



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 31 юли 2023 г.
(OR. en)

12258/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0288(COD)

SOC 560
EMPL 393
CODEC 1461
STATIS 50
ECOFIN 812

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 28 юли 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2023) 459 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
НА СЪВЕТА относно статистическите данни на Европейския съюз
за пазара на труда във връзка с предприятия, за отмяна на
Регламент (ЕО) № 530/1999 на Съвета и на регламенти (ЕО) №
450/2003 и (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на
Съвета

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 459 final.

Приложение: COM(2023) 459 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.7.2023 г.
COM(2023) 459 final

2023/0288 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**относно статистическите данни на Европейския съюз за пазара на труда във
връзка с предприятията, за отмяна на Регламент (ЕО) № 530/1999 на Съвета и на
регламенти (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на
Съвета**

(текст от значение за ЕИП)

{SEC(2023) 295 final} - {SWD(2023) 265 final} - {SWD(2023) 266 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Статистическите данни за пазара на труда във връзка с предприятията (LMB) са официални статистически данни, които описват функционирането на предприятията във връзка с пазарите на труда. Областите, обхванати от LMB, са свързани преди всичко с размера, състава и развитието на разходите за труд, разпределението и структурата на заплатите (включително разликата в заплащането между половете) и статистическите данни за свободните работни места.

ЕС се нуждае от актуални, надеждни и съпоставими европейски статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията, за да може да изпълнява задачите, поставените му съгласно членове 2, 3 и 4 от Договора за функционирането на ЕС (ДФЕС). Европейските статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията са необходими за разработването, изпълнението и оценката на политиките на ЕС, по-специално координацията на икономическата политика и политиката по заетостта (член 2, параграф 3), паричната политика (член 3, параграф 1в), социалната политика (член 4, параграф 2б) и икономическото, социалното и териториалното сближаване (член 4, параграф 2в), както и равното заплащане на мъжете и жените (член 157, параграф 1).

Данни за LMB относно размера и структурата на разходите за труд се събират от 1959 г.¹ с периодичност от две до четири години въз основа на специално законодателство за всяко отделно събиране на данни и обхващат различни сектори на икономиката (промишленост, търговия на едро и дребно, автомобилен транспорт, банково и застрахователно дело, услуги). Чрез Регламент (ЕО) № 530/1999 на Съвета се въведе систематично събиране на данни за размера и състава на разходите за труд (изследване на разходите за труд) за 2000 г. и впоследствие на четиригодишни интервали. Със същия законодателен акт се въведе изработването на статистическите данни за структурата и разпределението на заплатите (проучване на структурата на заплатите) за 2002 г. и за представителен месец от тази година, и впоследствие на четиригодишни интервали. Преди да бъде приет Регламент (ЕО) № 450/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2003 г. относно индекса на разходите за труд, от 1996 г. насам данните за развитието на разходите за труд бяха събирани на доброволен принцип. По подобен начин с Регламент (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на Съвета бе въведено регламентирано събиране на данни за статистическите данни относно свободните работни места. Преди това те бяха събирани на доброволен принцип.

От оценката, извършена от Комисията, е видно, че настоящата правна рамка на трите горепосочени правни акта е подобрила значително статистическите данни за пазара на труда във връзка с предприятията като цяло. Тези статистически данни бяха счетени за последователни, ефективни, широко съпоставими във времето и между държавите от

¹ Регламенти на Съвета: № 10/1960, № 14/1961, № 28/1962, № 151/1962, № 101/66/ЕИО, (ЕИО) № 1899/68, (ЕИО) № 2259/71, (ЕИО) № 328/75, (ЕИО) № 494/78, регламенти (ЕИО) № 2053/69, (ЕИО) № 3192/73 и (ЕИО) № 494/78, (ЕИО) № 1596/81, (ЕИО) № 3149/83, (ЕИО) № 1612/88, (ЕИО) № 3949/92, № 2744/95, (ЕО) № 23/97.

ЕС и надеждни. Те се използват широко от организации и създатели на политики на всички равнища.

Въпреки това някои ограничения на статистическите данни, които бяха признати още при приемането на правните актове (липсващи части от икономиката), станаха по-значими с развитието на политиките на ЕС и техния мониторинг изискваше по-точни показатели. Например LMB се използват за мониторинг на целите за устойчиво развитие², Европейската стратегия по заетостта, Европейския стълб на социалните права³ и европейския семестър. В допълнение в неотдавнашната директива относно адекватните минимални работни заплати⁴, директивата относно прозрачността в заплащането⁵ и препоръката на Съвета относно създаването на национални съвети по производителността⁶ се подчертава необходимостта от обективни и изчерпателни статистически данни в областта на възнагражденията и разходите за труд.

Информацията, събрана в няколко набора от данни за LMB, не е обективна поради непълното обхващане на държавния сектор (или на части от него) и на микропредприятията. За няколко държави членки предприятия с наети от едно до девет лица не са обхванати в проучването на структурата на заплатите или в изследването на разходите за труд. Това води до липса на обективност на ключови статистически данни, като например средните и медианните доходи, които се използват за оценка на разликата в заплащането между половете или за оценка на адекватността на минималните заплати. Освен това липсата на правно задължение за предоставяне на информация за разлика в заплащането между половете става все по-проблематично, тъй като настоящото събиране на данни е доброволно и не обхваща всички държави от ЕС или всички необходими променливи. Това създава риск за мониторинга на равенството между половете и справедливите условия на труд.

Поради това данните, които понастоящем се предоставят на Евростат, не могат да бъдат използвани пълноценно: Европейските агрегати не могат да бъдат изчислени за цялата икономика, а сравненията между държавите ще продължат да бъдат затруднени, докато всички държави от ЕС не разширят напълно обхвата на LMB.

Обхващането на цялата икономика ще подобри точността на някои статистически данни, използвани като основни европейски икономически показатели (индекса на разходите за труд, процента на свободните работни места), или за целите на устойчивото развитие и европейския стълб на социалните права (разликата в заплащането между половете, медианните доходи, използвани за оценка на адекватността на заплащането). Освен това събирането на годишни данни за разликата в заплащането между половете следва да се регулира, за да се осигури предаването на данни в бъдеще и да се подобри тяхното качество. На последно място, следва да се

² <https://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/overview>.

³ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1226&langId=bg>.

⁴ Директива (ЕС) 2022/2041 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз (ОВ L 275, 25.10.2022 г., стр. 33).

⁵ Директива (ЕС) 2023/970 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за укрепване прилагането на принципа на равно заплащане на жените и мъжете за равен труд или за труд с равна стойност чрез прозрачност в заплащането и механизми за прилагане (ОВ L 132 от 17.5.2023 г., стр. 21).

⁶ Препоръка на Съвета от 20 септември 2016 година за създаване на национални съвети по производителността, (ОВ C 349, 24.9.2016 г., стр. 1).

подобри актуалността на някои набори от данни за LMB (напр. индекса на разходите за труд) и да се запълнят някои съществуващи пропуски в информацията (напр. броя на отработените часове).

Съществуват също така възможности за опростяване чрез по-широко използване на административни данни и иновативни източници (като например извличане на данни от интернет), както и за по-добра интеграция между LMB след хармонизиране на правната рамка.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Контекстът на политиката за LMB непрекъснато се развива във времето. През 2009 г. Комисията публикува Съобщение до Европейския парламент и Съвета, в което изразява своята визия за метода за изготвяне на статистическата информация на ЕС за десетилетието (2010—2020 г.)⁷. В този документ се разглеждат основните промени в бизнес средата на Европейската статистическа система и последиците от тях за изготвянето на политики. В него се подчертават значението на една интегрирана система, която дава възможност на държавите да събират данни от различни източници, което увеличава достъпността и обхвата на анализа. В него също така се обръща внимание на значението на повишаването на качеството на данните, тъй като много външни източници не отговарят на очакваните изисквания за европейска статистика.

През 2014 г. Комисията (Евростат) започна процес на модернизиране на социалната статистика. Това доведе до приемането на рамков регламент за европейската статистика за лицата и домакинствата, основана на индивидуални данни, събрани чрез извадки за лицата и домакинствата⁸. Освен това на 27 ноември 2019 г. Европейският парламент и Съвета приеха регламент за европейската бизнес статистика и за отмяна на 10 правни акта в областта на бизнес статистиката⁹. LMB се намира в пресечната точка на двете области, като принадлежи към социалната статистика по отношение на обхванатите теми и към бизнес статистиката според вида на респондентите (предприятия). Настоящата инициатива за LMB следва да завърши процеса на модернизация на социалната статистика.

Тази единна правна рамка ще осигури систематични препратки към съответните понятия, използвани в тясно свързани области като националните сметки и европейската бизнес статистика. След приемането им законодателството и в двете области е актуализирано, а методологията им е преразгледана (Европейска система от сметки 2010, Регламент за европейската бизнес статистика). По тази причина сега е необходимо LMB да бъдат хармонизирани, за да се внесе съгласуваност между всички области и да се осигури яснота за ползвателите на законодателството за LMB, включително статистическите служби на държавите членки.

⁷ Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета за метода за изготвяне на статистическата информация на ЕС: визия за следващото десетилетие (COM/2009/0404 final).

⁸ Регламент (ЕС) 2019/1700 на Европейския парламент и на Съвета от 10 октомври 2019 г. за създаване на обща рамка за европейската статистика за лицата и домакинствата, основана на индивидуални данни, събрани чрез извадки (ОВ L 261I, 14.10.2019 г., стр. 1).

