



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 14 Σεπτεμβρίου 2016
(OR. en)

12183/16

CADREFIN 58
POLGEN 100
FIN 552

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2016) 603 final
Θέμα:	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Ενδιάμεση επανεξέταση/αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020 Ένας προϋπολογισμός της ΕΕ που θα εστιάζεται στα αποτελέσματα

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2016) 603 final.

σνημμ.: COM(2016) 603 final



Βρυξέλλες, 14.9.2016
COM(2016) 603 final

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ
ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Ενδιάμεση επανεξέταση/αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-
2020**

**Ένας προϋπολογισμός της ΕΕ που θα εστιάζεται στα αποτελέσματα
{SWD(2016) 299 final}**

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η ΕΕ αντιμετωπίζει μια σειρά από σημαντικές μακροπρόθεσμες προκλήσεις: η ενίσχυση της ευρωπαϊκής οικονομίας και του κοινωνικού ιστού· η περιφρούρηση της ασφάλειας εντός της ΕΕ και στα εξωτερικά της σύνορα· η διαχείριση της μετανάστευσης· και η αντιμετώπιση των αιτίων και των συνεπειών της αλλαγής του κλίματος. Για την αντιμετώπιση αυτών και άλλων προκλήσεων απαιτούνται σφαιρικές μεσοπρόθεσμες έως μακροπρόθεσμες πολιτικές και στρατηγικές, πλαισιωμένες από επαρκή χρηματοδοτική στήριξη, τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε εθνικό επίπεδο.

Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της Ένωσης εξασφαλίζει τη μεσοπρόθεσμη προβλεψιμότητα που είναι απαραίτητη για τη στήριξη επενδύσεων στις προτεραιότητες της Ευρώπης. Ωστόσο, δεδομένων των πολλαπλών κρίσεων που αντιμετωπίζουμε σήμερα, το πλαίσιο αυτό χρειάζεται επίσης να μπορεί να προσαρμόζεται γρήγορα σε μεταβαλλόμενες προτεραιότητες και σε απρόβλεπτα γεγονότα και να επιτυγχάνει γρήγορα αποτελέσματα επί τόπου. Αυτό πραγματοποιήθηκε με επιτυχία, αφενός, κατά τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ), στο πλαίσιο του επενδυτικού σχεδίου για την Ευρώπη και, αφετέρου, με τη διάθεση χρηματοδότησης για μέτρα που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση επειγουσών προκλήσεων στον τομέα της μετανάστευσης, της ασφάλειας και των προσφύγων.

Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) για τα έτη 2014-2020 συμφωνήθηκε το 2013 σε συνθήκες χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης και δυσχερειών στα δημόσια οικονομικά πολλών κρατών μελών. Κατά συνέπεια, το ΠΔΠ έδωσε μεγάλη έμφαση σε επενδύσεις σε τομείς προστιθέμενης αξίας της ΕΕ με σκοπό την τόνωση της απασχόλησης και της ανάπτυξης. Το ΠΔΠ ενίσχυσε επίσης τη σύνδεση του προϋπολογισμού της ΕΕ με βασικές διοικητικές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη μέσω της θέσης αυστηρών προϋποθέσεων. Εισήγαγε μια περισσότερο βασισμένη στις επιδόσεις προσέγγιση όσον αφορά την κατάρτιση του προϋπολογισμού και την απλούστευση των μηχανισμών υλοποίησης με σκοπό την ταχεία επίτευξη αποτελεσμάτων. Χάρη σε καινοτόμες τεχνικές και μέσα αυξήθηκε η ικανότητα του προϋπολογισμού της ΕΕ να ανταποκρίνεται σε νέες προκλήσεις και να μοχλεύει δημόσιους και ιδιωτικούς πόρους.

Η Επιτροπή που ανέλαβε καθήκοντα τον Νοέμβριο του 2014 ενίσχυσε το πλαίσιο αυτό με την επιτυχή έναρξη του επενδυτικού σχεδίου για την Ευρώπη το οποίο υποστηρίζεται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ). Επιπλέον, η πρωτοβουλία «Προϋπολογισμός που εστιάζεται στα αποτελέσματα» θα διασφαλίζει ότι οι πόροι θα διατίθενται σε προτεραιότητες και ότι όλες οι ενέργειες θα έχουν υψηλές επιδόσεις και προστιθέμενη αξία. Η εν λόγω πρωτοβουλία έχει ως στόχο να εξετάσει τέσσερα βασικά ερωτήματα¹:

1. Πού να διατίθενται οι πόροι της ΕΕ – πώς μπορεί να επιτευχθεί υψηλή προστιθέμενη αξία της ΕΕ;
2. Πώς να διατίθενται οι πόροι της ΕΕ – πώς θα αποδώσει περισσότερο κάθε ευρώ που δαπανάται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ;

¹ http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm.

3. Πώς μπορεί να αξιολογείται κατάλληλα η εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ;
4. Και πώς μπορεί να γίνει ενημέρωση για τον προϋπολογισμό της ΕΕ – πώς να εξηγηθεί καλύτερα στους πολίτες τι αποτελέσματα επιτυγχάνει ο προϋπολογισμός της ΕΕ;

Όπως απαιτείται από το άρθρο 2 του κανονισμού για το ΠΔΠ², με την παρούσα ανακοίνωση η Επιτροπή παρουσιάζει ενδιάμεση επανεξέταση της λειτουργίας του ΠΔΠ, λαμβάνοντας υπόψη την οικονομική κατάσταση και το ευρύτερο πλαίσιο. Εξετάζει τα κύρια θέματα της εφαρμογής του τρέχοντος ΠΔΠ από το 2014. Η περίοδος αυτή χαρακτηρίστηκε τόσο από συντονισμένες προσπάθειες για την προώθηση της οικονομικής ανάκαμψης όσο και από την επιτακτική ανάγκη αντιμετώπισης της προσφυγικής κρίσης και των απειλών κατά της ασφάλειας.

Από κοινού με την αύξηση των πιστώσεων που προτείνονται στο σχέδιο προϋπολογισμού 2017, κυρίως για τη μετανάστευση, και τα πρόσθετα κονδύλια που προκύπτουν από την τεχνική προσαρμογή των κονδυλίων για την πολιτική συνοχής, στη χρηματοδοτική δέσμη της ενδιάμεσης επανεξέτασης προτείνονται περίπου 13 δισ. EUR πρόσθετης χρηματοδότησης από την ΕΕ την περίοδο 2017-2020 για την απασχόληση και την ανάπτυξη, τη μετανάστευση και την ασφάλεια (βλ. δημοσιονομικό παράρτημα).

Οι άνευ προηγουμένου μεταναστευτικές ροές που παρατηρήθηκαν το 2015 και οι επανειλημμένες τρομοκρατικές επιθέσεις στην Ευρώπη και σε ολόκληρο τον κόσμο, κατέστησαν επιτακτική την ανάγκη μιας αποφασιστικής και ταχείας ευρωπαϊκής απόκρισης η οποία θα συνδυάζει νέα νομοθετικά, επιχειρησιακά και οικονομικά μέσα. Ως κεντρικό στοιχείο της εν λόγω εργαλειοθήκης, ο προϋπολογισμός της ΕΕ έχει επιδείξει αξιοσημείωτη ευελιξία όσον αφορά τον αναπροσανατολισμό και τη διάθεση πρόσθετων μέσων εντός του ίδιου του προϋπολογισμού, καθώς και την κινητοποίηση πρόσθετων συνεισφορών από τα κράτη μέλη και άλλους χορηγούς βοήθειας. Ωστόσο η ευελιξία αυτή πλησιάζει τα όρια του τρέχοντος πλαισίου.

Δεδομένου ότι οι προκλήσεις της μετανάστευσης και της ασφάλειας έχουν τις ρίζες τους στις γεωπολιτικές και κοινωνικές εξελίξεις, οι οποίες χρειάζεται να αντιμετωπιστούν πιο μακροπρόθεσμα, ο προϋπολογισμός της ΕΕ πρέπει να αυξήσει περαιτέρω την ικανότητά του να στηρίζει τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, καθώς και την προστασία και την ενσωμάτωση των προσφύγων και την αντιμετώπιση των γενεσιουργών αιτίων της μετανάστευσης. Αυτός είναι ένας από τους κύριους στόχους της δέσμης νομοθετικών προτάσεων που συνοδεύει την παρούσα επανεξέταση και η οποία αποσκοπεί τόσο στην παροχή πρόσθετων χρηματοδοτικών μέσων για τη μετανάστευση και την ασφάλεια εντός του τρέχοντος ΠΔΠ όσο και στην περαιτέρω ενίσχυση της ευελιξίας του ΠΔΠ κατά την αντιμετώπιση απρόβλεπτων περιστάσεων.

Συνεπώς, προτείνεται η τροποποίηση του κανονισμού για το ΠΔΠ προκειμένου να αυξηθεί περαιτέρω η ικανότητα του Μέσου Ευελιξίας και του Αποθεματικού Επείγουσας Βοήθειας και να αρθούν ορισμένοι περιορισμοί που μειώνουν την αποτελεσματικότητα των μέσων καθιστώντας δυνατή την επαναχρησιμοποίηση των

² Κανονισμός αριθ. 1311/2013 για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020, COM(2016) 311 της 30.6.2016.

