



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. syyskuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2021/0297(COD)

12184/21
ADD 4

SPG 3
WTO 219
CODEC 1249
IA 156

EHDOTUS

Lähtettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ

Saapunut: 23. syyskuuta 2021

Vastaanottaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Kom:n asiak. nro: SWD(2021) 267 final

Asia: KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA
TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTENARVIOINNISTA
Oheisasiakirja
Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisen tullietuusjärjestelmän soveltamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 978/2012 kumoamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja SWD(2021) 267 final.

Liite: SWD(2021) 267 final



Bryssel 22.9.2021
SWD(2021) 267 final

KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA

TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTENARVIOINNISTA

Oheisasiakirja

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi

**yleisen tullietuusjärjestelmän soveltamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston
asetuksen (EU) N:o 978/2012 kumoamisesta**

{COM(2021) 579 final} - {SEC(2021) 330 final} - {SWD(2021) 266 final}

Tiivistelmä (enintään 2 sivua)
VAIKUTUSTENARVIOINTI ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisen tullietuusjärjestelmän soveltamisesta 1 päivästä tammikuuta 2024 alkaen
A. Toimenpiteen tarve
Mikä on ongelma ja miksi se on ongelma EU:n tasolla?
GSP-asetuksen (EU) N:o 978/2012 voimassaolo päättyy vuoden 2023 lopussa. Jos uutta GSP-asetusta ei anneta, GSP-järjestelmän vakio-GSP- ja GSP+-järjestelyt lopetettaisiin, ja EU:n olisi kannettava nykyisistä edunsaajamaista (alhaisen ja alemman keskitulon kehitysmaat) peräisin olevasta tuonnista suosituimmuustulli. Ainoastaan vähiten kehittyneisiin maihin sovellettavaa ja toistaiseksi voimassa olevaa EBA-järjestelyä (Kaikki paitsi aseet) sovellettaisiin edelleen. Tämä vaikuttaisi kielteisesti vientiin ja investointeihin ja siten talouskasvuun ja työllisyyteen nykyisissä 15:ssä vakio-GSP:n ja yhdeksässä GSP+:n edunsaajamaassa.
Mitä on tarkoitus saada aikaan?
Analyysissa määritettiin kolme yleistä tavoitetta ja viisi erityistavoitetta. 1) Edistetään köyhyyden poistamista - lisäämällä vientiä edunsaajamaista, erityisesti apua eniten tarvitsevista maista - monipuolistamalla edunsaajamaiden vientiä. 2) Edistetään kestävästä kehityksestä ja hyvää hallintoa edunsaajamaissa - lisäämällä GSP-tukea kestäväälle kehitykselle edunsaajamaissa - tiedottamalla GSP:n mahdollisuuksista ja parantamalla GSP+:n valvonnan avoimuutta. 3) Varmistetaan EU:n taloudellisten etujen parempi suojaaminen järjestelmän toiminnassa - jatkamalla EU:n kilpailevien teollisuudenalojen suojelua.
Mitä lisäarvoa saadaan toimenpiteen toteuttamisesta EU:n tasolla (toissijaisuusperiaate)?
Yhteinen kauppapolitiikka mainitaan SEUT-sopimuksen 3 artiklassa yhtenä unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvana alana. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta EU:n yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvilla aloilla.
B. Ratkaisut
Millä vaihtoehdoilla tavoitteet saavutettaisiin? Onko jokin vaihtoehto arvioitu parhaaksi? Jos ei, miksi ei?
Olemme määrittäneet 11 toimintavaihtoehtoa ja 19 alavaihtoehtoa, jotka esitetään yksityiskohtaisesti oheisessa taulukossa. Vaikutustenarviointia tukevaan tutkimukseen ja väliarviointiin perustuvien yleisten päätelmien mukaan GSP:n kolmea yleistä tavoitetta voidaan tukea parhaiten pyrkimällä jatkuvuuteen ja säilyttämällä nykyinen GSP:n kolmesta järjestelystä koostuva rakenne. GSP-kehystä olisi päivitettävä teknisillä muutoksilla GSP:n vaikuttavuuden ja tehokkuuden parantamiseksi. Näin ollen parhaaksi arvioidut vaihtoehdot ovat seuraavat: - Poistetaan nykyinen rajoitettuun vientikilpailukykyyn liittyvä haavoittuvuutta koskeva kriteeri , jotta kaikki EBA-järjestelmän ulkopuolelle jäävät maat voivat päästä GSP+-järjestelyyn (alavaihtoehto 3Ba) - Ulotetaan negatiivinen ehdollisuus (eli mahdollisuus peruuttaa tullietuudet vakavien ja järjestelmällisten rikkomusten vuoksi) koskemaan asetuksen liitteessä VIII lueteltuja ilmastoa/ympäristöä ja hyvää hallintoa koskevia kansainvälisiä yleissopimuksia (vaihtoehto 6B) - Saatetaan asetuksen liitteessä VIII oleva luettelo yleissopimuksista ajan tasalle (alavaihtoehto 8Bc) - Otetaan käyttöön lisävaiheita ennen peruuttamista koskevan menettelyn virallista käynnistämistä (alavaihtoehto 9Bb), lyhennetään menettelyn kesto poikkeuksellisissa olosuhteissa (alavaihtoehto 9Bd) ja otetaan käyttöön peruuttaminen muuttoliikkeeseen liittyvistä syistä (alavaihtoehto 9Bc)

