

Brussell, 15 ta' Settembru 2017  
(OR. en)

---

---

**Fajl Interistituzzjonali:**  
**2017/0228 (COD)**

---

---

**12244/17**  
**ADD 3**

**TELECOM 213**  
**COMPET 615**  
**MI 637**  
**DATAPROTECT 143**  
**JAI 791**  
**IA 141**  
**CODEC 1407**

#### **NOTA TA' TRASMISSJONI**

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| minn:             | Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea,<br>iffirmat mis-Sur Jordi AYET PUIGARNAU, Direttur                                                                                                                                                                              |
| data meta waslet: | 13 ta' Settembru 2017                                                                                                                                                                                                                                                        |
| lil:              | Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea                                                                                                                                                                                          |
| Nru dok. Cion:    | SWD(2017) 305 final                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Suġġett:          | DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI<br>SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT LI<br>jakkumpanja d-dokument PROPOSTA GĦAL REGOLAMENT TAL-<br>PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL dwar qafas għall-moviment<br>liberu ta' data mhux personali fl-Unjoni Ewropa |

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument SWD(2017) 305 final.

Mehmuz: SWD(2017) 305 final



IL-KUMMISSJONI  
EWROPEA

Brussell, 13.9.2017  
SWD(2017) 305 final

**DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI**

**SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT**

*Li jakkumpanja d-dokument*

**PROPOSTA GHAL REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-  
KUNSILL**

**dwar qafas għall-moviment liberu ta' data mhux personali fl-Unjoni Ewropa**

{COM(2017) 495 final}  
{SWD(2017) 304 final}

| Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Valutazzjoni tal-impatt dwar il- <i>Proposta leġiżlattiva dwar qafas għall-moviment liberu tad-data fl-UE</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| A. Il-ħtieġa li tittieħed azzjoni                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Għalfejn? X'inh i-problema li qiegħda tiġi indirizzata?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Fl-Unjoni Ewropea, il-possibbiltà li tinbena ekonomija xprunata mid-data u li jinkiseb benefiċċji mit-teknoloġiji ġodda li jserrhu fuq id-data hija mxekkla minn għadd ta' ostakli għall-mobbiltà tad-data li jolqtu lin-negozji u l-attivitajiet tagħhom fis-Suq Uniku. F'dan il-kuntest, l-ostakli għall-mobbiltà tad-data fis-suq uniku tal-UE ġew identifikati bħala l-problema ewlenija. Il-katalisti sottostanti tal-problema huma restrizzjonijiet leġiżlattivi u amministrattivi ta' lokalizzazzjoni; il-lokalizzazzjoni tad-data xprunata mill-inċertezza tad-dritt u nuqqas ta' fiduċja fis-suq; u prattiki ta' lock-in mill-bejjieġha, li jfixxlu l-mobbiltà tad-data minn fornituri differenti tal-ħżin tad-data jew ta' servizzi tal-ipproċessar ulterjuri kif ukoll minn sistemi tal-IT differenti.</p> |
| <b>X'mistenni jinkiseb b'din l-inizjattiva?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>L-inizjattiva għandha l-għan li tikseb suq tal-UE aktar kompetittiv u integrat għall-ħżin tad-data u/jew għas-servizzi u l-attivitajiet tal-ipproċessar. B'mod aktar speċifiku, dan ifisser li jonqsu l-għadd u l-firxa ta' restrizzjonijiet tal-lokalizzazzjoni tad-data, u b'hekk tittejjeb iċ-ċertezza tad-dritt. Tiġi ffaċilitata d-disponibbiltà transfruntiera tad-data għall-finijiet tal-kontroll regolatorju; jittejjbu l-kundizzjonijiet li skonthom l-utenti jistgħu ibiddlu l-fornituri tas-servizzi tal-ħżin tad-data u/jew tal-ipproċessar, jew inkella jittrasferixxu d-data lura lejn is-sistemi tal-IT tagħhom; jittejjbu s-sigurtà u l-fiduċja fil-ħżin u/jew l-ipproċessar tad-data b'mod transfruntier.</p>                                                                                       |
| <b>X'inh i-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Il-bini ta' Ekonomija Ewropea Xprunata mid-Data tfisser li jinkiseb benefiċċju mill-ekonomiji ta' skala u mill-ħżin u l-ipproċessar tad-data b'mod transfruntier fl-UE. L-azzjoni fil-livell tal-Istati Membri ma tistax tikseb iċ-ċertezza tad-dritt li hemm bżonn biex isir dan in-negozju madwar l-UE, u lanqas biex jissolva n-nuqqas ta' fiduċja meħtieġa għal settur sod tal-ħżin u/jew tal-ipproċessar tad-data. L-intervent tal-UE jikkontribwixxi wkoll għall-iżvilupp ta' ħżin sigur tad-data għall-UE kollha kemm hi.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