περιθωρίων³ που έχουν απομείνει από προηγούμενα οικονομικά έτη. Επιπλέον, προτείνεται η δημιουργία ενός αποθεματικού κρίσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη χρηματοδότηση της αντιμετώπισης κρίσεων, όπως η τρέχουσα μεταναστευτική κρίση, καθώς και συμβάντων με σοβαρές επιπτώσεις σε ανθρωπιστικό επίπεδο και σε επίπεδο ασφάλειας. Το εν λόγω αποθεματικό θα χρηματοδοτηθεί από αποδεδειγμένες πιστώσεις από όλους τους τομείς του ΠΔΠ⁴. Δεν προβλέπεται να αυξήσει τα συνολικά ανώτατα όρια για τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές του συμφωνηθέντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Η γεφύρωση του επενδυτικού χάσματος που άφησε πίσω της η χρηματοπιστωτική και οικονομική κρίση, καθώς και η προώθηση της απασχόλησης, ειδικότερα της απασχόλησης των νέων, εξακολουθούν να αποτελούν καίρια πρόκληση για την Ένωση. Με βάση την μέχρι σήμερα εφαρμογή, η Επιτροπή προσδιόρισε μια σειρά από επιτυχημένα προγράμματα και μέσα τα οποία προτείνει να ενισχυθούν με πρόσθετους χρηματοδοτικούς πόρους. Σε αυτά περιλαμβάνονται ιδίως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων, καθώς και το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020»⁵, η Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη»⁶, το Erasmus+⁷, το COSME⁸ και η «Πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων».

Η χρηματοδότηση της ΕΕ έχει ισχυρό αποτέλεσμα μόχλευσης στα κράτη μέλη και τις ιδιωτικές επενδύσεις. Είναι επίσης σημαντική για τον ψηφιακό τομέα, μία από τις 10 κορυφαίες προτεραιότητες της παρούσας Επιτροπής, όπου έχουν προσδιοριστεί οι επενδυτικές ανάγκες που συνδέονται με τα πληροφορικά συστήματα υψηλών επιδόσεων, την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο, τις ψηφιακές δεξιότητες και τη δυνατότητα διασύνδεσης. Η Επιτροπή θα εξετάσει τρόπους για την αντιμετώπιση αυτών των επενδυτικών αναγκών μέσω της από κοινού αξιοποίησης κοινοτικών, εθνικών και ιδιωτικών πόρων.

Για τη βελτίωση των επιδόσεων του προϋπολογισμού στην αντιμετώπιση των προτεραιοτήτων της ΕΕ δεν απαιτούνται μόνο τα κατάλληλα χρηματοδοτικά μέσα, αλλά και οικονομικά αποδοτικοί μηχανισμοί υλοποίησης. Σε διαβούλευση με τους ενδιαφερόμενους φορείς, η Επιτροπή αξιολόγησε τον τρόπο με τον οποίο λειτούργησαν στην πράξη τα μέτρα που θεσπίστηκαν βάσει της τρέχουσας νομοθεσίας με σκοπό την απλούστευση της εφαρμογής των κονδυλίων της ΕΕ και διαπίστωσε ότι υπάρχει περιθώριο για περαιτέρω βελτιώσεις. Επί της βάσεως αυτής, η Επιτροπή καταθέτει, μαζί με την παρούσα επανεξέταση, φιλόδοξη αναθεώρηση των γενικών δημοσιονομικών κανόνων από κοινού με τις αντίστοιχες αλλαγές των τομεακών δημοσιονομικών κανόνων.

³ Συνολικό περιθώριο για αναλήψεις υποχρεώσεων και συνολικό περιθώριο για πληρωμές.

⁴ Σύμφωνα με τις τρέχουσες εκτιμήσεις, 3 έως 4 δισ. EUR ετησίως.

⁵ Το «Ορίζοντας 2020» είναι το πρόγραμμα έρευνας και καινοτομίας της ΕΕ για την περίοδο 2014-2020.

⁶ Η Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΔΣΕ) είναι χρηματοδοτικό μέσο της ΕΕ για τη στήριξη της ανάπτυξης βιώσιμων και αποτελεσματικά διασυνδεδεμένων διευρωπαϊκών δικτύων υψηλών επιδόσεων στους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και των ψηφιακών υπηρεσιών.

⁷ Το Erasmus+ είναι το πρόγραμμα της ΕΕ για τη στήριξη της εκπαίδευσης, της κατάρτισης, της νεολαίας και του αθλητισμού στην Ευρώπη, το οποίο προσφέρει ευκαιρίες σε πάνω από 4 εκατομμύρια Ευρωπαίους να σπουδάσουν, να επιμορφωθούν, να αποκτήσουν εμπειρία και να προσφέρουν εθελοντική εργασία στο εξωτερικό.

⁸ Το COSME είναι το πρόγραμμα της ΕΕ για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

Σε έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με την ενδιάμεση επανεξέταση εξετάζονται λεπτομερέστερα επίσης όλες οι πτυχές τις οποίες αφορά η παρούσα ανακοίνωση. Περιλαμβάνει ακόμη μεσοπρόθεσμη πρόβλεψη για τις πληρωμές, η οποία παρέχει πρόβλεψη των αναγκών πληρωμών έως το 2020, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τις προτάσεις που συνοδεύουν την παρούσα επανεξέταση. Καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το τρέχον ανώτατο όριο πληρωμών θα ήταν μόλις επαρκές: μετά την άνευ προηγουμένου συσσώρευση καθυστερημένων πληρωμών το 2014, η καθυστερημένη εφαρμογή των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων θα άφηνε μεγάλα περιθώρια πληρωμών το 2016 και το 2017, προτού αυξηθούν απότομα οι ανάγκες πληρωμών κατά το τέλος της περιόδου⁹.

Η ενδιάμεση επανεξέταση συνοδεύεται από τις ακόλουθες νομοθετικές προτάσεις:

- Πρόταση για τροποποίηση του κανονισμού του Συμβουλίου αριθ. 1311/2013, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό 2015/623 του Συμβουλίου, της 21ης Απριλίου 2015¹⁰, και αντίστοιχη προσαρμογή της διοργανικής συμφωνίας για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση¹¹.
- Πρόταση για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 2015/435 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2014, για την κινητοποίηση του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες¹².
- Πρόταση για την απλούστευση των δημοσιονομικών κανόνων σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό και τις σχετικές βασικές πράξεις¹³.
- Πρόταση για την τροποποίηση του κανονισμού για το ΕΤΣΕ (2015/1017) με σκοπό την παράταση του ΕΤΣΕ¹⁴.

⁹ Με βάση τις εν λόγω προβλέψεις, η Επιτροπή προτείνει να αναθεωρηθεί η απόφαση για την κινητοποίηση του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες, προκειμένου να αντισταθμιστούν νωρίτερα από το αναμενόμενο τα 2,8 δισ. EUR του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες που κινητοποιήθηκαν το 2014 και να επιβεβαιωθεί ότι οι πληρωμές που αφορούν ειδικά μέσα μπορούν να εγγραφούν στον προϋπολογισμό πάνω από τα ανώτατα όρια.

¹⁰ EE L 347 της 20.12.2013, σ. 884 και EE L 103 της 22.4.2015, σ. 1.

¹¹ COM(2016)604 της 14.9.2016 και COM(2016)606 της 14.9.2016.

¹² COM(2016)607 της 14.9.2016.

¹³ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1299/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1305/2013, (ΕΕ) αριθ. 1306/2013, (ΕΕ) αριθ. 1307/2013, (ΕΕ) αριθ. 1308/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014, (ΕΕ) αριθ. 652/2014, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της απόφασης 541/2014/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [COM(2016)605 της 14.9.2016].

¹⁴ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 και (ΕΕ) αριθ. 2015/1017 όσον αφορά την παράταση της διάρκειας ισχύος του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων, καθώς και την εισαγωγή των τεχνικών βελτιώσεων για το εν λόγω Ταμείο και τον Ευρωπαϊκό Κόμβο Επενδυτικών Συμβουλών [COM(2016)597 της 14.9.2016].

- Στο πλαίσιο του Εξωτερικού Επενδυτικού Σχεδίου: πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το Ευρωπαϊκό Ταμείο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη (ETBA) και τη σύσταση της Εγγύησης του ETBA και του Ταμείου Εγγυήσεων του ETBA¹⁵, πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 για την ίδρυση Ταμείου εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις¹⁶, και πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 466/2014/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με την οποία χορηγείται εγγύηση της ΕΕ στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων για την κάλυψη ζημιών από χρηματοδοτικές δραστηριότητες που υποστηρίζουν επενδυτικά έργα εκτός της Ένωσης¹⁷.
- Στο πλαίσιο της δέσμης μέτρων για τις τηλεπικοινωνίες: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 και (ΕΕ) αριθ. 283/2014 όσον αφορά την προώθηση της συνδεσιμότητας στο διαδίκτυο στις τοπικές κοινότητες¹⁸.