<ul style="list-style-type: none"> - Vahvistetaan käytännön toimenpiteitä GSP:n täytäntöönpanon seurannan parantamiseksi: Laaditaan seurantaprosessin yksityiskohtainen kuvaus ja selvennetään kansalaisyhteiskunnan roolia (vaihtoehto 10B) - Pidennetään seurantajaksoa kolmeen vuoteen (vaihtoehto 10D). <p>Muiden vaihtoehtojen osalta nykyinen tilanne säilyy pitkälti ennallaan.</p>
<p>Mitkä ovat sidosryhmien näkemykset? Mitkä toimijat kannattavat mitäkin vaihtoehtoa?</p> <p>Valtaosa sidosryhmistä kannattaa nykyisen GSP-kehyksen ja sen kolmen järjestelyn säilyttämistä, koska järjestelmän avulla voidaan vähentää köyhyyttä, luoda työpaikkoja ja tukea taloudellista kasvua sekä edistää kestävästä kehitystä. GSP:n rakennetta ei tarvitse uudistaa perusteellisesti, mutta sen tehokkuutta ja vaikuttavuutta voi parantaa. Sidosryhmät kannattivat ympäristöä/ilmastoa koskevien yleissopimusten sisällyttämistä GSP:n ehdollisuuteen sekä lisätoimenpiteitä avoimuuden ja kansalaisyhteiskunnan osallistumisen lisäämiseksi. EU:n teollisuus tukee laajalti GSP-järjestelmää, vaikka jotkin toimialat (esim. maatalouselintarvikkeiden ja tekstiilin tuottajat) peräänkuuluttavat EU:n taloudellisten etujen parempaa suojaamista. Kansalaisjärjestöt vaativat lisää avoimuutta GSP:n seurantaprosessiin ja järjestelyn vaikutuksen lisäämistä edunsaajamaiden työ- ja ympäristönormien parantamiseksi.</p>
<p>C. Parhaaksi arvioidun vaihtoehdon vaikutukset</p>
<p>Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon hyödyt (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehtojen hyödyt)?</p> <p>Kokonaisvaikutukset ovat rajalliset, koska yleinen tullietuusjärjestelmä pysyy yleisesti ottaen ennallaan eikä tilanne suuremmin muutu tai monimutkaistu GSP-edunsaajamaiden, liike-elämän tai kansalaisyhteiskunnan näkökulmasta. Ehdotetuilla muutoksilla pyritään helpottamaan köyhimpien maiden, erityisesti niiden joiden odotetaan nousevan vähiten kehittyneiden maiden luokasta, pääsyä EU:n markkinoille ja integraatiota kansainväliseen kauppaan maiden talouden monipuolistamiseksi ja kestävästä taloudellisen kehityksen tukemiseksi erityisesti paremman ympäristönsuojelun avulla. Jatkamalla GSP-järjestelmää ehdotetuilla kohdennetuilla muutoksilla EU lähettää merkittävän kannustavan signaalin kehityskumppaneille ja ylläpitää olennaista foorumia edunsaajamaiden kanssa tehtävälle yhteistyölle, jotta voidaan saada aikaan muutos, joka on johdonmukainen EU:n arvojen ja kehityspolitiikan johdonmukaisuuden kanssa.</p>
<p>Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon kustannukset (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehtojen kustannukset)?</p>
<p>Lisäkustannukset (resurssit) liittyvät lisääntyvään seurantaan siitä, miten GSP-edunsaajamaat noudattavat uusia kansainvälisiä yleissopimuksia (jotka lisätään ottaen huomioon Euroopan vihreän kehityksen ohjelma ja muuttoliikkeen hallinta) sekä ympäristönsuojelua, ilmastonmuutosta ja hyvää hallintoa koskevia yleissopimuksia negatiivisen ehdollisuuden laajentamisen jälkeen.</p>
<p>Mitkä ovat vaikutukset pk-yrityksiin ja kilpailukykyyn?</p>
<p>Avoimuutta koskevat toimenpiteet lisäävät ymmärrystä GSP:n käytännön toiminnasta, mikä hyödyttää erityisesti pk-yrityksiä. Pk-yrityksiin ei odoteta kohdistuvan kielteisiä vaikutuksia.</p>
<p>Kohdistuuko jäsenvaltioiden budjettiin ja julkishallintoon merkittäviä vaikutuksia?</p>
<p>Jäsenvaltioiden budjettiin ja julkishallintoon ei uskota kohdistuvan merkittäviä vaikutuksia.</p>
<p>Onko vaihtoehdoilla muita merkittäviä vaikutuksia?</p>
<p>Ehdotetuilla vaihtoehdoilla tuetaan GSP:n ja kauppapolitiikan myötävaikutusta Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan (erityisesti Pariisin ilmasopimuksen täytäntöönpanoon), pakkotyön ja lapsityön pahimpien muotojen torjuntaan ja muuttoliikettä koskeviin politiikkoihin.</p>
<p>Suhteellisuusperiaate</p>
<p>Suhteellisuusperiaatetta noudatetaan, koska GSP-asetus on ainoa asianmukainen toimi, jonka unioni voi toteuttaa luodakseen kehitysmaiden viennille yksipuolisen etuuskohteluun oikeuttavan pääsyn unionin</p>