⁹ Регламент (ЕС) 2019/2152 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2019 г. за европейската бизнес статистика и за отмяна на 10 правни акта в областта на бизнес статистиката (ОВ L 327, 17.12.2019 г., стр. 1).

- **Съгласуваност с други политики на ЕС**

Показателите на LMB се използват за наблюдение на основни европейски политики, като Европейския стълб на социалните права и целите за устойчиво развитие на ООН (ЦУР). Разликата в заплащането между половете е показател на ЦУР в рамките на цел 5 „Равнопоставеност на половете“ и е част от информационното табло на Стълба (принцип 2). Правото на справедливо възнаграждение и адекватни минимални работни заплати е посочено в принцип 6 („Работни заплати“).

LMB предоставят ключова информация за паричната политика (индекс на разходите за труд) и ще бъдат използвани в подкрепа на неотдавнашната директива относно адекватните минимални работни заплати и директивата относно прозрачността в заплащането.

С настоящото предложение правната рамка за LMB ще бъде допълнително приведена в съответствие с тези политики и законодателство на ЕС, които са нови или са се развили след приемането на действащото в момента законодателство за LMB.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за настоящото предложение е член 338, параграф 1 от ДФЕС, който осигурява правната рамка за европейската статистика. В съответствие с обикновената законодателна процедура Европейският парламент и Съветът приемат мерки за изготвянето на статистически данни, когато това е необходимо за изпълнението на дейността на Съюза. В член 338, параграф 2 се определят изискванията за изготвянето на статистическата информация, като се посочва, че тя трябва да отговаря на стандартите за безпристрастност, надеждност, обективност, научна независимост, ефективност на разходите и статистическа поверителност, без да води до прекалена тежест върху предприятията, органите или обществеността.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Европейската статистическа система (ЕСС) осигурява инфраструктура за статистическата информация. Системата е проектирана така, че да удовлетворява потребностите на множество ползватели в демократичните общества. Сред основните критерии за качество на европейските статистически данни е те да бъдат съгласувани и съпоставими. Съпоставимостта е много важна за LMB поради своята решаваща роля в подкрепа на основаните на факти икономическа и социална политика и политиката на сближаване. Държавите членки не могат да изготвят необходимите съгласувани и съпоставими статистически данни без ясна европейска рамка под формата на законодателен акт на ЕС, в който да са определени общите статистически понятия, форматите за докладване и изискванията по отношение на качеството. Целта на предложеното действие не може да бъде постигната в задоволителна степен, ако държавите членки действат самостоятелно. Може да бъде предприето по-ефективно действие на равнището на ЕС чрез правен акт на Съюза, който гарантира съпоставимостта на статистическите данни в областите, обхванати от предложениия акт. Самото събиране на данните може да се извършва от държавите членки.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност. То ще гарантира качеството и съпоставимостта на европейските LMB, които се събират и съставят при

прилагането на едни и същи принципи във всички държави членки. То също така ще гарантира, че европейските LMB продължават да са относими и са адаптирани така, че да удовлетворяват потребностите на ползвателите. Чрез регламентът ще се подобри разходната ефективност при изготвянето на статистика, като същевременно се отчетат особеностите на статистическите системи на държавите членки. В съответствие с принципа на пропорционалност предложеният регламент се ограничава до необходимия минимум за постигане на целта и не излиза извън необходимите за тази цел рамки.

- **Избор на инструмент**

Предложеният инструмент е регламент.

Като се вземат предвид целите и съдържанието на предложението, най-подходящият инструмент е регламент. Важни политики на ЕС като макроикономическото вътрешно сближаване, социалното сближаване, ценовата стабилност и равенството между половете по своята същност зависят от съпоставими, хармонизирани и висококачествени европейски статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията. Те могат да бъдат осигурени най-добре посредством регламенти, които са пряко приложими в държавите членки и не е необходимо преди това да бъдат транспонирани в националното законодателство.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Като част от настоящата инициатива Комисията направи оценка на действащата правна рамка за LMB, състояща се от регламенти (ЕО) № 530/1999, (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008, както и на мерките за тяхното изпълнение.

Като положителна страна, оценката показва, че LMB позволяват събирането на висококачествена информация, която се използва широко за предвидените цели. Силните страни на LMB се състоят в тяхната съгласуваност, ефикасност, съпоставимост и факта, че те са утвърдени, надеждни и широко използвани от организациите и създателите на политики на всички равнища. Една от слабостите на настоящата правна рамка е, че тя **не обхваща събирането на данни за разликата в заплащането между половете**. Липсата на правно задължение за предоставяне на годишна информация за разликата в заплащането между половете стана още по-проблематична, тъй като доброволното събиране на данни оказва отрицателно въздействие на тяхното качество и внася рискови фактори при проследяването на Европейския стълб на социалните права, мониторинга от страна на ЕС на цел 5 от Целите за устойчиво развитие на ООН и мониторинга на стратегията за равенство между половете и директивата относно прозрачността в заплащането. Някои държави членки не са предоставили годишни данни за разликата в заплащането между половете.

Друга слабост на действащата правна рамка е, че тя **не обхваща значими участници в икономиката на ЕС, като например микропредприятията**. Някои недостатъци на LMB, които бяха установени още при приемането на правните актове, продължават да съществуват. Тези недостатъци бяха отстранени по различни начини в съществуващата рамка (чрез изискване на проучвания за осъществимост, които биха могли да доведат до изменение на законодателството, или чрез предоставяне на финансова подкрепа за

създаване на необходимия капацитет), но не бяха отстранени за някои събирания на данни. Поради това събраната информация в няколко LMB не е обективна, по-специално поради непълното обхващане на някои сектори на икономиката или на микропредприятията. В резултат на това предоставените на Евростат данни не могат да се използват пълноценно: Агрегатите на ЕС не могат да бъдат изчислени за цялата икономика и е трудно да се направят сравнения между държавите.

Освен това **актуалността и честотата на данните за LMB биха могли да бъдат подобрени допълнително**. От консултацията със заинтересовани страни стана ясно, че за някои ползватели честотата на проучването на структурата на заплатите и на изследването на разходите за труд вече не е достатъчна. Те също така смятат, че актуалността може да бъде подобрена както за двете проучвания, така и за индекса на разходите за труд.

Друг недостатък е, че **с течение на времето, когато все повече се акцентира върху разработването на политики, основани на доказателства, LMB се превърнаха във важен фактор за подобряване на анализа**. Съществуващото законодателство се съсредоточава върху потребностите от данни за приоритетите на политиката по времето, когато инициативата е била първоначално разработена. С течение на времето тези приоритети са се променили и настоящите LMB вече не обхващат в достатъчна степен разбивките или променливите на политиката. Най-вече пропуските, потвърдени по време на консултацията със заинтересованите страни, са съсредоточени върху редица променливи, които, ако бъдат включени в проучването на структурата на заплатите, биха позволили по-добър анализ на микроданните и на получените данни за разликата в заплащането между половете. На последно място беше счетено, че са необходими по-подробни данни за свободните работни места.

Допълнителна слабост на настоящата правна рамка е, че **тя не е пригодна за използване на нови източници в държавите членки и на равнище ЕС**. В регламентите за LMB не е предвидено използването на иновативни данни като възможен източник, тъй като по това време те не са били налични. Поради това настоящата рамка за докладване относно качеството не е подходяща за оценка на тези нови източници на данни. Освен това засиленото използване на административни данни, което се наблюдава през последните години, би изисквало подходящо документиране, което не е възможно чрез съществуващото докладване относно качеството.

На последно място **определенията, концепциите и подходите на рамката в свързани статистически области не са съгласувани**. Въпреки че отделни LMB са вътрешно съгласувани, нормативната структура може да бъде опростена чрез замяна на трите действащи понастоящем рамкови регламента с един консолидиран текст, за да се осигури пълно хармонизиране и съгласуваност във всички събирания на данни за LMB.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Стратегията за консултации очерта профилите на ключовите заинтересовани страни в три основни групи: i) доставчици на изходни данни (напр. притежатели на административни данни) и респонденти (доставчици на данни в предприятията, които участват пряко в събирането на данни); ii) производители на статистическа информация (главно национални статистически институти); и iii) ползватели на статистически данни.

Консултацията включваше следните дейности: обществени и целеви консултации, целенасочени работни срещи, интервюта с ключови заинтересовани страни и документно проучване.

В консултацията със заинтересованите страни успешно участваха предвидените групи (с изключение на доставчиците на административни данни, отделните предприятия, в които работят по-малко от 10 лица, и медийните организации). Тежестта върху предприятията, свързана с LMB, беше оценена непряко чрез националните статистически институти, а някои бизнес асоциации също изразиха своето мнение. Като се има предвид техническият характер на темата, цялостната ангажираност на респондентите беше сметната за достатъчна, за да бъде подкрепена паралелната оценка и оценката на въздействието на LMB.