Η Επιτροπή καλεί το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο να μεριμνήσουν για την ταχύτατη έγκριση των προτάσεων αυτών και τη χρηματοδότησή τους.

2. ΤΟ ΠΔΠ ΣΕ ΕΝΔΙΑΜΕΣΟ ΣΤΑΔΙΟ: Η ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΟΣΩΝ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΚΑΙ ΝΕΕΣ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Εξάλειψη των συσσωρευμένων καθυστερημένων πληρωμών

Το ανεπαρκές επίπεδο των πιστώσεων πληρωμών στον προϋπολογισμό του 2014 συνέπεσε με σημαντική συσσώρευση αναγκών πληρωμών που προκύπτουν από τον κύκλο υλοποίησης των προγραμμάτων συνοχής από το προηγούμενο ΠΔΠ. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα τη συσσώρευση πολύ σημαντικού όγκου εκκρεμών απαιτήσεων πληρωμών στο τέλος του έτους (24,7 δισ. EUR στο τέλος του 2014). Η κινητοποίηση ειδικών μέσων που προβλέπονται στον κανονισμό για το ΠΔΠ συνέβαλε στην κινητοποίηση πρόσθετων πιστώσεων πληρωμών το 2014. Οι συσσωρευμένες καθυστερημένες πληρωμές αναμένεται πλέον ότι θα εξαλειφθούν έως το τέλος του 2016.

Η απορρόφηση των συσσωρευμένων καθυστερημένων πληρωμών διευκολύνεται από τη βραδύτερη από την αναμενόμενη δρομολόγηση της νέας γενιάς προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία, χάρη στην οποία παραμένουν διαθέσιμα μεγάλα περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια πληρωμών το 2016 και ακόμη περισσότερο το 2017. Τούτο επιτρέπει μεν προσωρινά την ικανοποίηση νέων αναγκών χωρίς να απαιτούνται πρόσθετες συνεισφορές από τους εθνικούς προϋπολογισμούς, ωστόσο είναι πιθανό να προκαλέσει σημαντικές πιέσεις επί των πληρωμών κατά το τέλος της περιόδου του ΠΔΠ, μόλις τα νέα προγράμματα αποκτήσουν σταθερό ρυθμό εκτέλεσης.

¹⁵ COM(2016)586 της 14.9.2016.

¹⁶ COM(2016)582 της 14.9.2016.

¹⁷ COM(2016)583 της 14.9.2016.

¹⁸ COM(2016)589 της 14.9.2016.

Εφαρμογή των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων

Το νέο νομοθετικό πλαίσιο για την εφαρμογή των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) που συμφωνήθηκε για την περίοδο 2014-2020 εισήγαγε μια σειρά από διατάξεις που αποσκοπούν στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της προστιθέμενης αξίας των ταμείων. Με το νέο νομοθετικό πλαίσιο οι πόροι επικεντρώνονται ιδίως στους εθνικούς στόχους, οι οποίοι βασίζονται στους κύριους στόχους της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» σύμφωνα με τις συστάσεις ανά χώρα. Θεσπίζει ένα πλαίσιο επιδόσεων βάσει μετρήσιμων δεικτών και ειδικών στόχων που συνδέονται με την αποδέσμευση ενός αποθεματικού επίδοσης και συγχρόνως εισάγει εκ των προτέρων αιρεσιμότητες και δημιουργεί στενότερους δεσμούς με την οικονομική διακυβέρνηση της ΕΕ. Ως εκ τούτου, τα ΕΔΕΤ θα υποστηρίξουν τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις σύμφωνα με τις προτεραιότητες που έχουν καθοριστεί σε επίπεδο ΕΕ.

Η εισαγωγή των καινοτόμων αυτών στοιχείων απαίτησε χρόνο και πόρους κατά τη φάση εκκίνησης προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι θα υπάρχουν οι αναγκαίες προϋποθέσεις για την αποτελεσματική διάθεση των κονδυλίων. Το γεγονός αυτό, καθώς και η καθυστερημένη έκδοση των νομικών πράξεων και η καθιέρωση του γενικού κανόνα αποδέσμευσης $n+3$, που κατέστησε χαλαρότερη τη ρυθμιστική πειθαρχία ως προς την ταχύτητα εφαρμογής, είχαν ως αποτέλεσμα την καθυστέρηση της προετοιμασίας των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Επιπλέον, τα κράτη μέλη εστίασαν τις προσπάθειές τους στη μεγιστοποίηση της εφαρμογής των προγραμμάτων της περιόδου 2007-2013, προκειμένου να αποφύγουν ενδεχόμενες απώλειες κονδυλίων.

Δεδομένης της δυνητικής συμβολής τους στην απασχόληση και την ανάπτυξη, χρειάζεται να αναληφθεί επείγοντως δράση για την επιτάχυνση της εφαρμογής των ΕΔΕΤ. Η Επιτροπή έχει καλέσει τα κράτη μέλη να ολοκληρώσουν τη διαδικασία ορισμού των διαχειριστικών αρχών τους και των αρχών πιστοποίησής τους, να υποβάλουν αιτήσεις για μεγάλα έργα και να εφαρμόσουν μέτρα για να πραγματοποιήσουν πρόοδο ως προς την ικανοποίηση των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων ώστε να επιταχυνθεί η υλοποίηση των έργων. Η Επιτροπή θα συνεχίσει να παρέχει τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν προβλήματα εφαρμογής.

Απλούστεροι και πιο ευέλικτοι κανόνες, όπως αυτοί που προτείνονται στην παρούσα δέσμη, θα συμβάλουν στην επιτάχυνση της εφαρμογής των ΕΔΕΤ.

Για να ληφθεί υπόψη η δυσχερής κατάσταση των κρατών μελών που επλήγησαν περισσότερο από την κρίση, οι πιστώσεις συνοχής για τα κράτη μέλη επανεξετάστηκαν τον Ιούνιο του 2016 και αναπροσαρμόστηκαν, κατά περίπτωση, για τα έτη 2017-2020 με βάση τα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα στοιχεία. Όπως ανακοινώθηκε στην τεχνική προσαρμογή του ΠΔΠ για το 2017¹⁹, η Επιτροπή έχει αρχίσει συζητήσεις με τα κράτη μέλη που επωφελούνται περισσότερο από την προσαρμογή των κονδυλίων για την πολιτική συνοχής με σκοπό την επικέντρωση των συμπληρωματικών ποσών σε μέτρα με στόχο να καταστεί δυνατή η

¹⁹ Τεχνική προσαρμογή του δημοσιονομικού πλαισίου για το 2017 σε συνάρτηση με την εξέλιξη του ΑΕΕ και προσαρμογή των κονδυλίων για την πολιτική συνοχής η οποία εγκρίθηκε βάσει των άρθρων 6 και 7 του κανονισμού αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020, COM(2016) 311 της 30.6.2016.

αντιμετώπιση της μεταναστευτικής κρίσης και της ανεργίας των νέων και σε επενδύσεις μέσω χρηματοδοτικών μέσων και ενός συνδυασμού με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων, αφού ληφθούν υπόψη οι ανάγκες και η συνάφεια των προτεραιοτήτων αυτών για κάθε κράτος μέλος.

Πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων

Στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΔΠ, ειδικό κονδύλιο ύψους 3,2 δισ. EUR (στο οποίο προστέθηκε το ίδιο ποσό από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο) διατέθηκε για τη δημιουργία μιας ειδικής πρωτοβουλίας για την απασχόληση των νέων (ΠΑΝ). Η ΠΑΝ παρέχει στοχευμένη στήριξη σε νέους άνεργους που ζουν σε περιοχές με ποσοστά ανεργίας των νέων άνω του 25%. Η ΠΑΝ αντιμετώπισε σημαντικές καθυστερήσεις στην κατάρτιση των προγραμμάτων, τον ορισμό των αρχών και την υποβολή των αιτήσεων πληρωμής. Ωστόσο, τώρα που έχουν πλέον δημιουργηθεί οι δομές, οι πρώτες αξιολογήσεις δείχνουν²⁰ ότι έχουν βελτιωθεί κατά πολύ οι ευκαιρίες για τους νέους που έλαβαν στήριξη από την ΠΑΝ για να βρουν εργασία ή για να συνεχίσουν τις σπουδές τους αργότερα. Έως σήμερα, η ΠΑΝ βοήθησε περισσότερους από 1,3 εκατομμύρια νέους, αριθμό που υπερβαίνει τις αρχικές εκτιμήσεις.

Δεδομένης της επίμονα υψηλής ανεργίας των νέων σε πολλές περιοχές και των πρώτων ενθαρρυντικών αποτελεσμάτων, προτείνεται να συμπληρωθεί το αρχικό κονδύλιο για την ΠΑΝ με 1 δισ. EUR την περίοδο 2017-2020, ώστε να ανέλθει σε συνολικό ποσό ύψους 8 δισ. EUR (με 1 δισ. EUR ισόποσης χρηματοδότησης από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο).