| B. Soluzzjonijiet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>X'għażliet ta' politika leġiżlattiva u mhux leġiżlattiva ġew ikkunsidrati? Hemm xi għażla ppreferuta jew le? Għalfejn?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>Għażla 0 – Ix-xenarju bażi</b> Din l-għażla ma tinvolvi l-ebda bidla fil-politika tal-UE.</p> <p><b>Għażla 1 – Miżuri mhux leġiżlattivi</b> Din l-għażla tipprovdi linji gwida dwar infurzar aħjar tal-istrumenti eżistenti tal-UE fid-dawl ta' restrizzjonijiet mhux ġustifikati ta' lokalizzazzjoni tad-data imposti mill-Istati Membri. Id-disponibbiltà għall-finijiet tal-kontroll regolatorju għandha tiġi ffaċilitata skont ir-regoli eżistenti tal-Istati Membri. Il-linji gwida fil-livell tal-UE dwar l-aqwa prattiki għandhom jippermettu l-bdil aktar faċli minn fornitur tas-servizzi tal-cloud għal ieħor, kif ukoll għat-trasferiment tad-data lejn fornitur ieħor tas-servizzi inkella lura lejn is-sistemi tal-IT tal-utenti stess.</p> <p><b>Għażla 2 – Inizjattiva leġiżlattiva u qafas ta' koperazzjoni abbażi tal-prinċipji.</b> Din l-għażla tistabbilixxi l-prinċipju tal-moviment liberu tad-data fl-UE, u tipprojbixxi miżuri mhux ġustifikati ta' lokalizzazzjoni tad-data sakemm dawn ma jkunux ġustifikati minhabba raġunijiet ta' sigurtà nazzjonali, u teżiġi li ssir notifika ta' kull miżura ġdida rigward il-lokalizzazzjoni tad-data. Il-kumpaniji li jahżnu u/jew jipproċessaw id-data tagħhom fi Stat Membru ieħor jeħtieġu jipprovdu d-data lil awtorità</p> |

regolatorja jekk jintalbu jagħmlu dan skont il-liġi. Il-bdil ta' fornitur tas-servizz tal-cloud u t-trasferiment tad-data lejn fornitur gdid jew lura lejn is-sistemi tal-IT tal-utenti stess jenħteġ ikunu ffaċilitati u jenħteġ jitheggu standards komuni affidabbli u/jew skemi taċ-ċertifikazzjoni għas-sigurtà tal-ħżin u/jew tal-ipproċessar tad-data. Il-punti uniċi ta' kuntatt magħżula mill-Istati Membri u minn grupp ta' politika pan-Ewropew li jinkludi punti ta' kuntatt bħal dawn għandhom jippermettu l-iskambju u l-koperazzjoni għall-iżvilupp ta' approċċi komuni u tal-aqwa prattiki u l-implimentazzjoni effettiva tal-prinċipji introdotti.

