta üle. Lisaks sellele on hiljutine piisavat miinimumpalka käsitlev direktiiv,⁴ direktiiv tasustamise läbipaistvuse kohta⁵ ja nõukogu soovitus riiklike tootlikkuse komiteede loomise kohta⁶ toonud esile vajaduse objektiivse ja tervikliku statistika järele töötasude ja tööjõukulude valdkonnas.

Mitme ettevõtjatega seotud tööturustatistika andmekogumis on kogutud teave kallutatud, kuna see ei hõlma täielikult avalikku sektorit (või selle osi) ja mikroettevõtjaid. Mitmes liikmesriigis ei ole ühe kuni üheksa töötajaga ettevõtjad hõlmatud töötasu struktuuri uuringu ega tööjõukulude uuringuga. See põhjustab kallutatuse olulises statistikas, näiteks keskmine ja mediaantöötasu, mida kasutatakse soolise palgalõhe tuletamiseks või miinimumpalkade piisavuse hindamiseks. Lisaks sellele muutus problemaatilisemaks asjaolu, et puudub õiguslik kohustus esitada teavet soolise palgalõhe kohta, kuna praegu kogutakse andmeid vabatahtlikult ja see ei hõlma kõiki ELi riike ega kõiki nõutavaid muutujaid. See tekitab riski soolise võrdõiglikkuse ja õiglaste töötingimuste jälgimisel.

Seetõttu ei ole võimalik kasutada praegu Eurostatile esitatavate andmete täit potentsiaali: ELi koondnäitajaid ei ole võimalik arvutada kogu majanduse kohta ja riikidevahelisi võrdlusi on keerulisem teha, kuni kõik ELi riigid tagavad ettevõtjatega seotud tööturustatistika täieliku katvuse.

Kogu majanduse hõlmamine suurendab teatava statistika täpsust, mida kasutatakse peamiste Euroopa majandusnäitajate (tööjõukuluindeks, vabade ametikohtade määr) või kestliku arengu eesmärkide ja Euroopa sotsiaalõiguste samba jaoks (sooline palgalõhe, palga piisavuse hindamiseks kasutatav mediaantöötasu). Lisaks sellele tuleks reguleerida soolist palgalõhet käsitlevate andmete iga-aastast kogumist, et tagada andmete edastamine tulevikus ja parandada selle kvaliteeti. Viimaks tuleks parandada teatavate ettevõtjatega seotud tööturustatistika andmekogumite (nt tööjõukuluindeks) ajakohasust ja kõrvaldada teatavad teabelüngad (nt töötundide arv).

Samuti on võimalik lihtsustada andmete kogumist, kasutades suuremal määral administratiivandmeid ja innovatiivseid allikaid (nt veebikoorimine) ning tagades pärast õigusraamistiku ühtlustamist ettevõtjatega seotud tööturustatistika parema integreerituse.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettevõtjatega seotud tööturustatistika poliitiline kontekst on aja jooksul pidevalt muutunud. 2009. aastal avaldas komisjon teatise Euroopa Parlamendile ja nõukogule, mis sisaldas tema arusaama sellest, kuidas ELi statistikat tuleks järgmisel kümnendil (2010–2020) teha⁷. See dokument käsitles olulisi muutusi Euroopa statistikasüsteemi ettevõtluskeskkonnas ja nende mõju poliitikakujundamisele. Selles toodi esile, kui oluline on integreeritud süsteem, mis võimaldab riikidel koguda teavet eri allikatest, suurendades seeläbi analüüsi kättesaadavust ja

³ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/economy-works-people/jobs-growth-and-investment/european-pillar-social-rights_et.

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. oktoobri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2041, mis käsitleb piisavat miinimumpalka Euroopa Liidus (ELT L 275, 25.10.2022, lk 33).

⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. mai 2023. aasta direktiiv (EL) 2023/970, millega tasustamise läbipaistvuse ja õiguskaitsemehhanismide kaudu tugevdatakse meeste ja naiste võrdse või võrdväärse töö eest võrdse tasu maksmise põhimõtte kohaldamist (ELT L 132, 17.5.2023, lk 21).

⁶ Nõukogu 20. septembri 2016. aasta soovitus riiklike tootlikkuse komiteede loomise kohta (ELT C 349, 24.9.2016, lk 1).

⁷ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile ja nõukogule „Euroopa Liidu statistika koostamise meetodika kohta: vaade järgmisele kümnendile“ (KOM(2009) 404 lõplik).

ulatust. Selles rõhutati samuti, et on oluline parandada andmete kvaliteeti, kuna palju väliseid andmeallikaid ei vasta Euroopa statistika eeldatavatele nõuetele.

2014. aastal hakkas komisjon (Eurostat) sotsiaaltatistikat ajakohastama. Selle tulemusena võeti vastu raammäärus valimitena kogutud individuaalsetel andmetel põhineva üksikisikuid ja leibkondi käsitleva Euroopa statistika kohta⁸. Lisaks sellele võtsid Euroopa Parlament ja nõukogu 27. novembril 2019 vastu määruse Euroopa ettevõtlusstatistika kohta, millega tunnistatakse kehtetuks kümme ettevõtlusstatistika valdkonna õigusakti⁹. Ettevõtjatega seotud tööturustatistika paikneb nende kahe valdkonna ristumispunktis, see kuulub hõlmatud teema seisukohast sotsiaaltatistika ja vastajate liigi (ettevõtte) seisukohast ettevõtlusstatistika alla. Käesoleva ettevõtjatega seotud tööturustatistikat käsitleva algatusega tuleks viia lõpule sotsiaaltatistika ajakohastamine.

Selles ühtlustatud õigusraamistikus esitatakse süstemaatilised viited vastavatele kontseptsioonidele, mida kasutatakse lähedalt seotud valdkondades, näiteks rahvamajanduse arvepidamises ja Euroopa ettevõtlusstatistikas. Alates nende vastuvõtmisest on mõlema valdkonna õigusakte ajakohastatud ja nende meetodika on läbi vaadatud (Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteem 2010, Euroopa ettevõtlusstatistika määrus). Seetõttu on nüüd vaja viia ettevõtjatega seotud tööturustatistika nendega vastavusse, et tagada järjepidevus eri valdkondades ning selgus ettevõtjatega seotud tööturustatistika õigusaktide kasutajatele, sh liikmesriikide statistikaametitele.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettevõtjatega seotud tööturustatistikat kasutatakse, et jälgida olulist Euroopa poliitikat, näiteks Euroopa sotsiaalõiguste sammast ja ÜRO kestliku arengu eesmäärke. Sooline palgalõhe on kestliku arengu eesmärkide näitaja viienda eesmärgi „Sooline võrdõiguslikkus“ alusel ja osa samba tulemustabelist (2. põhimõte). Õigus õiglasele palgale ja piisavale miinimumpalgale on loetletud 6. põhimõtte („Palgad“) all.

Ettevõtjatega seotud tööturustatistika esitab olulist teavet rahapoliitika kohta (töjõukuluindeks) ja seda kasutatakse, et toetada hiljutist direktiivi piisava miinimumpalga kohta ning tasustamise läbipaistvust käsitlevat direktiivi.

Käesoleva ettepanekuga viiakse ettevõtjatega seotud tööturustatistika õigusraamistik veelgi enam vastavusse kõnealuse ELi poliitika ja kõnealuste õigusaktidega, kuna need on uued või on pärast kehtiva ettevõtjatega seotud tööturustatistika õigusakti vastuvõtmist muutunud.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 338 lõige 1, milles on sätestatud Euroopa statistika õigusraamistik. Euroopa Parlament ja nõukogu võtavad seadusandliku tavamenetluse kohaselt vastu statistika tegemise meetmed, kui EL vajab sellist statistikat oma ülesannete täitmiseks. Artikli 338 lõikes 2 on sätestatud Euroopa statistika

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. oktoobri 2019. aasta määrus (EL) 2019/1700, millega luuakse valimitena kogutud individuaalsetel andmetel põhineva üksikisikuid ja leibkondi käsitleva Euroopa statistika ühtne raamistik (ELT L 261I, 14.10.2019, lk 1).

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. novembri 2019. aasta määrus (EL) 2019/2152, mis käsitleb Euroopa ettevõtlusstatistikat ja millega tunnistatakse kehtetuks kümme ettevõtlusstatistika valdkonna õigusakti (ELT L 327, 17.12.2019, lk 1).

tegemise nõuded, mille kohaselt peab statistika vastama erapooletuse, usaldusväärsuse, objektiivsuse, teadusliku sõltumatus, tasuvuse ja statistilise konfidentsiaalsuse standarditele ega tohi kaasa tuua ülemäärast koormust ettevõtjatele, ametiasutustele ega üldsusele.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Euroopa statistikasüsteem tagab taristu statistilise teabe jaoks. Süsteem on kujundatud nii, et see rahuldab demokraatlikes ühiskondades paljude kasutajate vajadused. Üks põhilisi kvaliteedikriteeriume, millele Euroopa statistika peab vastama, on andmete järjepidevus ja võrreldavus. Võrreldavus on ettevõtjatega seotud tööturustatistika puhul väga oluline, kuna nendel andmetel on tähtis roll tõenduspõhise majandus-, sotsiaal- ja ühtekuuluvuspoliitika toetamisel. Liikmesriigid ei saa koostada järjekindlat ja võrreldavat statistikat ilma selge Euroopa raamistiku ehk ELi õigusaktideta, millega määratakse kindlaks ühised statistikamõisted, aruandlusvormid ja kvaliteedinõuded. Kavandatud meetme eesmärki ei ole võimalik rahuldavalt saavutada, kui liikmesriigid tegutsevad üksi. Tõhusam on tegutseda ELi tasandil, kasutades selleks ELi õigusakti, millega tagatakse kavandatud õigusaktiga hõlmatud valdkondades statistika võrreldavus. Tegeliku andmete kogumisega saavad tegeleda liikmesriigid.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas. Sellega tagatakse kõikides liikmesriikides ühede ja samade põhimõtete rakendamise abil kogutud ja koostatud Euroopa ettevõtjatega seotud tööturustatistika kvaliteet ja võrreldavus. Samuti tagab ettepanek, et Euroopa ettevõtjatega seotud tööturustatistika on jätkuvalt asjakohane ja kohandatud vastavalt kasutajate vajadustele. Määrus muudab statistika tegemise kulutõhusamaks, arvestades samas liikmesriikide statistikasüsteemide eripära. Vastavalt proportsionaalsuse põhimõttele piirdatakse kavandatud määruis vähimaga, mis on vajalik seatud eesmärgi saavutamiseks, ega minda sellest kaugemale.

- **Vahendi valik**

Kavandatav vahend on määrus.

Ettepaneku eesmäärke ja sisu arvestades on määrus kõige sobivam õigusakt. Tähtsad ELi poliitikavaldkonnad, näiteks makromajandusliku lähenemise, sotsiaalse ühtekuuluvuse, hinnastabiilsuse ja soolise võrdõiguslikkuse valdkonnas sõltuvad juba oma loomult võrreldavast, ühtlustatud ja kvaliteetsest Euroopa ettevõtjatega seotud tööturustatistikast. Selle statistika saab kõige paremini tagada määrustega, mis on liikmesriikides vahetult kohaldatavad ja mida seega ei ole vaja kõigepealt üle võtta riigi õigusesse.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Komisjon hindas selle algatuse raames kehtivat ettevõtjatega seotud tööturustatistika õigusraamistikku, mis koosneb määrustest (EÜ) nr 530/1999, (EÜ) nr 450/2003 ja (EÜ) nr 453/2008 ning nende rakendusmeetmetest.