Προγράμματα για την ανταγωνιστικότητα

Σε αντίθεση με τις καθυστερήσεις που παρατηρήθηκαν στην πολιτική συνοχής, τα υπό άμεση διαχείριση προγράμματα για την ανταγωνιστικότητα στο πλαίσιο του τομέα 1Α του ΠΔΠ («Εξυπνη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη»), όπως τα προγράμματα «Ορίζοντας 2020», ΔΣΕ και COSME, γνώρισαν μεγάλη ανταπόκριση, και οι προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων είχαν ως αποτέλεσμα ορισμένα επιλέξιμα έργα να υπερβούν συχνά τον διαθέσιμο προϋπολογισμό κατά σημαντικό ποσοστό. Αυτό ισχύει επίσης για το Erasmus+, με ισχυρή προστιθέμενη αξία της ΕΕ στις δραστηριότητές του στον τομέα της διακρατικής κινητικότητας, που συμβάλλουν στην ανάπτυξη δεξιοτήτων, την απασχολησιμότητα των σπουδαστών και τη μείωση της πιθανότητας ανεργίας.

Με βάση αυτή την πρώτη εμπειρία, προτείνεται να συμπληρωθεί το αρχικό κονδύλιο για το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020» κατά 0,4 δισ. EUR, για το ΔΣΕ-Μεταφορές κατά 0,4 δισ. EUR, για το Erasmus+ κατά 0,2 δισ. EUR και για το COSME κατά 0,2 δισ. EUR την περίοδο 2017-2020 με σκοπό την περαιτέρω ενίσχυση της στήριξης που παρέχει η ΕΕ για την απασχόληση και την ανάπτυξη.

Μετά την ανακοίνωση που παρουσίασε ένα ευρωπαϊκό όραμα διαδικτυακής συνδεσιμότητας για την ψηφιακή ενιαία αγορά και για την προώθηση της ψηφιακής ένταξης, η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίξει την παροχή δωρεάν τοπικής

²⁰ Η έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την υλοποίηση των «Εγγυήσεων για τη Νεολαία» και την εφαρμογή της πρωτοβουλίας για την απασχόληση των νέων ολοκληρώνεται (και προβλέπεται να εκδοθεί στα τέλη Οκτωβρίου 2016).

ασύρματης συνδεσιμότητας στα κέντρα του τοπικού δημόσιου βίου μέσω στοχευμένης στήριξης. Για τον λόγο αυτόν, η Επιτροπή εξέδωσε την πρόταση Wifi4EU, με συνολικό προϋπολογισμό 120 εκατ. EUR, συμπεριλαμβανομένης ενίσχυσης με 50 εκατ. EUR.

Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ)

Για να συμπληρωθούν τα υφιστάμενα προγράμματα στο πλαίσιο του ΠΔΠ ώστε να συμβάλλουν στην τόνωση της δημιουργίας απασχόλησης και ανάπτυξης, η Επιτροπή πρότεινε να δημιουργηθεί ένα Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) τον Νοέμβριο του 2014 στο πλαίσιο του επενδυτικού σχεδίου για την Ευρώπη. Το ΕΤΣΕ, του οποίου η νομική βάση εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τον Ιούνιο του 2015, αποφέρει ήδη απτά αποτελέσματα. 115,7 δισ. EUR συνολικών επενδύσεων αναμένεται να κινητοποιηθούν σε ολόκληρη την Ένωση. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει περισσότερο από το ένα τρίτο του συνολικού στόχου για 315 δισ. EUR νέων επενδύσεων εντός τριών ετών. Το ΕΤΣΕ κατόρθωσε να συγκεντρώσει σημαντική πρόσθετη χρηματοδότηση (85% των συνολικών επενδύσεων που κινητοποιήθηκαν) από επενδυτές του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα. Το πρόγραμμα υπήρξε ιδιαίτερα επιτυχές στην εξασφάλιση μεγαλύτερης χρηματοδότησης για τις μικρές επιχειρήσεις.

Λόγω αυτής της επιτυχίας, η Επιτροπή προτείνει να συνεχιστεί το ΕΤΣΕ πέραν του 2017 και να διπλασιαστεί η χρηματοδοτική του ικανότητα²¹.

Δεδομένων των αποτελεσμάτων που επιτεύχθηκαν, η Επιτροπή υποβάλλει νομοθετική πρόταση για την παράταση της διάρκειας ισχύος του ΕΤΣΕ έως το 2020 παράλληλα με την ανακοίνωσή της για την ενδιάμεση επανεξέταση/αναθεώρηση του ΠΔΠ. Η παρούσα πρόταση περιλαμβάνει μεταφορά ύψους 500 εκατ. EUR από τα χρηματοδοτικά μέσα της ΔΣΕ στο ΕΤΣΕ, μεταφορά ύψους 1 146 εκατ. EUR²² από τα χρηματοδοτικά μέσα της ΔΣΕ στις επιχορηγήσεις από τη ΔΣΕ που θα συνδυαστεί με χρηματοδότηση του ΕΤΣΕ ή με άλλα χρηματοδοτικά μέσα που αφορούν την ενεργειακή απόδοση, καθώς και τη χρήση 150 εκατ. EUR από το αδιάθετο περιθώριο. Με τον τρόπο αυτόν αναμένεται να εξασφαλιστεί ο μέγιστος δυνατός αντίκτυπος για τα κονδύλια της ΕΕ, ώστε να αποφευχθούν οι αλληλεπικαλύψεις και να μεγιστοποιηθούν οι συνέργειες μεταξύ των διάφορων επιχορηγήσεων και χρηματοδοτικών μέσων, καθώς και με ιδιώτες επενδυτές. Συνολικά, πρόσθετα χρηματοδοτικά μέσα ύψους 1,4 δισ. EUR θα είναι διαθέσιμα για επιχορηγήσεις από τη ΔΣΕ-Μεταφορές για τη χρηματοδότηση υποδομών διασυνοριακών μεταφορών για δίκτυα προτεραιότητας στην ΕΕ.

Βιώσιμη ανάπτυξη: Φυσικοί πόροι

Η εκτέλεση του προϋπολογισμού επίσης άρχισε με βραδείς ρυθμούς στον τομέα 2 («Βιώσιμη ανάπτυξη: Φυσικοί πόροι»), λόγω καθυστερήσεων στην εφαρμογή των νέων καθεστώτων άμεσων ενισχύσεων, καθώς και του Ευρωπαϊκού Γεωργικού

²¹ COM(2016) 359 final: Επανεκκίνηση των επενδύσεων στην Ευρώπη – Απολογισμός του Επενδυτικού Σχεδίου για την Ευρώπη.

²² Το ποσό αυτό περιλαμβάνει τη μεταφορά χρηματοδοτικών μέσων σε επιχορηγήσεις ύψους 1 δισ. EUR για τη ΔΣΕ-Μεταφορές (εκτός από τη συμπληρωματική καταβολή 0,4 δισ. EUR από την παρούσα ενδιάμεση επανεξέταση).

Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ). Για την αντιμετώπιση της απαγόρευσης που επέβαλε η Ρωσία σε γεωργικά προϊόντα της ΕΕ και ανισορροπιών στην αγορά την περίοδο 2014-2016, η Επιτροπή ενέκρινε σειρά έκτακτων μέτρων στήριξης της αγοράς υπέρ των παραγωγών οπωροκηπευτικών και γαλακτοκομικών προϊόντων και άλλων τομέων της κτηνοτροφίας συνολικού ύψους 1 664 εκατ. EUR²³.

Μετανάστευση, προσφυγική κρίση και ασφάλεια

Είναι ιδιαίτερα σημαντικό το γεγονός ότι η εφαρμογή των πρώτων ετών του ΠΔΠ χαρακτηρίστηκε από την επείγουσα ανάγκη να αντιμετωπισθεί η εσωτερική και η εξωτερική διάσταση της μεταναστευτικής και προσφυγικής κρίσης. Μετά την έγκριση της ευρωπαϊκής ατζέντας για τη μετανάστευση²⁴ και την ασφάλεια²⁵, αναπροσανατολίστηκαν και ενισχύθηκαν τα προγράμματα του τομέα 3 και του τομέα 4 προκειμένου να ενταθεί η ανθρωπιστική δράση και να αυξηθεί η ικανότητα διάσωσης, να αναπτυχθεί περαιτέρω το νομικό και επιχειρησιακό πλαίσιο για την προστασία των εξωτερικών μας συνόρων, να παρασχεθεί βοήθεια στα κράτη μέλη για τη διαχείριση των προσφυγικών ροών και να αντιμετωπιστούν τα γενεσιουργά αίτια της μετανάστευσης. Δημιουργήθηκε νέα νομική βάση στην οποία καταλογίστηκαν νέοι πόροι, το Μέσο για την παροχή στήριξης έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης²⁶. Η Επιτροπή έχει αναλάβει τη δέσμευση να παρέχει χρηματοδοτική βοήθεια για επείγουσες ανάγκες στα κράτη μέλη τα οποία αντιμετωπίζουν υπερβολική πίεση στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης.