**Varjant: – Is-subgħażla 2a** – minflok dispożizzjoni leġiżlattiva u koregolamentazzjoni dwar it-trasferiment tad-data, din is-subgħażla tipprevedi approċċ awtoregolatorju biex jittejjbu l-kundizzjonijiet għat-trasferiment tad-data meta ssehh bidla fil-fornitur tas-servizzi inkella meta d-data tiġi trasferita lura lejn is-sistemi tal-IT tal-utenti stess, inkluż il-proċessi, il-limiti taż-żmien u t-tariffi li jistgħu japplikaw. Rigward iż-żona tal-intervent għas-sigurtà tal-ħżin u l-ipproċessar tad-data, is-subgħażla tinvolvi l-kjarifika li kull rekwiżiti tas-sigurtà diġà applikabbli jibqa' japplika għall-utenti tan-negozju meta jahżnu jew jipproċessaw id-data tagħhom fi Stati Membri ohra tal-UE, anke meta dan ikun soġġett għal esternalizzazzjoni għal, pereżempju, fornitur tas-servizzi tal-cloud.

**Għażla 3 – Inizjattiva leġiżlattiva dettaljata.** Din l-għażla tistabbilixxi regoli armonizzati għalkollox dwar rekwiżiti mhux ġustifikati ta' lokalizzazzjoni tad-data (listi bojod jew suwed). B'qafas ta' koperazzjoni obligatorju jkun jista' jsir infurzar tal-aċċess transfruntier għad-data rilevanti mill-awtoritajiet regolatorji. Il-fornituri tas-servizzi tal-cloud ikunu obligati jiffaċilitaw it-trasferiment tad-data u jispjegaw fid-dettall biżżejjed il-proċessi, ir-rekwiżiti tekniċi u l-kostijiet rilevanti. Jiġu żviluppati standards komuni u skema Ewropea separata għaċ-ċertifikazzjoni tas-sigurtà tal-ħżin u/jew l-ipproċessar tad-data għas-servizzi tal-cloud.

#### **Min jappoġġa liema għażla?**

61.9 % ta' dawk li hađu sehem fil-konsultazzjoni pubblika indikaw li r-restrizzjonijiet tal-lokalizzazzjoni tad-data għandhom jitnehhew u 55.3 % appellaw li dan isir b'approċċ leġiżlattiv. 16-il Stat Membru espliċitament talbu għal approċċ leġiżlattiv f'ittra indirizzata lill-President Tusk. Għalhekk jidher li l-partijiet konċernati jippreferu approċċ leġiżlattiv (l-Għażla 2 jew 3) biex jiġu indirizzati r-restrizzjonijiet tal-lokalizzazzjoni tad-data u d-disponibbiltà ta' kontroll regolatorju biex jiġu pprovduti aktar ċarezza u ċertezza. Madankollu, l-evidenza tissuggerixxi li azzjoni leġiżlattiva għas-sigurtà u għall-bdil u t-trasferiment tad-data ma għandhiex tkun dettaljata żżejjed għax dan jista' jhalli effetti kontroproduktivi. Abbażi tal-evidenza miġbura in-negozji tal-UE li jużaw is-servizzi tal-ħżin u tal-ipproċessar tad-data jippreferu l-Għażla 2 jew 3, filwaqt li l-fornituri tas-servizzi tal-cloud jippreferu l-Għażla 2a. L-awtoritajiet pubbliċi tal-Istati Membri jippreferu l-Għażla 2.

#### **C. L-impatti tal-għażla ppreferuta**

##### **X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla preferuta (jekk hemm, inkella dawk ewlenin)?**

Din tiżgura t-tnehhija effettiva tar-restrizzjonijiet eżistenti mhux ġustifikati tal-lokalizzazzjoni u li jkun evitati ohrajn fil-futur għax tistabbilixxi prinċipju ġuridiku ċar flimkien ma' proċedura ta' rieżami. Bis-sensibilizzazzjoni dwar il-prinċipji ġuridici stabbiliti mir-Regolament, din ittejjeb ukoll iċ-ċertezza tad-dritt fis-suq. Barra minn hekk, din tinkoraġixxi l-iżvilupp ta' kodiċijiet tal-kondotta għall-bdil tal-fornituri u għat-trasferiment tad-data, u għalhekk toħloq suq intern aktar kompetittiv għall-fornituri tas-servizzi tal-cloud.