Positiivse külje pealt näitab hindamine, et ettevõtjatega seotud tööturustatistika võimaldab koguda kvaliteetset teavet, mida kasutatakse ulatuslikult ettenähtud otstarbel. Ettevõtjatega seotud tööturustatistika tugevused on selle sidusus, tõhusus, võrreldavus ja asjaolu, et see on hästi sissetöötatud, usaldusväärne ning seda kasutavad ulatuslikult organisatsioonid ja

poliitikakujundajad kõigil tasanditel. Üks kehtiva õigusraamistiku nõrkusi seisneb asjaolus, et see **ei hõlma andmete kogumist soolise palgalõhe kohta**. Fakt, et puudub õiguslik kohustus esitada igal aastal teavet soolise palgalõhe kohta, on muutunud problemaatiliseks, kuna vabatahtlik andmete kogumine vähendab andmete kvaliteeti ja põhjustab riske Euroopa sotsiaalõiguste samba järelmeetmete võtmisel, ÜRO kestliku arengu viienda eesmärgi saavutamise ELi-poolset järelvalvet ning soolise võrdõiguslikkuse strateegia ja tasustamise läbipaistvust käsitleva direktiivi järelvalvega seoses. Teatavad liikmesriigid ei ole soolise palgalõhe kohta iga-aastaseid andmeid üldse esitanud.

Kehtiva õigusraamistiku teine nõrkus seisneb selles, et see **ei kajasta ELi majanduse olulisi osalisi, nt mikroettevõtjaid**. Jätkuvalt säilivad ettevõtjatega seotud tööturustatistika teatavad vajakajäämised, mis tehti kindlaks juba õigusaktide vastuvõtmise ajal. Neid vajakajäämisi võeti kehtivas raamistikus arvesse eri viisil (nõudes teostatavusuuringuid, mis oleksid võinud viia õigusaktide muutmiseni, või andes vajaliku võimekuse loomiseks rahalist toetust), aga teatavate andmete kogumise puhul neid vajakajäämisi ei kõrvaldatud. Seetõttu on kogutud teave ettevõtjatega seotud tööturustatistika mitmes valdkonnas kallutatud, eelkõige kuna see ei hõlma täielikult teatavaid majandussektoreid või mikroettevõtjaid. Sellest lähtuvalt ei ole võimalik kasutada Eurostatile esitatavate andmete täit potentsiaali: ei ole võimalik arvutada ELi koondnäitajaid kogu majanduse kohta ja riike on keeruline võrrelda.

Lisaks sellele **on võimalik parandada ettevõtjatega seotud tööturustatistika andmete ajakohasust ja esitamise sagedust**. Sidusrühmadega konsulteerimise tulemused näitavad, et töötasu struktuuri uuringu ja tööjõukulude uuringu sagedus ei ole enam teatavate kasutajate jaoks piisav. Nad on samuti seisukohal, et mõlema uuringu ning tööjõukuluindeksi puhul saaks parandada ajakohasust.

Veel üks puudus seisneb selles, et ettevõtjatega seotud tööturustatistika **on aja jooksul muutunud oluliseks täiustatud analüüsi jaoks, kuna üha enam keskendutakse tõenduspõhisele poliitikakujundamisele**. Kehtiv õigusakt keskendub andmetele, mis olid poliitiliste prioriteetide jaoks vajalikud algatuse esialgse väljatöötamise ajal. Need prioriteetidid on aja jooksul muutunud ja kehtiv ettevõtjatega seotud tööturustatistika ei hõlma enam piisavalt poliitikameetmete jaotust ega muutujaid. Sidusrühmadega konsulteerimise käigus kindlaks tehtud lüngad keskenduvad eelkõige muutujatele, mis võimaldaksid juhul, kui need lisataks töötasu struktuuri uuringusse, analüüsida paremini üksikandmeid ja nendest tuletatud soolist palgalõhet. Viimaks peeti vajalikuks üksikasjalikumaid andmeid vabade ametikohtade kohta.

Kehtiva õigusraamistiku veel üks nõrkus seisneb selles, et **seda ei ole kohandatud liikmesriikide ja ELi tasandi uute andmeallikate kasutamiseks**. Ettevõtjatega seotud tööturustatistika määrustega ei nähtud ette innovatiivsete andmete kasutamist võimaliku andmeallikana, kuna need ei olnud sel ajal kättesaadavad. Seetõttu ei ole kehtiv kvaliteediaruannete raamistik sobiv kõnealuste uute andmeallikate hindamiseks. Lisaks sellele nõuaks administratiivandmete ulatuslikum kasutamine, mida on viimastel aastatel täheldatud, nõuetekohaseid dokumente, mis ei ole kehtivate kvaliteediaruannete puhul võimalik.

Samuti ei ole raamistiku **asjakohaste statistikavaldkondade alased määratlused, kontseptsioonid ja lähenemisviisid vastavusse viidud**. Kuigi individuaalne ettevõtjatega seotud tööturustatistika on iseseisvalt sidus, oleks võimalik õiguslikku ülesehitust lihtsustada, asendades kolm praegu kehtivat raammäärust ühe konsolideeritud tekstiga, et tagada kõigi ettevõtjatega seotud tööturustatistika andmete kogumise täielik ühtlustamine ja järjepidevus.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Konsulteerimisstrateegias jagati oluliste sidusrühmade profiilid kolme peamisesse gruppi: i) andmeallikate tagajad (nt administratiivandmete valdajad) ja vastajad (ettevõtjate andmete tagajad, kes osalevad otseselt andmete kogumises), ii) statistika koostajad (peamiselt riiklikud statistikaametid) ning iii) statistika kasutajad.

Konsultatsioon hõlmas järgmist tegevust: avalikud ja sihipärased konsultatsioonid, sihtotstarbeline seminar, peamiste sidusrühmade küsitlemine ja dokumentide analüüs.

Sidusrühmadega konsulteerimisel jõuti edukalt kavandatud sidusrühmadeni (välja jäid administratiivandmete esitajad, vähem kui kümne töötajaga individuaalsed ettevõtted ja meediaorganisatsioonid). Ettevõtjatega seotud tööturustatistikast tulenevat koormust ettevõtetele hinnati kaudselt riiklike statistikaametite kaudu ja oma arvamuse esitasid ka mõned ettevõtjate ühendused. Võttes arvesse teema tehnilist laadi, peeti vastajate üldist kaasatust piisavaks, et toetada paralleelselt toimunud ettevõtjatega seotud tööturustatistika hindamist ja mõjuhinnangu koostamist.

Konsultatsioonide käigus saadud tagasiside näitas toetust komisjoni algatusele ja kinnitas, et olukord oli pärast eelmist ettevõtjatega seotud tööturustatistika alast poliitikameedet märkimisväärselt paranenud. Ent see aitas samuti kindlaks teha statistilisi lünki ja uusi statistikavajadusi, mida praegune õigusraamistik ei suuda täita. Kõik sidusrühmade grupid pidasid prioriteediks järgmisi meetmeid: soolise palgalõhe kohta andmete kogumise reguleerimine, ettevõtjatega seotud tööturustatistika katvuse parandamine ja ajakohasuse parandamine. Peamine ettepanek, mille asjus koostajad ja kasutajad olid erineval seisukohal, oli suurendada andmete kogumise sagedust, mis toimub praegu iga nelja aasta tagant (töötasu struktuuri uuring ja tööjõukulude uuring). Seda peeti liiga koormavaks vastajate (ettevõtjate) jaoks ning liiga kulukaks riiklike statistikaametite jaoks. Kuid oldi seisukohal, et see annaks kasutajatele suurt lisaväärtust.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ettevõtjatega seotud tööturustatistika läbivaatamise tulemused esitati komisjoni eksperdirühmadele, kellega neid arutati, et küsida nõu ja teavet hindamise ja mõjuhinnangu edendamise kohta. Tegemist oli üldjuhul Eurostati juhitud eksperdirühmade (s.o [tööturu statistika töörihm](#) ja [Euroopa sotsiaalstatistika direktorite rühm](#)) kohtumistega, millel osalesid liikmesriikide eksperdid. Edusammudega hoiti kursis ka Euroopa statistikasüsteemi komiteed¹⁰.

Eurostat tegi selle hindamise, lähtudes asutuselt ICF SA, Belgium tellitud uuringust. Selle toetava uuringu kaudu tagati hindamise ettevalmistamine ja mõjuanalüüs, avaliku konsultatsiooni analüüs ning sidusrühmadega konsulteerimise korraldamine ja analüüs (v.a avalik konsultatsioon, mille koostas Eurostat).

- **Mõjuhinnang**

Käesoleva algatuse mõjuhinnang¹¹ sai 20. jaanuaril 2023 õiguskontrollikomitee positiivse arvamuse reservatsioonidega kirjaliku menetluse alusel¹². Talitustevaheline juhtrühm kiitis 13. märtsil 2023 kirjalikult heaks mõjuhinnangu aruande muudetud versiooni, milles oli reservatsioone arvesse võetud.

¹⁰ Loodud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 223/2009.

¹¹ SWD(2023) 265; SWD(2023) 266.

¹² SEC(2023) 295.

Mõjuhinnaangus märgitud üldeesmärk on teha ettevõtjatega seotud tööturustatistika, mis on aja- ja asjakohane, hõlmab täielikult kõiki majandussektoreid, võimaldab võrrelda eri liikmesriike ja on järjepidev kõigi seotud statistikavaldkondadega. Selle eesmärgi võib jagada kolmeks erieesmärgiks, mis käsitlevad eespool kirjeldatud probleeme:

- kohandada õigusraamistikku, et see annaks paindlikkuse tekkivate vajaduste rahuldamiseks, avaldada ajakohasem statistika ning edendada innovatiivsete allikate ja meetodite kasutamist (mille kvaliteeti on nõuetekohaselt hinnatud);
- hõlmata statistikaga kogu majandus ja tagada, et kõik liikmesriigid esitavad andmed soolise palgalõhe kohta;
- täiustada järjepidevust seotud statistikavaldkondadega.

Poliitikavariantide aluseks on erieesmäärke käsitlevad üksikasjalikud poliitikameetmed, mis on jagatud rühmadesse.

Poliitikavariant 0 on lähtestsenaarium.

Poliitikavariandi 1 puhul koondatakse kolmes kehtivas määruuses sätestatud andmete kogumine ühte uude raammääruusesse, mis hõlmab ka soolist palgalõhet. Määratlused, kontseptsioonid ja lähenemisviisid viiakse vastavusse ja võetakse kasutusele üldine planeerimine, et paremini sünkroniseerida andmete edastamist. Kui arvata välja soolise palgalõhe uus õiguslik alus, siis jäävad kõik uuesti sõnastamisest ulatuslikumad kehtiva õigusakti täiendused vabatahtlikuks. Seetõttu ei võta variant 1 arvesse tekkivaid vajadusi. See kõrvaldaks ainult osaliselt olemasolevad katvuse lüngad või parandaks mõnevõrra ettevõtjatega seotud tööturustatistika andmete ajakohasust üksikute vabatahtlike riikide puhul.