Отзивите от консултацията показаха подкрепа за инициативата на Комисията и потвърдиха, че ситуацията се е подобрила значително след предходните мерки на политиката по отношение на LMB. Същевременно тя спомогна за установяването на статистически пропуски и нови статистически потребности, които настоящата правна рамка не може да удовлетвори. Действията, които всички групи заинтересовани страни считат за приоритетни, са: регулиране на събирането на данни за разликата в заплащането между половете, подобряване на обхвата и на актуалността на LMB. Основното предложение, по което мненията на субектите, изготвящи статистическа информация, и ползвателите се разминаваха, беше да се увеличи честотата на събирането на данни на всеки четири години (проучване на структурата на заплатите и изследване на разходите за труд). Това увеличение беше възприето като твърде голяма тежест за респондентите (предприятията) и причина за твърде големи разходи за националните статистически институти. Въпреки това беше преценено, че то носи голяма добавена стойност за ползвателите.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Прегледът на LMB беше представен и обсъден с експертните групи на Комисията с искане за консултация и информация относно напредъка на оценката и оценката на въздействието. Това бяха предимно срещи на ръководени от Евростат експертни групи с участието на експерти от държавите членки, а именно [Работната група по статистика на пазара на труда](#) и [групата на европейските директори по социална статистика](#)). Комитетът на Европейската статистическа система¹⁰ също беше информиран своевременно по отношение на напредъка.

Евростат извърши тази оценка с помощта на проучване, възложено на ICF SA, Белгия. Това проучване за подкрепа осигури изготвянето на оценката и анализа на въздействието, анализа на обществената консултация, както и организацията и анализа на дейностите по консултация със заинтересованите страни (с изключение на обществената консултация, която беше подготвена от Евростат).

- **Оценка на въздействието**

Оценката на въздействието на настоящата инициатива¹¹ получи положително становище с резерви от Комитета за регулаторен контрол на 20 януари 2023 г. след писмена процедура¹². Преработеният вариант на доклада за оценка на въздействието, в

¹⁰ Създадени с Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета.

¹¹ SWD(2023) 265; SWD(2023) 266.

¹² SEC(2023) 295.

който се разглеждат резервите, е одобрен писмено от междуведомствена ръководна група на 13 март 2023 г.

Общата цел, изложена в оценката на въздействието, е да се изготвят LMB, които са актуални, приложими, с изчерпателен обхват на всички икономически сектори, съпоставими между държавите членки и съвместими със свързаните статистически области. Тази цел може да бъде разделена на три специфични цели, в съответствие с посочените по-горе проблеми:

- да се приспособи регулаторната рамка, така че да позволява гъвкавост при удовлетворяването на възникващите потребности, да се публикува по-актуална статистика и да се насърчи използването на иновативни източници и методи (чието качество е било надлежно оценено);
- да се разшири обхватът на статистическите данни, за да включва цялата икономика, и да се осигури предоставянето на данни за разликата в заплащането между половете от всички държави членки;
- да се подобри съгласуваността със свързаните области на статистиката.

Вариантите на политиката са разработени чрез групиране на подробни мерки на политиката, които са насочени към специфичните цели.

Вариант 0 е базовият сценарий.

Във **Вариант 1** събирането на данни, посочено в трите съществуващи регламента, е включено в нов единен рамков регламент, който също така обхваща разликата в заплащането между половете. Дефинициите, понятията и подходите са уеднаквени и е създадено общо планиране, за да се синхронизира по-добре предаването на данни. С изключение на новото правно основание за разликата в заплащането между половете, всички подобрения, които надхвърлят само преработване на действащото законодателство, ще останат доброволни. В резултат на това при Вариант 1 не се удовлетворяват възникващите потребности. Това би довело само до частично преодоляване на съществуващите пропуски в обхвата или до леко подобрение на актуалността на данните за LMB за няколко държави, които участват доброволно.

Във **Вариант 2** обхватът е разширен, за да включва микропредприятията за проучването на структурата на заплатите (само за събирането на основната информация с цел да се ограничи тежестта), но не и за изследването на разходите за труд. Обхватът на тези две проучвания е разширен, за да включва раздел „Държавно управление“ на NACE, а статистиката за свободните работни места обхваща цялата икономика във всички държави. Актуалността е леко подобрена за индекса на разходите за труд на тримесечие и за четиригодишното проучване на структурата на заплатите, но не и за изследването на разходите за труд. Честотата на двете проучвания се запазва непроменена, както при базовия сценарий. Част е този вариант е и разработването на правно основание за разликата в заплащането между половете и обхващането на възникващите потребности. Този вариант осигурява подобро докладване относно качеството за всички събирания на данни и по-добро хармонизиране и планиране чрез интегрирания рамков регламент.

Във **Вариант 3** изчерпателно се разглеждат нуждите от подобряване и хармонизиране на всички LMB, както е посочено от заинтересованите страни. В него са включени всички установени мерки на политиката или най-амбициозните от тях, когато са

предвидени алтернативни мерки. Тези мерки са свързани с обхвата, актуалността и високата честота на проучването на структурата на заплатите и на изследването на разходите за труд, докладването относно качеството и използването на административни данни и иновативни източници, уеднаквяването на понятията от всички области на ЛМВ, въвеждането на задължително събиране на данни за разликата в заплащането между половете и обхващането на възникващите потребности. Това означава, че обхватът и на двете проучвания е разширен до микропредприятията и до раздел „Държавно управление“ на NACE, а статистиката за свободните работни места обхваща цялата икономика. Налице е значително подобрене по отношение на актуалността на проучването на структурата на заплатите, докато при изследването на разходите за труд се наблюдава умерено подобрене; актуалността на индекса на разходите за труд също е подобрена. При този вариант ЛМВ са от полза подобреното докладване относно качеството на всички събирания на данни и по-доброто хармонизиране и планиране чрез интегрирания рамков регламент.

Беше направена оценка на качеството на четирите варианта, избрани за оценка на въздействието. В нея се оценява пропорционалността, следвана от ефективността, ефикасността и съгласуваността.

Според оценките, основани на информация от националните статистически институти, Вариант 3 води до значително увеличаване на тежестта върху предприятията, което от своя страна води до 88 % увеличение на разходите им за участие в проучванията. Вариант 2 води до 11 % увеличение на тежестта върху предприятията. При вариант 3 разходите за съставители на данни се увеличават с 64 % спрямо 12 % при вариант 2. Вариант 1 води до незначително увеличение на тежестта и разходите за предприятията и националните статистически институти.

Всички опции осигуряват пропорционалност. Въпреки че Вариант 3 включва по-амбициозни предложения, като например удвояване на честотата на две от събиранията на данни, които понастоящем се провеждат на всеки четири години, той не беше счетен за реалистичен предвид настоящата необходимост от ограничаване на разходите и тежестта. В резултат на това е малко вероятно този вариант да бъде приложен понастоящем от Европейската статистическа система. Въпреки че Вариант 3 е най-ефективен, той е и най-скъп и представлява най-голяма тежест за предприятията. Според доставчиците на данни прилагането на Вариант 3 също би довело до сериозни затруднения в тази област. Вариант 2 бе определен като удовлетворяващ потребностите на ползвателите и доставчиците на данни по най-ефективен с оглед на разходите начин. Поради това предпочетеният вариант е Вариант 2. Законодателното предложение е съобразено с този вариант.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Предпочитаният вариант (Вариант 2) ще доведе до опростяване и по-голяма ефективност по следните три начина:

- а) обединяване на съществуващите три рамкови регламента в един-единствен правен акт;
- б) насърчаване на използването на алтернативни административни източници и съвременни цифрови техники, включително извличане на данни от интернет и автоматично прехвърляне на данни за заплатите, които ще играят роля за намаляване на тежестта върху предприятията като цяло и по-специално върху

малките и средните предприятия (МСП). Това би могло да бъде постигнато чрез извличане на данни за трудовото възнаграждение и разходите за труд от системите за заплатите на предприятията и обяви за работа от интернет. Новите административни и иновативни данни също следва да спомогнат за покриване на възникващите потребности;

- в) събиране на променливи за стажантите само от тези държави, в които те представляват значителен дял от всички наети лица (повече от 1 %).

С разширяването на проучването на структурата на заплатите, за да включва микропредприятията, предложено във Вариант 2, увеличението на тежестта за всички МСП възлиза на 0,24 % от настоящата средна тежест на всеки четири години. Това се основава на средна честота на изготвяне на извадка от 2,5 % за МСП. Освен това разширяването ще обхване само ограничена информация и ще бъде балансирано с опростяване на изследването на разходите за труд на стажантите.

Предложеният вариант е в пълно съответствие с принципа за изготвяне на политики, готови за цифровизация: цифровизацията е в основата на статистическите процеси в Европейската статистическа система („цифрова по подразбиране“). Ще бъдат приложени специфични мерки в цифров формат (уеб формуляри, цифрови процеси, ИТ програми), за да се сведат до минимум разходите за националните статистически институти и тежестта за респондентите.

- **Основни права**

При оценката на въздействието беше установено потенциално положително непряко въздействие върху основните права. По-доброто качество на статистическите данни за разликата в заплащането между половете (включително по-добри данни за лицата, работещи в микропредприятията) би подобрило политиките в областта на основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението не включва финансиране на редовни събирания на данни, но предвижда съфинансиране от ЕС на усилията за модернизация, включително пилотни проучвания и проучвания за осъществимост в държавите членки. Освен това човешките и оперативните (ИТ) ресурси на Комисията (Евростат) ще трябва да останат стабилни, за да могат да поемат работното натоварване, свързано с регулаторната уредба, мониторинга и изготвянето на статистиката, което значително подобреното събиране на данни ще създаде.

