

Bruxelles, 14 septembrie 2016
(OR. en)

12183/16

CADREFIN 58
POLGEN 100
FIN 552

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, semnat de către dl Jordi AYET PUIGARNAU, director
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2016) 603 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Evaluarea/revizuirea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual 2014-2020 Un buget al UE axat pe rezultate

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2016) 603 final.

Anexă: COM(2016) 603 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.9.2016
COM(2016) 603 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Evaluarea/revizuirea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual 2014-2020

Un buget al UE axat pe rezultate
{SWD(2016) 299 final}

1. INTRODUCERE

UE se confruntă cu multiple provocări majore pe termen lung: nevoia de a consolida economia și structura socială a Europei, necesitatea de a asigura securitatea în interiorul UE și la frontierele sale externe, gestionarea migrației și gestionarea cauzelor și a consecințelor schimbărilor climatice. Pentru a răspunde provocărilor, avem nevoie de politici și strategii ample, pe termen mediu și lung, care să beneficieze de o susținere financiară adecvată atât la nivel european, cât și la nivel național.

Cadrul financiar multianual al Uniunii oferă o previzibilitate pe termen mediu esențială pentru sprijinirea investițiilor în domeniile prioritare pentru Europa. Însă, având în vedere crizele multiple cu care ne confruntăm, acesta trebuie să se poată adapta rapid la schimbările de priorități și la evenimente neprevăzute și să dea rezultate imediate pe teren. În acest sens, exemple pozitive au fost crearea Fondului european pentru investiții strategice (FEIS) în cadrul Planului de investiții pentru Europa și punerea la dispoziție a unor fonduri pentru măsuri urgente în materie de migrație, refugiați și securitate.

Cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2014-2020 a fost aprobat în 2013, în contextul crizei economice și financiare și al unor finanțe publice aflate sub presiune în multe state membre. Prin urmare, CFM a pus un accent puternic pe investiții în domenii în care măsurile UE aduc valoare adăugată, astfel încât să stimuleze ocuparea forței de muncă și creșterea economică. CFM a consolidat, de asemenea, legătura dintre bugetul UE și o serie de reforme administrative și structurale esențiale în statele membre, prin introducerea unor condiționalități ferme. Acesta a introdus o abordare bazată mai mult pe performanță în procesul de întocmire a bugetului și mecanisme de aplicare simplificate, pentru a obține rapid rezultate. O serie de tehnici și instrumente inovatoare au consolidat capacitatea bugetului UE de a răspunde noilor provocări și de a mobiliza fonduri publice și private.

Noul Colegiu al comisarilor, care și-a început mandatul în noiembrie 2014, a consolidat acest cadru odată cu lansarea cu succes a Planului de investiții pentru Europa, sprijinit de Fondul european pentru investiții strategice (FEIS). În plus, datorită inițiativei sale „*Un buget axat pe rezultate*” (Budget Focused on Results - BFOR), Comisia se va putea asigura că resursele sunt alocate în funcție de priorități și că fiecare acțiune generează valoare adăugată și rezultate vizibile. Inițiativa BFOR își propune să ofere răspunsuri la patru întrebări principale¹:

1. În ce domenii trebuie cheltuite fondurile UE – cum putem genera o valoare adăugată importantă prin acțiunile UE?
2. Cum ar trebui să se cheltuiască resursele UE – cum să ne asigurăm că fiecare euro din bugetul UE generează beneficii maxime?
3. Cum poate fi evaluată corect performanța bugetului UE?

¹ http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm.

4. Cum poate fi prezentat mai clar bugetul UE – cum le putem explica mai bine cetățenilor rolul și rezultatele bugetului UE?

În conformitate cu articolul 2 din Regulamentul privind CFM², Comisia prezintă, în cele ce urmează, o evaluare la jumătatea perioadei a funcționării CFM, ținând cont de condițiile economice și de contextul mai larg. De asemenea, analizează principalele aspecte ale punerii în aplicare a actualului CFM începând din 2014. Această perioadă a fost caracterizată de eforturi concertate de promovare a redresării economice, pe de o parte, și de nevoia imperativă de a răspunde la criza refugiaților și la amenințările la adresa securității, pe de altă parte.

Pe lângă creditele majorate propuse în proiectul de buget pentru 2017, destinate în special gestionării migrației, și pe lângă alocările suplimentare care rezultă din ajustarea tehnică a pachetelor financiare aferente politicii de coeziune, pachetul financiar care însoțește evaluarea la jumătatea perioadei propune, pentru perioada 2017-2020, o creștere cu aproximativ 13 miliarde EUR a fondurilor UE disponibile pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică, migrație și securitate (a se vedea anexa financiară).

Fluxurile de migrație fără precedent din 2015 și multiplele atacuri teroriste din Europa și din întreaga lume au necesitat un răspuns european ferm și rapid, o combinație de noi măsuri de natură legislativă, operațională și financiară. Ca element central al acestui set de instrumente, bugetul UE a dat dovadă de o flexibilitate considerabilă, reorientând resurse, punând la dispoziție mijloace suplimentare în propriul său cadru și mobilizând contribuții suplimentare din partea statelor membre și a altor donatori. Această flexibilitate se apropie însă de limitele cadrului actual.

Având în vedere faptul că provocările în materie de migrație și securitate depind de evoluții geopolitice și sociale care necesită o abordare pe termen lung, bugetul UE trebuie să continue să își dezvolte capacitatea de a sprijini gestionarea fluxurilor de migrație și protecția și integrarea refugiaților, precum și capacitatea de a înlătura cauzele profunde ale migrației. Acesta este unul dintre principalele obiective ale pachetului de propuneri legislative care însoțește această evaluare și care are ca obiectiv atât acordarea de mijloace financiare suplimentare pentru provocările legate de migrație și securitate, în cadrul actualului CFM, cât și flexibilizarea în continuare a CFM, pentru a putea face față situațiilor neprevăzute.