Variandi 2 puhul hõlmatakse töötasu struktuuri uuringuga ka mikroettevõtjad (koormuse vähendamiseks kogutakse neilt ainult põhiteavet), aga neid ei hõlmata tööjõukulude uuringuga. Mõlema uuringuga hõlmatakse NACE jagu „Avalik haldus ja riigikaitse; kohustuslik sotsiaalkindlustus“ ja vabade ametikohtade statistikaga hõlmatakse kogu majandus kõigis riikides. Ajakohasust parandatakse mõnevõrra kvartali tööjõukuluindeksi ja iga nelja aasta tagant toimuva töötasu struktuuri uuringu puhul, aga mitte tööjõukulude uuringu puhul. Mõlema uuringu sagedus jääb samaks kui lähtestsenaariumi puhul. Selle variandi tulemusena töötatakse ka välja soolise palgalõhe õiguslik alus ja võetakse arvesse tekkivaid vajadusi. Selle variandiga tagatakse samuti kõigi kogutavate andmete täiustatud kvaliteediaruanded ning parem ühtlustamine ja kavandamine lähtuvalt ühtsest raammääruusest.

Variant 3 võtab ammendavalt arvesse kogu ettevõtjatega seotud tööturustatistika täiustamise ja ühtlustamise vajadust, millele juhtisid tähelepanu sidusrühmad. See hõlmab kõiki kindlaks määratud poliitikameetmeid või kõige ambitsioonikamaid meetmeid, kui nähti ette alternatiivid. Need meetmed on seotud katvuse, ajakohasuse, töötasu struktuuri uuringute ja tööjõukulude uuringute tiheda korraldamissagedusega, kvaliteediaruannetega, administratiivandmete ja innovatiivsete andmeallikate kasutamisega, kontseptsioonide vastavusse viimisega ettevõtjatega seotud tööturustatistika eri valdkondades, soolise palgalõhe andmete kogumise kohustuslikuks muutmise ja tekkivate vajaduste katmisega. See tähendab, et mõlema uuringuga hõlmatakse ka mikroettevõtjad ja NACE jagu „Avalik haldus ja riigikaitse; kohustuslik sotsiaalkindlustus“ ning vabade ametikohtade statistikaga hõlmatakse kogu majandus. Töötasu struktuuri uuringu ajakohasust parandatakse märkimisväärselt ja tööjõukulude uuringu ajakohasust parandatakse mõõdukalt, samuti parandatakse tööjõukuluindeksi ajakohasust. Selle variandi puhul saab ettevõtjatega seotud tööturustatistika

kasu täiustatud kvaliteediaruannetest ning paremast ühtlustamisest ja kavandamisest lähtuvalt ühest ühtsest raammäärusest.

Tehti mõjuhinna jaoks valitud nelja variandi kvalitatiivne hindamine. Selle käigus hinnati proportsionaalsust ning seejärel tulemuslikkust, tõhusust ja sidusust.

Riiklikelt statistikaametilt saadud tabel põhinevate hinnangute kohaselt suurendab variant 3 märkimisväärselt ettevõtjatele tekkivat koormust, mis põhjustab neile omakorda uuringutele vastamisest tulenevate kulude suurenemise 88 %. Variandi 2 tulemusena suureneb ettevõtjatele tekkiv koormus 11 %. Variandi 3 puhul suurenevad andmete koostajate kulud 64 % ja variandi 2 puhul 12 %. Variant 1 suurendab ettevõtjatele ja riiklikele statistikaametitele tekkivat koormust ja tekkivaid kulusid vaevumärgatavalt.

Kõigi variantide puhul tagatakse proportsionaalsus. Kuigi variant 3 sisaldab ambitsioonikamaid ettepanekuid, nt hakata korraldama kahte andmete kogumist praeguse iga nelja aasta tagant kogumise asemel kaks korda sagedamini, ei peetud seda realistlikuks, võttes arvesse praegust vajadust piirata kulusid ja koormust. Seetõttu ei ole tõenäoline, et Euroopa statistikasüsteem saaks seda varianti praegu rakendada. Kuigi variant 3 on kõige tulemuslikum, on see ka kõige kallim ja tekitab ettevõtjatele kõige suurema koormuse. Andmete esitajate sõnul tekitaks variandi 3 rakendamine ka kohapeal suuri probleeme. Variant 2 tehti kindlaks variandina, mis võtab andmete kasutajate ja esitajate vajadusi kõige kulutõhusamalt arvesse. Seega on eelistatuim 2. poliitikavariant. Seadusandlik ettepanek on selle variandiga kooskõlas.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Eelistatud variandi (variant 2) tulemuseks on lihtsustamine ja tõhususe suurendamine kolmel järgmisel viisil.

- (a) Kolme kehtiva raammääruse liitmine ühte eraldiseisvasse õigusakti.
- (b) Alternatiivsete haldusallikate ja tänapäevaste digitaalsete meetodite kasutamise edendamine, sh veebikoorimine ja palgaandmete automaatne edastamine, mis aitavad vähendada ettevõtetele üldiselt ning eelkõige väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele (VKEd) tekkivat koormust. See on võimalik, ekstraheerides töötasude ja tööjõukulude andmed äriühingute palgasüsteemidest ja internetis avaldatud töökuulutustest. Uued administratiiv- ja innovatiivsed andmed peaksid samuti aitama katta tekkivaid vajadusi.
- (c) Praktikantide kohta kogutakse muutujaid ainult nendes riikides, kus nad moodustavad märkimisväärse osa kõigist töötajatest (rohkem kui 1 %).

Hõlmates töötasu struktuuri uuringuga ka mikroettevõtjad, nagu on välja pakutud variandis 2, suureneb kõigi VKEde koormus 0,24 % praegu iga nelja aasta tagant tekkivast keskmisest koormusest. See põhineb VKEde keskmisel valimisse kaasamise määral 2,5 %. Lisaks sellele tuleb laiendamise tulemusena esitada ainult piiratud teave ja seda tasakaalustatakse, lihtsustades tööjõukulude uuringut praktikantide puhul.

Väljapakutud variant on täielikult kooskõlas digivalmidusega poliitikakujundamise põhimõttega: digiüleminek on Euroopa statistikasüsteemi statistikaprotsesside keskmes (vaikimisi digitaalne). Võetakse konkreetseid digitaalseid meetmeid (veebivormid, digiprotsessid, IT-programmid), et minimeerida riiklikele statistikaametitele tekkivat kulu ja vastajatele tekkivat koormust.

- **Põhiõigused**

Mõjuhindangus tehti kindlaks võimalik kaudne positiivne mõju põhiõigustele. Kvaliteetsem statistika soolise palgalõhe kohta (sh kvaliteetsemad andmed mikroettevõtjates töötavate inimeste kohta) täiustaks põhiõiguste poliitikat.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei hõlma korrapärase andmekogumise rahastamist, vaid sellega nähakse ette ELi kaasrahastus moderniseerimispuudlustele, sealhulgas liikmesriikide proovi- ja teostatavusuuringutele. Samuti peavad komisjoni (Eurostati) inimressursid ja IT-alased operatiivvahendid jääma stabiilseks, et tulla toime regulatiivse, järelevalvelase ja statistika tegemise koormusega, mis märkimisväärselt kvaliteetsemate andmete kogumisega kaasneb.

Ettepaneku üldine finantsmõju on piiramatu kestusega. Hinnanguline mõju eelarvele praeguse ELi pikaajalise eelarve 2021–2027 (mida nimetatakse ka mitmeaastaseks finantsraamistikuks) ülejäänud perioodil pärast määruse jõustumist on märgitud finantsselgituses.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Euroopa Parlament ja nõukogu võtavad kavandatud määruse vastu eeldatavasti 2024. aastal ning komisjon võtab veidi pärast seda vastu rakendusmeetmed. Määrust kohaldatakse vahetult kõikides liikmesriikides.

Liikmesriigid peavad hakkama esitama komisjonile andmeid uue määruse alusel alates vaatlusaastast 2026 vabade ametikohtade statistika, töötasu struktuuri uuringu, soolise palgalõhe ja tööjõukuluindeksi puhul ning alates 2028. aastast tööjõukulude uuringu puhul. Kooskõlas mõjuhindanguga jälgitakse ja hinnatakse korrapäraselt vastuvõetud määruse rakendamist. Mõjuhindang sisaldab ka järelevalvekorda, sealhulgas ettepanekuid kasutatavate näitajate kohta.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Kavandatud määrusega sätestatakse Euroopa ettevõtjatega seotud tööturustatistika uus raamistik. Sinna koondatakse praegune statistika töötasude struktuuri ja jaotumise ning tööjõukulude, tööjõukuluindeksi, vabade ametikohtade ja soolise palgalõhe kohta. Selles täpsustatakse samuti, et liikmesriigid peavad esitama statistika kolme valdkonna (töötasud, tööjõukulud ja tööjõu nõudlus), viie seotud teema ja 20 alamteema kohta. Neid toetavad artiklid, mis käsitlevad reguleerimisest, mõisteid, andmeallikaid ja andmete kogumise meetodeid (sh administratiivandmete allikate korduskasutamist võimaldavad konkreetseted tegurid), andmenõudeid, varajasi hinnanguid, statistilist üldkogumit ja statistilisi üksusi, sihtotstarbelisi andmenõudeid, kvaliteedinõudeid ja -aruandeid, proovi- ja teostatavusuuringuid ning potentsiaalset rahalist panust.

Andmenõuete üksikasjad täpsustataks rakendusaktides, kuid kavandatud määruse alusel saab alamteemade loetelu ning nende perioodilisust, vaatlusperioode ja andmete edastamise tähtaegu muuta delegeeritud õigusaktidega. Ettepanekuga nähakse ette ka võimalus koguda tulevaste andmenõuete korral sihtotstarbelisi andmeid. Kavandatud määrus annab võimaluse pakkuda kaasrahastamist, et moderniseerida veelgi statistika tegemise süsteeme, ning teha vajaduse korral proovi- ja teostatavusuuringuid. Komisjonile ettepanekuga antavate rakendamis- ja delegeeritud volituste ning proovi- ja teostatavusuuringute algatamise

võimaluse eesmärk on säilitada uues raamistikus teatav paindlikkus, mis võimaldab rahuldada kasutajate tekkivad vajadused ja kasutada uutest andmeallikatest tulenevaid võimalusi tulevikus pikema aja jooksul.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

mis käsitleb Euroopa Liidu ettevõtjatega seotud tööturustatistika ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 530/1999 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 450/2003 ja (EÜ) nr 453/2008

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 338 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹³,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust¹⁴,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Ettevõtjatega seotud tööturustatistika Euroopa Liidus on vajalik selleks, et koostada, rakendada ja hinnata liidu poliitikat, eelkõige kui see käsitleb majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust, Euroopa tööhõivestrategiat, Euroopa sotsiaalõiguste sammast ja Euroopa poolaastat.
- (2) Makromajandusliku tasakaalustamatuse ennetamine ja korrigeerimine kooskõlas määrusega (EL) 1176/2011¹⁵ ning piisava miinimumpalga seire kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2022/2041¹⁶ eeldab täpset teavet tööjõukulude kohta tunnis ja palgatasemete kohta kõigis liikmesriikides.
- (3) Euroopa Keskpank kasutab Euroopa ettevõtjatega seotud tööturustatistika ühtse rahapoliitika kontekstis, et jälgida tööjõukuludest tekkivat inflatsiooni- ja deflatsiooniriski. Seetõttu on vajalik täpne, ajakohane ja võrreldav liidu statistika tööjõukulude muutumise kohta.