Цялостното финансово отражение на предложението е с неограничен срок на действие. Очакваните отражения върху бюджета за оставащия период от настоящия дългосрочен бюджет на ЕС за периода 2021—2027 г. (известен също като многогодишната финансова рамка) след влизането в сила на регламента са посочени в законодателната финансова обосновка.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Очаква се предложеният регламент да бъде приет от Европейския парламент и от Съвета през 2024 г., като мерките за изпълнение на Комисията ще бъдат приети скоро след това. Регламентът ще се прилага пряко във всички държави членки.

Очаква се държавите членки да започнат да предоставят данни на Комисията съгласно новия регламент от референтната 2026 г. за статистиката за свободните работни места, проучването на структурата на заплатите, разликата в заплащането между половете и индексите на разходите за труд, а от 2028 г. — за изследването на разходите за труд. В съответствие с оценката на въздействието изпълнението на приетия регламент ще бъде предмет на редовен мониторинг и оценка. Оценката на въздействието съдържа и механизми за мониторинг, включително предложения какви показатели да се използват.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Предложеният регламент установява нова рамка за европейските статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията. В него са включени актуални статистически данни за структурата и разпределението на възнагражденията и разходите за труд, индекса на разходите за труд, свободните работни места и разликата в заплащането между половете. В него също така се посочва, че държавите членки следва да предоставят статистически данни за 3 области (заплати, разходи за труд, търсене на работна ръка), 5 свързани теми и 20 подробни теми. Те са подкрепени от членове относно предмета, определенията, източниците на данни и методите за събирането им (включително специфичните инструменти за повторното използване на източници на административни данни), изискванията по отношение данните, ранните оценки, статистическата съвкупност и единиците, изискванията по отношение на специалните данни, изискванията за качество и докладването за качеството, пилотните проучвания и проучванията за осъществимост, както и потенциалните финансови приноси.

Подробните изисквания за данните ще бъдат определени в актовете за изпълнение, но предложеният регламент дава възможност за изменение на списъка с подробни теми и тяхната периодичност, референтни периоди и крайни срокове за предаване на данни чрез делегирани актове. С предложението също така се дава възможност да се реагира на предстоящи изисквания по отношение на данните чрез събиране на специални данни. На последно място с предложения регламент се предлага потенциално съфинансиране за по-нататъшно модернизиране на системите за изготвяне на статистика, както и провеждане на пилотни проучвания и проучвания за осъществимост, когато е уместно. Тези изпълнителни и делегирани правомощия, предоставени на Комисията, както и възможността за провеждане на пилотни проучвания и проучвания за осъществимост, се предлагат, за да може новата рамка да запази известна гъвкавост за удовлетворяване на възникващите потребности на ползвателите и възможностите на новите източници на данни в дългосрочен план.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно статистическите данни на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията, за отмяна на Регламент (ЕО) № 530/1999 на Съвета и на регламенти (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на Съвета

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 338, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹³,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите¹⁴,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Статистическите данни за пазара на труда във връзка с предприятията в Европейския съюз са необходими за разработването, изпълнението и оценката на политиките на Съюза, по-специално политиките, които се отнасят до икономическото, социалното и териториалното сближаване, Европейската стратегия по заетостта, Европейския стълб на социалните права и европейския семестър.
- (2) Предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси в съответствие с Регламент (ЕС) № 1176/2011¹⁵ и мониторинга на адекватните минимални работни заплати в съответствие с Директива (ЕС) № 2022/2041 на Европейския парламент и на Съвета¹⁶ изискват точна информация за развитието на почасовите разходи за труд и равнищата на работните заплати в държавите членки.

¹³ ОВ С , г., стр. .

¹⁴ ОВ С , г., стр. .

¹⁵ Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

¹⁶ Директива (ЕС) 2022/2041 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз (ОВ L 275, 25.10.2022 г., стр. 33).

- (3) Европейската централна банка използва европейските статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията в контекста на единната парична политика за мониторинг на инфлационните и дефлационните рискове, произтичащи от разходите за труд. Поради това са необходими точни, актуални и съпоставими статистически данни на Съюза за развитието на разходите за труд.
- (4) Необходимо е да се разшири обхватът на статистиката за свободните работни места и актуалността на индекса на разходите за труд, тъй като и двата показателя са включени в списъка на основните европейски икономически показатели (ОЕИП)¹⁷, необходими за мониторинга на паричната и икономическата политика.
- (5) Необходимо е правно основание, за да се регламентира предаването на годишните данни за разликата в заплащането между половете за мониторинг на целите за устойчиво развитие в рамките на Програмата до 2030 г. на Организацията на обединените нации (ООН), и по-специално на цел 5 относно равенството между половете.
- (6) Прилагането на принципа на равните възможности и равното третиране на мъжете и жените в областта на заетостта и професиите¹⁸ изисква съпоставими данни за възнагражденията, които получават мъжете и жените. Директива (ЕС) 2023/970 на Европейския парламент и на Съвета за укрепване на прилагането на принципа на равно заплащане на жените и мъжете за равен труд или за труд с равна стойност¹⁹ изисква от държавите членки да предоставят ежегодно и своевременно на Комисията актуални данни за разликата в заплащането между половете. Това задължение следва да бъде допълнено със съответната необходима статистическа рамка за събиране и предаване на данни за разликата в заплащането между половете.
- (7) За да се опрости съществуващото законодателство и да се насърчи хармонизирането на обхвата, понятията, определенията и докладването относно качеството, настоящият регламент следва да обхваща всички европейски статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията.
- (8) Настоящият регламент следва да отчита новите потребности, възникнали с развитието и задълбочаването на Съюза и на еврозоната, при условие че разпоредбите му не създават непропорционална тежест за респондентите или за националните статистически органи.
- (9) За да се ограничи тежестта върху предприятията, по-специално върху МСП, националните статистически органи следва да обмислят административни и иновативни източници, чиято основна цел не е предоставянето на статистически данни като заместител или допълнение към статистическите проучвания, при

¹⁷ Съобщение на Комисията до Европейския парламент и до Съвета относно статистиката в еврозоната „Към подобрени методологии за статистиката и показателите в еврозоната“ — СОМ(2002/0661) final от 27 ноември 2002 г.

¹⁸ Директива 2006/54/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2006 г. за прилагането на принципа на равните възможности и равното третиране на мъжете и жените в областта на заетостта и професиите (ОВ L 204, 26.7.2006 г., стр. 23).

¹⁹ Директива (ЕС) 2023/970 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за укрепване на прилагането на принципа на равно заплащане на жените и мъжете за равен труд или за труд с равна стойност чрез прозрачност в заплащането и механизми за прилагане (ОВ L 132, 17.5.2023 г., стр. 21).

спазване на изискванията за качество на официалната статистика. Най-новите технологични и цифрови разработки могат да допринесат за постигането на тази цел.

- (10) С цел да се подобри ефикасността на процесите на изготвяне на статистика за пазара на труда и да се намали статистическата тежест за респондентите, националните статистически органи следва да имат право на незабавен и безвъзмезден достъп до всички административни записи на национално ниво, както и на интегрирането на тези административни записи със статистиката, доколкото това е необходимо за разработването, изготвянето и разпространението на статистическите данни на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията, в съответствие с член 17а от Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета²⁰.
- (11) Регламент (ЕО) № 223/2009 представлява референтната рамка за настоящия регламент, включително по отношение на защитата на поверителни данни.
- (12) Тъй като целта на настоящия регламент, а именно създаването на обща рамка за систематично изготвяне на висококачествени статистически данни на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, но по причини, свързани със съгласуваността и съпоставимостта, може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приема мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.
- (13) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета²¹ беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на [xxx].
- (14) За правилното прилагане на настоящия регламент в държавите членки е необходимо първото събиране на данни да се извърши най-малко 12 месеца след датата на влизането му в сила.
- (15) Бяха проведени консултации с Комитета на Европейската статистическа система,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет

²⁰ Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 г. относно европейската статистика и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1101/2008 на Европейския парламент и на Съвета за предоставянето на поверителна статистическа информация на Статистическата служба на Европейските общности, на Регламент (ЕО) № 322/97 относно статистиката на Общността и на Решение 89/382/ЕИО, Евратом на Съвета за създаване на Статистически програмен комитет на Европейските общности (ОВ L 87, 31.3.2009 г., стр. 164).

²¹ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

С настоящия регламент се установява обща правна рамка за разработването, изготвянето и разпространението на статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията в Съюза.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „статистическа единица“ означава субекта, за който се събират или съставят данните;
- 2) „предприятие“ означава обединение на юридически единици, както е определено в Регламент (ЕИО) № 696/93 на Съвета²²; Това включва непазарните субекти и други институционални единици, които принадлежат към сектор „Държавно управление“;
- 3) „местна единица“ означава предприятие или част от предприятие, което се намира на географски определено място;
- 4) „резидентно предприятие“, респективно „резидентна местна единица“, означава предприятие, респективно местна единица, което извършва икономически дейности, допринасящи за brutния вътрешен продукт (БВП);
- 5) „наето лице“ означава всяко лице, независимо от неговата националност, пребиваване или продължителност на заетостта им в държавата членка, което има пряк трудов договор с предприятие (независимо дали договорът е официален или неофициален) и получава възнаграждение, независимо от вида на извършваната работа, броя на отработените часове (на пълен или непълен работен ден) и срока на договора (срочен или безсрочен, включително сезонен); възнаграждението на наетото лице може бъде под формата на работна заплата, включително премии, заплащане на парче и за работна смяна, надбавки, хонорари, комисиона и възнаграждение в натура;
- 6) „работодател“ означава всяко предприятие или местна единица, която е сключила пряк трудов договор с наето лице (независимо от това дали договорът е официален или неофициален);
- 7) „област“ означава един или няколко набора от данни, които обхващат една или няколко теми;
- 8) „тема“ означава съдържанието на информацията, която трябва да бъде събрана за статистическите единици при събирането на данни, като всяка тема обхваща няколко подробни теми;
- 9) „подробна тема“ означава подробното съдържание на информацията, която трябва да бъде събрана за свързаните с дадена тема статистически единици; всяка подробна тема обхваща една или няколко променливи;

²² Регламент (ЕИО) № 696/93 на Съвета от 15 март 1993 г. относно статистическите отчетни единици за наблюдението и анализа на производствената система в Общността (ОВ L 76, 30.3.1993 г., стр. 1), ПРИЛОЖЕНИЕ — Раздел III-A.