Prin urmare, se propune modificarea Regulamentului privind CFM pentru a consolida și mai mult capacitatea instrumentului de flexibilitate și a rezervei pentru ajutoare de urgență și pentru a elimina o serie de restricții care limitează eficiența instrumentelor, prin aprobarea reutilizării marjelor³ rămase disponibile din exercițiile financiare anterioare. În plus, se propune crearea unei Rezerve a Uniunii Europene pentru situații de criză, care să-i permită Europei să reacționeze în situații de criză precum criza actuală a migrației și la evenimente cu grave implicații umanitare și de securitate. Rezerva ar urma să fie finanțată prin creditele

² Regulamentul nr. 1311/2013 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, COM(2016) 311, 30.6.2016.

³ Marja globală pentru angajamente și marja globală pentru plăți.

dezangajate din toate rubricile CFM⁴. Ea nu ar mări plafoanele globale pentru angajamente și plăți ale cadrului financiar multianual convenit.

Eliminarea deficitului de investiții cauzat de criza financiară și economică și promovarea ocupării forței de muncă, în special în rândul tinerilor, constituie în continuare o provocare majoră pentru Uniune. Analizând aplicarea de până acum a CFM, Comisia a identificat o serie de programe și instrumente de succes pe care își propune să le consolideze cu mijloace financiare suplimentare. Este vorba în special de Fondul european pentru investiții strategice, programul Orizont 2020⁵, Mecanismul pentru interconectarea Europei⁶, programul Erasmus+⁷, programul COSME⁸ și inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”.

Finanțarea UE are un puternic efect de pârghie asupra investițiilor statelor membre și asupra investițiilor private. Acest lucru este relevant și în domeniul digital, care constituie una dintre cele 10 priorități majore ale actualei Comisii și în care s-a constatat că sunt necesare investiții legate de calculul de înaltă performanță, de securitatea cibernetică, de competențe digitale și de conectivitate. Comisia va căuta modalități de a acoperi aceste nevoi de investiții prin punerea în comun a finanțărilor UE, a finanțărilor naționale și a celor private.

Pentru ca bugetul să servească mai bine priorităților UE, este nevoie nu doar de mijloace financiare adecvate, ci și de mecanisme de aplicare eficiente din punctul de vedere al costurilor. Împreună cu părțile interesate, Comisia a evaluat aplicarea practică a măsurilor pe care legislația actuală le-a introdus spre a simplifica utilizarea fondurilor UE și a constatat că se pot aduce noi îmbunătățiri. De aceea, Comisia prezintă, odată cu evaluarea de față, o propunere ambițioasă de revizuire a normelor financiare generale, însoțită de modificări aferente ale normelor financiare sectoriale.

Un document de lucru al serviciilor Comisiei privind evaluarea la jumătatea perioadei detaliază toate aspectele abordate în prezenta comunicare. El include, de asemenea, o previziune a necesarului de plăți pe termen mediu (până în 2020), care ține cont și de propunerile care însoțesc prezenta evaluare. Documentul concluzionează că actualul plafon de plăți ar fi suficient – după acumularea unor restanțe fără precedent în 2014, utilizarea întârziată a fondurilor structurale și de investiții europene ar urma să lase marje mari pentru plăți în 2016 și 2017, în timp ce necesarul de plăți către sfârșitul perioadei ar urma să crească brusc⁹.

Evaluarea la jumătatea perioadei este însoțită de următoarele propuneri legislative:

⁴ În valoare de 3-4 miliarde de EUR pe an, conform estimărilor actuale.

⁵ Orizont 2020 este programul UE pentru cercetare și inovare pentru perioada 2014-2020.

⁶ Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) este un instrument de finanțare al UE care sprijină dezvoltarea unor rețele transeuropene de înaltă performanță, eficient conectate și durabile în domeniile transporturilor, energiei și serviciilor digitale.

⁷ Erasmus+ este programul UE pentru educație, formare, tineret și sport în Europa, care oferă unui număr de peste 4 milioane de europeni posibilitatea de a studia, de a se forma, de a dobândi experiență și de a face voluntariat în străinătate.

⁸ COSME este programul UE pentru întreprinderile mici și mijlocii.

⁹ În baza acestor previziuni, Comisia propune modificarea deciziei privind mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute, astfel încât suma de 2,8 miliarde EUR mobilizată din marja pentru situații neprevăzute din 2014 să fie compensată mai devreme decât s-a prevăzut inițial, iar tratamentul plăților aferente instrumentelor speciale să fie confirmat, în sensul înscrierii lor în buget peste plafoanele stabilite.

- Propunere de modificare a Regulamentului nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul nr. 2015/623 al Consiliului din 21 aprilie 2015¹⁰ și de ajustare corespunzătoare a Acordului interinstituțional privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară¹¹;
- Propunere de modificare a Deciziei (UE) 2015/435 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 decembrie 2014 privind mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute¹²;
- Propunere de simplificare a normelor financiare din cadrul Regulamentului financiar și al actelor de bază relevante¹³;
- Propunere de modificare a Regulamentului privind FEIS (2015/1017), cu scopul de a prelungi durata de funcționare a FEIS¹⁴;
- În cadrul planului de investiții externe: o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru dezvoltare durabilă (FEDD) și de instituire a Garanției FEDD și a Fondului de garantare FEDD¹⁵; propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 privind constituirea Fondului de garantare pentru acțiuni externe¹⁶; propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 466/2014/UE de acordare a unei garanții a UE Băncii Europene de Investiții pentru pierderile rezultate din operațiuni de finanțare care sprijină proiecte de investiții în afara Uniunii¹⁷.
- În cadrul pachetului privind telecomunicațiile: propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1316/2013 și (UE) nr. 283/2014 în ceea ce privește promovarea conectivității la internet în comunitățile locale¹⁸.

Comisia invită Consiliul și Parlamentul European să asigure o adoptare rapidă a acestor propuneri și a modalităților de finanțare a acestora.

¹⁰ JO L 347, 20.12.2013, p. 884 și JO L 103, 22.4.2015, p. 1.

¹¹ COM(2016)604, 14.9.2016 și COM(2016)606, 14.9.2016.

¹² COM(2016)607, 14.9.2016

¹³ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1299/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013, (UE) nr. 1307/2013, (UE) nr. 1308/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014, (UE) nr. 652/2014 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziei nr. 541/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului [COM(2016)605, 14.9.2016].

¹⁴ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1316/2013 și (UE) nr. 2015/1017 în ceea ce privește prelungirea duratei de funcționare a Fondului european pentru investiții strategice, precum și introducerea de îmbunătățiri tehnice pentru fondul respectiv și pentru Platforma europeană de consiliere în materie de investiții [COM(2016)597, 14.9.2016].