¹³ ELT C , , lk .

¹⁴ ELT C , , lk .

¹⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. novembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1176/2011 makromajandusliku tasakaalustamatuse ennetamise ja korrigeerimise kohta (ELT L 306, 23.11.2011, lk 25).

¹⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. oktoobri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2041, mis käsitleb piisavat miinimumpalka Euroopa Liidus (ELT L 275, 25.10.2022, lk 33).

- (4) On vaja laiendada vabade ametikohtade statistika ulatust ja parandada tööjõukuluindeksi ajakohasust, kuna mõlemad näitajad on loetletud raha- ja majanduspoliitika seireks vajalike Euroopa peamiste majandusnäitajatenä¹⁷.
- (5) Selleks et reguleerida iga-aastast soolise palgalõhe andmete edastamist, mis võimaldab teha kestliku arengu eesmärkide ja eelkõige soolist võrdõiguslikkust käsitleva viienda eesmärgi seiret kooskõlas ÜRO kestliku arengu tegevuskavaga aastani 2030, on vaja õiguslikku alust.
- (6) Meeste ja naiste võrdsete võimaluste ja võrdse kohtlemise põhimõtte rakendamiseks tööhõive ja elukutse küsimustes¹⁸ on vaja võrreldavaid andmeid meeste ja naiste palkade kohta. Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2023/970, millega tugevdatakse meeste ja naiste võrdse või võrdväärse töö eest võrdse tasu maksmise põhimõtte kohaldamist,¹⁹ nõutakse, et liikmesriigid esitaksid komisjonile igal aastal ja õigel ajal ajakohased andmed soolise palgalõhe kohta. Seda kohustust tuleks täiendada sobiliku vajaliku statistilise raamistikuga soolise palgalõhe andmete koostamiseks ja edastamiseks.
- (7) Selleks et lihtsustada kehtivaid õigusakte ja edendada kohaldamisala, kontseptsioonide, määratluste ja kvaliteediaruannete ühtlustamist, peaks käesolev määrus hõlmama kogu Euroopa ettevõtjatega seotud tööturustatistikat.
- (8) Käesolevas määruses tuleks võtta arvesse uusi vajadusi, mis on tekkinud liidu ja euroala arengu ning süvenemise käigus, kui selle sätted ei tekita ebaproportsionaalselt suurt koormust vastajatele ega riiklikele statistikaametitele.
- (9) Selleks et piirata ettevõtetele ja eelkõige VKEdele tekkivat koormust, peaksid riiklikud statistikaametid kaaluma halduslikke ja innovatiivseid andmeallikaid, mille peamine eesmärk ei ole koostada statistikat, kui statistiliste uuringute asendajaid või täiendajaid, mille suhtes kohaldatakse ametliku statistika kvaliteedinõudeid. Seda eesmärki võivad aidata saavutada viimased tehnoloogilised ja digitaalsed arengud.
- (10) Ettevõtjatega seotud tööturustatistika tegemise protsesside tõhususe suurendamiseks ja andmeesitajate koormuse vähendamiseks peaks riiklikel statistikaametitel olema õigus pääseda viivitamata ja tasuta juurde kõigile riiklikele administratiivandmetele, neid kasutada ja integreerida need statistikaga, niivõrd kui see on vajalik Euroopa ettevõtjatega seotud tööturustatistika arendamiseks, tegemiseks ja levitamiseks vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 223/2009²⁰ artiklile 17a.
- (11) Määrus (EÜ) nr 223/2009 kujutab endast käesoleva määruse võrdlusraamistikku, sealhulgas seoses konfidentsiaalsete andmete kaitsega.

¹⁷ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile ja nõukogule eurosooni statistika kohta „Eurosooni statistika ja näitajate paremate meetodikate suunas“ (KOM(2002) 661 (lõplik)), 27. november 2002.

¹⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuli 2006. aasta direktiiv 2006/54/EÜ meeste ja naiste võrdsete võimaluste ja võrdse kohtlemise põhimõtte rakendamise kohta tööhõive ja elukutse küsimustes (ELT L 204, 26.7.2006, lk 23).

¹⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. mai 2023. aasta direktiiv (EL) 2023/970, millega tasustamise läbipaistvuse ja õiguskaitsemehhanismide kaudu tugevdatakse meeste ja naiste võrdse või võrdväärse töö eest võrdse tasu maksmise põhimõtte kohaldamist (ELT L 132, 17.5.2023, lk 21).

²⁰ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2009. aasta määrus (EÜ) nr 223/2009 Euroopa statistika kohta ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1101/2008 (konfidentsiaalsete statistiliste andmete Euroopa Ühenduste Statistikaametile edastamise kohta), nõukogu määruse (EÜ) nr 322/97 (ühenduse statistika kohta) ja nõukogu otsuse 89/382/EMÜ, Euratom (millega luuakse Euroopa ühenduste statistikaprogrammi komitee) kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 87, 31.3.2009, lk 164).

- (12) Kuna käesoleva määruse eesmärki, milleks on kvaliteetse Euroopa Liidu ettevõtjatega seotud tööturustatistika süsteemseks tegemiseks ühtse raamistiku loomine, ei suuda liikmesriigid piisavalt saavutada, küll aga saab seda järjepidevuse ja võrreldavusega seotud põhjustel paremini saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus kaugemale sellest, mis on vajalik nimetatud eesmärgi saavutamiseks.
- (13) Euroopa Andmekaitseinspektoriga konsulteeriti kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1725²¹ artikli 42 lõikega 1 ja ta esitas [kuupäev] arvamuse.
- (14) Selleks et käesolevat määrust liikmesriikides nõuetekohaselt rakendada, on enne esimest andmete kogumist alates määruse jõustumise kuupäevast vaja aega vähemalt 12 kuud.
- (15) Euroopa statistikasüsteemi komiteega on konsulteeritud,
- ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Reguleerimisese

Käesoleva määrusega kehtestatakse ühine õigusraamistik ettevõtjatega seotud tööturustatistika arendamiseks, tegemiseks ja levitamiseks liidus.

Artikkel 2

Mõisted

Käesoleva määruse kohaldamisel kasutatakse järgmisi mõisteid:

- (1) „statistiline üksus“ – üksus, mille kohta andmeid kogutakse või koostatakse;
- (2) „ettevõtte“ – nõukogu määruses (EMÜ) nr 696/93²² määratletud juriidiliste üksuste komplekt; see hõlmab turuväliseid koostajaid ja muid institutsioonilisi üksusi, mis kuuluvad üldisesse valitsussektorisse;
- (3) „kohalik üksus“ – ettevõtte või selle osa, mis asub geograafiliselt kindlaksmääratud kohas;
- (4) „residendist ettevõtte“ või „residendist kohalik üksus“ – ettevõtte või kohalik üksus, kes viib ellu majandustegevust ja panustab sisemajanduse koguprodukti (SKP);
- (5) „töötaja“ – kõik isikud, olenemata kodakondsusest või liikmesriigis elamisest või seal töötamise aja pikkusest, kes on sõlminud ettevõttega (ametliku või mitteametliku) töölepingu ja saavad töötasu, olenemata nende töö laadist, töötundide arvust (täistööaeg või osaline tööaeg) ning lepingu kestusest (tähtajaline või

²¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. Oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39).

²² Nõukogu 15. märtsi 1993. aasta määrus (EMÜ) nr 696/93 statistiliste üksuste kohta ühenduse tootmissüsteemi vaatlemiseks ja analüüsimiseks (EÜT L 76, 30.3.1993, lk 1), lisa III jao punkt A.

tähtajatu, sh hooajaline); töötaja töötasuks võib olla palk, sealhulgas lisatasud, tasud tükitöö ja vahetustega töö eest, hüvitised, honorarid, komisjonitasu ja loonustasu;

- (6) „tööandja“ – ettevõtte või kohalik üksus, kes on sõlminud töötajaga (ametliku või mitteametliku) töölepingu;
- (7) „valdkond“ – üks või mitu andmekogumit, mis hõlmavad üht või mitut teemat;
- (8) „teema“ – andmete kogumise käigus statistiliste üksuste kohta kogutava teabe sisu, kusjuures iga teema hõlmab mitut alamteemat;
- (9) „alamteema“ – teemaga seotud statistiliste üksuste kohta kogutava teabe üksikasjalik sisu; iga alamteema hõlmab üht või mitut muutujat;
- (10) „muutuja“ – üksuse karakteristik, millel võib olla rohkem kui üks väärtus, mis võib olla absoluutarv, osakaal või mis võib seisneda positsioonile või liigutusele osutamises;
- (11) „jaotus“ – eelnevalt kindlaks määratud diskreetne, ammendav ja üksteist välistav väärtuste kogum, mida saab seostada statistilisi üksusi iseloomustavate muutujaga;
- (12) „üksikandmed“ – andmed, mis käsitlevad ainult üht statistilist üksust ilma otsese tunnusega;
- (13) „koondandmed“ – andmed, mis käsitlevad mitme statistilise üksuse komplekti;
- (14) „statistiline üldkogum“ – statistiliste ühikute komplekt, mille kohta vajatakse andmeid ja hinnanguid;
- (15) „loend“ – nimekiri, kaart või muu üksuste kirjeldus, kus määratakse kindlaks statistiline üldkogum, keda täielikult loendatakse või valimisse võetakse;
- (16) „valim“ – loendi osa, mille elemendid on valitud teadaoleva kaasamistõenäosuse alusel, mis on kujundatud nii, et see võimaldaks anda kehtivaid hinnanguid statistilisele üldkogumile;
- (17) „vastaja“ – teatav üksus, kes esitab teavet uuringut tegevale asutusele;
- (18) „uuringuandmed“ – vastanute valimi kohta kogutud andmed, mis ekstrapoleeritakse statistilisele üldkogumile, kasutades sobilikke matemaatilisi meetodeid;
- (19) „administratiivandmed“ – andmed, mille on loonud haldusüksus, harilikult avaliku sektori asutus, mille peamine eesmärk ei ole pakkuda statistikat;
- (20) „muud allikad“ – andmed, mille on loonud mittehaldusüksus, sh isiklikud aruanded, veebisaidid ja andmebaasid, mille peamine eesmärk ei ole pakkuda riiklikku statistikat;
- (21) „statistiline klassifikaator“ – järjestatud nimekiri ühe või enama üksikasjalikkuse tasemega, mis sisaldab üksteisega seotud, aga üksteist välistavaid kategooriaid, mida kasutatakse konkreetset statistilist valdkonda käsitleva teabe struktureerimiseks lähtuvalt selle sarnasustest;
- (22) „vaatlusperiood“ – periood, mille kohta andmed käivad;
- (23) „andmekogumisperiood“ – periood, mille kohta andmeid kogutakse;
- (24) „metaandmed“ – teave, mis on vajalik statistika kasutamiseks ja tõlgendamiseks ning mis kirjeldab andmeid struktureeritud kujul;
- (25) „eelkontrollitud andmed“ – andmed, mida liikmesriigid on kontrollinud kokkulepitud ühiste valideerimiseeskirjade alusel;

- (26) „kvaliteediaruanne“ – aruanne, milles esitatakse teave statistilise toote või protsessi kvaliteedi kohta.