- 10) „променлива“ означава характеристика на единица, която може да приеме повече от един набор от стойности, които могат да бъдат абсолютна цифра, пропорция или номер на позиция в класификация;
- 11) „разпределение“ означава предварително определен дискретен, изчерпателен и взаимно изключващ се набор от стойности, които могат да бъдат отнесени към дадена променлива, характеризираща статистическите единици;
- 12) „микроданни“ означава данните, отнасящи се само до една статистическа единица без пряк идентификатор;
- 13) „агрегирани данни“ означава данните, отнасящи се до набор от няколко статистически единици;
- 14) „статистическа съвкупност“ означава съвкупността от статистически единици, за които се търси информация и се изискват оценки;
- 15) „рамка на извадката“ означава списък, карта или друга спецификация на единиците, които определят статистическата съвкупност, която трябва да бъде изцяло описана или включена в извадката;
- 16) „извадка“ означава подгрупа на рамката на извадката, чиито елементи са подбрани въз основа на процес с известна вероятност за подбор, разработен така, че да позволява получаването на валидни оценки за статистическата съвкупност;
- 17) „респондент“ означава отчетната единица, която предоставя информация на органа, провеждащ проучването;
- 18) „данни от проучване“ означава данни, събрани върху извадка от респонденти и екстраполирани върху статистическата съвкупност чрез използване на подходящи математически методи;
- 19) „административни записи“ означава данни, генерирани от административна структура, обикновено публичен орган, чиято основна цел не е предоставянето на статистически данни;
- 20) „други източници“ означава данни, генерирани от неадминистративна структура, включително частни регистри, уебсайтове и бази данни, чиято основна цел не е предоставянето на официални статистически данни;
- 21) „статистическа класификация“ означава списък с определена поредност, съдържащ едно или повече нива на подробност на свързани, макар и взаимно изключващи се категории, използвани за структуриране на информацията в дадена статистическа област според нейните сходства;
- 22) „референтен период“ означава периода, за който се отнасят данните;
- 23) „период на събиране на данните“ означава периода, през който се събират данните;
- 24) „метаданни“ означава информация, която е необходима, за да се използва и тълкува статистиката, и която описва данните по структуриран начин;
- 25) „предварително проверени данни“ означава данни, проверени от държавите членки въз основа на договорени общи правила за валидиране;
- 26) „доклад относно качеството“ означава доклад, предаващ информация относно качеството на статистическия продукт или процес.

Член 3

Източници и методология

1. За целите на съставянето на статистически данни съгласно настоящия регламент държавите членки използват или използват повторно един от следните източници или комбинация от тях, при условие че те отговарят на стандартите за качество, посочени в член 8:

- а) данни от проучване;
- б) административни записи;
- в) други източници.

2. Проучванията, използвани за целите на статистическите данни за пазара на труда във връзка с предприятията, се основават на извадки, които са представителни за статистическата съвкупност. Извадките на предприятия или местни единици се изготвят от националните статистически бизнес регистри, както е определено в член 8, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2019/2152.

3. Държавите членки предоставят на Комисията (Евростат) подробна информация за използваните източници и методи чрез докладите относно качеството, посочени в член 8, параграф 4.

Член 4

Изисквания относно данните

1. Статистическите данни за пазара на труда във връзка с предприятията обхващат следните области и теми:

- а) заплати:
 - i) структура на заплатите;
 - ii) разлика в заплащането между половете;
- б) разходи за труд:
 - i) структура на разходите за труд;
 - ii) индекс на разходите за труд;
- в) търсене на труд:
 - i) свободни работни места.

Темите индекс на разходите за труд, посочен в буква б), подточка ii), и свободни работни места, посочени в буква в), подточка i), включват съответните им ранни оценки, посочени в член 5.

2. В приложението се посочват подробните теми за всяка тема, включена в параграф 1, съответната периодичност, референтни периоди и крайни срокове за предаване.

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 13 с цел изменение на списъка на подробните теми,

периодичността, референтните периоди и крайните срокове за предаване, посочени в приложението.

4. Когато упражнява правомощието си да приема делегирани актове съгласно параграф 3, Комисията гарантира, че измененията не налагат значителна и прекомерна тежест на държавите членки и на респондентите. За тази цел се провеждат проучвания за осъществимост, както е посочено в член 9, а резултатите от тях се оценяват и се вземат предвид по подходящ начин.

5. Данните се предават на Комисията (Евростат) под формата на агрегирани данни, с изключение на свързаните с темата „Структура на заплатите“, посочена в параграф 1, буква а), подточка i), за която се предават микроданни за отделните наети лица и местни единици.

6. Държавите членки предоставят предварително проверените данни и съответните метаданни, като използват технически формат, определен от Комисията (Евростат) за всеки набор от данни. За предаването на данните на Комисията (Евростат) се използва единното звено за контакт.

7. Комисията приема актове за изпълнение, с които се определят следните елементи за всяка тема:

- а) списъкът и описанието на променливите ;
- б) статистическите класификации и разпределенията на данните;
- в) целите за точност;
- г) метаданните, които се предават със същата периодичност, референтен период и крайни срокове като данните, за които се отнасят;
- д) периодите на събиране на данни.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 14, параграф 2, най-малко 12 месеца преди началото на съответния референтен период.

Член 5

Ранни оценки

1. Ранните оценки за индекса на разходите за труд, посочен в член 4, параграф 1, буква б), подточка ii), и за свободните работни места, посочени в член 4, параграф 1, буква в), подточка i) се предават:

- а) от държавите членки, чийто годишен брой на наетите лица представлява повече от 3 % от общия брой на наетите лица в ЕС, за всяка от последните три последователни години; и
- б) от държавите членки от еврозоната, чийто годишен брой на наетите лица представлява повече от 3 % от общия брой на наетите лица в еврозоната, за всяка от последните три последователни години.

2. Дяловете на наетите лица от общия брой на наетите лица в ЕС и в еврозоната, посочени в параграф 1, се оценяват от Комисията (Евростат) въз основа на наличните годишни данни от наблюдението на работната сила в ЕС.

3. В случай на промяна в списъка на държавите членки, чийто годишен брой наети лица е по-висок от праговете, посочени в параграф 1, букви а) и б), Комисията (Евростат) уведомява съответната(ите) държава(и) членка(и) в срок от шест месеца след края на периода, използван за определяне на прага от 3 %. Ако актуализираните дялове на наетите лица са под съответните прагове, посочени в параграф 1, букви а) и б), на съответната(ите) държава(и) членка(и) се разрешава да спре(ат) предаването на ранни оценки, считано от референтното тримесечие на първата календарна година след датата на уведомяването. Ако актуализираните дялове са над посочените прагове, съответната(ите) държава(и) членка(и) предава(т) ранните оценки от първото референтно тримесечие на третата календарна година след датата на уведомяването.

Член 6

Статистически единици и статистическа съвкупност

1. Статистическите данни съгласно настоящия регламент се съставят за една или повече от следните статистически единици:

- а) предприятия;
- б) местни единици;
- в) наети лица.

2. За темите индекс на разходите за труд, посочен в член 4, параграф 1, буква б), подточка ii), и свободни работни места, посочени в член 4, параграф 1, буква в), подточка i), статистическата съвкупност се състои от всички предприятия или всички местни единици, които са резидентни за държавата членка и които отговарят на следните условия:

- а) тяхната основна икономическа дейност е включена в който и да било раздел на класификацията NACE²³, с изключение на „Селско, горско и рибно стопанство“, „Дейности на домакинства като работодатели; недиференцирани дейности на домакинства по производство на стоки и услуги за собствено потребление“ и „Дейности на екстериториални организации и служби“ и
- б) те имат едно или повече наети лица.

3. За темите структура на заплатите, посочена в член 4, параграф 1, буква а), подточка i), и разлика в заплащането между половете, посочена в член 4, параграф 1, буква а), подточка ii), статистическата съвкупност се състои от всички местни единици, които са резидентни за държавата членка и които отговарят на следните условия:

²³ Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности NACE Rev. 2 и за изменение на Регламент (ЕИО) № 3037/90 на Съвета, както и на някои ЕО регламенти относно специфичните статистически области (ОВ L 393, 30.12.2006 г., стр. 1).