¹⁵ COM(2016)586, 14.9.2016

¹⁶ COM(2016)582, 14.9.2016

¹⁷ COM(2016)583, 14.9.2016

¹⁸ COM(2016)589, 14.9.2016

2. CFM LA JUMĂTATEA PERIOADEI: STADIUL PUNERII ÎN APLICARE ȘI NOI PROVOCĂRI

Eliminarea restanțelor la plăți

Nivelul insuficient al creditelor de plată din bugetul 2014 a coincis cu nevoile mari de plată acumulate rezultate din ciclul de implementare a programelor de coeziune din cadrul financiar multianual precedent. În consecință, numărul de cereri de plată neonorate a crescut foarte mult la sfârșitul exercițiului financiar (24,7 miliarde EUR la sfârșitul anului 2014). Mobilizarea instrumentelor speciale prevăzute în Regulamentul privind CFM a contribuit la mobilizarea de credite de plată suplimentare în 2014. În prezent se estimează că până la sfârșitul anului 2016 nu vor mai exista restanțe la plăți.

Reducerea restanțelor este facilitată de ritmul mai lent decât prevăzut al lansării noii generații de programe finanțate din fondurile structurale și de investiții europene. Prin urmare, rămân disponibile marje mari din plafoanele de plăți pentru 2016, și marje și mai mari din plafoanele pentru 2017. Acest lucru înseamnă că temporar vom putea acoperi noi nevoi fără a solicita contribuții suplimentare din bugetele naționale, însă este probabil ca, spre finalul perioadei acoperite de CFM, odată ce programele noi vor atinge viteza de croazieră, presiunea de plată să crească semnificativ.

Utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene

Noul cadru legislativ de punere în aplicare a fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile ESI) convenit pentru perioada 2014-2020 a introdus o serie de dispoziții menite să îmbunătățească eficiența și valoarea adăugată europeană a fondurilor. Acesta concentrează resursele în special asupra obiectivelor naționale, care, în concordanță cu recomandările specifice fiecărei țări, reflectă obiectivele esențiale ale Strategiei Europa 2020. El stabilește un cadru de performanță pe baza unor indicatori măsurabili și obiective legate de eliberarea unei rezerve de performanță și, în același timp, introduce condiționalități ex-ante și creează legături mai strânse cu guvernanta economică a UE. Prin urmare, fondurile ESI vor sprijini reformele structurale în conformitate cu prioritățile stabilite la nivelul UE.

Pentru a crea toate condițiile necesare utilizării eficiente a fondurilor, lansarea acestor elemente inovatoare a necesitat timp și resurse. Această situație, adoptarea cu întârziere a actelor legislative și introducerea regulii generale n+3 privind dezangajarea, care a relaxat considerabil disciplina de reglementare privind viteza de implementare, au contribuit la întârzierea pregătirii programelor operaționale. În plus, statele membre și-au concentrat eforturile pe maximizarea implementării programelor aferente perioadei 2007-2013, pentru a evita eventuale pierderi de alocări.

Având în vedere potențialul fondurilor ESI de a genera locuri de muncă și creștere economică, sunt necesare măsuri urgente pentru accelerarea utilizării lor. Comisia a îndemnat statele membre să finalizeze procesul de desemnare a autorităților de management și de certificare proprii, să prezinte propuneri de proiecte majore și să ia măsuri pentru a îndeplini condiționalitățile ex-ante, astfel încât să se accelereze implementarea proiectelor. Comisia va continua să le ofere statelor membre sprijin tehnic pe probleme de implementare.

Cu ajutorul unor norme mai simple și mai flexibile, precum cele propuse în acest pachet, fondurile ESI vor fi utilizate mai rapid.

Pentru a ține seama de situația dificilă a statelor membre care au avut cel mai mult de suferit de pe urma crizei, alocările destinate statelor membre în domeniul coeziunii au fost examinate în iunie 2016 și, acolo unde a fost nevoie, au fost ajustate pentru perioada 2017-2020, pe baza celor mai recente date disponibile. După cum s-a anunțat în ajustarea tehnică a CFM pentru 2017¹⁹, Comisia a lansat discuții cu statele membre ale căror pachete financiare aferente politicii de coeziune sunt semnificativ majorate, în vederea direcționării sumelor suplimentare către măsuri care să contribuie la soluționarea crizei migrației și la reducerea șomajului în rândul tinerilor, precum și către investiții efectuate prin intermediul instrumentelor financiare și în combinație cu Fondul european pentru investiții strategice, în funcție de nevoile și relevanța acestor priorități pentru fiecare stat membru.

Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”

Ca parte din actualul CFM, o alocare specifică de 3,2 miliarde EUR (la care se adaugă o sumă egală din Fondul social european) a fost pusă la dispoziție pentru a crea inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” (Youth Employment Initiative – YEI). YEI oferă sprijin tinerilor fără loc de muncă din regiuni în care rata șomajului în rândul tinerilor depășește 25 %. YEI a înregistrat întârzieri semnificative în lansarea programelor, desemnarea autorităților și depunerea cererilor de plată. Dar acum, când toate structurile au fost puse la punct, primele evaluări indică²⁰ îmbunătățiri semnificative ale șanselor tinerilor care au primit sprijin din partea YEI pentru a-și găsi un loc de muncă sau pentru a-și continua studiile. Până în prezent, peste 1,3 milioane de tineri au beneficiat de YEI – o cifră care depășește estimările inițiale.

Având în vedere persistența ratei ridicate a șomajului în rândul tinerilor în multe regiuni și primele rezultate încurajatoare ale inițiativei, se propune suplimentarea sumei alocate inițial pentru YEI cu 1 miliard EUR în perioada 2017-2020, pentru a ajunge la un total de 8 miliarde EUR (cu o finanțare echivalentă în valoare de 1 miliard EUR din Fondul social european).