Artikkel 3

Allikad ja meetodid

1. Käesoleva määruse alusel statistika koostamiseks kasutavad või korduskasutavad liikmesriigid üht järgmist allikat või järgmiste allikate kombinatsiooni, kui need vastavad artiklis 8 osutatud kvaliteedinõuetele:

- (a) uuringuandmed;
- (b) administratiivandmed;
- (c) muud allikad.

2. Ettevõtjatega seotud tööturustatistika otstarbel kasutatud uuringud peavad põhinema statistilist üldkogumit esindavatel valimitel. Ettevõtete või kohalike üksuste valimid moodustatakse lähtuvalt riiklikest statistilistest ettevõtlusregistritest, mis on määratletud määruse (EL) 2019/2152 artikli 8 lõikes 4.

3. Liikmesriigid peavad esitama komisjonile (Eurostat) üksikasjaliku teabe andmete allikate ja kasutatud meetodite kohta artikli 8 lõikes 4 osutatud kvaliteediaruannete abil.

Artikkel 4

Andmenõuded

1. Ettevõtjatega seotud tööturustatistika peab hõlmama järgmisi valdkondi ja teemasid:

- (a) töötasud:
 - i) töötasude struktuur;
 - ii) sooline palgalõhe;
- (b) tööjõukulud:
 - i) tööjõukulude struktuur;
 - ii) tööjõukuluindeks;
- (c) tööjõu nõudlus:
 - i) vabad ametikohad.

Punkti b alapunktis ii osutatud tööjõukuluindeks ja punkti c alapunktis i osutatud vabade ametikohtade teemad hõlmavad nende vastavaid varajasi hinnanguid, millele on osutatud artiklis 5.

2. Lõikes 1 loetletud iga teema ja alamteemad, nende periood, vaatlusperioodid ja edastamise tähtajad on märgitud lisas.

3. Komisjonile antakse kooskõlas artikliga 13 volitus võtta vastu delegeeritud õigusakte, et muuta lisas märgitud alamteemasid, perioodilisust, vaatlusperioode ja edastamise tähtaegu.

4. Kui komisjon kasutab lõike 3 kohast õigust võtta vastu delegeeritud õigusakte, tagab ta, et need muudatused ei tekita liikmesriikidele ja vastajatele märkimisväärset ja ebaproportsionaalset koormust. Sel otstarbel korraldatakse teostatavusuuringud, nagu on märgitud artiklis 9, ning nende tulemusi hinnatakse nõuetekohaselt ja võetakse arvesse.

5. Andmed edastatakse komisjonile (Eurostat) koondandmetena, v.a lõike 1 punkti a alapunktis i osutatud töötasude struktuuri teema puhul, mille kohta esitatakse individuaalseid töötajaid ja kohalikke üksusi käsitlevad üksikandmed.

6. Liikmesriigid esitavad eelkontrollitud andmed ja seonduvad metaandmed komisjoni (Eurostati) poolt iga andmekogumi jaoks kindlaks määratud tehnilises vormingus. Andmete esitamiseks komisjonile (Eurostat) kasutatakse ühtse kontaktpunkti teenuseid.

7. Komisjon võtab vastu rakendusaktid, millega täpsustatakse iga teema puhul järgmised elemendid:

- (a) muutujate loetelu ja kirjeldus;
- (b) statistilised klassifikaatorid ja andmete jaotused;
- (c) täpsed eesmärgid;
- (d) metaandmed, mis edastatakse sama perioodi, vaatlusperioodi ja tähtaegade jooksul kui andmed, millele need osutavad;
- (e) andmekogumisperioodid.

Nimetatud rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 14 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega vähemalt 12 kuud enne asjakohase vaatlusperioodi algust.

Artikkel 5

Varajased hinnangud

1. Artikli 4 lõike 1 punkti b alapunktis ii osutatud tööjõukuluindeksi ja artikli 4 lõike 1 punkti c alapunktis i osutatud vabade ametikohtade varajased hinnangud edastavad:

- (a) liikmesriigid, kelle aastane töötajate arv moodustab rohkem kui 3 % ELi kogunäitajast, viimase kolme järjestikuse aasta iga aasta kohta ning
- (b) euroala liikmesriigid, kelle aastane töötajate arv moodustab rohkem kui 3 % euroala kogunäitajast, viimase kolme järjestikuse aasta iga aasta kohta.

2. Töötajate osakaalu ELi kogunäitajast ja euroala kogunäitajast, millele on osutatud lõikes 1, hindab komisjon (Eurostat) lähtuvalt kättesaadavatest ELi tööjõu uuringu aastaandmetest.

3. Kui nende liikmesriikide loetelu peaks muutuma, kelle aastane töötajate arv on lõike 1 punktides a ja b märgitud künnistest suurem, siis teavitab komisjon (Eurostat) asjaomast liikmesriiki või asjaomaseid liikmesriike kuue kuu jooksul alates 3 % künnise hindamise ajavahemiku lõpust. Kui töötajate ajakohastatud osakaal langeb alla lõike 1 punktides a ja b osutatud vastavate künniste, siis lubatakse asjaomasel liikmesriigil või asjaomastel liikmesriikidel peatada varajaste hinnangute edastamine alates teatamise kuupäevale järgneva esimese kalendriaasta võrdluskvartalist. Kui ajakohastatud osakaal jääb neist künnistest kõrgemale, siis edastab asjaomane liikmesriik või edastavad asjaomased liikmesriigid

varajased hinnangud alates teatamise kuupäevale järgneva kolmanda kalendriaasta esimesest võrdluskvartalist.

Artikkel 6

Statistilised üksused ja statistiline üldkogum

1. Käesoleva määruse kohane statistika koostatakse ühe või mitme järgmise statistilise üksuse kohta:

- (a) ettevõtted;
- (b) kohalikud üksused;
- (c) töötajad.

2. Artikli 4 lõike 1 punkti b alapunktis ii osutatud tööjõukuluindeksi ja artikli 4 lõike 1 punkti c alapunktis i osutatud vabade ametikohtade teemade puhul koosneb statistiline üldkogum kõigist ettevõtetest või kõigist kohalikest üksustest, kes on residendid liikmesriigis ja kes vastavad järgmistele tingimustele:

- (a) nende peamine majandustegevus kuulub NACE klassifikaatori mis tahes jao alla,²³ v.a „Põllumajandus, metsamajandus ja kalapüük“, „Kodumajapidamiste kui tööandjate tegevus; kodumajapidamiste oma tarbeks mõeldud eristamata kaupade tootmine ja teenuste osutamine“ ja „Eksterritoriaalsete organisatsioonide ja üksuste tegevus“, ning
- (b) neil on vähemalt üks töötaja.

3. Artikli 4 lõike 1 punkti a alapunktis i osutatud töötasude struktuuri ja artikli 4 lõike 1 punkti a alapunktis ii osutatud soolise palgalõhe teemade puhul koosneb tööandjat käsitlevate andmete statistiline üldkogum kõigist kohalikest üksustest, kes on residendid liikmesriigis ja kes vastavad järgmistele tingimustele:

- (a) nende majandustegevus kuulub NACE klassifikaatori mis tahes jao alla, v.a „Põllumajandus, metsamajandus ja kalapüük“, „Kodumajapidamiste kui tööandjate tegevus; kodumajapidamiste oma tarbeks mõeldud eristamata kaupade tootmine ja teenuste osutamine“ ja „Eksterritoriaalsete organisatsioonide ja üksuste tegevus“, ning
- (b) neil on vähemalt üks töötaja.

Töötasude struktuuri ja soolise palgalõhe teemade töötajat käsitlevate andmete statistiline üldkogum koosneb kõigist töötajatest, kelle kohalik üksus kuulub esimese lõigu punktides a ja b määratletud statistilisse üldkogumisse.

4. Erandina lõike 3 punktides a ja b edastatakse vaatlusperioodi 2026 soolise palgalõhe andmed kõigi kohalike üksuste kohta, kes kuuluvad vähemalt kümne töötajaga ettevõtetesse

²³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1893/2006, millega kehtestatakse majanduse tegevusalade statistiline klassifikaator NACE Revision 2 ning muudetakse nõukogu määrust (EMÜ) nr 3037/90 ja teatavaid EÜ määrusi, mis käsitlevad konkreetseid statistikavaldkondi (ELT L 393, 30.12.2006, lk 1).

ja kes lisaks lõike 3 punkti a alusel välja arvatud tegevusele ei kuulu NACE klassifikaatori jao „Avalik haldus ja riigikaitse; kohustuslik sotsiaalkindlustus“ alla.

5. Artikli 4 lõike 1 punkti b alapunktis i osutatud tööjõukulude struktuuri teema puhul koosneb statistiline üldkogum kõigist kohalikest üksustest, kes on residendid liikmesriigis ja kes vastavad järgmistele tingimustele:

- (a) nende majandustegevus kuulub NACE klassifikaatori mis tahes jao alla, v.a „Põllumajandus, metsamajandus ja kalapüük“, „Kodumajapidamiste kui tööandjate tegevus; kodumajapidamiste oma tarbeks mõeldud eristamata kaupade tootmine ja teenuste osutamine“ ja „Eksterritoriaalsete organisatsioonide ja üksuste tegevus“, ning
- (b) nad on osa vähemalt kümne töötajaga ettevõttest.

Artikkel 7

Sihtotstarbelisi andmeid käsitlevad nõuded

1. Komisjonil on õigus võtta kooskõlas artikliga 13 vastu käesolevat määrust täiendavaid delegeeritud õigusakte, millega täpsustatakse teavet, mida liikmesriigid esitavad sihtotstarbeliselt, kui täiendavate andmete kogumist peetakse käesoleva määruse kohaldamisala raames vajalikuks selleks, et rahuldada täiendavaid statistiliste andmete vajadusi. Nendes delegeeritud õigusaktides täpsustatakse:

- (a) sihtotstarbelise andmete kogumise käigus artiklis 4 märgitud valdkondade ja teemade kohta esitatavad alamteemad ning kõnealuse täiendava andmevajaduse põhjused;
- (b) vaatlusperioodid ja edastamise tähtajad.

2. Komisjonil on õigus võtta vastu lõikes 1 osutatud delegeeritud õigusakte alates vaatlusaastast 2028 ja nii, et iga kahe sihtotstarbelise andmekogumise vahele jääb vähemalt kaks aastat.

3. Komisjon võtab vastu rakendusaktid, et täpsustada lõikes 1 osutatud sihtotstarbelist teavet ja metaandmeid. Neis rakendusaktides määratakse vajaduse korral kindlaks järgmised tehnilised elemendid:

- (a) muutujate loetelu ja kirjeldus;
- (b) statistilised klassifikaatorid ja andmete jaotused;
- (c) hõlmatud statistiliste üksuste üksikasjalikud kirjeldused;
- (d) edastatavad metaandmed;
- (e) andmekogumisperioodid.

Nimetatud rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 14 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega hiljemalt 24 kuud enne asjakohase vaatlusperioodi algust.