Η Επιτροπή αντέδρασε ταχέως όσον αφορά την επιδείνωση της ασφάλειας υποβάλλοντας νομοθετικές προτάσεις και αυξάνοντας τους οικονομικούς πόρους που διατίθενται για την αντιμετώπιση των αναγκών στον τομέα της ασφάλειας. Πρόσθετα μέτρα ενδέχεται να απαιτηθούν στο μέλλον, όπως η αύξηση των οικονομικών πόρων εάν κριθεί αναγκαίο.

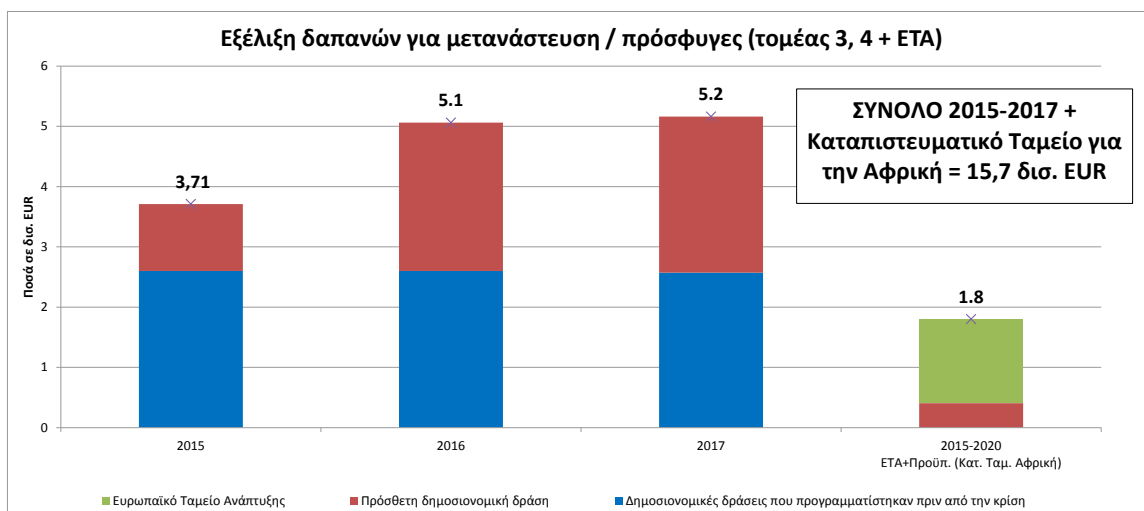
Προκειμένου να διπλασιαστεί σχεδόν η αρχικώς προγραμματισμένη στήριξη σε πάνω από 15 δισ. EUR την περίοδο 2015-2017, συμφωνήθηκε σειρά μέτρων, συμπεριλαμβανομένης της κινητοποίησης των ειδικών μέσων που προβλέπονται στον κανονισμό για το ΠΔΠ. Ιδίως το Μέσο Ευελιξίας και το Αποθεματικό Επείγουσας Βοήθειας επέτρεψαν τη διάθεση σημαντικών συμπληρωματικών πόρων σε βασικά προγράμματα δαπανών, όπως το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, παρά τα πολύ περιορισμένα ανώτατα όρια για τις αναλήψεις υποχρεώσεων.

²³ Δεδομένου ότι τα εν λόγω μέτρα μπόρεσαν να χρηματοδοτηθούν από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων με ανακατανομές πόρων και με χρησιμοποίηση εσόδων για ειδικό προορισμό, δεν ήταν αναγκαία η προσφυγή στο αποθεματικό για τον γεωργικό τομέα.

²⁴ COM(2015) 240 της 13ης Μαΐου 2015.

²⁵ COM(2015) 185 της 28ης Απριλίου 2015.

²⁶ ΕΕ L 70 της 16.3.2016, σ. 1.



Για την περαιτέρω μόχλευση των δυνατοτήτων του προϋπολογισμού της ΕΕ και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης, τη συγκέντρωση πρόσθετων συνεισφορών από διάφορες πηγές και προγράμματα και τον συντονισμό των δράσεων, συγκροτήθηκαν ορισμένα καταπιστευματικά ταμεία της Ένωσης για την εξωτερική δράση, καθώς και η διευκόλυνση για τους πρόσφυγες στην Τουρκία. Η λειτουργία τους παρακολουθείται προσεκτικά²⁷ και διαδικασίες για τη βελτίωση του δημοκρατικού ελέγχου, της διαφάνειας και της νομιμότητας μέσω της έγκαιρης συμμετοχής του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου περιλαμβάνονται στην πρόταση για την απλούστευση των δημοσιονομικών κανόνων που συνοδεύει την παρούσα επανεξέταση.

Χρειάζονται 2,55 δισ. EUR για τη χρηματοδότηση των δημοσιονομικών επιπτώσεων, κατά τα έτη 2018-2020, της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και της ενίσχυσης της Ευρωπόλ, καθώς και των προτάσεων της Επιτροπής σχετικά με τον Οργανισμό της ΕΕ για το Άσυλο, την αναθεώρηση του κοινού συστήματος του Δουβλίνου για το άσυλο, τη στήριξη έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης και το σύστημα εισόδου/εξόδου το οποίο αποσκοπεί στην καταχώρηση των δεδομένων εισόδου, εξόδου και άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται από τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της ΕΕ.

Σε περίπτωση που τα μέτρα αυτά αποδειχθούν ανεπαρκή για την αντιμετώπιση των προκλήσεων στους τομείς της μετανάστευσης και της ασφάλειας, θα χρειαστεί να διατεθούν πρόσθετοι πόροι. Οι πόροι αυτοί θα μπορούσαν επίσης να διατεθούν από το προτεινόμενο νέο αποθεματικό κρίσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης που χρηματοδοτείται από την επαναχρησιμοποίηση των αποδεδειγμένων πιστώσεων.

Πέρα από τα υφιστάμενα προγράμματα, η Επιτροπή έχει προτείνει πλαίσιο εταιρικής σχέσης με τρίτες χώρες στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού θεματολογίου δράσης για τη μετανάστευση ώστε να επιτευχθεί μια συνεκτική προσέγγιση έναντι των χωρών εταίρων και αποτελεσματική αξιοποίηση των διαφόρων πηγών χρηματοδότησης: προγράμματα του ΠΔΠ, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (ΕΤΑ), τα καταπιστευματικά ταμεία της Ένωσης και άλλες διευκολύνσεις. Σκοπός της πρωτοβουλίας είναι η θέσπιση μιας συνεκτικής και ευπροσάρμοστης διαδικασίας, με την οποία η Ένωση και τα κράτη μέλη της ενεργούν με συντονισμένο τρόπο συνδυάζοντας μέσα, εργαλεία και μόχλευση ως βάση για την

²⁷ Βλ. το συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής για την πορεία των εργασιών.

επίτευξη ολοκληρωμένων εταιρικών σχέσεων (συμφώνων) με τρίτες χώρες με στόχο τη βελτίωση της διαχείρισης της μετανάστευσης με πλήρη σεβασμό των ανθρωπιστικών μας υποχρεώσεων και των υποχρεώσεών μας στον τομέα των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Μακροπρόθεσμα, η ΕΕ θα πρέπει να συνεχίσει να εντείνει τις προσπάθειές της για την αντιμετώπιση των γενεσιουργών αιτίων της παράτυπης μετανάστευσης και της αναγκαστικής εκτόπισης και να ενισχύει την ανάπτυξη ικανοτήτων στις κοινότητες υποδοχής και τα αρμόδια όργανα. Αυτό θα απαιτήσει εκ βάθρων επανεξέταση της κλίμακας και της φύσης των παραδοσιακών μοντέλων αναπτυξιακής συνεργασίας. Πολύ μεγαλύτερος ρόλος πρέπει να δοθεί σε ιδιώτες επενδυτές που αναζητούν νέες επενδυτικές ευκαιρίες στις αναδυόμενες αγορές. Για τους λόγους αυτούς, η Επιτροπή υποβάλλει πρόταση για ένα φιλόδοξο Εξωτερικό Επενδυτικό Σχέδιο για την αντιμετώπιση των γενεσιουργών αιτίων της μετανάστευσης και για τη στήριξη των εταίρων κατά τη διαχείριση των συνεπειών της, συμβάλλοντας παράλληλα στην επίτευξη άλλων αναπτυξιακών στόχων.

Παράλληλα με την ενδιάμεση επανεξέταση, η Επιτροπή υποβάλλει πρόταση για νέο Ευρωπαϊκό Ταμείο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη (ΕΤΒΑ) το οποίο αναμένεται να αποτελέσει τον επενδυτικό πυλώνα του Εξωτερικού Επενδυτικού Σχεδίου και θα συνδυάζει τους μηχανισμούς συνδυασμού πόρων με μια νέα Εγγύηση για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη του ΕΤΒΑ.

Προτείνεται να κινητοποιηθούν 750 εκατ. EUR για τα σύμφωνα για τη μετανάστευση και 250 εκατ. EUR για το Ευρωπαϊκό Ταμείο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη.