markkinoille.

D. Seuranta

Milloin asiaa tarkastellaan uudelleen?

Komissio ehdottaa, että uusi asetus olisi voimassa kymmenen vuotta, jotta voidaan taata ennustettavuus ja talouden toimijoiden oikeusvarmuus sekä minimoida sääntelytaakka.

Liite: Toimintavaihtoehtojen kuvaus

Ryhmät	Taustatekijät	Toimintavaihtoehdot
Ryhmä 1 Järjestelyt ja edunsaajamaat	Taustatekijä 1 (D1) Vakio-GSP:n edunsaajamaiden määrän väheneminen	Vaihtoehto 1B (O. 1B) Muutetaan GSP:n kolmiportaista rakennetta ✓ Alavaihtoehto 1Ba : Lopetetaan järjestelyt EBA:a lukuun ottamatta ✓ Alavaihtoehto 1Bb : Lopetetaan ainoastaan vakio-GSP
	Taustatekijä 2 (D2) Suuret ja teollistuneet edunsaajamaat, joilla on monipuolinen vientirakenne, hyötyvät myös GSP-järjestelmästä	Vaihtoehto 2B (O. 2B) Suurten ja teollistuneiden kehitysmaiden siirtyminen pois GSP-järjestelmästä
	Taustatekijä 3 (D3) Ennennäkemätön määrä EBA:n edunsaajamaita, joiden odotetaan nousevan vähiten kehittyneiden maiden luokasta ja siten poistuvan EBA-järjestelystä	Vaihtoehto 3B (O. 3B) Varmistetaan, että kaikki EBA-maat, joiden odotetaan nousevan vähiten kehittyneiden maiden luokasta, voivat siirtyä GSP+-järjestelmään ✓ Alavaihtoehto 3Ba : muuttamalla haavoittuvuutta koskevia kriteereitä tai ✓ Alavaihtoehto 3Bb : myöntämällä pidempi siirtymäkausi kriteerien täyttämiseksi
Ryhmä 2 Tuotekate ja graduaatiomekanismi	Taustatekijä 4 (D4) Tuotteiden graduaatiomekanismia ei ole kohdennettu riittävästi kilpailukykyisiin tuotteisiin ja se kattaa ainoastaan vakio-GSP:n	Vaihtoehto 4B (O. 4B) Ulotetaan tuotteiden graduaatiomekanismin soveltaminen GSP+- ja EBA-järjestelmiin ✓ Alavaihtoehto 4Ba : riisin ja sokerin osalta ✓ Alavaihtoehto 4Bb : kaikkien GSP-asetuksen liitteissä V ja IX olevien maataloustuotteiden osalta
	Taustatekijä 5 (D5) GSP:n tuotekate ei kuvasta riittävästi edunsaajamaiden vientipotentiaalia	Vaihtoehto 5B (O. 5B) Ulotetaan GSP:n ja GSP+:n tuotekate ✓ Alavaihtoehto 5Ba : tuotteisiin, joiden avulla voidaan saavuttaa ympäristö- ja ilmastonsuojelutavoitteita ✓ Alavaihtoehto 5Bb : useisiin puolivalmiisiin ja valmiisiin teollisuus- tai maataloustuotteisiin
Ryhmä 3 Ehdollisuus	Taustatekijä 6 (D6) Kaikkien GSP-järjestelyjen negatiivinen ehdollisuus (19 artikla) on rajoitettu koskemaan GSP-asetuksen liitteessä VIII olevassa A osassa lueteltuja keskeisiä kansainvälisiä yleissopimuksia (ihmisoikeudet ja työntekijöiden oikeudet)	Vaihtoehto 6B (O. 6B) Laajennetaan negatiivinen ehdollisuus koskemaan kaikkia asetuksen liitteessä VIII lueteltuja yleissopimuksia