- а) тяхната икономическа дейност е включена в който и да е раздел на класификацията NACE, с изключение на „Селско, горско и рибно стопанство“, „Дейности на домакинства като работодатели; недиференцирани дейности на домакинства по производство на стоки и услуги за собствено потребление“ и „Дейности на екстериториални организации и служби“; и
- б) те имат едно или повече наети лица.

За темите структура на заплатите и разлика в заплащането между половете, що се отнася до данните за наетото лице, статистическата съвкупност се състои от всички наети лица, чиято местна единица принадлежи към статистическата съвкупност, определена в първа алинея, букви а) и б).

4. Чрез дерогация от параграф 3, букви а) и б), по отношение на данните за разликата в заплащането между половете за референтния период 2026 г., предаването обхваща всички местни единици, които са част от предприятия с 10 или повече наети лица и които, в допълнение към дейностите, изключени от параграф 3, буква а), не принадлежат към раздел „Държавно управление“ от класификацията NACE.

5. За темата структура на разходите за труд, посочена в член 4, параграф 1, буква б), подточка и), статистическата съвкупност се състои от всички местни единици, които са резидентни за държавата членка и които отговарят на следните условия:

- а) тяхната икономическа дейност е включена в който и да е раздел на класификацията NACE, с изключение на „Селско, горско и рибно стопанство“, „Дейности на домакинства като работодатели; недиференцирани дейности на домакинства по производство на стоки и услуги за собствено потребление“ и „Дейности на екстериториални организации и служби“; и
- б) те са част от предприятия с 10 или повече наети лица.

Член 7

Изисквания към специалните данни

1. На Комисията е предоставено правомощието да приема делегирани актове за допълване на настоящия регламент в съответствие с член 13 чрез конкретизиране на информацията, която трябва да се предоставя от държавите членки по конкретен повод, когато, в рамките на обхвата на настоящия регламент, събирането на допълнителна информация се счита за необходимо с цел удовлетворяване на допълнителните статистически потребности. В тези делегирани актове се посочват:

- а) подробните теми, които трябва да се предоставят чрез събиране на специални данни, свързани с областите и темите, посочени в член 4, и причините за тези допълнителни потребности;
- б) референтните периоди и крайните срокове за предаване.

2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове съгласно посоченото в параграф 1, като се започне от референтната 2028 г. и с минимален срок от 2 години между всяко допълнително събиране.

3. Комисията приема актове за изпълнение за определяне на техническите характеристики на допълнителната информация по параграф 1 и метаданните. В тези

актове за изпълнение се посочват, когато е целесъобразно, следните технически елементи:

- а) списъкът и описанието на променливите величини;
- б) статистическите класификации и разпределенията на данните;
- в) подробните спецификации на обхванатите статистически единици;
- г) метаданните, които трябва да бъдат предадени;
- д) периодите на събиране на данни.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 14, параграф 2, не по-късно от 24 месеца преди началото на съответния референтен период.

Член 8

Изисквания за качеството и докладване относно качеството

1. Държавите членки предприемат мерките, необходими за осигуряване на качеството на предаваните данни и метаданни.
2. Държавите членки гарантират, че данните, получени с помощта на източниците, посочени в член 3, осигуряват пълен обхват и дават точни оценки за статистическите единици и съвкупности, определени в член 6.
3. За целите на настоящия регламент се прилагат критериите за качество, определени в член 12, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 223/2009.
4. Държавите членки предават доклади за качеството на източниците и методите за всяка от темите, изброени в член 4.
5. Комисията приема актове за изпълнение за установяване на практическите условия по отношение на докладите за качеството и тяхното съдържание. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 14, параграф 2.
6. Държавите членки уведомяват Комисията (Евростат) за всяка относима информация или промяна във връзка с прилагането на настоящия регламент, които биха повлияли върху качеството на предоставените данни. Информацията се предоставя във възможно най-кратък срок и не по-късно от 3 месеца след влизането в сила на всяка такава промяна.
7. По надлежно мотивирано искане на Комисията (Евростат) държавите членки предоставят допълнителна информация, която е необходима за оценяване на качеството на статистическата информация.
8. Комисията (Евростат) оценява качеството на предадените данни, използваните източници и методи, както и рамките на извадките.

Член 9

Проучвания за осъществимост и пилотни проучвания

1. С цел подобряване на статистическите данни за пазара на труда във връзка с предприятията или ограничаване на тежестта за предприятията Комисията (Евростат) може да инициира проучвания за осъществимост и пилотни проучвания. Целта на тези проучвания включва подобряване на качеството и съпоставимостта, изследване на нови възможности и въвеждане на нови характеристики, за да се удовлетворят потребностите на ползвателите, подобряване на интеграцията между проучванията и други източници на данни, както и намаляване на тежестта за респондентите. Проучванията отчитат технологичното и цифровото развитие.

2. Държавите членки могат да участват в тези проучвания на доброволна основа. В сътрудничество с Комисията (Евростат) те гарантират, че проучванията са представителни на равнището на Съюза.

3. Резултатите от тези проучвания се оценяват от Комисията (Евростат) в сътрудничество с държавите членки и основните заинтересовани страни. Комисията (Евростат) изготвя в сътрудничество с държавите членки доклади относно резултатите от проучванията.

Член 10

Финансиране

1. На националните статистически институти и на други национални органи, посочени в член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 223/2009, може да се предоставя финансова помощ от общия бюджет на Съюза за:

- а) подобряване на източниците — включително на рамките на извадките — за статистическите данни за пазара на труда във връзка с предприятията от датата на влизане в сила на настоящия регламент най-късно до 31 декември 2029 г;
- б) усъвършенстване на методите за изготвяне статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията, включително проучванията за осъществимост и пилотните проучвания, посочени в член 9.

Съюзът не финансира разходите за редовното изготвяне на статистическите данни, които трябва да бъдат предавани съгласно настоящия регламент.

2. Финансовият принос на Съюза не може да надвишава 90 % от допустимите разходи.

Член 11

Защита на финансовите интереси на Съюза

1. Комисията предприема необходимите мерки, за да гарантира, че при изпълнението на действията, финансирани по силата на настоящия регламент, финансовите интереси на Съюза са защитени чрез прилагането на превантивни мерки срещу измама, корупция и всякакви други незаконни дейности, чрез ефективни проверки и, при установяването на нередности, чрез възстановяването на недължимо платените суми, и, когато е уместно, чрез ефективни, пропорционални и възпиращи административни и финансови санкции.

2. Комисията или нейни представители и Сметната палата имат правомощия за извършване на одити по документи и проверки на място на всички бенефициери на

безвъзмездни средства, изпълнители и подизпълнители, които са получили средства от Съюза по силата на настоящия регламент.

3. Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва разследвания, включително проверки и инспекции на място, в съответствие с разпоредбите и процедурите, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета²⁴ и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96²⁵ на Съвета, за да установи дали е налице измама, корупция или каквато и да било друга незаконна дейност, накърняваща финансовите интереси на Съюза във връзка със споразумение за отпускане на безвъзмездни средства, решение за отпускане на безвъзмездни средства или договор, финансиран по настоящия регламент.

4. Без да се засягат параграфи 1, 2 и 3, споразуменията за сътрудничество с трети държави и с международни организации, договорите, споразуменията и решенията за отпускане на безвъзмездни средства, произтичащи от прилагането на настоящия регламент, съдържат разпоредби, с които Комисията, Сметната палата, Европейският прокурор и OLAF изрично се оправомощават да провеждат такива одити и разследвания съгласно тяхната съответна компетентност.

Член 12

Дерогации

1. Когато прилагането на настоящия регламент или на приетите в съответствие с него делегирани актове или актове за изпълнение изисква извършването на значителни промени в националната статистическа система на дадена държава членка, Комисията може да предостави чрез актове за изпълнение дерогации на държавата членка за максимален срок от 2 години. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 14, параграф 2.

При предоставянето на дерогации Комисията взема предвид съпоставимостта на статистическите данни на държавите членки и своевременното изчисляване на необходимите представителни и надеждни европейски агрегати. Комисията също така гарантира, че изискванията, свързани със статистическите данни, метаданните и качеството, обхванати от настоящия регламент, които преди това са били обхванати от отменените регламенти, продължават да се изпълняват без прекъсване.

2. Съответната държава членка подава надлежно обосновано искане до Комисията в срок от 3 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент или на делегираните актове или актовете за изпълнение, приети съгласно него.

Член 13

Упражняване на делегирането

²⁴ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

²⁵ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 4, параграф 3 и член 7, параграф 1, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [Служба за публикации: да се въведе датата на влизане в сила на регламента].
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 4, параграф 3 и член 7, параграф 1, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в това решение делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно член 4, параграф 3 и член 7, параграф 1 влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 14

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета на Европейската статистическа система, създаден с Регламент (ЕО) № 223/2009. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 15

Отмяна

1. Регламенти (ЕО) № 530/1999, (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008 се отменят, считано от 1 януари 2026 г.
2. Позоваванията на отменените регламенти се считат за позовавания на настоящия регламент.