Η μακροοικονομική και χρηματοοικονομική αστάθεια που επικρατεί στην περιοχή γειτονίας της Ένωσης, η οποία τροφοδοτείται από τις πρόσφατες περιφερειακές κρίσεις και συγκρούσεις, έχει οδηγήσει στην αύξηση των αιτημάτων για μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της ΕΕ (ΜΧΣ) τα τελευταία έτη. Οι αναλήψεις υποχρεώσεων για ΜΧΣ αυξήθηκαν από 1,5 δισ. EUR την περίοδο 2000-2008 σε 4,6 δισ. EUR από το 2009²⁸. Ωστόσο, το μέγεθος των δυνητικών πράξεων ΜΧΣ περιορίζεται σε περίπου 500 εκατ. EUR ετησίως λόγω του μηχανισμού τροφοδότησης του Ταμείου Εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΔΠ.

Καθώς η γεωπολιτική και οικονομική αστάθεια συνεχίζεται στην περιοχή και οι ανάγκες για μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της ΕΕ αναμένεται να παραμείνουν σε ιστορικά υψηλά επίπεδα κατά τα προσεχή έτη, προτείνεται να αυξηθεί η δανειοδοτική ικανότητα της ΜΧΣ από το σημερινό επίπεδο των 0,5 δισ. EUR σε 2 δισ. EUR ετησίως, μέσω αύξησης της τροφοδότησης του Ταμείου Εγγυήσεων για εξωτερικές δράσεις κατά 270 εκατ. EUR κατά τα οικονομικά έτη 2019 και 2020.

Επίσης, μια εξωτερική ενδιάμεση επανεξέταση των εξωτερικών δράσεων της ΕΤΕπ, οι οποίες έχουν την εγγύηση του Ταμείου Εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις («εξωτερική εντολή της ΕΤΕπ») κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η εξωτερική εντολή της ΕΤΕπ θα πρέπει να αυξηθεί σε 30 δισ. EUR με σκοπό να αυξηθεί η

²⁸ Τα ποσά που διατέθηκαν για ΜΧΣ στο πλαίσιο της πρόσφατης κρίσης στην Ουκρανία και μόνον ανήλθαν σε 3,4 δισ. EUR.

δανειοδοτική της ικανότητα. Παράλληλα, η ΕΤΕπ πρότείνει μια νέα πρωτοβουλία για την ανθεκτικότητα με στόχο την ταχεία κινητοποίηση πρόσθετης χρηματοδότησης για τη στήριξη της βιώσιμης ανάπτυξης, των υποδομών ζωτικής σημασίας και της κοινωνικής συνοχής στις χώρες της Νότιας Γειτονίας και των Δυτικών Βαλκανίων.

Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή προτείνει την αύξηση της εντολής εξωτερικής δανειοδότησης της ΕΤΕπ κατά 5,3 δισ. EUR, ώστε να ανέλθει σε 32,3 δισ. EUR συνολικά. Για τον σκοπό αυτό απαιτείται να αυξηθεί το Ταμείο Εγγυήσεων κατά 115 εκατ. EUR την περίοδο 2018-2020.

Λεπτομερέστερη ανασκόπηση και ανάλυση

Το ΠΔΠ 2014-2020 χαρακτηρίζεται επίσης από μια σειρά ποιοτικών καινοτομιών για τις οποίες το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (SWD) παρέχει περισσότερες πληροφορίες, ιδίως όσον αφορά τη συστηματικότερη χρήση των χρηματοδοτικών μέσων για τη μόχλευση των περιορισμένων πόρων κατά τρόπο στοχοθετημένο και σε τομείς στους οποίους είναι ιδιαίτερα ενδεδειγμένη η «συγκέντρωση» («crowding-in») ιδιωτικών επενδυτικών κεφαλαίων. Η προσέγγιση αυτή είναι ιδιαίτερα κατάλληλη στο πλαίσιο του Επενδυτικού Σχεδίου και του ΕΤΣΕ. Το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής παρουσιάζει επίσης την πρόοδο που σημειώθηκε όσον αφορά την πολιτική δέσμευση για διάθεση του 20% τουλάχιστον του προϋπολογισμού της ΕΕ για τη δράση για το κλίμα. Η δέσμευση αυτή έχει ήδη αποφέρει αξιοσημείωτα αποτελέσματα ενθαρρύνοντας όλους τους εμπλεκόμενους φορείς σε ενωσιακό, εθνικό και περιφερειακό επίπεδο να εντάσσουν τις κλιματικές παραμέτρους στις διαδικασίες λήψης των αποφάσεων και στον προγραμματισμό τους, αν και απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι ο συνολικός στόχος του 20% για δαπάνες που σχετίζονται με το κλίμα θα μπορέσει να διατηρηθεί μέχρι το 2020. Η ενδιάμεση αναθεώρηση των προγραμμάτων του ΠΔΠ θα αξιολογήσει την πρόοδο που έχει επιτευχθεί προς την κατεύθυνση της επίτευξης του στόχου για διάθεση του 20% των δαπανών της ΕΕ. Επίσης, η ενίσχυση των προγραμμάτων του τομέα 1Α αναμένεται, για παράδειγμα, να βοηθήσει το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020» να επιτύχει τον επιδιωκόμενο στόχο του 35% όσον αφορά τα μέτρα που σχετίζονται με το κλίμα. Επιπλέον, η πρόταση για την επέκταση του ΕΤΣΕ 2 θέτει έναν ελάχιστο στόχο για έργα που σχετίζονται με το κλίμα.

Τέλος, το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής εξηγεί πώς χρησιμοποιούνται τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία για να στηριχτεί η χρηστή οικονομική διακυβέρνηση και η εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα.

3. ΑΥΞΗΣΗ ΤΗΣ ΕΣΤΙΑΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΥΕΛΙΞΙΑΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΕΝΑΝΤΙ ΤΩΝ ΝΕΩΝ ΠΡΟΚΛΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΩΝ

Η ενδιάμεση αξιολόγηση της εφαρμογής του ΠΔΠ και οι εργασίες που πραγματοποιήθηκαν παράλληλα στο πλαίσιο της στρατηγικής για έναν προϋπολογισμό που εστιάζεται στα αποτελέσματα οδηγεί την Επιτροπή να προτείνει περαιτέρω βελτιώσεις με σκοπό να εστιάσει τον προϋπολογισμό στις πολιτικές προτεραιότητες και τις νέες προκλήσεις· τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της ευελιξίας κατά την κινητοποίηση και τη διάθεση

πόρων για την κάλυψη των μεταβαλλόμενων αναγκών· και την επίτευξη απτών αποτελεσμάτων μέσω της περαιτέρω βελτίωσης των συστημάτων της για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις επιδόσεις, τη λογοδοσία και τα αποτελέσματα.

Περαιτέρω εστίαση του προϋπολογισμού στις προτεραιότητες πολιτικής και τις νέες προκλήσεις

Όπως αναφέρεται στο προηγούμενο κεφάλαιο²⁹, σημαντικά πρόσθετα χρηματοδοτικά μέσα έχουν ήδη διατεθεί για την αντιμετώπιση νέων προκλήσεων μέσω ανακατανομής πόρων και χρησιμοποίησης περιθωρίων και ειδικών μέσων, καθώς και με την κινητοποίηση πρόσθετης χρηματοδότησης από τα κράτη μέλη μέσω της διευκόλυνσης για τους πρόσφυγες στην Τουρκία και των καταπιστευματικών ταμείων.

Προκειμένου, αφενός, να ενισχυθούν ή να συνεχιστούν τα προγράμματα που εμφανίζουν υψηλή ζήτηση και αποτελεσματική απορρόφηση των κονδυλίων στο πλαίσιο της προτεραιότητας που δίνεται στην απασχόληση και την ανάπτυξη και, αφετέρου, να διατηρηθεί η ικανότητα αποφασιστικής ευρωπαϊκής απόκρισης στις νέες προκλήσεις που συνδέονται με τη μετανάστευση και την ασφάλεια κατά τα επόμενα έτη, η Επιτροπή προτείνει να διαθέσει περαιτέρω μέσα και να καταστήσει διαθέσιμο ένα πρόσθετο ποσό 6,3 δισ. EUR για την εναπομένουσα περίοδο του ΠΔΠ.

Μαζί με το σχέδιο προϋπολογισμού του 2017, το οποίο προτείνει την κινητοποίηση 1,8 δισ. EUR από τα αδιάθετα περιθώρια και τα ειδικά μέσα, κυρίως με σκοπό τη διαχείριση της μετανάστευσης, και την προτεινόμενη διάθεση των επιπλέον 4,6 δισ. EUR που προκύπτουν από την τεχνική προσαρμογή των εθνικών κονδυλίων για την πολιτική συνοχής για την περίοδο 2017-2020 με σκοπό τη συνέχιση των προσπαθειών για την καταπολέμηση της ανεργίας των νέων, την ένταξη των προσφύγων και τη στήριξη επενδύσεων με χρηματοδοτικά μέσα και σε συνδυασμό με το ΕΤΣΕ³⁰, οι προτάσεις ανέρχονται σε χρηματοδοτική δέσμη ύψους σε 12,8 δισ. EUR.