Programele pentru competitivitate

Dacă la programele legate de politica de coeziune s-au înregistrat întârzieri, în cazul programelor pentru competitivitate care fac obiectul gestiunii directe în cadrul rubricii 1A din CFM („Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii”), cum ar fi Orizont 2020, MIE și COSME, fondurile sunt absorbite rapid; deseori, la cererile de candidaturi s-au primit propuneri de proiecte eligibile totalizând sume care depășeau cu mult bugetul disponibil. Situația este similară în cazul programului Erasmus+, în cadrul căruia acțiunile UE oferă o valoare adăugată ridicată activităților de

¹⁹ Ajustare tehnică a cadrului financiar pentru 2017 în funcție de evoluția VNB și ajustarea pachetelor privind politica de coeziune, adoptată în temeiul articolelor 6 și 7 din Regulamentul nr. 1311/2013 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, COM(2016) 311, 30.6.2016.

²⁰ Raportul Comisiei privind punerea în aplicare a Garanției pentru tineret și funcționarea inițiativei „Locuri de muncă pentru tineri” este în curs de finalizare, adoptarea acestuia fiind prevăzută în octombrie 2016.

mobilitate transnațională și contribuie la dezvoltarea competențelor, la sporirea șanselor de angajare a studenților și la reducerea riscului de șomaj.

Pe baza acestei prime experiențe, se propune ca în perioada 2017-2020 să se suplimenteze suma alocată inițial cu 0,4 miliarde EUR pentru programul Orizont 2020, cu 0,4 miliarde EUR pentru MIE-Transport, cu 0,2 miliarde EUR pentru programul Erasmus+ și cu 0,2 miliarde EUR pentru programul COSME, astfel încât UE să acorde un sprijin și mai consistent creșterii economice și ocupării forței de muncă.

Pentru a da curs comunicării care prezintă o viziune europeană asupra conectivității la internet pentru piața unică digitală și pentru a promova incluziunea digitală, Uniunea ar trebui să sprijine în mod specific conectivitatea la internet fără fir gratuită în centrele publice. Din acest motiv, Comisia a adoptat propunerea Wifi4EU, cu un buget total propus de 120 de milioane EUR, în care este inclusă o majorare de 50 de milioane EUR.

Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)

Pentru a completa programele din CFM menite să stimuleze crearea de locuri de muncă și creșterea economică, Comisia a propus în noiembrie 2014 crearea unui Fond european pentru investiții strategice (FEIS) în cadrul Planului de investiții pentru Europa. FEIS, al cărui temei juridic a fost adoptat de Parlamentul European și de Consiliu în iunie 2015, dă deja rezultate tangibile. Se estimează mobilizarea unor investiții totale în valoare de 115,7 miliarde EUR în întreaga Uniune. Cifra reprezintă peste o treime din obiectivul general de a mobiliza investiții de 315 miliarde EUR pe o perioadă de trei ani. FEIS a reușit să atragă finanțări suplimentare semnificative (85 % din investițiile totale mobilizate) de la investitori privați și publici. Programul a înregistrat un succes deosebit în ceea ce privește asigurarea de finanțare pentru întreprinderile mici.

De aceea, Comisia propune continuarea FEIS dincolo de 2017 și dublarea capacității sale de finanțare²¹.

Având în vedere rezultatele obținute, Comisia prezintă o propunere legislativă prin care să prelungească durata FEIS până în 2020, în paralel cu comunicarea sa privind evaluarea/revizuirea la jumătatea perioadei a CFM. Propunerea include un transfer de 500 de milioane EUR dinspre instrumentele financiare ale MIE către FEIS și un transfer de 1,146 miliarde EUR dinspre instrumentele financiare ale MIE către granturile MIE²², care ar urma să fie combinate cu finanțarea FEIS sau cu alte instrumente financiare destinate eficienței energetice. În același timp, ea vizează utilizarea unei sume de 150 de milioane EUR din marja nealocată. Astfel, fondurile UE ar putea avea un impact maxim, s-ar elimina suprapunerile și s-ar maximiza sinergiile dintre diferitele granturi și instrumente financiare și dintre investițiile publice și cele private. În total, granturile MIE-Transport vor primi încă 1,4 miliarde EUR din care se vor finanța proiecte de infrastructură transfrontalieră de transport pentru rețelele prioritare din UE.

²¹ COM(2016) 359 final: Europa investește din nou – Bilanțul Planului de investiții pentru Europa și etapele următoare.

²² Este vorba despre un transfer de 1 miliard EUR dinspre instrumentele financiare către granturile MIE-Transport și de o suplimentare cu 0,4 miliarde EUR efectuată prin prezenta evaluare la jumătatea perioadei.

Creștere durabilă – resurse naturale

Execuția bugetară a demarat lent și în cazul rubricii 2 („Creștere durabilă – resurse naturale”), din cauza întârzierilor în implementarea noilor scheme de plăți directe și a Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR). Ca răspuns la embargoul rusesc asupra produselor agricole din UE și la dezechilibrele de pe piață din perioada 2014-2016, Comisia a adoptat o serie de măsuri excepționale de sprijinire a pieței pentru producătorii de fructe, legume și produse lactate și pentru alte sectoare de creștere a animalelor, în valoare totală de 1,664 miliarde EUR²³.

Migrația, criza refugiaților și securitatea

În primii ani ai CFM, aplicarea cadrului a fost marcată în primul rând de necesitatea de a găsi urgent soluții, pe plan intern și extern, la criza migrației și la criza refugiaților. De la adoptarea Agendei europene privind migrația²⁴ și a Agendei europene privind securitatea²⁵, programele de la rubricile 3 și 4 au fost reorientate și consolidate astfel încât să se intensifice acțiunile umanitare și capacitatea de salvare, să se consolideze în continuare cadrul juridic și operațional pentru protejarea frontierelor noastre externe, să se acorde sprijin statelor membre în gestionarea fluxurilor de refugiați și să se îndepărteze cauzele profunde ale migrației. A fost instituit și dotat cu noi resurse un nou temei juridic: Instrumentul dedicat sprijinului de urgență pe teritoriul Uniunii²⁶. Comisia s-a angajat să furnizeze asistență financiară pentru a acoperi nevoile urgente ale statelor membre care se confruntă cu presiuni extreme la frontierele externe ale Uniunii.

Comisia a reacționat rapid la deteriorarea securității, propunând legislație și sporind resursele financiare dedicate acoperirii nevoilor în materie de securitate. În viitor ar putea fi necesare măsuri suplimentare, inclusiv eventuale măsuri de sporire a resurselor financiare.