Ryhmät	Taustatekijät	Toimintavaihtoehdot
	<p>Taustatekijä 7 (D7) Positiivinen ehdollisuus (15 artikla) koskee ainoastaan GSP+-järjestelyä. Vakio-GSP:n ja EBA:n edunsaajamaiden ei tarvitse ratifioida asetuksen liitteessä VIII olevissa A ja B osissa lueteltuja yleissopimuksia</p>	<p>Vaihtoehto 7B (O. 7B) Laajennetaan positiivinen ehdollisuus koskemaan vakio-GSP-järjestelyn ja EBA-järjestelyn edunsaajamaita</p>
	<p>Taustatekijä 8 (D8) Asetuksen liitteessä VIII oleva kansainvälisten yleissopimusten luettelo ei ole ajantasainen</p>	<p>Vaihtoehto 8B (O. 8B) Muutetaan asetuksen liitteessä VIII olevaa kansainvälisten yleissopimusten luettelo</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Alavaihtoehto 8Ba: Poistetaan yleissopimukset, jotka eivät ole enää olennaisia/ovat vähemmän olennaisia ✓ Alavaihtoehto 8Bb: Laajennetaan asetuksen liitteessä VIII olevaa yleissopimusten luettelo ✓ Alavaihtoehto 8Bc: Yhdistetään alavaihtoehdot 8Ba ja 8Bb
	<p>Taustatekijä 9 (D9) GSP-peruuttamismekanismiin toimet ovat tehottomia ja riittämättömiä</p>	<p>Vaihtoehto 9B (O. 9B) Muutetaan etuuksien väliaikaisen peruuttamisen mekanismia</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Alavaihtoehto 9Ba: Otetaan käyttöön lisävaiheita ennen peruuttamista koskevan menettelyn virallista käynnistämistä ✓ Alavaihtoehto 9Bb: Otetaan käyttöön lisävaiheita peruuttamista koskevan menettelyn virallisen käynnistämisen jälkeen ✓ Alavaihtoehto 9Bc: Otetaan käyttöön peruuttaminen tiettyjen talouden toimijoiden osalta ja/tai muuttoliikettä koskevien yleissopimusten rikkomisen vuoksi ✓ Alavaihtoehto 9Bd: Nopeampi kiireellinen menettely erityisolosuhteissa
<p>Ryhmä 4 Avoimuus</p>	<p>Taustatekijä 10 (D10) Riittämätön viestintä ja avoimuus sekä indikaattorien puute GSP:n vaikutusten seurannassa ja arvioinnissa</p>	<p>Vaihtoehto 10B (O. 10B) Toteutetaan käytännön toimenpiteitä avoimuuden parantamiseksi</p>
		<p>Vaihtoehto 10C (O. 10C) Pidennetään ja mukautetaan GSP-järjestelmän seurantasyykliä</p>
<p>Ryhmä 5 Suojatoimenpiteet</p>	<p>Taustatekijä 11 (D11) Suojamekanismi ei ole tarpeeksi joustava erityisesti arkojen tuotteiden osalta</p>	<p>Vaihtoehto 11B (O. 11B) Laajennetaan automaattisen suojamekanismin (29 artikla) soveltamisala koskemaan kaikkia maataloustuotteita</p>

Ryhmät	Taustatekijät	Toimintavaihtoehdot
	<p>[ja Taustatekijä 4 (D4) Tuotteiden graduaatiomekanismia ei ole kohdennettu riittävästi kilpailukykyisiin tuotteisiin ja se kattaa ainoastaan vakio-GSP:n]</p>	<p>Vaihtoehto 11C (O. 11C) Laajennetaan automaattisen suojausmekanismin (29 artikla) soveltamisala koskemaan EBA-edunsaajamaita eri tuoteluetteloiden osalta</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Alavaihtoehto 11Ca: nykyinen tuoteluettelo (29 artikla) ✓ Alavaihtoehto 11Cb: sisällytetään riisi ja sokeri luetteloon ✓ Alavaihtoehto 11Cc: sisällytetään kaikki maataloustuotteet luetteloon