

Bruxelles, den 16. september 2019
(OR. en)

**Interinstitutionel sag:
2019/0195(NLE)**

**12197/19
ADD 1**

**AVIATION 184
DAPIX 260
RELEX 836**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	13. september 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2019) 416 final - ANNEX
Vedr.:	BILAG til forslag til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart for så vidt angår revisionen af kapitel 9 i bilag 9 ("Lettelse") til konventionen angående international civil luftfart med hensyn til standarder og anbefalinger vedrørende passagerlisteoplysninger

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2019) 416 final - ANNEX.

Bilag: COM(2019) 416 final - ANNEX



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.9.2019
COM(2019) 416 final

ANNEX

BILAG

til

forslag til Rådets afgørelse

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Rådet for
Organisationen for International Civil Luftfart for så vidt angår revisionen af kapitel 9 i
bilag 9 ("Lettelse") til konventionen angående international civil luftfart med hensyn til
standarder og anbefalinger vedrørende passagerlisteoplysninger**

BILAG

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart for så vidt angår revisionen af kapitel 9 i bilag 9 ("Lettelse") til konventionen angående international civil luftfart med hensyn til standarder og anbefalinger vedrørende passagerlisteoplysninger

Generelle principper

Inden for rammerne af Organisationen for International Civil luftfarts (ICAO's) aktiviteter i forbindelse med revisionen af kapitel 9 i bilag 9 ("Lettelse") til Chicagokonventionen skal medlemsstaterne, der handler i fællesskab i Unionens interesse, gøre følgende for så vidt angår udarbejdelsen af standarder og anbefalinger (SARPs) om passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger):

- (a) handle i overensstemmelse med de mål, som Unionen forfølger inden for rammerne af sin PNR-politik, navnlig for at garantere sikkerheden, beskytte personers liv og sikkerhed og sikre fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder, navnlig retten til privatlivets fred og til beskyttelse af personoplysninger
- (b) øge bevidstheden blandt alle ICAO's kontraherende stater om Unionens standarder og principper for videregivelse af PNR-oplysninger, der følger af den relevante EU-lovgivning og Den Europæiske Unions Domstols praksis
- (c) fremme udviklingen af multilaterale løsninger, der overholder grundlæggende rettigheder, med hensyn til luftfartsselskabers videregivelse af PNR-oplysninger til retshåndhævende myndigheder med henblik på at skabe retssikkerhed, sikre respekten for grundlæggende rettigheder og strømline de krav, der stilles til luftfartsselskaberne
- (d) fremme udvekslingen af PNR-oplysninger og resultaterne af behandlingen af disse oplysninger blandt de kontraherende ICAO-stater, hvor det skønnes nødvendigt for at forebygge, opdage, efterforske eller retsforfølge terrorhandlinger eller grov kriminalitet under fuld iagttagelse af de grundlæggende rettigheder og friheder
- (e) fortsætte støtten til ICAO's udarbejdelse af standarder for indsamlingen, anvendelsen, behandlingen og beskyttelsen af PNR-oplysninger i overensstemmelse med De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 2396 (2017) af 21. december 2017
- (f) fortsætte støtten til udviklingen af evnen til at indsamle, behandle og analysere PNR-oplysninger med henblik på at fremme ICAO's SARPs i alle ICAO's medlemsstater og evnen til at sikre, at PNR-oplysninger anvendes af og udveksles mellem alle deres kompetente nationale myndigheder under fuld overholdelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Formålet er at kunne forebygge, opdage og efterforske terrorhandlinger og relaterede rejser i overensstemmelse med kravene i De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 2396 (2017) af 21. december 2017
- (g) skabe forudsætningerne for, at den internationale lufttransport kan udvikle sig på et åbent, liberaliseret verdensmarked og fortsat vokse, uden at der gås på kompromis med sikkerheden, samtidig med at det sikres, at der indføres relevante sikkerhedsforanstaltninger.

Retningslinjer

Medlemsstaterne, der handler i fællesskab i Unionens interesse, skal støtte, at følgende standarder og principper medtages i eventuelle fremtidige standarder og anbefalinger fra ICAO vedrørende PNR-oplysninger:

1. Vedrørende fremgangsmåden ved PNR-videregivelse:

- (a) **Overførselsmetoden:** Med henblik på at beskytte personoplysningerne i luftfartsselskabets systemer og sikre, at de forbliver under disse systemers kontrol, bør oplysninger udelukkende videregives ved hjælp af "push"-systemet.
- (b) **Videregivelsesprotokol:** Der bør tilskyndes til at anvende hensigtsmæssige åben standard-protokoller, der er anerkendt som internationalt godkendte referenceprotokoller, til videregivelsen af PNR-oplysninger for derved gradvist at øge deres udbredelse og på sigt at erstatte proprietære standarder.
- (c) **Videregiveshyppighed:** Hyppigheden og timingen i forbindelse med videregivelsen af PNR-oplysninger bør ikke medføre en urimelig byrde for luftfartsselskaberne og bør være begrænset til det strengt nødvendige med henblik på retshåndhævelse og grænsesikkerhed for at bekæmpe terrorisme og grov kriminalitet.
- (d) **Ingen forpligtelse for luftfartsselskaber til at indsamle yderligere oplysninger:** Luftfartsselskaberne bør ikke pålægges at indsamle yderligere PNR-oplysninger i forhold til, hvad de allerede indsamler, eller til at indsamle bestemte typer oplysninger. De bør kun være forpligtede til at videregive det, de allerede indsamler.