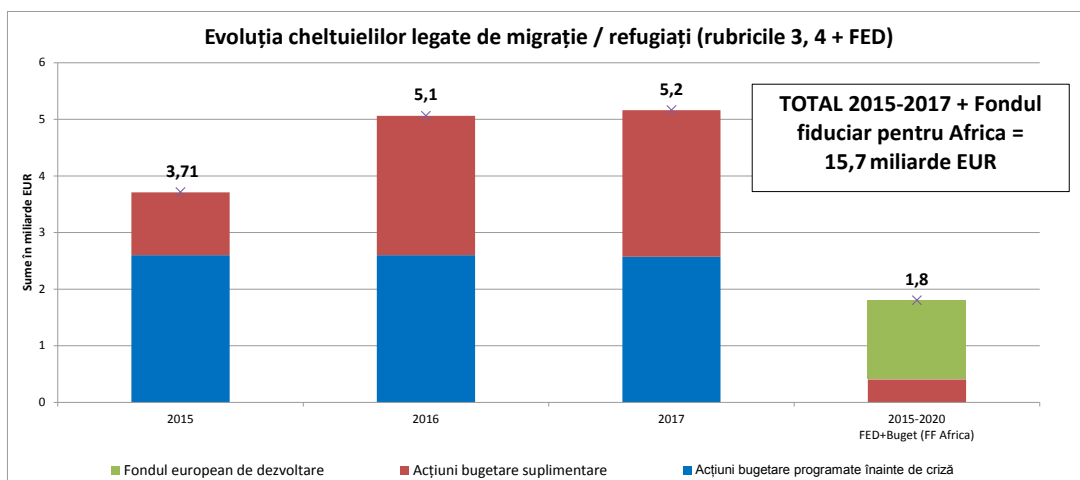
Pentru a atinge, în perioada 2015-2017, suma de peste 15 miliarde EUR (aproape dublul sprijinului programat inițial), s-au adoptat o serie de măsuri, inclusiv mobilizarea unor instrumente speciale prevăzute în Regulamentul privind CFM. Instrumentul de flexibilitate și rezerva pentru ajutoare de urgență, în special, au permis suplimentarea substanțială a unor programe esențiale de cheltuieli precum Fondul pentru azil, migrație și integrare, în pofida plafoanelor pentru angajamente extrem de limitate.

²³ Întrucât aceste măsuri au putut fi finanțate prin Fondul european de garantare agricolă, prin realocări și utilizarea veniturilor alocate, nu a fost necesară recurgerea la rezerva agricolă.

²⁴ COM (2015) 240, 13 mai 2015.

²⁵ COM(2015) 185, 28 aprilie 2015.

²⁶ JO L 70, 16.3.2016, p. 1.



Pentru a maximiza efectul de levier asupra disponibilităților bugetului UE și ale Fondului european de dezvoltare, pentru a pune în comun și mai multe contribuții din diferite surse și programe și pentru a coordona acțiuni, au fost create o serie de fonduri fiduciare ale Uniunii Europene și un Instrument pentru refugiați din Turcia. Funcționarea acestora este atent monitorizată²⁷, iar procedurile de îmbunătățire a controlului democratic, a transparenței și a legitimității prin implicarea timpurie a Parlamentului European sunt incluse în propunerea de simplificare a normelor financiare care însoțește această evaluare.

2,55 miliarde EUR sunt necesare pentru a finanța implicațiile bugetare din perioada 2018-2020 legate de Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, de consolidarea EUROPOL și de propunerile Comisiei referitoare la Agenția UE pentru azil, la revizuirea sistemului comun de azil Dublin, la sprijinul de urgență pe teritoriul Uniunii și la sistemul de intrare/ieșire care vizează înregistrarea tuturor intrărilor și ieșirilor resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale UE, inclusiv a datelor privind refuzul intrării.

Dacă aceste măsuri se dovedesc a fi insuficiente pentru a face față provocărilor legate de migrație și de securitate, vor trebui disponibilizate resurse suplimentare. Astfel de resurse ar putea fi obținute și din recent propusa Rezervă a Uniunii Europene pentru situații de criză, finanțată prin reutilizarea creditelor dezangajate.

Dincolo de programele existente, Comisia a propus un cadru de parteneriat cu țările terțe în cadrul Agendei europene privind migrația, pentru a asigura o abordare coerentă în raport cu țările partenere și o utilizare eficientă a diferitelor surse de finanțare – programele din CFM, Fondul european de dezvoltare (FED), fondurile fiduciare ale Uniunii Europene și alte mecanisme. Se vrea ca acest cadru să instituie un proces coerent și adaptat, în care Uniunea și statele membre să acționeze în mod coordonat, combinând instrumente, mijloace și pârgii care să constituie bazele unor parteneriate cuprinzătoare (pacte) cu țările terțe, astfel încât să se asigure o mai bună gestionare a migrației, cu respectarea deplină a obligațiilor noastre în domeniul umanitar și al drepturilor omului.

Pe termen lung, UE ar trebui să își sporească eforturile de înlăturare a cauzelor profunde ale migrației nereglementare și ale strămutării forțate și să ajute

²⁷ A se vedea documentul de lucru al serviciilor Comisiei privind situația actuală, care însoțește prezenta evaluare.

comunitățile-gazdă și instituțiile relevante să își consolideze capacitățile. Acest lucru va necesita o revizuire în profunzime a dimensiunii și naturii modelelor tradiționale de cooperare pentru dezvoltare. Un rol mult mai important trebuie acordat investitorilor privați aflați în căutare de noi oportunități de investiții pe piețele emergente. Prin urmare, Comisia prezintă un plan ambițios de investiții externe care să combată cauzele profunde ale migrației și să îi ajute pe parteneri să gestioneze consecințele fenomenului, contribuind în același timp la realizarea altor obiective de dezvoltare.

În paralel cu evaluarea de la jumătatea perioadei, Comisia prezintă o propunere de instituire a unui nou Fond european pentru dezvoltare durabilă (FEDD) care ar urma să constituie pilonul de investiții al Planului de investiții externe și să combine mecanismele de finanțare mixtă existente cu un nou Fond de garantare FEDD pentru dezvoltare durabilă.

