



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 29 september 2021
(OR. en)

12115/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0299(NLE)**

PECHE 319

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	29 september 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 587 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Islamiska republiken Mauretanien och av protokollet om genomförande av det avtalet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 587 final.

Bilaga: COM(2021) 587 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.9.2021
COM(2021) 587 final

2021/0299 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Islamiska republiken Mauretanien och av protokollet om genomförande av det avtalet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Partnerskapsavtalet om fiske mellan Islamiska republiken Mauretanien och Europeiska gemenskapen undertecknades och trädde i kraft den 8 augusti 2008 med en löptid på sex år. Avtalet förlängs automatiskt och är därför fortfarande i kraft. Det senaste genomförandeprotokollet för partnerskapsavtalet om fiske, med en inledande löptid på fyra år (2015–2019), har förlängts två gånger, med ett år varje gång. Det löper ut den 15 november 2021¹. På grundval av förhandlingsdirektiv² har Europeiska kommissionen fört förhandlingar med regeringen i Islamiska republiken Mauretanien (*Mauretanien*) i syfte att på Europeiska unionens vägnar ingå ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske samt ett genomförandeprotokoll. Förhandlingarna ledde till att ett avtal och ett protokoll paraferades av förhandlarna den 28 juli 2021.

Det nya avtalet löper på sex år från och med den dag då det i enlighet med artikel 20 i avtalet börjar tillämpas provisoriskt, dvs. den dag då det undertecknas av båda parterna. Avtalet förlängs automatiskt.

Det nya genomförandeprotokollet löper på fem år från och med den dag då det i enlighet med artikel 19 i protokollet börjar tillämpas provisoriskt, dvs. den dag då det undertecknas av båda parterna. Det innehåller en bestämmelse om översyn under dess andra tillämpningsår i syfte att eventuellt anpassa fiskemöjligheterna och den ekonomiska ersättningen.

Förslagets syfte är att undertecknandet av de två akterna ska godkännas.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det nya avtalets främsta mål är att skapa en uppdaterad ram med hänsyn till prioriteringarna för den reformerade gemensamma fiskeripolitiken och dess externa dimension för att upprätthålla och stärka det strategiska fiskepartnerskapet mellan Europeiska unionen och Islamiska republiken Mauretanien.

Genom protokollet kommer det att erbjudas fiskemöjligheter för Europeiska unionens fartyg i Mauretaniens fiskezon inom ramen för det tillgängliga överskottet och i enlighet med bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden liksom resolutioner och rekommendationer utfärdade av Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat) och Fiskerikommittén för östra Centralatlanten (Cecaf). Europeiska kommissionen har bland annat grundat sig på resultaten av en utvärdering av det tidigare protokollet (2015-2019) och en framåtblickande utvärdering av möjligheterna att ingå ett nytt protokoll. Utvärderingarna har gjorts av externa experter. Målet är även att stärka samarbetet mellan Europeiska unionen och Islamiska republiken Mauretanien för att främja en politik för hållbart fiske och ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Mauretaniens fiskezon och Atlanten, i båda parter intresse. Detta samarbete kommer också att bidra till att skapa arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor, i enlighet med ILO:s konvention nr 188 om arbete i fiskerieringen.

¹ EUT L 404, 2.12.2020, s. 1.

² Förhandlingsdirektiven antogs vid rådets 3 418:e möte (jordbruk och fiske) den 22 oktober 2015.

I det nya protokollet föreskrivs för de två första tillämpningsåren samma fiskemöjligheter som fastställs i det nuvarande protokollet, med undantag för referensfångstmängderna för de två tonfiskkategorierna för vilka en marginell justering görs. Det rör sig framför allt om följande kategorier:

– Kategori 1 – Fartyg som fiskar efter kräftdjur utom languster och krabba: 5 000 ton och 15 fartyg.

– Kategori 2 – Bottentrålare (ej frysartyg) och bottenlångrevsfartyg som fiskar efter senegalkummel: 6 000 ton och 4 fartyg.

Kategori 2a – Frystrålare som fiskar efter senegalkummel: 3 500 ton kummel, 1 450 ton sydkalmar, 600 ton sepiabläckfiskar för 6 fartyg.

– Kategori 3 – Fartyg som fiskar efter andra demersala arter än senegalkummel, med andra redskap än trål: 3 000 ton och 6 fartyg.

– Kategori 4 – Notfartyg för tonfisk: 14 000 ton (referensfångstmängd) och 29 fartyg.

– Kategori 5 – Spöfiskefartyg för tonfisk och långrevsfartyg: 7 000 ton (referensfångstmängd) och 15 fartyg.

– Kategori 6 – Frystrålare för pelagiskt fiske: 247 500 ton och 19 fartyg.

– Kategori 7 – Fartyg för pelagiskt fiske, utan frysanläggning: 15 000 ton (avdrages från volymen för kategori 6 om de utnyttjas) och 2 fartyg.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske med Mauretanien och dess genomförandeprotokoll utgör en del av unionens yttre åtgärder gentemot AKS-länderna, och hänsyn har särskilt tagits till unionens mål vad gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

När det gäller Mauretanien ingår partnerskapsavtalet om fiske i en bredare ram för bilateralt partnerskap som omfattar olika områden, såsom utvecklingssamarbete, fred och säkerhet, god samhällsstyrning, mänskliga rättigheter, migration, mänsklig utveckling, hållbar ekonomisk tillväxt och utveckling, inbegripet arbetsvillkor, miljö och klimatförändringar, samt politik för de yttersta randområdena.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), där den gemensamma fiskeripolitiken fastställs, och artikel 218.5 i EUF-fördraget, som rör undertecknandet av avtal mellan unionen och tredjeländer och möjligheten att tillämpa dessa avtal provisoriskt.

På grundval av artikel 218.5 i EUF-fördraget antar rådet ett beslut om bemyndigande att underteckna avtalet. Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen representera unionen utåt, utom på områden som omfattas av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Därför har endast tjänstemän som utsetts av kommissionen befogenhet att underteckna ett avtal mellan unionen och ett tredjeland

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget står i proportion till målet att fastställa en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av fiskeverksamhet som bedrivs av unionsfartyg i tredjeländers vatten, vilket anges i artikel 31 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken. Förslaget är i överensstämmelse med dessa bestämmelser och de bestämmelser om ekonomiskt stöd till tredjeländer som fastställs i artikel 32 i den förordningen.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2018 gjorde kommissionen en efterhandsutvärdering av protokollet (2015-2019) till partnerskapsavtalet om fiske med Mauretanien samt en förhandsutvärdering av en eventuell förnyelse av protokollet.

I utvärderingarna konstaterades att det i unionens fiskesektor finns ett starkt intresse av möjligheten att fiska i Mauretanien och att en förnyelse av protokollet skulle vara i båda parter intresse med tanke på hur viktigt fisket är för Mauretaniens ekonomi. En förnyelse av protokollet skulle också bidra till en bättre uppföljning, kontroll och övervakning samt till en bättre förvaltning av fisket i regionen.

För unionen är det viktigt att behålla ett instrument som möjliggör ett nära samarbete inom fiskerisektorn med en viktig aktör inom havsförvaltningen på subregional nivå, med tanke på storleken på den fiskezon som står under landets jurisdiktion. Genom att stärka relationen med Mauretanien blir det också lättare att bygga allianser inom ramen för Iccat samt inom andra regionala instanser, särskilt Cefac. Vidare innebär detta att unionsflottan åter får behålla tillträdet till en viktig fiskezon där fångststrategier kan spridas inom en flerårig internationell rättslig ram. För Mauretaniens myndigheter är syftet att upprätthålla förbindelserna med unionen för att stärka havsförvaltningen, erhålla ett särskilt sektorstöd som ger