Επιπλέον, ορισμένες ενισχύσεις προτείνονται μέσω ανακατανομών πόρων από υφιστάμενα προγράμματα, π.χ. για την επέκταση της βοήθειας που παρέχεται στο πλαίσιο του ενωσιακού Μηχανισμού Συμβολής στη Σταθερότητα και την Ειρήνη³¹.

Βελτίωση της ευελιξίας και ευκινησίας του προϋπολογισμού κατά την κινητοποίηση και τη διάθεση πόρων

Οι πρωτοβουλίες που προτείνονται από την παρούσα ενδιάμεση επανεξέταση κάνουν χρήση των δημοσιονομικών περιθωρίων που είναι διαθέσιμα στο πλαίσιο του ΠΔΠ³². Η ικανότητα του προϋπολογισμού να αντιδρά σε απρόβλεπτα γεγονότα έως το τέλος της περιόδου του ΠΔΠ αναμένεται κατά συνέπεια να μειωθεί αναλόγως. Δεδομένου του ιδιαίτερος υψηλού επιπέδου αστάθειας στην περιοχή γειτονίας της Ένωσης και των συνεπαγόμενων υβριδικών απειλών, η Επιτροπή προτείνει να τροποποιηθεί ο κανονισμός για το ΠΔΠ και — μέσω της πρότασης για

²⁹ Μια πιο λεπτομερής αξιολόγηση περιλαμβάνεται στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

³⁰ Αυτά τα πρόσθετα ποσά θα ωφελήσουν κυρίως την Ελλάδα, την Ιταλία και την Ισπανία.

³¹ Βλ. συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

³² Περίπου 1,9 δισ. EUR θα παρέμεναν διαθέσιμα για την περίοδο 2017-2020.

την απλούστευση των δημοσιονομικών κανόνων — ο δημοσιονομικός κανονισμός, ώστε να αυξηθεί η ικανότητα απόκρισης του προϋπολογισμού όταν προκύπτουν απρόβλεπτες περιστάσεις. Τα προτεινόμενα μέτρα περιλαμβάνουν, ιδίως, τον διπλασιασμό του μεγέθους του Μέσου Ευελιξίας και του Αποθεματικού Επείγουσας Βοήθειας, την άρση των περιορισμών του συνολικού περιθωρίου για αναλήψεις υποχρεώσεων και του συνολικού περιθωρίου για πληρωμές, ώστε να καταστεί δυνατή η πλήρης χρήση των υφιστάμενων ανώτατων ορίων του ΠΔΠ, ένα νέο αποθεματικό κρίσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη δημιουργία ενός «ευέλικτου αποθεματικού» για τα εξωτερικά μέσα³³, και τη σύσταση καταπιστευματικών ταμείων και για εσωτερικές πολιτικές, ώστε να διευκολυνθεί η εξεύρεση ευέλικτων λύσεων, πράγμα που αναμένεται να διευκολύνει τη συγκέντρωση κεφαλαίων από τα κράτη μέλη, για παράδειγμα στον ψηφιακό τομέα.

Για να τηρηθούν οι δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί από την Ένωση και να καταστεί δυνατή η ταχεία ανάληψη δράσης όταν απαιτείται, χρειάζεται να διασφαλιστεί η επάρκεια των πιστώσεων πληρωμών καθ' όλη τη διάρκεια του ΠΔΠ. Η τρέχουσα μεσοπρόθεσμη πρόβλεψη για τις πληρωμές δείχνει ότι το πραγματικό συνολικό ανώτατο όριο πληρωμών αναμένεται να αρκεί μόλις για να ικανοποιήσει τις ανάγκες πληρωμών που προκύπτουν από το τρέχον ΠΔΠ και από τις πρωτοβουλίες που προτείνονται στην παρούσα ενδιάμεση επανεξέταση - υπό την προϋπόθεση ότι οι πληρωμές που συνδέονται με ειδικά μέσα θα καταστούν διαθέσιμες πάνω από τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ.

Απλούστεροι κανόνες και σαφέστερος προσανατολισμός προς τις επιδόσεις

Η απλούστευση και η ευελιξία των δημοσιονομικών κανόνων για την εφαρμογή των κονδυλίων της ΕΕ είναι επίσης καθοριστικής σημασίας για την ενίσχυση της ικανότητας του προϋπολογισμού της ΕΕ να προσαρμόζεται στις μεταβαλλόμενες περιστάσεις και να ανταποκρίνεται σε απρόσμενες εξελίξεις, διατηρώντας ταυτόχρονα υψηλό επίπεδο δημοσιονομικού ελέγχου. Έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος όσον αφορά την απλούστευση των κανόνων για την εφαρμογή των κονδυλίων της ΕΕ. Ωστόσο, από την πείρα που αποκτήθηκε από το 2014 και από τις εργασίες της ομάδας υψηλού επιπέδου ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων για την παρακολούθηση της απλούστευσης των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων, προκύπτει ότι υπάρχει περιθώριο περαιτέρω απλούστευσης, πράγμα που επιβεβαιώνεται και από τις παρατηρήσεις των ενδιαφερομένων φορέων.

Ως αναπόσπαστο μέρος της ενδιάμεσης επανεξέτασης/αναθεώρησης του ΠΔΠ, η πρόταση της Επιτροπής για απλούστευση των δημοσιονομικών κανόνων επιδιώκει μια φιλόδοξη αναθεώρηση του γενικού δημοσιονομικού κανονισμού σε μια ενιαία πράξη συνοδευόμενη από τις αντίστοιχες τομεακές αλλαγές στους δημοσιονομικούς κανόνες οι οποίοι ορίζονται σε 15 νομοθετικές πράξεις που αφορούν πολυετή προγράμματα. Η συμπερίληψη των τομεακών αλλαγών σε μια ενιαία νομοθετική πρόταση έχει σκοπό να διασφαλίσει μια συνεκτική προσέγγιση και μια αποτελεσματική διαδικασία έγκρισης.

³³ Κάθε γεωγραφικό εξωτερικό μέσο προτείνεται να διατηρήσει το μη κατανεμηθέν απόθεμα του 10% ετησίως, με δυνατότητα μεταφοράς στο επόμενο έτος των ποσών του εν λόγω αποθεματικού που δεν χρησιμοποιήθηκαν ένα συγκεκριμένο έτος.

Πλαίσιο 1: Στόχοι των προτάσεων αναθεώρησης των δημοσιονομικών κανόνων:

- Απλούστευση για τους δικαιούχους κονδυλίων της ΕΕ·
- Από πολλαπλά επίπεδα ελέγχων σε αλληλοϋποστηριζόμενους εσωτερικούς ελέγχους, αξιολόγηση ή έγκριση, και εναρμόνιση των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων·
- Δυνατότητα εφαρμογής ενός μόνον συνόλου κανόνων σε υβριδικές δράσεις ή στην περίπτωση συνδυασμού μέτρων ή μέσων·
- Πιο αποτελεσματική χρήση των χρηματοδοτικών μέσων·
- Πιο ευέλικτη δημοσιονομική διαχείριση·
- Εστίαση στα αποτελέσματα και εξορθολογισμός των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων·
- Απλούστερη και πιο λιτή διοίκηση της ΕΕ·
- Η συμμετοχή των πολιτών·

Οι απλούστεροι και πιο ευέλικτοι δημοσιονομικοί κανόνες θα συμβάλουν στη βελτιστοποίηση των δαπανών και των επιπτώσεων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020, με ταυτόχρονη μείωση τόσο του κόστους που συνδέεται με την εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ, όσο και του ποσοστού σφάλματος. Στο πλαίσιο αυτό, σημειωτέον ότι, κατά την περάτωση των προγραμμάτων, όταν έχουν εφαρμοστεί όλα τα διορθωτικά μέτρα, το εκτιμώμενο διακυβεύόμενο ποσό αντιπροσωπεύει ποσοστό από 0,8% έως 1,3% των συνολικών δαπανών. Αυτό δείχνει ότι, ήδη σήμερα, τα πολυετή συστήματα προστατεύουν επαρκώς τον προϋπολογισμό της ΕΕ από δαπάνες που πραγματοποιούνται κατά παράβαση της νομοθεσίας. Η προτεινόμενη περαιτέρω απλούστευση αποσκοπεί σε περαιτέρω βελτιώσεις στον τομέα αυτό.

4. ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΠΟΜΕΝΟ ΠΟΛΥΕΤΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Οι προτάσεις που υποβάλλονται μαζί με την παρούσα αναθεώρηση αποσκοπούν στην παροχή στοχοθετημένων πρόσθετων μέσων για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων της Ένωσης όσον αφορά την απασχόληση, την ανάπτυξη, τη μετανάστευση και την ασφάλεια, την εξασφάλιση της επάρκειας των ανώτατων ορίων των πληρωμών και την ικανότητα απόκρισης του προϋπολογισμού σε απρόβλεπτες περιστάσεις, καθώς και τη διευκόλυνση της εφαρμογής των κονδυλίων της ΕΕ, με παράλληλη μεγιστοποίηση του αντικτύπου τους. Αναμένεται να συμβάλουν σημαντικά στον περαιτέρω εκσυγχρονισμό του προϋπολογισμού της ΕΕ, ανοίγοντας τον δρόμο για πιο εκτεταμένες αλλαγές στο επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

Η Επιτροπή αναμένεται να υποβάλει πρόταση για το επόμενο ΠΔΠ μέχρι το τέλος του 2017. Η παρούσα πρόταση θα έχει ως οδηγό την πρωτοβουλία «Προϋπολογισμός που εστιάζεται στα αποτελέσματα» και θα λαμβάνει υπόψη τις

μελλοντικές προκλήσεις και ανάγκες της Ένωσης μετά το 2020, αξιολογώντας, αφενός, την αποτελεσματικότητα των υφιστάμενων προσεγγίσεων σε τομείς όπως η πολιτική συνοχής, η κοινή γεωργική πολιτική και τα μέσα εξωτερικής δράσης· και, αφετέρου, τις δυνατότητες συμβολής του προϋπολογισμού της ΕΕ σε νέους τομείς, όπως για παράδειγμα σε σχέση με την ολοκλήρωση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης της Ευρώπης, βάσει του χάρτη πορείας στην έκθεση των πέντε Προέδρων, καθώς και στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας.

Θα αποτελέσει επίσης ευκαιρία να επανεξεταστούν η δομή, η χρηματοδότηση και η διάρκεια του προϋπολογισμού, ώστε να μεγιστοποιούν την ικανότητά του να στηρίζει τους πολιτικούς στόχους της Ευρώπης.

Διαμορφώνεται αυξανόμενη συναίνεση ότι ο εκσυγχρονισμός του προϋπολογισμού της ΕΕ απαιτεί μια συνεκτική μεταρρύθμιση *τόσο στο σκέλος των δαπανών όσο και στο σκέλος της χρηματοδότησης*. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ εκλαμβάνεται συχνά δυστυχώς ως παράγοντας δαπανών για τους εθνικούς λογαριασμούς, ενώ υποεκτιμάται η δυνατότητά του να συγκεντρώνει τους πόρους με τον πλέον συμφέροντα τρόπο. Η Επιτροπή αναμένει με ενδιαφέρον τις συστάσεις της ομάδας υψηλού επιπέδου για τους ιδίους πόρους, οι οποίες θα αποτελέσουν σημαντική συμβολή στην κατάρτιση των προτάσεων της για το επόμενο ΠΔΠ.

Η τρέχουσα **διάρκεια** επτά ετών δεν είναι επαρκώς συγχρονισμένη με τα πέντε έτη της θητείας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής. Το ζητούμενο είναι πώς μπορούν οι απαιτήσεις και οι αναγκαίες προθεσμίες για την προετοιμασία και την εφαρμογή των ταμείων της ΕΕ, ιδίως εκείνων που υπόκεινται σε επιμερισμένη διαχείριση, να ευθυγραμμιστούν με τη διάρκεια του ΠΔΠ.

Η επίτευξη της κατάλληλης ισορροπίας μεταξύ της μεσοπρόθεσμης προβλεψιμότητας και της **ευελιξίας** για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων καταστάσεων θα είναι ζωτικής σημασίας. Στο τρέχον ΠΔΠ, το 80% περίπου του προϋπολογισμού της ΕΕ είναι προκαταναμεμημένο, γεγονός που περιορίζει την **ικανότητα απόκρισης** του προϋπολογισμού στις εξελισσόμενες ανάγκες. Θα πρέπει να επανεξεταστεί η σύσταση αποθεματικών που μπορούν να κινητοποιούνται γρήγορα εντός και μεταξύ των βασικών προγραμμάτων της Ένωσης.

Επίσης, σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία του 2013, η Επιτροπή θα αναλύσει προσεκτικά την πορεία που πρέπει να ακολουθηθεί για την **εγγραφή του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης στον προϋπολογισμό**, λαμβάνοντας υπόψη όλες τις σχετικές περιστάσεις και εκτιμήσεις, μεταξύ άλλων i) τον συνολικό σχεδιασμό και τη διάρθρωση των μέσων εξωτερικής δράσης μετά το 2020· ii) τη φύση της εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, μετά τη λήξη της συμφωνίας του Κοτονού το 2020· και iii) τα διδάγματα που αντλήθηκαν από τις αξιολογήσεις προηγούμενων δράσεων, τις διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη και τις εκτιμήσεις των επιπτώσεων διαφόρων ρυθμίσεων.

Μια άλλη βασική πτυχή του προβληματισμού θα αφορά τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να χρησιμοποιηθούν τα κονδύλια της ΕΕ με τον καλύτερο δυνατό τρόπο, ώστε να αξιοποιηθεί στο μέγιστο κάθε διαθέσιμο ευρώ, αξιοποιώντας ορισμένες από τις καινοτομίες του τρέχοντος ΠΔΠ, συμπεριλαμβανομένων των εξής:

- **Παροχή βοήθειας υπό όρους:** Ακόμη και μικρά χρηματικά ποσά μπορούν να έχουν σημαντική επίδραση εφόσον η χρηματοδότηση εξαρτάται από αλλαγές στη χάραξη της πολιτικής των κρατών μελών: στο πλαίσιο του επόμενου ΠΔΠ, θα πρέπει να δοθεί εκ νέου προσοχή στη σύνδεση των κονδυλίων της ΕΕ με την οικονομική διακυβέρνηση, με βάση την αξιολόγηση της προόδου που σημειώθηκε στο πλαίσιο των ισχυουσών διατάξεων.
- **Μόχλευση και συνέργειες:** Στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΔΠ, ο προϋπολογισμός της ΕΕ έχει υπερδιπλασιάσει την ικανότητά του να μοχλεύει πρόσθετη δημόσια και ιδιωτική χρηματοδότηση, με τη βοήθεια χρηματοδοτικών μέσων, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων και άλλων νέων μέσων, όπως καταπιστευματικά ταμεία. Η περαιτέρω ενίσχυση της ικανότητας αυτής θα είναι καθοριστικής σημασίας, αξιοποιώντας στο πλαίσιο αυτό και την προτεινόμενη δυνατότητα ανάληψης ενδεχόμενων υποχρεώσεων πέραν των παρεχομένων χρηματοδοτικών μέσων, καθώς και τη σύσταση ενός κοινού ταμείου εγγυήσεων στο οποίο θα συγκεντρώνονται οι εγγυήσεις δυνάμει του προτεινόμενου αναθεωρημένου δημοσιονομικού κανονισμού. Επίσης, θα είναι ουσιώδους σημασίας η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών σε τομείς στους οποίους οι οικονομίες κλίμακας και/ή οι εξωτερικοί παράγοντες είναι σημαντικοί, ιδίως στους τομείς στους οποίους η συνεργασία σε επίπεδο ΕΕ έχει καταστεί σημαντικότερη, π.χ. στην ασφάλεια και την άμυνα.
- **Απλούστευση:** Θα πρέπει να επανεξεταστούν οι απαιτήσεις για τα προγράμματα υπό επιμερισμένη διαχείριση, δεδομένων των καθυστερήσεων που σημειώθηκαν και πάλι κατά την εφαρμογή τους.

Καθ' όλη τη διαδικασία κατάρτισης των προτάσεων αυτών, η Επιτροπή θα ακούει προσεκτικά τις απόψεις που θα διατυπώσουν το Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Δημοσιονομικό παράρτημα

Προτάσεις στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης	εκατ. EUR (σε τρέχουσες τιμές)
Τομέας 1Α: • Ορίζοντας 2020 • ΔΣΕ-Μεταφορές • Erasmus+ • COSME • Παράταση του ΕΤΣΕ • WIFI4EU	1 400 • 400 • 400 • 200 • 200 • 150 • 50
Τομέας 1 Β: • Πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων	1 000 • 1000
Τομέας 3: Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, Ευρωπόλ, Οργανισμός της ΕΕ για το Άσυλο, κοινό σύστημα του Δουβλίνου για το άσυλο, στήριξη έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης, σύστημα εισόδου/εξόδου	2 549
Τομέας 4: • Διαδικασία για το πλαίσιο εταιρικής σχέσης • Ευρωπαϊκό Ταμείο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη • Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή • Εξωτερική εντολή της ΕΤΕπ	1 385 • 750 • 250 • 270 • 115
ΣΥΝΟΛΟ	6 334
Σχέδιο προϋπολογισμού του 2017 • Πρόσθετες δαπάνες για τη μετανάστευση (από ειδικά μέσα και περιθώρια)	1 822
Τεχνική προσαρμογή των κονδυλίων για την πολιτική συνοχής • Για τη συνέχιση των προσπάθειών για την καταπολέμηση της ανεργίας των νέων, την ένταξη των προσφύγων και τη στήριξη επενδύσεων με χρηματοδοτικά μέσα και σε συνδυασμό με το ΕΤΣΕ	4 642
ΣΥΝΟΛΟ χρηματοδοτικής δέσμης της ενδιάμεσης επανεξέτασης	12 798