Se propune mobilizarea sumei de 750 de milioane EUR pentru procesul-cadru de parteneriat și a sumei de 250 de milioane EUR pentru Fondul european pentru dezvoltare durabilă.

Instabilitatea macroeconomică și financiară din vecinătatea Uniunii, alimentată de crizele și conflictele regionale recente, au condus la creșterea, în ultimii ani, a cererilor de asistență macrofinanciară (AMF) din partea UE. Angajamentele AMF au crescut de la 1,5 miliarde EUR în perioada 2000-2008 la 4,6 miliarde EUR în perioada de după 2009²⁸. Totuși, dimensiunea operațiunilor AMF potențiale se limitează la aproximativ 500 de milioane EUR pe an, din cauza mecanismului de provizionare al Fondului de garantare pentru acțiuni externe din CFM actual.

Întrucât instabilitatea geopolitică și economică din regiune persistă și nevoile de asistență macrofinanciară (AMF) din partea UE sunt susceptibile să atingă niveluri record și în următorii ani, se propune majorarea capacității de creditare a AMF de la nivelul actual de 0,5 miliarde EUR la 2 miliarde EUR pe an, prin majorarea provizionării Fondului de garantare pentru acțiuni externe cu 270 de milioane EUR în exercițiile financiare 2019 și 2020.

De asemenea, o evaluare externă la jumătatea perioadei a acțiunilor externe ale BEI, garantate de Fondul de garantare pentru acțiuni externe, a concluzionat că „mandatul BEI de acordare a împrumuturilor externe” (external lending mandate – ELM) ar trebui extins la 30 de miliarde EUR, pentru a-i spori capacitatea de creditare. În paralel, BEI a propus o nouă inițiativă de „reziliență”, destinată mobilizării rapide de fonduri suplimentare în sprijinul creșterii durabile, al infrastructurii vitale și al coeziunii sociale în vecinătatea sudică și în țările din Balcanii de Vest.

Pe baza celor de mai sus, Comisia propune extinderea ELM cu 5,3 miliarde EUR, pentru a se ajunge la un total de 32,3 miliarde EUR. În acest sens se impune majorarea Fondului de garantare cu 115 milioane EUR în perioada 2018-2020.

Evaluare și analiză în detaliu

²⁸ Numai fondurile CFM disponibilizate în contextul recente crize din Ucraina se ridică la 3,4 miliarde EUR.

CFM 2014-2020 se caracterizează, de asemenea, printr-o serie de inovații calitative detaliate în documentul de lucru al serviciilor Comisiei, în special utilizarea mai sistematică, bine direcționată a instrumentelor financiare ca mijloc de mobilizare a resurselor limitate, în sectoare în care atragerea de investiții private este deosebit de oportună. Utilizarea lor este extrem de pertinentă în contextul Planului de investiții și al FEIS. Documentul de lucru prezintă, de asemenea, progresele înregistrate în ceea ce privește angajamentul politic de a aloca cel puțin 20 % din bugetul UE pentru combaterea schimbărilor climatice, care a dat deja rezultate semnificative prin încurajarea tuturor actorilor implicați de la nivelul UE, al statelor membre și de la nivel regional să integreze măsurile de combatere a schimbărilor climatice în procesul decizional și de programare. Este însă nevoie de eforturi suplimentare pentru a atinge obiectivul global (20 % cheltuieli legate de politicile climatice până în 2020). Evaluările la jumătatea perioadei ale programelor CFM vor analiza progresele înregistrate în vederea atingerii obiectivului de 20 % din cheltuielile UE. În același timp, consolidarea programelor de la rubrica 1A ar trebui, de exemplu, să ajute programul Orizont 2020 să-și atingă obiectivul propus, acela ca 35 % din fonduri să fie acordate proiectelor care au o componentă de combatere a schimbărilor climatice. În plus, propunerea de extindere a FEIS 2 stabilește un obiectiv minim pentru proiecte legate de combaterea schimbărilor climatice.

Și, în cele din urmă, documentul de lucru al serviciilor Comisiei arată cum sunt utilizate fondurile structurale și de investiții europene pentru a sprijini buna guvernare economică și aplicarea recomandărilor specifice fiecărei țări.

3. CONCENTRAREA ȘI FLEXIBILIZAREA BUGETULUI, PENTRU REZULTATE ÎN DOMENIILE PRIORITARE ȘI SOLUȚII LA NOILE PROVOCĂRI

Evaluarea punerii în aplicare a CFM la jumătatea perioadei și activitatea desfășurată în paralel în cadrul Strategiei pentru un buget axat pe rezultate a determinat Comisia să propună noi îmbunătățiri, datorită cărora bugetul să se concentreze pe prioritățile politice și pe noile provocări, să fie mai eficient și mai flexibil în mobilizarea și furnizarea de fonduri pentru a răspunde necesităților în permanentă schimbare și să ilustreze mai clar rezultatele, prin rafinarea sistemelor sale de raportare cu privire la performanță, răspundere și rezultate.

Direcționarea și mai fermă a bugetului către prioritățile politice și noile provocări

După cum se arată în capitolul precedent²⁹, au fost deja mobilizate mijloace suplimentare considerabile pentru a răspunde noilor provocări, prin realocări și utilizarea marjelor și a instrumentelor speciale, precum și prin mobilizarea de fonduri suplimentare puse la dispoziție de statele membre prin Instrumentul pentru refugiații din Turcia și al fondurilor fiduciare.

Pentru a consolida sau continua acele programe orientate către crearea de locuri de muncă și creșterea economică în care cererea de plăți și absorbția fondurilor au fost ridicate și pentru a-i permite Uniunii să răspundă ferm, în anii care vin, la noile provocări legate de migrație și securitate, Comisia propune să se mobilizeze resurse

²⁹ O evaluare mai detaliată este prezentată în documentul de lucru al serviciilor Comisiei, care însoțește prezenta comunicare.

suplimentare și să se pună la dispoziție încă 6,3 miliarde EUR pentru restul perioadei acoperite de CFM.

Împreună cu cele 1,8 miliarde EUR pe care proiectul de buget pentru 2017 propune să le mobilizeze din marje nealocate și instrumente speciale, în principal în scopul gestionării migrației, și cu cele încă 4,6 miliarde EUR care rezultă din ajustarea tehnică a pachetelor financiare naționale aferente politicii de coeziune pentru perioada 2017-2020 și care ar urma să fie rezervate eforturilor de reducere a șomajului în rândul tinerilor, integrării refugiaților și sprijinirii investițiilor prin intermediul instrumentelor financiare și în combinație cu FEIS³⁰, valoarea totală a propunerilor se ridică la 12,8 miliarde EUR.