2. Vedrørende fremgangsmåden ved PNR-behandling:

- (a) **Timing for videregivelse og behandling:** Med forbehold af passende garantier for beskyttelsen af de berørte personers ret til privatlivets fred kan PNR-oplysninger stilles til rådighed i god tid inden et flys ankomst eller afgang og derved give myndighederne mere tid til behandling og analyse af oplysningerne og til eventuelle foranstaltninger.
- (b) **Sammenligning med forud fastsatte kriterier og databaser:** Myndighederne bør behandle PNR-oplysninger ved hjælp af evidensbaserede kriterier og databaser, som er relevante i forbindelse med bekæmpelsen af terrorisme og grov kriminalitet.

3. Beskyttelsen af personoplysninger:

- (a) **Behandlingens lovlighed, rimelighed og gennemsigtighed:** Der skal foreligge et retligt grundlag for behandlingen af personoplysninger, således at enkeltpersoner kan gøre sig bekendt med risici, garantier og rettigheder i forbindelse med behandlingen af personoplysninger og med udøvelsen af deres rettigheder i forbindelse med en sådan behandling.
- (b) **Formålsafgrænsning:** De formål, som myndigheder må anvende PNR-oplysninger til, bør være entydigt fastlagt, og de bør ikke være mere omfattende, end hvad der er nødvendigt for at nå de fastsatte mål, navnlig hvad angår retshåndhævelse og grænsesikkerhed med henblik på at bekæmpe terrorisme og grov kriminalitet.
- (c) **Omfanget af PNR-oplysninger:** De PNR-oplysninger, der skal videregives af luftfartsselskaberne, bør være klart fastlagt og opregnes udtømmende. Den pågældende liste bør standardiseres for at sikre, at opbevaringen af sådanne oplysninger minimeres, og behandlingen af følsomme oplysninger bør forhindres, herunder af oplysninger, der angiver en persons race eller etniske oprindelse,

politiske anskuelser, religiøse eller filosofiske overbevisning, medlemskab af en fagforening, sundhed, seksualitet eller seksuelle orientering.

- (d) **Anvendelse af PNR-oplysninger:** Viderebehandlingen af PNR-oplysninger bør være begrænset til formålet for den oprindelige videregivelse, baseret på objektive kriterier og underlagt materielle og proceduremæssige krav i overensstemmelse med de betingelser, der gælder for videregivelse af personoplysninger.
 - (e) **Automatiseret behandling af PNR-oplysninger:** Den automatiske behandling bør baseres på objektive, ikkediskriminerende og pålidelige forud fastsatte kriterier og bør ikke anvendes som eneste grundlag for eventuelle beslutninger, der har byrdefulde retsvirkninger eller i væsentlig grad påvirker en person.
 - (f) **Opbevaring af oplysninger:** Opbevaringsperioden for PNR-oplysninger bør begrænses og ikke være længere, end hvad det oprindelige formål kræver. Sletningen af oplysningerne bør sikres i overensstemmelse med de lovmæssige krav i oprindelseslandet. Ved udgangen af opbevaringsperioden bør PNR-oplysningerne slettes eller anonymiseres.
 - (g) **Videregivelse af PNR-oplysninger til beføjede myndigheder:** Yderligere videregivelse fra sag til sag af PNR-oplysninger til andre offentlige myndigheder i samme stat eller til andre kontraherende stater i ICAO må kun finde sted, hvis den modtagende myndighed varetager opgaver i relation til bekæmpelsen af terrorisme eller grov grænseoverskridende kriminalitet og sikrer samme beskyttelse som den videregivende myndighed.
 - (h) **Datasikkerhed:** Der bør træffes passende foranstaltninger for at sørge for sikkerheden, fortroligheden og integriteten af PNR-oplysninger.
 - (i) **Gennemsigthed og underretning:** Med forbehold af nødvendige og forholdsmæssige begrænsninger bør enkeltpersoner underrettes om behandlingen af deres PNR-oplysninger og om deres muligheder for klage og retslig prøvelse.
 - (j) **Indsigt, berigtigelse og sletning** Med forbehold af nødvendige og forholdsmæssige begrænsninger bør enkeltpersoner have ret til indsigt i og retten til berigtigelse og sletning af deres PNR-oplysninger.
 - (k) **Klage og retslig prøvelse:** Enkeltpersoner bør have ret til effektiv administrativ og retslig prøvelse, hvis de anser deres ret til privatlivets fred og databeskyttelse for overtrådt.
 - (l) **Tilsyn og ansvarlighed:** Myndigheder, der anvender PNR-oplysninger, bør være ansvarlige over for og under tilsyn af en uafhængig offentlig myndighed med effektive undersøgelses- og håndhævelsesbeføjelser. Denne myndighed bør være i stand til at udøve sine opgaver uden nogen form for indblanding, herunder fra retshåndhævende myndigheder.
- 4. Vedrørende PNR-informationsudveksling mellem de retshåndhævende myndigheder:**
- (a) **Fremme af informationsudveksling:** Udvekslingen af PNR-oplysninger fra sag til sag mellem retshåndhævende myndigheder fra ICAO's forskellige kontraherende stater bør fremmes med henblik på at forbedre det internationale samarbejde om at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet.
 - (b) **Sikkerheden ved informationsudveksling:** Informationsudveksling bør finde sted via hensigtsmæssige kanaler, der sikrer tilstrækkelig datasikkerhed og er i fuld

overensstemmelse med de retlige rammer for beskyttelse af personoplysninger på internationalt og nationalt plan.