Член 16

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2026 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

1.4. Цели

1.4.1. Обща(и) цел(и)

1.4.2. Специфична(и) цел(и)

1.4.3. Очаквани резултати и въздействие

1.4.4. Показатели за изпълнението

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

1.5.2. Добавена стойност от ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от ЕС“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални полезни взаимодействия с други подходящи инструменти

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

1.7. Планиран(и) метод(и) на изпълнение на бюджета

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

2.2. Система(и) за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложения(те) начин(и) за управление, механизъм(и) за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

3.2.5. Финансов принос от трети страни

3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно статистическите данни на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията, за отмяна на Регламент (ЕО) № 530/1999 и регламенти (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на Съвета

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката

3403 — Изготвяне на статистическа информация

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие²⁶

☐ продължаване на съществуващо действие

X сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.4. Цели

1.4.1. Обща(и) цел(и)

Общата цел на действието е да се изготвят статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията, които са актуални, приложими, с изчерпателен обхват на всички икономически сектори, съпоставими между държавите членки и съвместими със свързаните статистически области.

1.4.2. Специфична(и) цел(и)

Общата цел може да бъде разделена на три специфични цели:

приспособяване на регулаторната рамка, така че да позволява гъвкавост при удовлетворяването на възникващите потребности, публикуване на по-актуални статистически данни и насърчаване на използването на иновативни източници и методи, (чието качество е било надлежно оценено);

разширяване на обхвата на статистическите данни, за да включва цялата икономика, и осигуряване предоставянето на данни за разликата в заплащането между половете от всички държави членки;

подобряване на съгласуваността със свързаните области на статистиката.

1.4.3. Очаквани резултати и въздействие

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Очакваните резултати са:

— по-добро хармонизиране и съпоставимост на статистическите данни на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията;

²⁶

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

— премахване на липсата на обективност на данните за свободните работни места и заплащането;

— по-голяма актуалност на данните за структурата на заплатите и индекса на разходите за труд;

— по-добро докладване относно качеството на административните данни и данните за иновации, използвани повторно за целите на LMB.

Тези резултати ще спомогнат за подобряване на удовлетвореността на потребителите на данни и за измерване на политиките за минимални работни заплати и равенство.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Резултатите от новата правна рамка за статистическите данни на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията ще бъдат обект на мониторинг и оценка спрямо специфичните цели.

По време на етапа на изпълнение на новата правна рамка Комисията (Евростат) ще продължи да организира редовни срещи на експертни групи с партньорските национални статистически институти в ЕСС за обсъждане и изясняване на всички въпроси, които могат да възникнат. Това е продължение на дългогодишната история на добро и тясно сътрудничество между Евростат и нейните партньори в ЕСС по технически и статистически въпроси. Това сътрудничество включва старателна съвместна подготовка на ключови актове за изпълнение, уреждащи подробните нови изисквания по отношение на статистическите данни и метаданни, които ще бъдат от голям интерес както за ползвателите, така и за изготвящите статистиката субекти. Планира се етапът на изпълнение да приключи с първа оценка, насочена към прилагането, функционирането и първоначалното въздействие на новата правна рамка. За да се получи достатъчно информация за резултатите, тази оценка е планирана в рамките на три до пет години след влизането в сила на новата правна рамка. Това е в съответствие с насоките за по-добро регулиране, според които за оценките следва да се осигури достъп до данни за поне три пълни години.

След преминаването към етапа на прилагане Комисията (Евростат) планира да оценява функционирането и въздействието на законодателството на всеки три до пет години.

Списъкът на възможните ключови показатели за резултатите е представен в таблица 13 от доклада за оценката на въздействието (SWD(2023)265).

Комисията (Евростат) изготвя общи европейски статистически насоки и определя изискванията за докладването относно качеството по отношение на разработването, изготвянето и разпространението на статистиката. Докладите за качеството, които се изисква държавите членки да изготвят, трябва да включват конкретни проверки, свързани със събирането на данни. Това ще гарантира качеството на статистическите данни и метаданните.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

Предложеният регламент има за цел да се създаде нова рамка за изготвяне на статистически данни за пазара на труда във връзка с предприятията по интегриран начин. Текущите събирания на данни в държавите членки ще бъдат хармонизирани и по-навременно рационализирани, а обхватът им ще бъде разширен, за да се отговори по-добре на нуждите на политиката. Първият планиран референтен период за събиранията на данни съгласно новата рамка е през 2026 г.

За да се създаде и приложи тази нова рамка, както е планирано, новият регламент следва да бъде приет от Европейския парламент и Съвета през 2024 г., което ще позволи актовете за изпълнение относно първите събирания на данни да бъдат приети до края на 2024 г., т.е. най-малко 12 месеца преди началото на първите референтни периоди.

Събиранията на данни и метаданни за информацията за свободните работни места за тримесечие и индекса на разходите за труд ще започне през първото тримесечие на 2026 г. Първият референтен период за годишното събиране на данни за разликата в заплащането между половете и за четиригодишната структура на заплатите е 2026 г. Първият референтен период за структурата на разходите за труд е 2028 г.

И накрая, в предложението се предвижда Комисията (Евростат) и държавите членки да провеждат пилотни проучвания, когато това е необходимо и пропорционално, за по-нататъшно модернизиране на статистиката съгласно регламента (оценка на нови, включително частни, източници на данни и статистически теми и разработване на нови методологии).

1.5.2. *Добавена стойност от ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Установените при оценката проблеми имат реален общоевропейски обхват, ясно свързан с пропуски в действащото законодателство на ЕС. Тези проблеми ще продължат да съществуват или ще се задълбочат, ако ЕС не предприеме допълнителни законодателни действия.

Настоящото законодателство на ЕС вероятно ще продължи да става все по-неефективно и неефикасно по отношение на постигането на целите си. Тези цели са се променили с течение на времето, като се има предвид по-значимата роля на съответната статистика при мониторинга на политиката. Относимостта на статистиката вероятно ще намалее още повече, тъй като се очаква статистическите данни на равнището на ЕС да се разминават още повече с потребностите на ползвателите по отношение на обхвата и желаната актуалност.

Добавената стойност на пълните и съпоставими LMB се състои в това, че те са важен принос към стратегическите политики на ЕС (паричната и икономическата политика, стратегията за равенство между половете, принцип 6 от Европейския стълб на социалните права, целите на ООН за устойчиво развитие). LMB са предназначени да удовлетворяват потребностите на много ползватели за вземане на решения на всички равнища в ЕС, научни изследвания и информиране на широката общественост.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Задължителното събиране на данни с определени общи правила е от ключово значение за осигуряване на пълнота и актуалност на LMB на равнището на ЕС. Регулирането на доброволното събиране на данни с вече висока степен на пълнота може да доведе до значително повишаване на ефективността и ефикасността, тъй като може да се създаде значителна добавена стойност от ЕС при ограничени допълнителни разходи.

Липсата на пълно обхващане на икономиката при събирането на данни за LMB води до липса на обективност, което създава затруднения при точното тълкуване и използване на данните.

Доброволното събиране на данни е подходящ инструмент за пилотно изготвяне на нови теми или характеристики и за насърчаване на способността на националните статистически системи да предоставят такива данни. С течение на времето обаче те стават неефективни, тъй като поради периодичните разходи за изготвяне не може да се генерира значителна добавена стойност от ЕС по отношение на пълнотата в държавите членки.

Действащото законодателство е твърде строго, за да се запази относимостта с течение на времето. Тази интервенция доста бързо загуби значението си — процес, който започна още през периода на нейното изпълнение. Това се дължи на липсата на гъвкави механизми за адаптиране на събирането на данни към променящите се потребности или за използване на възможностите, създадени от наличието на нови източници на данни.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални полезни взаимодействия с други подходящи инструменти

Предложението е съвместимо с настоящата многогодишна финансова рамка, тъй като е в съответствие с програма „Единен пазар“, създадена с Регламент (ЕС) 2021/690.

Предложението е съвместимо и с Регламент (ЕО) № 223/2009 относно европейската статистика, Регламент (ЕС) 2019/2152 относно бизнес статистиката и Регламент (ЕС) № 549/2013 относно Европейската система от национални и регионални сметки в ЕС.

Освен това с предложението се завършва модернизирането на европейската социална статистика, започнато с Регламент (ЕС) 2019/1700 за създаване на обща рамка за европейската статистика за лицата и домакинствата, основана на индивидуални данни, събрани чрез извадки, и с настоящото предложение на Комисията за регламент относно европейската статистика за населението и жилищния фонд (COM(2023) 31 final).

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Нуждите от финансиране на предложението ще бъдат покрити от съответните решения за финансиране/годишни работни програми по програма „Единен пазар“ и последващата програма, включваща европейската статистика.

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

☐ **ограничен срок на действие**

- ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ
- ☐ Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

☒ **неограничен срок на действие**

- Осъществяване с период на започване на дейност от 2023 до 2024 г.,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета²⁷

☒ **Пряко управление** от Комисията

- ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☐ **споделено управление** с държавите членки

☐ **непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях;
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- ☐ публичноправни органи;
- ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.
- *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

Коментари

²⁷

Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позовавания на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Предложението задължава държавите членки да представят доклади относно качеството на всички събирани съгласно регламента данни и метаданни. Освен това Комисията (Евростат), в сътрудничество с държавите членки, е длъжна да изготвя доклади за резултатите от всички пилотни проучвания, проведени съгласно регламента.

