



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 september 2019
(OR. en)

12197/19
ADD 1

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0195(NLE)**

**AVIATION 184
DAPIX 260
RELEX 836**

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	13 september 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 416 final - ANNEX
Ärende:	BILAGA till Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella civila luftfartsorganisationens råd vad gäller översynen av kapitel 9 i bilaga 9 ("Facilitation") till konventionen om internationell civil luftfart vad gäller standarder och rekommenderade förfaranden för registrering av passageraruppgifter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 416 final - ANNEX.

Bilaga: COM(2019) 416 final - ANNEX



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 13.9.2019
COM(2019) 416 final

ANNEX

BILAGA

till

Förslag till rådets beslut

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella civila luftfartsorganisationens råd vad gäller översynen av kapitel 9 i bilaga 9 ("Facilitation") till konventionen om internationell civil luftfart vad gäller standarder och rekommenderade förfaranden för registrering av passageraruppgifter

BILAGA

Ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella civila luftfartsorganisationens råd vad gäller översynen av kapitel 9 i bilaga 9 ("Facilitation") till konventionen om internationell civil luftfart vad gäller standarder och rekommenderade förfaranden för registrering av passageraruppgifter

Allmänna principer

Inom ramen för Internationella civila luftfartsorganisationens (Icao) verksamhet när det gäller översynen av kapitel 9 i bilaga 9 ("Facilitation") till Chicagokonventionen angående utveckling av standarder och rekommenderad praxis (SARP) för passageraruppgifter (PNR-uppgifter), ska medlemsstaterna agera samfällt i unionens intresse på följande sätt:

- (a) Agera i enlighet med de mål som unionen eftersträvar inom ramen för sin PNR-politik, särskilt för att garantera säkerheten, skydda människors liv och säkerhet och säkerställa full respekt för de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till integritet och skyddet av personuppgifter.
- (b) Öka medvetenheten, bland alla stater som är medlemmar i Icao, om unionens standarder och principer avseende överföring av PNR-uppgifter, i enlighet med relevant unionslagstiftning och Europeiska unionens domstols rättspraxis.
- (c) Främja utvecklingen av multilaterala lösningar som överensstämmer med de grundläggande rättigheterna när det gäller flygbolagens överföring av PNR-uppgifter till brottsbekämpande myndigheter i syfte att skapa rättssäkerhet, respekt för de grundläggande rättigheterna och att rationalisera de skyldigheter som flygbolagen ålagts.
- (d) Främja utbytet av PNR-uppgifter och resultaten av behandlingen av dessa uppgifter bland de stater som är medlemmar i Icao, om detta bedöms vara nödvändigt för att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet, med full respekt för de grundläggande rättigheterna och friheterna.
- (e) Fortsätta att stödja Icaos utveckling av standarder för insamling, användning, behandling och skydd av PNR-uppgifter, i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2396 (2017) av den 21 december 2017.
- (f) Fortsätta att, i alla stater som är avtalsslutande stater i Icao, stödja utveckling av kapaciteten att samla in, bearbeta och analysera, i enlighet med Icaos standarder och rekommenderad praxis, PNR-uppgifter och säkerställa att PNR-uppgifter används av och utbyts med alla behöriga nationella myndigheter, med full respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna i syfte att förebygga, upptäcka och utreda terroristbrott och därtill relaterat resande, i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2396 (2017) av den 21 december 2017.
- (g) Främja utvecklingen av en miljö där internationell lufttransport kan utvecklas på en öppen, liberaliserad och global marknad och fortsätta att växa utan att säkerheten äventyras, samtidigt som införandet av relevanta skyddsåtgärder säkerställs.

Riktlinjer

Medlemsstaterna som agerar samfällt i unionens intresse ska stödja införandet av följande standarder och principer i eventuella framtida Icao-standarder och rekommenderad praxis för PNR-uppgifter:

1. Formerna för överföring av PNR-uppgifter:

- (a) **Överföringsmetod:** För att skydda de personuppgifter som finns i lufttrafikföretagens system och säkerställa att de behåller kontrollen över dessa system bör uppgifterna endast överföras med hjälp av ”push-systemet”.
- (b) **Överföringsprotokoll:** Användningen av lämpliga, säkra och öppna standardprotokoll som en del av internationellt accepterade referensprotokoll för överföring av PNR-uppgifter bör uppmuntras i syfte att gradvis öka användningen och så småningom ersätta upphovsrättskyddade standarder.
- (c) **Överföringsfrekvens:** Frekvensen och tidpunkten för överföring av PNR-uppgifter bör inte medföra en orimlig börda för lufttrafikföretagen och bör begränsas till vad som är absolut nödvändigt för brottsbekämpande ändamål och gränssäkerhet i syfte att bekämpa terrorism och grov brottslighet.
- (d) **Ingen skyldighet för lufttrafikföretagen att samla in tilläggsuppgifter:** Transportörerna bör inte vara skyldiga att samla in ytterligare PNR-uppgifter jämfört med vad de redan samlar in eller att samla in vissa typer av uppgifter, utan endast att överföra de uppgifter de redan samlar in som en del av sin verksamhet.