Artikkel 8

Kvaliteedinõuded ja kvaliteediaruannete esitamine

1. Liikmesriigid võtavad vajalikke meetmeid, et tagada edastatud andmete ja metaandmete kvaliteet.
2. Liikmesriigid tagavad, et artiklis 3 märgitud andmeallikaid kasutades saadud andmed tagavad täieliku katvuse ja annavad täpse hinnangu artiklis 6 määratletud statistiliste üksuste ja statistilise üldkogumi puhul.
3. Käesoleva määruse kohaldamisel kasutatakse määruse (EÜ) nr 223/2009 artikli 12 lõikes 1 sätestatud kvaliteedikriteeriume.
4. Liikmesriigid peavad edastama kvaliteediaruanded artiklis 4 loetletud iga teema allikate ja meetodite kohta.
5. Komisjon võtab vastu rakendusaktid, milles sätestatakse kvaliteediaruannete ja nende sisu praktiline kord. Need rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 14 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.
6. Liikmesriigid edastavad komisjonile (Eurostat) käesoleva määruse rakendamisega seotud teabe või muudatused, mis võivad mõjutada edastatud andmete kvaliteeti. Teave esitatakse esimesel võimalusel ja mitte hiljem kui kolm kuud pärast asjaomase muudatuse jõustumist.
7. Komisjoni (Eurostat) põhjendatud taotluse korral esitavad liikmesriigid lisateabe, mis on vajalik statistiliste andmete kvaliteedi hindamiseks.
8. Komisjon (Eurostat) hindab edastatud andmete, kasutatud allikate ja meetodite ning loendite kvaliteeti.

Artikkel 9

Teostatavus- ja prooviuuringud

1. Selleks et täiustada ettevõtjatega seotud tööturustatistikat või piirata ettevõtetele tekkivat koormust, võib komisjon (Eurostat) alata teostatavus- ja prooviuuringud. Kõnealuste uuringute eesmärk on parandada kvaliteeti ja võrreldavust, uurida uusi võimalusi ja rakendada uusi funktsioone, et vastata kasutajate vajadustele, parandada uuringute ja muude andmeallikate omavahelist seotust ning vähendada vastajatele tekkivat koormust. Uuringute puhul võetakse arvesse tehnoloogia ja digitaalset arengut.
2. Liikmesriigid võivad neis uuringutes vabatahtlikult osaleda. Nad tagavad koostöös komisjoniga (Eurostat), et uuringud on liidu tasandil representatiivsed.
3. Nende uuringute tulemusi hindab komisjon (Eurostat) koostöös liikmesriikide ja peamiste sidusrühmadega. Komisjon (Eurostat) koostab koostöös liikmesriikidega aruanded uuringute tulemuste kohta.

Artikkel 10

Rahastamine

1. Määruse (EÜ) nr 223/2009 artikli 5 lõikes 2 osutatud riiklikele statistikaametitele ja muudele riigi ametiasutustele võib anda liidu üldeelarvest rahalist toetust järgmistel eesmärkidel:

- (a) ettevõtjatega seotud tööturustatistika allikate, sh loendite, täiustamine alates käesoleva määruse jõustumise kuupäevast kuni hiljemalt 31. detsembrini 2029;
- (b) ettevõtjatega seotud tööturustatistika meetodite täiustamine, sh artiklis 9 osutatud teostatavus- ja prooviuringud.

Liit ei rahasta käesoleva määruse alusel edastatava statistika korrapärase koostamise kulusid.

2. Liidu rahaline toetus ei tohi ületada 90 % rahastamiskõlblikest kuludest.

Artikkel 11

Liidu finantshuvide kaitse

1. Komisjon astub vajalikke samme tagamaks, et käesoleva määruse alusel rahastatavate meetmete rakendamisel kaitstakse liidu finantshuve pettuse, korruptsiooni ja muu ebaseadusliku tegevuse vastu ennetustegevusega, tõhusa kontrolliga ja alusetult väljamakstud summade sissenõudmisega ning vajaduse korral tõhusate, proportsionaalsete ja hoiatavate haldus- ja rahaliste karistustega.

2. Komisjonil või tema esindajatel ja kontrollikojal on õigus auditeerida dokumentide põhjal ja kohapeal kõiki toetusesaajaid, töövõtjaid ja alltöövõtjaid, keda on käesoleva määruse alusel rahastatud liidu vahenditest.

3. Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) võib korraldada uurimisi, sealhulgas kohapealseid kontrolle ja inspekteerimisi, vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 883/2013²⁴ ning nõukogu määruse (Euratom, EÜ) nr 2185/96²⁵ sätetele ja neis määrustes sätestatud korras, et teha kindlaks, kas käesoleva määruse alusel rahastatava toetuslepingu, toetuse andmise otsuse või lepinguga seoses on esinenud kelmust või pettust, korruptsiooni või muud liidu finantshuve kahjustavat ebaseaduslikku tegevust.

4. Ilma et see piiraks lõigete 1, 2 ja 3 kohaldamist, sisaldavad käesoleva määruse rakendamisest tulenevad kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega sõlmitud koostöölepingud ning lepingud, toetuslepingud ja toetusotsused sätteid, mis annavad komisjonile, kontrollikojale, Euroopa Prokuratuurile ja OLAFile sõnaselgelt õiguse korraldada oma vastava pädevuse piires sellist auditeerimist ja juurdlust.

Artikkel 12

Erandid

1. Kui käesoleva määruse või selle alusel vastu võetud delegeeritud õigusaktide või rakendusaktide kohaldamiseks on vaja liikmesriigi riiklikku statistikasüsteemi oluliselt muuta, võib komisjon rakendusaktidega teha liikmesriigile erandeid maksimaalselt kaheks aastaks.

²⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. septembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 883/2013, mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlusi ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1073/1999 ja nõukogu määrus (Euratom) nr 1074/1999 (ELT L 248, 18.9.2013, lk 1).

²⁵ Nõukogu 11. novembri 1996. aasta määrus (Euratom, EÜ) nr 2185/96, mis käsitleb komisjoni tehtavat kohapealset kontrolli ja inspekteerimist, et kaitsta Euroopa ühenduste finantshuve pettuste ja igasuguse muu eeskirjade eiramiste eest (EÜT L 292, 15.11.1996, lk 2).

Need rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 14 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.

Erandite tegemisel võtab komisjon arvesse liikmesriikide statistika võrreldavust ning nõutavate representatiivsete ja usaldusväärsete Euroopa koondandmete õigeaegset arutamist. Komisjon tagab samuti, et käesoleva määruse nõuded statistika, metaandmete ja kvaliteedi kohta, mis olid varem hõlmatud kehtetuks tunnistatavate määrustega, jäävad pidevalt täidetuks.

2. Asjaomane liikmesriik esitab komisjonile nõuetekohaselt põhjendatud taotluse kolme kuu jooksul alates käesoleva määruse või selle kohaselt vastu võetud delegeeritud õigusaktide või rakendusaktide jõustumise kuupäevast.

Artikkel 13

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.

2. Artikli 4 lõikes 3 ja artikli 7 lõikes 1 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile määramata ajaks alates [väljaannete talitus: palun lisada määruse jõustumise täpne kuupäev].

3. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad artikli 4 lõikes 3 ja artikli 7 lõikes 1 osutatud volituse igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.

4. Enne delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteerib komisjon kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega iga liikmesriigi määratud ekspertidega.

5. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

6. Artikli 4 lõike 3 ja artikli 7 lõike 1 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti Euroopa Parlamendile ja nõukogule teatavaks tegemist esitanud selle suhtes vastuväidet või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväidet. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

Artikkel 14

Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab määruse (EÜ) nr 223/2009 alusel moodustatud Euroopa statistikasüsteemi komitee. Nimetatud komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.

2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.

Artikkel 15

Kehtetuks tunnistamine

1. Määrused (EÜ) nr 530/1999, (EÜ) nr 450/2003 ja (EÜ) nr 453/2008 tunnistatakse kehtetuks alates 1. jaanuarist 2026.

2. Viiteid kehtetuks tunnistatud määrustele käsitatakse viidetena käesolevale määrusele.

Artikkel 16

Jõustumine ja kohaldamine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2026.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

1.3. Ettepanek/algatus käsitleb

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Üldeesmärgid

1.4.2. Erieesmärgid

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

1.4.4. Tulemusnäitajad

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused

1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

1.5.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.

1.5.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid

1.5.4. Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjakohaste vahenditega

1.5.5. Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang

1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju

1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse reeglid

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

2.2.1. Eelarve täitmise viisi(de), rahastuse rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus

2.2.2. Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta

2.2.3. Kontrollimeetmete hinnanguline kulutõhusus (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse), selle põhjendus ja oodatav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal).

2.3. Pettuste ja õigusnormide rikkumise ärahoidmise meetmed

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

- 3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub**
- 3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele**
 - 3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade*
 - 3.2.2. Hinnanguline tegevusassigneeringutest rahastatav väljund*
 - 3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade*
 - 3.2.3.1. Hinnanguline personalivajadus*
 - 3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga*
 - 3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus*
- 3.3. Hinnanguline mõju tuludele**

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, mis käsitleb Euroopa Liidu ettevõtjatega seotud tööturustatistika ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 530/1999 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 450/2003 ja (EÜ) nr 453/2008

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

3403 – Statistilise teabe tootmine

1.3. Ettepanek/algatus käsitleb

☐ uut meedet

☐ uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest²⁶

☐ olemasoleva meetme pikendamist

X ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Üldeesmärgid

Meetme üldeesmärk on koostada ettevõtjatega seotud tööturustatistika, mis on aja- ja asjakohane, hõlmab täielikult olulisi majandussektoreid, võimaldab võrrelda eri liikmesriike ja on järjepidev kõigi seotud statistikavaldkondadega.

1.4.2. Erieesmärgid

Üldeesmärgi saab jaotada kolmeks erieesmärgiks:

kohandada õigusraamistikku, et see annaks paindlikkuse tekkivate vajaduste rahuldamiseks, avaldada ajakohasem statistika ning edendada innovatiivsete allikate ja meetodite kasutamist (mille kvaliteeti on nõuetekohaselt hinnatud);

hõlmata statistikaga kogu majandus ja tagada, et kõik liikmesriigid esitavad andmed soolise palgalõhe kohta;

täiustada järjepidevust seotud statistikavaldkondadega.

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

Märkige, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju toetusesaajatele/sihtrühmale.

Oodatavad tulemused:

– Euroopa Liidu ettevõtjatega seotud tööturustatistika parem ühtlustamine ja võrreldavus;

– vabade ametikohtade ja töötasu andmete kallutatuse kõrvaldamine;

– töötasu struktuuri ja tööjõukuluindeksi andmete parem ajakohasus;

²⁶

Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktide a või b.

– parem aruandlus ettevõtjatega seotud tööturustatistika jaoks korduskasutatavate administratiiv- ja innovatiivsete andmete kvaliteedi kohta.

Need tulemused aitavad suurendada andmekasutajate rahulolu ning täiustada miinimumpalga ja võrdsuse mõõtmise meetmeid.

1.4.4. Tulemusnäitajad

Märkige, milliste näitajate abil jälgitakse edusamme ja saavutusi.

Euroopa Liidu ettevõtjatega seotud tööturustatistika uue õigusraamistiku toimimist jälgitakse ja hinnatakse konkreetsetest eesmärkidest lähtudes.