În plus, se propun o serie de majorări prin intermediul unor redistribuiri de fonduri de la programele existente, de exemplu pentru extinderea asistenței acordate în cadrul Instrumentului Uniunii care contribuie la stabilitate și pace³¹.

Îmbunătățirea flexibilității și agilității bugetului pentru mobilizarea și furnizarea de fonduri

Inițiativele propuse în cadrul acestei evaluări la jumătatea perioadei utilizează marjele bugetare disponibile în cadrul CFM³². Capacitatea bugetului de a reacționa la evenimente neprevăzute până la sfârșitul perioadei acoperite de CFM ar deveni, prin urmare, mai limitată. Ținând cont de instabilitatea extremă din vecinătatea Uniunii și de amenințările hibride pe care le cauzează aceasta, Comisia propune modificarea Regulamentului privind CFM și a Regulamentului financiar (prin propunerea de a simplifica normele financiare), astfel încât bugetul să aibă o capacitate de reacție mai bună în caz de situații neprevăzute. Măsurile propuse se referă, în special, la dublarea dimensiunii instrumentului de flexibilitate și a rezervei pentru ajutoare de urgență, la eliminarea limitărilor cu privire la marja globală pentru angajamente și la marja globală pentru plăți, pentru a permite utilizarea integrală a plafoanelor actuale ale CFM, la crearea unei noi Rezerve a Uniunii Europene pentru situații de criză și a unei „rezerve de flexibilitate” pentru instrumentele externe³³, precum și la crearea de fonduri fiduciare pentru politicile interne, fonduri care ar urma să faciliteze identificarea unor soluții flexibile de punere în comun a fondurilor puse la dispoziție de statele membre, de exemplu în domeniul digital.

Pentru ca Uniunea să-și poată respecta angajamentele și să poată acționa rapid ori de câte ori este necesar, trebuie să ne asigurăm că valoarea creditelor de plată este suficientă pe întreaga durată a CFM. Previziunile actuale privind plățile necesare pe termen mediu indică faptul că plafonul global real de plăți ar putea să fie suficient pentru a satisface nevoile de plată care rezultă din actualul CFM și din inițiativele propuse în această evaluare la jumătatea perioadei, cu condiția ca plățile aferente instrumentelor speciale să fie puse la dispoziție peste plafoanele CFM.

Norme mai simple, orientare mai clară către rezultate

³⁰ De aceste sume suplimentare ar urma să beneficieze în principal Grecia, Italia și Spania.

³¹ A se vedea documentul de lucru al serviciilor Comisiei, care însoțește prezenta comunicare.

³² Aproximativ 1,9 miliarde EUR ar urma să rămână disponibile pentru perioada 2017-2020.

³³ Pentru fiecare instrument extern geografic ar urma să se mențină o rezervă nealocată de 10 % pe an, cu posibilitatea de a reporta în anul următor sumele din rezerva respectivă neutilizate într-un anumit an.

Sunt necesare norme financiare mai simple și mai flexibile privind utilizarea fondurilor UE pentru îmbunătățirea capacității bugetului UE de a se adapta la circumstanțe în permanentă schimbare și de a reacționa la evoluții neașteptate, menținând în același timp un nivel ridicat de control financiar. Normele privind utilizarea fondurilor UE s-au simplificat considerabil. Cu toate acestea, experiența dobândită din 2014 până în prezent și lucrările Grupului la nivel înalt de experți independenți privind monitorizarea simplificării pentru beneficiari a fondurilor structurale și de investiții europene ne arată că sunt posibile simplificări suplimentare, fapt confirmat și de reacțiile părților interesate.

Ca parte integrantă a evaluării/revizuirii la jumătatea perioadei a CFM, propunerea Comisiei privind simplificarea normelor financiare urmărește să realizeze, într-un act unic, o revizuire ambițioasă a normelor financiare generale, însoțită de modificări corespunzătoare ale normelor financiare sectoriale prevăzute în 15 acte legislative referitoare la programele multianuale. Includerea schimbărilor sectoriale într-o singură propunere legislativă urmărește să asigure o abordare coerentă și un proces de adoptare eficient.

Caseta 1: Obiectivele propunerii de revizuire a normelor financiare:

- simplificarea pentru beneficiarii fondurilor UE;
- trecerea de un sistem cu niveluri multiple de control la unul bazat pe valabilitatea transsectorială a auditurilor, evaluărilor sau autorizărilor, însoțită de o armonizare a cerințelor de raportare;
- acordarea permisiunii de a aplica un singur set de norme în cazul acțiunilor hibride ori al combinațiilor de măsuri sau instrumente;
- utilizarea mai eficace a instrumentelor financiare;
- o gestiune bugetară mai flexibilă;
- axarea pe rezultate și raționalizarea raportării;
- simplificarea și flexibilizarea administrației UE;
- implicarea cetățenilor.

Simplificarea și flexibilizarea normelor financiare va contribui la optimizarea cheltuielilor și a impactului CFM 2014-2020, reducând în același timp costurile legate de punerea în aplicare a normelor UE și rata de eroare. În această privință, trebuie subliniat că, la momentul închiderii programelor, după ce au fost aplicate toate măsurile corective, suma estimată a fi expusă riscului reprezintă între 0,8 % și 1,3 % din cheltuielile totale. Prin urmare, sistemele multianuale protejează deja în mod adecvat bugetul UE de cheltuielile care contravin legislației. Propunerea de simplificare suplimentară are scopul de a aduce noi îmbunătățiri în acest domeniu.

4. CĂTRE URMĂTORUL CADRU FINANCIAR MULTIANUAL

Propunerile înaintate împreună cu prezenta evaluare sunt menite să ofere mijloace suplimentare bine direcționate care să-i permită Uniunii să facă progrese pe linia priorităților referitoare la creștere economică și ocuparea forței de muncă și respectiv la migrație și securitate, să se asigure că plafoanele pentru plăți sunt suficiente și că bugetul are capacitatea de a reacționa la circumstanțe neprevăzute și să faciliteze utilizarea fondurilor UE, maximizând totodată impactul acestora. Ele ar trebui să permită continuarea modernizării semnificative a bugetului UE, deschizând calea pentru modificări mai ample în următorul CFM.