##### **X'inhuma l-kostijiet tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella dawk ewlenin)?**

Il-fornituri tas-servizzi tal-ħżin u tal-ipproċessar tad-data huma dawk l-aktar milquta mill-inizjattiva mil-lat ta' kostijiet finanzjarji, minkejja li xorta waħda f'livell moderat. Jistgħu jinholqu kostijiet tal-konformità mill-analiżi legali, l-iżvilupp ta' klawżoli mudell għall-kuntratti tal-bdil tal-fornituri tas-servizzi tal-ħżin (fil-cloud) u tal-ipproċessar tad-data, l-iżvilupp ta' kodiċijiet tal-kondotta, l-

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| istabbiliment tal-istandards, eċċ. Il-kostijiet addizzjonali jkunu daww għall-migrazzjoni tad-data tal-eks klijenti għall-post il-ġdid u telf tas-sehem mis-suq lill-fornituri l-oħra/il-godda tas-servizzi tal-cloud.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Kif se jiġu affettwati n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| In-negozji l-godda u l-SMEs huma ferm favur azzjoni leġislattiva dwar il-moviment liberu tad-data biex tittejjeb iċ-ċertezza tad-dritt u l-bdil tal-fornitur, għax din tnaqqsilhom il-kostijiet b'mod dirett u b'hekk iġġibhom f'pożizzjoni aktar kompetittiva fis-suq. Xi kostijiet speċifiċi li jistgħu jiġu evitati huma l-kostijiet għad-duplikazzjoni tal-infrastruttura tal-IT, bħal meta SME tkun attiva f'diversi Stati Membri u f'wieħed minnhom jew f'aktar ikunu japplikaw restrizzjonijiet ta' lokalizzazzjoni tad-data.                                                                                                                                                      |
| <b>Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Jirriżulta piż amministrattiv moderat għall-awtoritajiet pubbliċi tal-Istati Membri, minhabba l-allokazzjoni ta' riżorsi umani għal koperazzjoni strutturata bejn l-Istati Membri fil-punti uniċi ta' kuntatt, u għal konformità mal-proċess ta' notifika u ta' revizzjoni tal-mekkaniżmu tat-trasparenza, kif previst fid-Direttiva dwar it-Trasparenza tas-Suq Uniku. Kumplessivament, dan jista' jwassal għal spiza annwali medja ta' EUR 34,539 għal kull Stat Membru.                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Iva, se jkun hemm impatti pożittivi ġenerali fir-rigward tal-iżvilupp ekonomiku għax tittejjeb l-Ekonomija Ewropea Xprunata mid-Data u jinholoq suq aktar kompetittiv għas-servizzi tal-ħżin u tal-ipproċessar tad-data. Pereżempju, dan jista' jwassal biex jonqsu l-kostijiet għan-negozji li jużaw dawn is-servizzi. L-inizjattiva twassal biex jonqsu l-kostijiet eżistenti għan-negozji. Dan it-tnaqqis tal-kostijiet jista' jkun rilevanti għan-negozji li jużaw is-servizzi tal-ħżin u tal-ipproċessar tad-data u għan-negozji li joperaw bejn il-fruntieri, jew li jkun behsiebhom jagħmlu dan fil-futur, u jnaqqsu l-kostijiet tagħhom biex joħorġu prodotti jew servizzi godda. |
| <b>D. Segwitu</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Meta se tiġi riveduta l-politika?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Evalwazzjoni komprensiva tista' ssehh hames snin wara li jibdev japplikaw ir-regoli. Din l-evalwazzjoni titwettaq b'koperazzjoni mill-qrib u abbażi tal-informazzjoni pprovduta mill-punti uniċi ta' kuntatt fl-Istati Membri.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |