

Brüssel, 22. oktoober 2020
(OR. en)

12178/20

Institutsioonidevaheline
dokument:
2020/0249(NLE)

SCH-EVAL 168
VISA 121
COMIX 499

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	20. oktoober 2020
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	11300/20
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2020. aastal Saksamaal ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni <i>acquis'</i> kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse lisas 20. oktoobril 2020 kirjaliku menetluse teel vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2020. aastal Saksamaal ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis'* kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

**mis käsitleb 2020. aastal Saksamaal ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*'
kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva otsuse eesmärk on soovitada Saksamaale parandusmeetmeid nende puuduste kõrvaldamiseks, mis leiti ühise viisapoliitika valdkonnas 2020. aastal korraldatud Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2020) 4300 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.
- (2) Arvestades seda, kui oluline on õigesti kohaldada sätteid, mis on muu hulgas seotud viisataotluse vormiga, dokumendinõuetega, konsulaatide töötajatega, töötajate koolitamisega ja kohalike töötajate järelevalvega, viisainfosüsteemi ja riikliku IT-süsteemi, taotluste läbivaatamise ja otsuste tegemisega, tuleks esmajärjekorras rakendada käesoleva otsuse soovitusel 1, 3, 4, 9a, 9b, 10a, 10b, 19, 20, 21a, 25 ja 26a.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (3) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peab Saksamaa koostama kolme kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest tegevuskava, kus on loetletud kõik soovitud hindamisaruandes nimetatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Saksamaa peaks:

Üldised soovitud

1. tagama viivitamata, et kõikides Saksamaa konsulaatides kasutatakse muudetud viisataotlusvormi ja et elektroonilise taotlusvormi sisu vastab viisaeeskirja I lisas esitatud taotlusvormile;
2. tagama, et Saksamaa konsulaatide ja Saksamaa heaks töötavate väliste teenuseosutajate töötajad on teadlikud nõudest mitte võtta sõrmejälgi taotlejatelt, kes on andud sõrmejäljed taotluse esitamisele eelneva 59 kuu jooksul (ja kui taotlejad selle taotlusvormi väljal 28 ära märgivad);
3. paluma taotlejal esitada ainult ühe foto; tagama, et nõutavad täiendavad dokumendid on kooskõlas Lõuna-Aafrika ja Nigeeria jaoks koostatud ühtlustatud nimekirjadega ning lõpetama lisavormide ja allkirjade küsimise (juhul, kui seda peetakse vajalikuks, andma taotlejale nt pärast taotluse vastuvõtmist infolehe üldise andmekaitsemääruse kohta ja siis, kui tagastatakse mitmekordset viisat sisaldav reisidokument, infolehe reisi- ja tervisekindlustuse kohta);
4. lähetama kodumaalt Saksamaa konsulaatidesse piisavalt töötajaid, et vaadata läbi Schengeni viisa taotlusi ja kindlustada viisataotlejatele piisav ja ühtlustatud teenusekvaliteet, ning tagama, et töötajad, sealhulgas kohalikud töötajad, osalevad korrapäraselt koolitustel;

5. parandama välise teenuseosutaja ja konsulaadi veebisaitidel esitatava teabe täpsust ning lihtsustama veebisaitidel navigeerimist; tagama, et viisataotluskeskuse ruumides antakse õiget ja täielikku teavet tasude ja erandite kohta ning et keskuse töötajatel on menetluse kohta põhjalikud teadmised;
6. tagama, et viisa andnud asutuse nimetus on esitatud viisakleebisel ning viisainfosüsteemis säilitatavaid andmeid arvestades kaaluma viisakleebisele ainult selliste riiklike märkuste kandmist, mis on ka viisaomaniku jaoks olulised ja arusaadavad, eelkõige pikaajaliste mitmekordsete viisade korral;
7. tagama, et viisa andmisest keeldumise põhjused vastavad taotluse läbivaatamise järeldustele ning et need on õigesti märgitud IT-süsteemi, standardsele keeldumisest teatamise vormile ja sisestatud viisainfosüsteemi;
8. märkima keeldumise läbivaatamise tulemusena konsulaati saadetud kirjas selle kohtu kontaktandmed, kes on pädev läbi vaatama keeldumisotsuse peale esitatud kaebuse, ning kaaluma kirjade ülesehituse ühtlustamist ja riikides, kus saksa keelt eriti ei räägita, esitama nende mitteametliku tõlke;

Viisainfosüsteem/IT-süsteem

9. viisainfosüsteemiga seoses tagama, et:
 - a) taotlusvorm on täielikult täidetud ning taotlustoimik sisaldab seega viisainfosüsteemi määruse artiklis 9 loetletud andmeid ja luuakse viisainfosüsteemis viivitamata kohe, kui taotlus on tunnistatud vastuvõetavaks, samuti tuleb tehtud otsuste kohta selles süsteemis olevaid andmeid alati ajakohastada ja need peavad kajastama taotlustoimiku tegelikku olukorda;

- b) otsusetegijatel on täielik ja kasutajasõbralik juurdepääs kõikidele sama taotleja eelmistele taotlustele, mis on viisainfosüsteemis registreeritud, ning nad tutvuvad süstemaatiliselt nende toimikutega uute viisataotluste läbivaatamise käigus;
- c) kõikidel otsusetegijatel on juurdepääs VIS Mailile ning nad teavad, kuidas see toimib ja millal seda kasutada; kaaluma VIS Maili integreerimist riiklikku IT-süsteemi;

10. riikliku IT-süsteemiga seoses tagama, et:

- a) süsteem ei sea otsusetegijatele piiranguid viisa liigi, territoriaalse kehtivuse, viibimise kestuse, kehtivuse ja sisenemiste arvu määramisel, sõltumata sellest, millised andmed on enne päringu tegemist sisestatud;
- b) selle andmeväljad sisaldavad läbipaistval ja loogilisel viisil kõiki andmeid, mis tuleb viisainfosüsteemi sisestada (nt erinevad andmeväljad kavandatava saabumis- ja lahkumiskuupäeva jaoks, nagu märgitud taotlusvormil, ning antud viisa kehtivuse kuupäevade jaoks, mille määravad kindlaks otsusetegijad);
- c) dokumendinõustajate õigused süsteemis vastavad nende ülesannetele protsessi käigus ja et taotlustoimikud kustutatakse riiklikust andmebaasist vastavalt kohaldatavale siseriiklikule õigusele;

11. tagama, et Schengeni infosüsteemis saab teha päringuid ainult seoses viisataotlustega;

12. välise teenuseosutajaga tehtava koostööga seoses tagama, et:
 - a) konsulaat kontrollib, milline liikmesriik on pädev tegema viisataotluse kohta otsuse ning et viisataotluskeskuste töötajad läbivad asjakohase koolituse kõikide selliste viisamenetluse aspektide valdkonnas, mis on vajalikud nende tööülesannete täitmiseks ja viisataotleja õigeks teavitamiseks;
 - b) ELi/EMP kodanike perekonnaliikmed on viisalõivu tasumisest vabastatud olenemata sellest, et nad esitavad oma taotluse viisataotluskeskuses;
 - c) väline teenuseosutaja ei säilita muid andmeid peale taotleja nime, kontaktandmete ja passi numbri ning isegi need andmed kustutatakse tema süsteemist viie päeva jooksul pärast reisidokumendi tagastamist, ning
 - d) vaatama uuesti läbi välisele teenuseosutajale reisidokumentide tagastamise viisi vältimaks, et sealsed töötajad saavad teada taotluse kohta tehtud otsuse (nt lisama infolehe(d) juhul, kui viisa on antud; kaaluma tugevamast paberist ümbrike kasutamist);
13. kaaluma, kuidas parandada viisaosakonna ooteala jälgimist (nt paigaldama turvakaamerad);
14. vaatama uuesti läbi riskihinnangu hiljuti väljastatud Lõuna-Aafrika passi kasutavate esmakordsete reisijate kohta;
15. kaaluma võimalust lubada esitada viisataotlus otse konsulaadis, kui taotleja on pärit Eswatinist või Lesothost, et reisidokumendi saaks taotlejale tagastada samal päeval, pärast selle kontrollimist konsulaadis;
16. vältima taotlejatelt varem antud viisade koopiate nõudmist;

17. tagama, et konsulaadi töötajad oskavad kasutada kõiki IT-süsteemi funktsioone, mis on vajalikud nende tööülesannete täitmiseks, ning oskavad tõlgendada kõiki välju ja vastuseid;
18. tagama, et kohalikud töötajad teavad vastuvõetavuse kriteeriume ja et konsulaat kontrollib reisidokumente nõuetekohaselt, enne kui need taotlejatele tagastatakse; tagama, et töötajad on tutvunud tunnustatud reisidokumentide tabeliga ja nad kasutavad seda alati, kui nad puutuvad kokku reisidokumendiga, mida nad ei tunne;
19. vaatama läbi tööülesannete jaotuse kohalike töötajate, kodumaalt lähetatud otsusetegija(te) ja dokumendinõustajate vahel, et suurendada otsusetegija(te) osalust taotluste läbivaatamisel; kaaluma selle läbivaatamise osana viisakleebiste trükkimise delegerimist kohalikele töötajatele;
20. tagama, et kohalikud töötajad ei muuda taotlusvormile märgitud kavandatavaid reisikuupäevi ja et need registreeritakse viisainfosüsteemis nii, nagu need on viisataotlusele märgitud, ning et konsulaat lingib süstemaatiliselt koos reisivate isikute taotlused;
21. taotluste läbivaatamise ja otsuste tegemisega seoses tagama, et:
 - a) viisa kehtivusaeg ja lubatud viibimise kestus põhinevad taotluse läbivaatamisel ja määratakse vastavalt taotleja reisiplaanidele, viisaajaloole ja heausksele staatusele;
 - b) eelmiste viibimiste pikkust kontrollitakse reisidokumenti kantud sisenemis- ja väljumistemplete kontrollimise teel, eelkõige juhul, kui on tegemist sagedaste reisijatega ja eelmiste viibimiste kestus läheneb 90päevasele piirmäärale;
 - c) kõik Saksamaa konsulaadid järgivad rangelt viisaeeskirja muudetud sätteid mitmekordsete viisade andmise kohta;

22. tagama, et viisa tühistamise ja kehtetuks tunnistamise ning viisakleebiste kehtetuks tunnistamise suhtes kohaldatakse õiget menetlust, võtma asjaomaste otsuste kohta viisainfosüsteemis järeelmeetmeid, kehtestama vanade taotlustoimikute hävitamiseks selged eeskirjad ja turvalise menetluse ning tagama, et protsessi jälgiks konsulaadi töötaja;

Peakonsulaat Lagoses

23. tagama, et haavatavad taotlejad (nt eakad) või taotlejad, kellega on kaasas väiksed lapsed, suunatakse taotluse esitamiseks peahoones asuvate lettide juurde ning kaaluma otse väljas asuvate lettide juurde täiendavate laeventilaatorite paigaldamist;
24. tagama taotlejate võrdse kohtlemise eesmärgil, et neile antakse võimalus esitada puuduvad täiendavad dokumendid olenemata sellest, milline töötaja taotlust menetleb, ning et kohalikud töötajad korraldavad vestlusi ühelaadselt, suhtlevad taotlejatega viisakalt ja asustavalt;
25. tagama viisataotlusi menetlevate kohalike töötajate nõuetekohase järelevalve;
26. taotluste läbivaatamise ja otsuste tegemisega seoses tagama, et:
- a) konsulaat töötab välja taotluste hindamiseks järjepidevama lähenemisviisi ja otsuste tegemiseks selged kriteeriumid, mida tutvustatakse kõikidele kodumaalt lähetatud töötajatele; vormistama need kriteeriumid kirjalikus dokumendis ja jätkama korrapäraste meeskonnakoosolekute korraldamist, et jagada kogemusi ja teadmisi; arutama konkreetseid juhtumeid, millesse on kaasatud ka kohalikud töötajad, sellisel määral, nagu on nende tööülesannete ühtlustatumaks ja tõhusamaks täitmiseks vajalik;
 - b) lennujaama transiidiviisa taotlemiseks nõutavate täiendavate dokumentide ja nende taotluste läbivaatamisel võetakse arvesse, et selline viisa ei luba selle omanikul siseneda Schengeni alale ega seal viibida;

- c) ühekordse viisa kehtivusajale lisatakse süstemaatiliselt 15päevane ajapikendus;
 - d) neil ELi/EMP kodanike perekonnaliikmetel, kelle suhtes kehtib viisanõue, on võimalik kasutada lihtsustatud menetlust, mis on sätestatud direktiivis 2004/38/EÜ, eelkõige kiirendatud menetlust ja minimaalseid dokumendinõudeid, ja sellest keeldutakse ainult viisakäsiraamatus I üksikasjalikult kirjeldatud põhjustel;
- 27. tagama, et viisainfosüsteemi sisestatakse korrapäraselt teave kõikide kehtetuks tunnistatud (ja tühistatud) viisade kohta;
 - 28. tagama, et juhul, kui viisakleebis tunnistatakse kehtetuks pärast seda kui see on reisidokumendi kinnitatud, muudetakse selle turvaelemendid kasutuskõlbmatuks;
 - 29. tagama, et keeldumisest teatamise vorm väljastatakse lisaks saksa keelele ka mõnes muus liidu institutsioonides kasutatavas ametlikus keeles;
 - 30. tagama, et taotlejat ei sunnita oma reisidokumendi kättesaamiseks kasutama tasulist kulleriteenust; kaaluma võimalust lubada soovi korral tulla dokumendile konsulaati järele ja/või teha välise teenuseosutajaga piiratud koostööd ainult reisidokumentide äratoomiseks konsulaadist ja nende tagastamiseks taotlejale (mille eest võiks küsida teenustasu);
 - 31. tagama, et äratoomist ootavad reisidokumendid on kaitstud loata juurdepääsu eest.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*