Comisia urmează să prezinte o propunere pentru următorul CFM până la sfârșitul anului 2017. Aceasta va fi ghidată de inițiativa BFOR și va reflecta provocările și necesitățile Uniunii din perioada de după 2020. Comisia va evalua atât eficacitatea abordărilor existente în domenii precum politica de coeziune, politica agricolă comună și instrumentele de acțiune externă, cât și potențialul bugetului UE de a-și aduce contribuția în noi domenii, cum ar fi finalizarea uniunii economice și monetare a Europei, ca urmare a foii de parcurs din Raportul celor cinci președinți, și domeniul apărării și securității.

Pregătirea noului CFM va fi, în același timp, o ocazie de a reanaliza structura, finanțarea și durata bugetului, pentru a-i maximiza capacitatea de a susține obiectivele politice ale Europei.

Există un consens tot mai larg cu privire la faptul că modernizarea bugetului UE necesită *o reformă coerentă atât a componentei **cheltuieli**, cât și a componentei de **finanțare** a bugetului*. Prea des, bugetul UE este perceput ca fiind un factor de cost pentru conturile naționale, subestimându-se însă potențialul său de a pune în comun resursele în modul cel mai rentabil. Comisia așteaptă cu interes recomandările Grupului la nivel înalt privind resursele proprii, care vor constitui o contribuție importantă la pregătirea propunerilor sale pentru următorul CFM.

Actuala **durată** de șapte ani nu este bine sincronizată cu mandatul de cinci ani al Parlamentului European și al Comisiei. Reconcilierea duratei CFM cu cerințele și timpul necesar pentru pregătirea și utilizarea fondurilor UE, în special a celor aflate în gestiune partajată, reprezintă o provocare.

Va fi esențial să se găsească un echilibru just între previzibilitatea pe termen mediu și **flexibilitatea** care să îi permită Europei să reacționeze la situații neprevăzute. În actualul CFM, aproximativ 80 % din bugetul UE este prealocat, fapt care limitează **capacitatea de reacție** a bugetului la nevoile în continuă schimbare. Ar trebui reanalizată constituirea de rezerve care să poată fi mobilizate rapid în cadrul principalelor programe ale Uniunii și între aceste programe.

De asemenea, în conformitate cu Acordul interinstituțional din 2013, Comisia va analiza cu atenție calea de urmat pentru **inclusiunea în buget a Fondului european de dezvoltare**, ținând seama de toate circumstanțele și considerațiile relevante, inclusiv de (i) arhitectura și structura de ansamblu a instrumentelor de acțiune externă pentru perioada de după 2020; (ii) natura parteneriatului dintre Uniunea Europeană și țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific după expirarea, în 2020, a Acordului de la Cotonou; și de (iii) lecțiile învățate din evaluările acțiunilor anterioare, din consultările cu părțile interesate și din studiile de impact ale diferitelor formule.

Comisia va reflecta, de asemenea, asupra modului în care pot fi utilizate fondurile UE pentru a valorifica la maximum fiecare euro disponibil și pentru a obține cele mai mari efecte, plecând de la unele inovații ale cadrului financiar multianual actual, și anume:

- **condiționalitatea:** Chiar și sumele mici pot avea un impact semnificativ, dacă acordarea lor este condiționată de realizarea unor modificări în procesul național de elaborare a politicilor. De aceea, în contextul următorului CFM trebuie reexaminată legătura dintre fondurile UE și guvernanta economică, după o analiză a progreselor realizate în contextul dispozițiilor curente.
- **efectul de levier și sinergiile:** În actualul CFM, bugetul UE și-a sporit cu peste 100 % capacitatea de a mobiliza fonduri publice și private suplimentare, prin intermediul instrumentelor financiare, al Fondului european pentru investiții strategice și al altor instrumente noi precum fondurile fiduciare. Sporirea în continuare a acestei capacități va fi crucială. Ea se va putea baza și pe propunerea de a crea datorii contingente dincolo de activele furnizate, precum și pe constituirea unui fond comun de provizionare care să centralizeze garanții prin propunerea de revizuire a Regulamentului financiar. Va fi esențială, de asemenea, încurajarea cooperării între statele membre în domeniile în care economiile de scară și/sau externalitățile sunt semnificative, în special în cele în care cooperarea la nivelul UE a devenit tot mai importantă, de exemplu în domeniul securității și al apărării.
- **simplificarea:** Având în vedere că utilizarea programelor cu gestiune partajată a înregistrat din nou întârzieri, vor trebui reanalizate cerințele pentru acest tip de programe.

În procesul de elaborare a acestor propuneri, Comisia va asculta cu atenție punctele de vedere exprimate de Parlament, Consiliu și părțile interesate.

Anexă financiară

Propuneri care însoțesc evaluarea la jumătatea perioadei	Milioane EUR (în prețuri curente)
Rubrica 1A: • Orizont 2020 • MIE-Transport • Erasmus+ • COSME • Prelungirea FEIS • WIFI4EU	1 400 • 400 • 400 • 200 • 200 • 150 • 50
Rubrica 1B: • Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”	1 000 • 1 000
Rubrica 3: Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, EUROPOL, Agenția UE pentru azil, Dublin, sistemul comun de azil Dublin, sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii, sistemul de intrare/ieșire	2 549
Rubrica 4: • Procesul-cadru de parteneriat • Fondul european pentru dezvoltare durabilă • Asistență macrofinanciară • Mandatul de acordare a împrumuturilor externe	1 385 • 750 • 250 • 270 • 115
TOTAL	6 334
Proiectul de buget 2017 • Cheltuieli suplimentare legate de migrație (din instrumente speciale și marje)	1 822
Ajustarea tehnică a pachetelor aferente politicii de coeziune • Pentru susținerea eforturilor de reducere a șomajului în rândul tinerilor și de integrare a refugiaților și pentru sprijinirea investițiilor prin intermediul instrumentelor financiare și în combinație cu FEIS	4 642
PACHET TOTAL propus în evaluarea la jumătatea perioadei	12 798