Uue õigusraamistiku rakendamise etapis korraldab komisjon (Eurostat) jätkuvalt eksperdirühma korrapäraseid kohtumisi partneritest riiklike statistikaametitega Euroopa statistikasüsteemis, et arutada ja selgitada mis tahes tekkivaid küsimusi. See on jätk Eurostati ja Euroopa statistikasüsteemi partnerite pikaajalisele heale ja tihedale koostööle tehnilistes ja statistilistes küsimustes. See koostöö hõlmab selliste oluliste rakendusaktide hoolikat ühist ettevalmistamist, millega reguleeritakse üksikasjalikke uusi statistilisi andmeid ja metaandmeid käsitlevaid nõudeid, mis on suure tähtsusega nii statistika kasutajate kui ka tegijate jaoks. Rakendamisetapp peaks lõppema esimese hindamisega, milles keskendutakse uue õigusraamistiku rakendamisele, toimimisele ja esialgsele mõjule. Piisava teabe saamiseks tulemuslikkuse kohta peab kõnealune hindamine toimuma kolme kuni viie aasta jooksul pärast uue õigusraamistiku jõustumist. See on kooskõlas parema õigusloome suunistega, mille kohaselt peaks hindamiste jaoks olema võimalik kasutada vähemalt kolme terve aasta andmeid.

Pärast kohaldamisetappi üleminekut kavatseb komisjon (Eurostat) hinnata õigusraamistiku toimimist ja mõju iga kolme kuni viie aasta järel.

Võimalike põhiliste tulemusnäitajate loetelu on esitatud mõju hindamise aruande (SWD(2023) 265) tabelis 13.

Komisjon (Eurostat) koostab ühised üleeuroopalised statistikasüsteemid ja kehtestab nõuded statistika arendamise, tegemise ja levitamise seotud kvaliteediaruandluse kohta. Liikmesriikide koostatavad kvaliteediaruanded peavad sisaldama konkreetset selle andmekogumisega seotud kontrolle. Sellega tagatakse statistiliste andmete ja metaandmete kvaliteet.

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused

1.5.1. Lühiki- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

Kavandatud määruse eesmärk on luua uus õigusraamistik, mis võimaldab koostada ettevõtjatega seotud tööturustatistikat integreeritud viisil. Liikmesriikide praegust andmekogumist ühtlustatakse, tõhustatakse, et muuta seda ajakohasemaks, ja selle katvust laiendatakse, et võtta paremini arvesse poliitikavajadusi. Kavandatud esimene vaatlusperiood andmete kogumiseks uue raamistiku alusel on 2026. aastal.

Uue raamistiku loomiseks ja kavakohaseks rakendamiseks peaksid Euroopa Parlament ja nõukogu uue määruse vastu võtma 2024. aastal, mis võimaldab esimest andmekogumist käsitlevad rakendusaktid vastu võtta 2024. aasta lõpuks ehk vähemalt 12 kuud enne esimese vaatlusperioodi algust.

Andmete ja metaandmete kogumine vabade ametikohtade ja tööjõukuluindeksi kvartaliteabe kohta algab 2026. aasta esimeses kvartalis. Soolise palgalõhe kohta iga-

aastase andmete kogumise ja töötasu struktuuri kohta iga nelja aasta tagant andmete kogumise esimene vaatlusperiood on 2026. aasta. Tööjõukulude struktuuri esimene vaatlusperiood on 2028. aasta.

Ettepanekuga antakse komisjonile (Eurostat) ja liikmesriikidele volitus teha prooviuringuid, kui see on vajalik ja proportsionaalne, et määruse kohaldamisalasse kuuluvat statistikat veelgi ajakohastada (hinnates uusi, sealhulgas eraomandis olevaid andmeallikaid ja statistikateemasid ning töötades välja uusi metoodikaid).

- 1.5.2. *ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.*

Hindamise käigus tuvastatud probleemid hõlmavad kogu ELi ning on selgelt seotud lünkadega kehtivates ELi õigusaktides. Kui EL täiendavaid seadusandlikke meetmeid ei võta, siis need probleemid püsivad või süvenevad.

Kehtivate ELi õigusaktide tulemuslikkus ja tõhusus nende eesmärkide saavutamisel tõenäoliselt väheneb. Need eesmärgid on aja jooksul muutunud, võttes arvesse asjakohase statistika olulisemat rolli järelevalvepoliitikas. Statistika asjakohasus väheneb tõenäoliselt veelgi, kuna ELi tasandi statistika kaugeneb eeldatavasti veelgi kasutajate vajadustest katvuse ja soovitud ajakohasuse osas.

Tervikliku ja võrreldava ettevõtjatega seotud tööturustatistika lisaväärtus seisneb selles, et see on oluline sisend ELi strateegilise poliitika (raha- ja majanduspoliitika, soolise võrdõiguslikkuse strateegia, Euroopa sotsiaalõiguste samba kuues põhimõte, ÜRO kestliku arengu eesmärgid) jaoks. Ettevõtjatega seotud tööturustatistika on kujundatud nii, et see vastaks paljude kasutajate vajadustele, aitaks teha otsuseid ELi kõigil tasanditel ning toetaks teadusuuringuid ja üldsuse teavitamist.

- 1.5.3. *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

Kindlaksmääratud ühiste eeskirjade alusel toimuv kohustuslik andmekogumine tagab ettevõtjatega seotud tööturustatistika terviklikkuse ja ajakohasuse ELi tasandil. Juba niigi suure terviklikkuse astmega vabatahtlike andmekogumiste reguleerimine võib märkimisväärselt suurendada tulemuslikkust ja tõhusust, kuna olulist ELi lisaväärtust on võimalik luua piiratud lisakuludega.

Kui majandus ei ole ettevõtjatega seotud tööturustatistikaga täielikult hõlmatud, siis põhjustab see kallutusi, mis tekitavad probleeme andmete täpsel tõlgendamisel ja kasutamisel.

Vabatahtlik andmekogumine on asjakohane vahend, mille abil katsetada uute teemade või karakteristikute koostamist ning toetada riiklike statistikasüsteemide võimet hakata selliseid andmeid esitama. Vabatahtlik andmekogumine kipub siiski aja jooksul ebatõhusaks muutuma, kuna korduvate tootmiskulude tõttu ei pruugi tekkida märkimisväärset ELi lisaväärtust, mis on seotud statistika terviklikkusega liikmesriikide lõikes.

Kehtivad õigusaktid on liiga jäigad, et jääda aja jooksul asjakohaseks. Kõnealune sekkumine on muutunud vähem asjakohaseks üpris kiiresti, mis algas juba selle rakendamise ajavahemikul. Selle on põhjustanud paindlike mehhanismide puudumine, mille abil on võimalik kohandada andmete kogumist muutuvate vajadustega või kasutada uute andmeallikate kättesaadavusest tekkinud võimalusi.

1.5.4. Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjakohaste vahenditega

Ettepanek on kooskõlas kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga, kuna see on vastavuses määrusega (EL) 2021/690 loodud ühtse turu programmiga.

Ettepanek on samuti kooskõlas määrusega (EÜ) nr 223/2009 Euroopa statistika kohta, määrusega (EL) 2019/2152 ettevõtlusstatistika kohta ja määrusega (EL) nr 549/2013 Euroopa Liidus kasutatava rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi kohta.

Lisaks sellele viiakse ettepanekuga lõpule Euroopa sotsiaalstatistika ajakohastamine, mis algatati määrusega (EL) 2019/1700, millega luuakse valimitena kogutud individuaalsetel andmetel põhineva üksikisikuid ja leibkondi käsitleva Euroopa statistika ühtne raamistik, ning komisjoni praeguse ettepanekuga määruse kohta, mis käsitleb Euroopa rahvastiku- ja eluasemestatistikat (COM(2023) 31 final).

1.5.5. Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang

Ettepanekuga seotud rahastamisvajadused kaetakse ühtse turu programmi vastavate rahastamisotsuste / iga-aastaste tööprogrammide kaudu ja jätkuprogrammist, mis hõlmab Euroopa statistikat.

1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju

☐ Piiratud kestusega

- ☐ hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA
- ☐ finantsmõju kulukohustuste assigneeringutele avaldub ajavahemikul AAAA–AAAA ja maksete assigneeringutele ajavahemikul AAAA–AAAA.

x Piiramatu kestusega

- Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku 2023–2024,
- millele järgneb täieulatuslik rakendamine.

1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid²⁷

x Otsene eelarve täitmine komisjoni poolt

- x tema talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;

- ☐ rakendusametite kaudu

☐ Jagatud eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega

☐ Kaudne eelarve täitmine, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

- ☐ kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;
- ☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);
- ☐ Euroopa Investeeringuspankale ja Euroopa Investeeringufondile;
- ☐ finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;
- ☐ avalik-õiguslikele asutustele;
- ☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, sel määral, mil neile antakse piisavad finantstagatised;
- ☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kellele antakse piisavad finantstagatised;
- ☐ asutustele või isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ühise välis- ja julgeolekupoliitika erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis.
- Kui märgitud on mitu eelarve täitmise viisi, esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.

Märkused

--

²⁷

Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud BUDGpedia veebisaidil <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse reeglid

Märkige sagedus ja tingimused.

Ettepanek kohustab liikmesriike esitama kvaliteediaruandeid kõigi määruse alusel kogutud andmete ja metaandmete kohta. Lisaks peab komisjon (Eurostat) koostöös liikmesriikidega koostama aruanded määruse alusel läbi viidud prooviuuringute tulemuste kohta.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

2.2.1. *Eelarve täitmise viisi(de), rahastuse rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus*

Kuna ettepaneku jaoks valitud eelarve täitmise viisiks on otsene eelarve täitmine komisjoni poolt, on peamised selles peituvad riskid seotud riigihangete ja toetuste haldamisega. Eurostati riskikontrolli strateegia keskendub toetuslepingutele ja hanketehingutele. See põhineb riskihindamisel ja järgib säästlikkuse, tõhususe ja tulemuslikkuse põhimõtet. Selle eesmärk on: i) toetada riskide kindlakstegemist ja juhtimist, ii) luua raamistik kõikideks finantstehingutega seotud kontrollitoiminguteks Eurostatis, iii) toetada toetuslepingute järelkontrollide käigus tuvastatud veamäära vastuvõetavale tasemele viimist ja seal hoidmist, iv) suurendada kontrollide tõhusust ja tulemuslikkust ning v) vähendada toetusesaajate ja Eurostati halduskoormust. Hangete puhul hõlmavad ennetavad kontrollid (eelkontrollid) hanketehingute kontsentratsiooniriski hindamist ja kvaliteedi järelkontrolle. Toetuste puhul hõlmavad ennetavad kontrollid (eelkontrollid) vigade avastamiseks tehtavaid kontrolle (järelkontrollid), ühekordsete maksete, ühikuhindade ja kindlamääraliste maksete korrapärasest hindamist ning sihtotstarbelisi kontrolle.

2.2.2. *Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta*

Komisjon (Eurostat) on välja töötanud kontrollistrateegia. Selles strateegias sisalduvad meetmed ja vahendid kehtivad täies ulatuses statistika esitamise suhtes vastavalt kavandatud määrusele. Strateegiaga tehtud muudatused võivad vähendada pettuste tõenäosust ja aidata kaasa pettuste ennetamisele. Need hõlmavad keerukuse vähendamist, kulutõhusate järelevalvemenetluste rakendamist ning riskipõhiste eel- ja järelkontrollide tegemist. Strateegia hõlmab ka teadlikkuse suurenemise meetmeid ja pettuste ennetamise teemalist koolitust.