2. Formerna för behandling av PNR-uppgifter:

- (a) **Tidpunkt för överföring och bearbetning:** Om inte annat följer av de lämpliga garantierna för skydd av de berörda personernas privatliv, kan PNR-uppgifter göras tillgängliga i god tid innan en flygning ankommer eller avgår vilket ger myndigheterna mer tid att behandla och analysera uppgifterna och eventuellt vidta åtgärder.
- (b) **Jämförelse med på förhand fastställda kriterier och databaser:** Myndigheterna bör behandla PNR-uppgifter med hjälp av evidensbaserade kriterier och databaser som är relevanta för kampen mot terrorism och grov brottslighet.

3. Skydd av personuppgifter:

- (a) **Laglighet, rättvisa och insyn i behandlingen:** En laglig grund måste finnas för behandling av personuppgifter för att göra personer medvetna om risker, skyddsåtgärder och rättigheter i samband med behandlingen av deras personuppgifter och om hur de kan utöva sina rättigheter i samband med behandlingen.
- (b) **Ändamålsbegränsning:** De ändamål som myndigheterna får använda PNR-uppgifter för bör vara klart fastställda och får inte omfatta mer än vad som är nödvändigt med hänsyn till de mål som ska uppnås, särskilt när det gäller brottsbekämpning och gränssäkerhet för att bekämpa terrorism och grov brottslighet.
- (c) **Omfattning av PNR-uppgifter:** De PNR-dataelement som ska överföras av flygbolagen bör anges tydligt och förtecknas på ett uttömmande sätt. Denna förteckning bör standardiseras för att säkerställa att sådana uppgifter begränsas till ett minimum, samtidigt som behandling av känsliga uppgifter förhindras, inklusive uppgifter som avslöjar en persons ras eller etniska ursprung, politiska åsikter eller religiös eller filosofisk övertygelse, medlemskap i fackförening, hälsotillstånd, sexualliv eller sexuella läggning.

- (d) **Användning av PNR-uppgifter:** Den vidare behandlingen av PNR-uppgifter bör begränsas till syftet med den ursprungliga överföringen, grundas på objektiva kriterier och med förbehåll för materiella och förfarandemässiga villkor i enlighet med de krav som gäller för överföringar av personuppgifter.
 - (e) **Automatisk behandling av PNR-uppgifter:** Automatisk behandling bör grundas på objektiva, icke-diskriminerande och tillförlitliga, på förhand fastställda kriterier och bör inte användas som enda grund för beslut som har negativa rättsliga verkningar eller allvarligt påverkar en person.
 - (f) **Lagring av uppgifter:** Lagringsperioden för PNR-uppgifter bör begränsas och bör inte vara längre än vad som är nödvändigt för det ursprungliga målet. Radering av uppgifter bör säkerställas i enlighet med ursprungslandets lagstadgade krav. I slutet av lagringsperioden bör PNR-uppgifterna raderas eller anonymiseras.
 - (g) **Utlämning av PNR-uppgifter till behöriga myndigheter:** Vidare utlämning av PNR-uppgifter till andra statliga myndigheter i samma stat eller till andra Icao-medlemsstater får i varje enskilt fall endast ske om den mottagande myndigheten utövar funktioner med anknytning till kampen mot terrorism eller allvarlig gränsöverskridande brottslighet och säkerställer samma skydd som den myndighet som lämnar uppgifterna.
 - (h) **Datasäkerhet:** Lämpliga åtgärder måste vidtas för att skydda säkerhet, sekretess och integritet för PNR-uppgifterna.
 - (i) **Öppenhet och information:** Med förbehåll för nödvändiga och proportionerliga restriktioner bör enskilda informeras om behandlingen av sina PNR-uppgifter och informeras om de rättigheter och de rättsmedel som står till deras förfogande.
 - (j) **Tillgång, rättelse och radering:** Med förbehåll för nödvändiga och proportionerliga begränsningar bör enskilda ha rätt att få tillgång till och rätt att få sina PNR-uppgifter rättade.
 - (k) **Prövning:** Enskilda personer bör ha rätt till en effektiv administrativ och rättslig prövning om de anser att deras rätt till privatliv och uppgiftsskydd har kränkts.
 - (l) **Tillsyn och ansvarighet:** De myndigheter som använder PNR-uppgifter bör vara ansvariga inför och övervakas av en oberoende offentlig myndighet med effektiva utrednings- och tillsynsbefogenheter som bör kunna utföra sina uppgifter fritt från någon påverkan, i synnerhet från brottsbekämpande myndigheter.
- 4. Utbyte av PNR-uppgifter mellan brottsbekämpande myndigheter:**
- (a) **Främjande av informationsutbyte:** Utbyte från fall till fall av PNR-uppgifter mellan brottsbekämpande myndigheter i olika Icao-medlemsstater bör främjas för att förbättra det internationella samarbetet för att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet.
 - (b) **Säkerheten för informationsutbytet:** Informationsutbytet bör ske genom lämpliga kanaler som säkerställer adekvat datasäkerhet och fullt ut överensstämmer med internationella och nationella rättsliga ramar för skyddet av personuppgifter.