2.2. Система(и) за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложени(те) начин(и) за управление, механизъм(и) за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол*

Тъй като избраният за предложението метод на управление е пряко управление от Комисията, основните присъщи рискове са тези, свързани с управлението на обществените поръчки и безвъзмездните средства. Стратегията на Евростат за контрол на риска е насочена към споразуменията за предоставяне на безвъзмездни средства и операциите по възлагане на обществени поръчки. Тя се основава на оценката на риска и следва принципите на икономичност, ефикасност и ефективност. Тя следва: i) да подпомага установяването и управлението на рисковете; ii) да определя рамката за всички видове контролни дейности върху финансовите операции в рамките на Евростат; iii) да подпомага откриването и запазването на приемливо ниво на открития процент грешки при последващите проверки на споразуменията за предоставяне на безвъзмездни средства; iv) да повишава ефикасността и ефективността на проверките; и v) да намалява административната тежест за бенефициерите и Евростат. Що се отнася до обществените поръчки, превантивният контрол (предварителни проверки) включва оценка на риска от концентрация за операциите по обществени поръчки и последващи проверки на качеството. Що се отнася до безвъзмездните средства, превантивният контрол (предварителни проверки) обхваща проверки за разкриване (последващи проверки), периодични оценки на еднократните общи суми, единичните разходи или фиксираните ставки и допълнителни проверки.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

Комисията (Евростат) е разработила стратегия за контрол. Мерките и инструментите в тази стратегия са напълно приложими към предоставянето на статистически данни съгласно предложения регламент. Видовете промени, въведени със стратегията, могат да намалят вероятността от измами и да допринесат за тяхното предотвратяване. Те включват: намаляване на сложността, прилагане на ефективни по отношение на разходите процедури за мониторинг и извършване на основани на риска предварителни и последващи проверки. Стратегията включва също така мерки за повишаване на осведомеността и обучение в областта на предотвратяването на измами.

2.2.3. *Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и*

оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Комисията (Евростат) разполага със стратегия за контрол, която като цяло има за цел да ограничи риска от несъответствие до ниво под критерия за същественост от 2 %. Това е в съответствие с целите за вътрешен контрол и управление на риска, определени в нейната статистическа програма (програма „Единен пазар“ в настоящата многогодишна финансова рамка (МФР). 100 % от финансовите операции (и следователно 100 % от бюджета) ще бъдат предмет на задължителни предварителни проверки в съответствие с Финансовия регламент. Освен това ще се извършват проверки на базата на задълбочен анализ на базовата документация въз основа на годишен анализ на риска. Те могат да обхванат 4—6 % от общия годишен бюджет, управляван от Евростат.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

На 30 октомври 2013 г. Евростат прие първата си стратегия за борба с измамите за периода 2014—2017 г. в съответствие със стратегията на Комисията за борба с измамите от 24 юни 2011 г. Настоящата стратегия за борба с измамите обхваща периода 2021—2024 г. В стратегията са определени три оперативни цели: i) укрепване на съществуващите мерки за борба с измамите; ii) по-добро интегриране на процедури за борба с измамите в оценката на риска и управлението на риска на Евростат и в одитите (планирането, докладването и мониторинга); и iii) засилване на капацитета за борбата с измамите и осведомеността на Евростат като част от културата на Комисията за борба с измамите. Стратегията за борба с измамите е придружена от план за действие за борба с измамите. По време на периода на прилагането ѝ, изпълнението на стратегията за борба с измамите е обект на мониторинг два пъти годишно, като на ръководството се представят доклади. Всички потенциални получатели на безвъзмездни средства са публични органи (национални статистически институти и други национални органи, както е определено в Регламент (ЕО) № 223/2009). В допълнение към това, безвъзмездните средства се отпускат без покани за представяне на предложения. Въведени са мерки за мониторинг на управлението на безвъзмездните средства. Те вземат предвид специфичните процедури за предоставяне на безвъзмездни средства и включват предварителен и последващ анализ на управлението на безвъзмездните средства. Използването на единични разходи и еднократни общи суми в съответствие с член 124, параграф 1 от Финансовия регламент значително намалява риска от грешки, свързани с управлението на безвъзмездните средства, и така опростява тяхното администриране.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод. ²⁸	от държави от ЕАСТ ²⁹	от държави кандидатки и потенциални кандидатки ³⁰	От други трети държави	други целеви приходи
	BGUE-BXXXX-03-020500-C1-ESTAT	Многого д.	ДА	НЕ	ДА	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидатки	от други трети държави	други целеви приходи
	Няма		ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

²⁸ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

²⁹ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

³⁰ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	1	Единен пазар, научни изследвания и иновации
--	----------	---

ГД: „Евростат“ (ESTAT)			Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	Следващи години	ОБЩО
• Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред ³¹ 03 02 05	Поети задължения	(1a)	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Плащания	(2a)	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000
Бюджетен ред	Поети задължения	(16)					
	Плащания	(26)					
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ³²							
Бюджетен ред		(3)					
ОБЩО бюджетни кредити	Поети задължения	=1a+16+3	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000

³¹ Съгласно официалната бюджетна номенклатура.

³² Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

за ГД „Евростат“	Плащания	=2a+2б +3	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000
------------------	----------	--------------	-------	-------	-------	-------	-------

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Плащания	(5)	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)					
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 1 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+ 6	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Плащания	=5+ 6	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000

Ако предложението/инициативата има отражение върху повече от една оперативна функция, повторете частта по-горе:

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)					
	Плащания	(5)					
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)					
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—6 от многогодишната финансова рамка (Референтна стойност)	Поети задължения	=4+ 6	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Плащания	=5+ 6	0,400	0,400	1,000	1,200	3,000

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в [приложението към законодателната финансова обосновка](#) (Приложение 5 към Решението на Комисията относно вътрешните правила за изпълнението на раздела за Комисията от общия бюджет на Европейския съюз), което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	Следва щи години	ОБЩО
ГД: „Евростат“ (ESTAT)						
• Човешки ресурси		1,210	1,210	1,210	0,000	3,630
• Други административни разходи		0,035	0,035	0,035	0,000	0,105
ОБЩО за ГД „Евростат“	Бюджетни кредити	1,245	1,245	1,245	0,000	3,735

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания)	1,245	1,245	1,245	0,000	3,735
--	------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	Следва щи години	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	2,245	2,245	2,245	0,000	6,735
	Плащания	1,645	1,645	2,245	1,200	6,735

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения, в млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2025 г.		Година 2026 г.		Година 2027 г.		ОБЩО	
	РЕЗУЛТАТИ									
	Вид ³³	Среде н разхо д	Не	Разходи	Не	Разходи	Не	Разходи	Общо бр.	Общо разходи
↓										
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1			Приспособяване на регулаторната рамка, така че да позволява гъвкавост при удовлетворяването на възникващите потребности, публикуване на по-актуална статистика и насърчаване на използването на иновативни източници и методи, чието качество е било надлежно оценено							
— Статистика		0,267		0,200		0,200		0,400		0,800
Междинен сбор за специфична цел № 1				0,200		0,200		0,400		0,800
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2:			Подобряване на обхвата на статистическите данни, за да включва цялата икономика, и осигуряване предоставянето на данни за разликата в заплащането между половете от всички държави членки							
— Статистика		0,683		0,750		0,750		0,550		2,050
Междинен сбор за специфична цел № 2				0,750		0,750		0,550		2,050
Специфична цел № 3			Подобряване на съгласуваността със свързаните области на статистиката							
— Статистика		0,05		0,050		0,050		0,050		0,150
Междинен сбор за специфична				0,050		0,050		0,050		0,150

³³ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр.: брой финансирани студентски обмени, брой километри изградени пътища и др.).

цел № 3								
ОБЩО		1,000		1,000		1,000		3,000

3.2.3. *Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
--	-------------------	-------------------	-------------------	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка				
Човешки ресурси	1,210	1,210	1,210	3,630
Други административни разходи	0,035	0,035	0,035	0,105
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	1,245	1,245	1,245	3,735

Извън ФУНКЦИЯ 7 ³⁴ от многогодишната финансова рамка				
Човешки ресурси				
Други разходи с административен характер				
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка				

ОБЩО	1,245	1,245	1,245	3,735
-------------	-------	-------	-------	-------

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

³⁴ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.
• Длъжности по щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)			
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	6	6	6
20 01 02 03 (Делегации)			
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)			
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)			
Други бюджетни редове (да се посочат)			
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)³⁵			
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от „общия финансов пакет“)	2	2	2
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)			
XX 01 xx yy zz ³⁶	— в централата		
	— в делегациите		
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)			
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)			
Други бюджетни редове (да се посочат)			
ОБЩО	8	8	8

3 е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Методологическа работа за правилното прилагане на понятията, определенията и статистическите методи Работа по изготвяне на данни за получаване, обработка, валидиране и публикуване на данните и метаданните Анализ на данни, публикации и помощ за ползвателите Регулаторно сътрудничество в областта на статистиката Международно сътрудничество в областта на статистиката
--	--

³⁵ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

³⁶ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

Външен персонал	ИТ и други технически дейности, подпомагащи изготвянето и анализа на данни
-----------------	--

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

Обяснете какво препрограмиране е необходимо, като посочите съответните бюджетни редове и суми. Моля, представете таблица в Excel, ако е необходимо голямо препрограмиране.

- ☐ налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми и инструментите, които се предлага да бъдат използвани.

- ☐ налага преразглеждане на МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

3.2.5. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

	Година N ³⁷	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

³⁷

Година N е годината, през която започва да се изпълнява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата „N“ с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Същото за следващите години.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху другите приходи
 - моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове ☐

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен ред:	бюджетен	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ³⁸						
			Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Член ...									

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

³⁸

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднали 20 % за разходи по събирането.