2.2.3. *Kontrollimeetmete hinnanguline kulutõhusus (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse), selle põhjendus ja oodatav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal).*

Komisjonil (Eurostat) on kasutusel kontrollistrateegia, mille üldeesmärk on piirata nõuetele mittevastavuse riski alla olulisuse piirmäära 2 %. See on kooskõlas selle statistikaprogrammis (siseturu programm kehtiva mitmeaastase finantsraamistiku alusel) märgitud sisekontrolli ja riskijuhtimise eesmärkidega. Kohustuslikke eelkontrolle kohaldatakse finantsmääruse alusel kõigi finantstehingute (ja sellest tulenevalt ka kogu eelarve) suhtes. Lisaks tehakse iga-aastaste riskianalüüside alusel kontrolle, mis põhinevad alusdokumentide süvaanalüüsil. Need kontrollid võivad hõlmata 4–6 % kogu Eurostati hallatavast eelarvest.

2.3. Pettuste ja õigusnormide rikkumise ärahoidmise meetmed

Nimetage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias esitatud meetmed.

30. oktoobril 2013 võttis Eurostat kooskõlas komisjoni 24. juuni 2011. aasta pettustevastase võitluse strateegiaga vastu esimese pettustevastase võitluse strateegia aastateks 2014–2017. Praegune pettustevastase võitluse strateegia hõlmab ajavahemikku 2021–2024. Strateegias on kindlaks määratud kolm tegevuseesmärki: i) tugevdada olemasolevaid pettustevastaseid meetmeid, ii) lõimida pettustevastased menetlused paremini Eurostati riskihindamisse ja riskijuhtimisse, aga ka audititesse (planeerimisse, aruandlusse ja järelevalvesse), ning iii) tugevdada Eurostati pettustevastase tegevuse suutlikkust ning tõsta teadlikkust osana komisjoni pettustevastase võitluse kultuurist. Pettustevastase võitluse strateegiaga kaasneb pettustevastase võitluse tegevuskava. Pettustevastase võitluse strateegia kohaldamise ajal jälgitakse selle strateegia rakendamist kaks korda aastas ning esitatakse juhtkonnale aruandeid. Kõik potentsiaalsed toetusesaajad on avalik-õiguslikud asutused (riiklikud statistikaametid ja muud riigi ametiasutused määruse (EÜ) nr 223/2009 tähenduses). Lisaks antakse toetusi ka ilma projektikonkurssideta. Olemas on meetmed toetuste haldamise järelevalveks. Nendes võetakse arvesse konkreetseid toetuste andmise menetlusi ning need sisaldavad toetuste haldamise eel- ja järelanalüüsi. Ühikukulude ja ühekordsete maksete kasutamine finantsmääruse artikli 124 lõike 1 alusel vähendab oluliselt toetuste haldamisega seotud vigade riski ja seega lihtsustab nende haldamist.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
	Nr	Liigendatud/liigendamata ²⁸	EFTA riigid ²⁹	kandidaatriigid ja potentsiaalsed kandidaadid ³⁰	muud kolmandad riigid	muu sihtotstarbeline tulu
	BGUE-BXXXX-03-020500-C1-ESTAT	Liigendatud	JAH	EI	JAH	EI

- Uued eelarveread, mille loomist taotletakse

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
	Nr	Liigendatud/liigendamata	EFTA riigid	kandidaatriigid ja potentsiaalsed kandidaadid	muud kolmandad riigid	muu sihtotstarbeline tulu
	Ei kohaldata		JAH/EI	JAH/EI	JAH/EI	JAH/EI

²⁸ Liigendatud = liigendatud assigneeringud / liigendamata = liigendamata assigneeringud.

²⁹ EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

³⁰ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaadid.

3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele

3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade

- ☐ Ettepanek/algatus ei nõua tegevusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus nõuab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	1	Ühtne turg, teadusuuringud ja innovatsioon
---	---	--

DG: ESTAT			Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	Järgnevad aastad	KOKKU
•Tegevusassigneeringud							
Eelarverida ³¹ 03 02 05	Kulukohustused	(1a)	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Maksed	(2a)	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000
Eelarverida	Kulukohustused	(1b)					
	Maksed	(2b)					
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud ³²							
Eelarverida		(3)					
DG ESTATi assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 1a + 1b + 3	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Maksed	= 2a + 2b +3	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000

³¹ Eelarve ametliku liigenduse kohaselt.

³² Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamist toetavad kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

• Tegevusassigneeringud KOKKU	Kulukohustused	(4)	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Maksed	(5)	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000
• Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud KOKKU		(6)					
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 1 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 4 + 6	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Maksed	= 5 + 6	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000

Juhul kui ettepanek/algatus mõjutab mitut rubriiki, tuleb eelmist punkti korrata

• Tegevusassigneeringud KOKKU (kõik rubriigid)	Kulukohustused	(4)					
	Maksed	(5)					
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud KOKKU (kõik rubriigid)		(6)					
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–6 assigneeringud KOKKU (vajalikud vahendid)	Kulukohustused	= 4 + 6	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Maksed	= 5 + 6	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	7	„Halduskulud“
---	----------	---------------

Selle punkti täitmisel tuleks kasutada haldusalaste eelarveandmete tabelit, mis on esitatud [õigusaktile lisatava finantsselgituse lisas](#) (Euroopa Liidu üldeelarve komisjoni jao täitmise sise-eeskirju käsitleva komisjoni otsuse 5. lisa), ja laadida see üles DECIDE'i talitustevaheliseks konsulteerimiseks.

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	Järgnev ad aastad	KOKKU
DG: ESTAT						
• Personalikulud		1,210	1,210	1,210	0,000	3,630
• Muud halduskulud		0,035	0,035	0,035	0,000	0,105
DG ESTAT KOKKU	Assigneeringud	1,245	1,245	1,245	0,000	3,735

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	1,245	1,245	1,245	0,000	3,735
--	--	-------	-------	-------	-------	-------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	Järgnev ad aastad	KOKKU
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–7 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	2,245	2,245	2,245	0,000	6,735
	Maksed	1,645	1,645	2,245	1,200	6,735

3.2.2. Hinnanguline tegevusassigneeringutest rahastatav väljund

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Märkige eesmärgid ja väljundid			Aasta 2025		Aasta 2026		Aasta 2027		KOKKU	
	VÄLJUNDID									
	↓	Väljundi liik ³³	Keskmine kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Väljundite arv kokku
ERIEESMÄRK nr 1			Kohandada õigusraamistikku, et see annaks paindlikkuse tekkivate vajaduste rahuldamiseks, avaldada ajakohasem statistika ning edendada nõuetekohaselt hinnatud kvaliteediga innovatiivsete allikate ja meetodite kasutamist							
– Statistika		0,267		0,200		0,200		0,400		0,800
Erieesmärk nr 1 kokku				0,200		0,200		0,400		0,800
ERIEESMÄRK nr 2			Hõlmata statistikaga kogu majandus ja tagada, et kõik liikmesriigid esitavad andmed soolise palgalõhe kohta							
– Statistika		0,683		0,750		0,750		0,550		2,050
Erieesmärk nr 2 kokku				0,750		0,750		0,550		2,050
ERIEESMÄRK nr 3			Täiustada järjepidevust seotud statistikavaldkondadega							
– Statistika		0,05		0,050		0,050		0,050		0,150
Erieesmärk nr 3 kokku				0,050		0,050		0,050		0,150
KOKKU				1,000		1,000		1,000		3,000

³³

Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade

- ☐ Ettepanek/algatus ei nõua haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus nõuab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 7				
Personalikulud	1,210	1,210	1,210	3,630
Muud halduskulud	0,035	0,035	0,035	0,105
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 kulud kokku	1,245	1,245	1,245	3,735

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7³⁴ välja jäävad kulud				
Personalikulud				
Muud halduskulud				
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud kokku				

KOKKU	1,245	1,245	1,245	3,735
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Personali ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse assigneeringutest, mille asjaomane peadirektoraat on kõnealuse meetme haldamiseks juba andnud, ja/või peadirektoraadi sees ümberpaigutatud assigneeringutest, mida vajaduse korral võidakse täiendada nendest lisaassigneeringutest, mis haldavale peadirektoraadile eraldatakse iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

³⁴ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamist toetavad kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

3.2.3.1. Hinnanguline personalivajadus

- ☐ Ettepanek/algatus ei nõua personali kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus nõuab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027
• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)			
20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)	6	6	6
20 01 02 03 (delegatsioonides)			
01 01 01 01 (kaudne teadustegevus)			
01 01 01 11 (otsene teadustegevus)			
Muud eelarvread (märkige)			
• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)³⁵			
20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud)	2	2	2
20 02 03 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)			
XX 01 xx yy zz³⁶	- peakorteris		
	- delegatsioonides		
01 01 01 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas)			
01 01 01 12 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)			
Muud eelarvread (märkige)			
KOKKU	8	8	8

3 tähistab asjaomast poliitikavaldkonda või eelarvejaotist.

Personalivajadused kaetakse peadirektoraadi töötajatega, kes on juba määratud meedet haldama, ja/või paigutades töötajaid ümber peadirektoraadi sees. Vajaduse korral võidakse personali täiendada iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

Ametnikud ja ajutised töötajad	Metoodiline töö mõistete, määratluste ja statistiliste meetodite usaldusväärseks rakendamiseks Andmete koostamine andmete ja metaandmete vastuvõtmiseks, töötlemiseks, valideerimiseks ja avaldamiseks Andmete analüüs, väljaanded ja kasutajatugi Regulatiivne statistikaalne koostöö Rahvusvaheline koostöö statistikaküsimustes
Kosseisuvälised töötajad	IT-alane ja muu tehniline töö, mis toetab andmete koostamist ja analüüsi

³⁵ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored spetsialistid delegatsioonides.

³⁶ Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiir (endised BA read).

3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

Ettepanek/algatus:

- X on täielikult rahastatav mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi sisese vahendite ümberpaigutamise kaudu.

Selgitage ümberplaneerimist, märkides asjaomased eelarvread ja summad. Põhjaliku ümberplaneerimise korral tuleb esitada Exceli tabel.

- ☐ tingib mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi mittesihtotstarbelise varu ja/või mitmeaastase finantsraamistiku määruuses sätestatud erivahendite kasutuselevõtu.

Selgitage, mis on vajalik, märkides asjaomased rubriigid, eelarvread ja summad ning nimetades kasutatavad rahastamisvahendid.

- ☐ nõuab mitmeaastase finantsraamistiku muutmist.

Selgitage, mis on vajalik, märkides asjaomased rubriigid, eelarvread ja summad.

3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

Ettepanek/algatus:

- x ei näe ette kolmandate isikute poolset kaasrahastamist
- ☐ näeb ette kolmandate isikute poolse kaasrahastuse, mille hinnanguline summa on järgmine:

assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N ³⁷	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et näidata finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			Kokku
Nimetage kaasrahastav asutus								
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU								

³⁷

N on aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

- ☒ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele
- ☐ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
 - ☐ omavahenditele
 - ☐ muudele tuludele
 - palun märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu ☐

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida	Jooksval eelarveaastal kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju ³⁸						
		Aasta N	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et näidata finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)		
Artikkel								

Sihtotstarbeliste tulude puhul märkige, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

--

Muud märkused (nt tuludele avaldatava mõju arvutamise meetod/valem või muu teave).

--

³⁸ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.