finansieringsmöjligheter under flera år och, genom fartygsverksamhet, inleda en industrialisering av beredningssektorn för att diversifiera ekonomin.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna, branschföreträdare, internationella organisationer i det civila samhället liksom Mauretaniens fiskeriförvaltning och civila samhälle har rådfrågats i samband med utvärderingen. Samråd har också ägt rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen gav en oberoende konsult i uppdrag att göra efterhands- och förhandsutvärderingar i enlighet med bestämmelserna i artikel 31.10 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Det framförhandlade avtalet innehåller en klausul om konsekvenserna av kränkningar av grundsatzerna avseende mänskliga rättigheter i artikel 9 i Cotonouavtalet eller i motsvarande artikel i det avtal som kommer att ersätta det avtalet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den årliga ekonomiska ersättningen för unionsfartygens tillträde till vatten och fiskeresurser i Mauretaniens vatten ska vara högst 57 500 000 EUR för de två första åren av protokollets tillämpning. Detta belopp kommer att ses över före protokollets tredje tillämpningsår. Denna översyn är nödvändig för att ta hänsyn till förändringar i tillståndet för de fiskbestånd som omfattas av protokollet, de förvaltningsåtgärder för dessa bestånd som Mauretanien kommer att anta inom kort och de långsiktiga effekterna av de tekniska åtgärder som införts för att göra protokollet mer attraktivt för de europeiska flottorna. Denna översyn kommer särskilt att göra det möjligt att anpassa fiskemöjligheterna till den europeiska flottans faktiska verksamhet i Mauretaniens vatten och vid behov anpassa den ekonomiska ersättning som betalas av unionen. Dessutom bibehålls den ekonomiska ersättningen för stöd till utvecklingen av den sektoriella fiskeripolitiken i Mauretanien globalt på samma nivå som det nuvarande protokollet, dvs. 16 500 000 EUR för protokollets hela löptid, men fördelas över en femårsperiod, med hänsyn tagen till utnyttjandegraden av medlen och de belopp som fortfarande finns tillgängliga enligt det nuvarande protokollet. Detta stöd överensstämmer med målen i Mauretaniens nationella strategiska fiskeriplan. Det årliga beloppet för åtagande- och betalningsbemyndiganden fastställs under det årliga budgetförfarandet, bland annat för reservposten för protokoll som inte hade trätt i kraft vid årets början³.

³ I enlighet med punkt 20 i det interinstitutionella avtalet om samarbete i budgetfrågor (EUT L 433I, 22.12.2020).

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Bestämmelser om övervakning fastställs i partnerskapsavtalet om hållbart fiske och dess genomförandeprotokoll.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Islamiska republiken Mauretanien och av protokollet om genomförande av det avtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Islamiska republiken Mauretanien (*Mauretanien*), som godkändes genom rådets förordning (EG) nr 1801/2006¹, trädde i kraft den 8 augusti 2008. Protokollet till avtalet, i vilket fiskemöjligheterna och den ekonomiska ersättningen föreskrivs, trädde i kraft samma dag och har ersatts flera gånger.
- (2) Det senaste protokollet till avtalet löper ut den 15 november 2021.
- (3) Den 8 juli 2019 antog rådet ett beslut² som bemyndigade kommissionen att inleda förhandlingar med Mauretanien för att ingå ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske och ett protokoll om genomförande av det avtalet.
- (4) Mellan september 2019 och juli 2021 hölls åtta förhandlingsrundor med Mauretanien för att förnya partnerskapsavtalet om hållbart fiske och protokollet för genomförande av det avtalet. Förhandlingarna slutfördes och partnerskapsavtalet och genomförandeprotokollet paraferades den 28 juli 2021.
- (5) Syftet med partnerskapsavtalet och dess genomförandeprotokoll är att göra det möjligt för unionsfartyg att fiska i Mauretaniens vatten och att möjliggöra ett nära samarbete mellan unionen och Mauretanien för att ytterligare främja utvecklingen av en hållbar fiskeripolitik och ett ansvarsfullt utnyttjande av fiskeresurserna i Mauretaniens fiskezon och Atlanten. Detta samarbete kommer också att bidra till att skapa anständiga arbetsvillkor i fiskenäringen.

¹ Rådets förordning (EG) nr 1801/2006 av den 30 november 2006 om ingående av ett partnerskapsavtal om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Islamiska republiken Mauretanien (EUT L 343, 8.12.2006, s. 1).

² Rådets beslut av den 8 juli 2019 om bemyndigande att inleda förhandlingar med Islamiska republiken Mauretanien i syfte att ingå ett partnerskapsavtal om hållbart fiske och ett protokoll om genomförande av det avtalet (ST 10231 2019 INIT).

- (6) Undertecknandet av partnerskapsavtalet om hållbart fiske och av protokollet för genomförande av det avtalet bör därför godkännas på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att de ingås vid en senare tidpunkt.
- (7) Dessa akter bör träda i kraft så snart som möjligt med tanke på den ekonomiska betydelsen när det gäller unionens fiskeverksamhet i Mauretaniens fiskezon och nödvändigheten av att undvika eller minimera den tid under vilken verksamheten eventuellt är avbruten.
- (8) Partnerskapsavtalet och genomförandeprotokollet bör tillämpas provisoriskt från och med det att akterna undertecknas.
- (9) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725³ och avgav ett yttrande den [infoga datum].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Islamiska republiken Mauretanien (*avtalet*) och protokollet om genomförande av det avtalet (*protokollet*) godkänns härmed på unionens vägnar, med förbehåll för att akterna ingås.

Texterna till avtalet och protokollet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den person som anges av kommissionen full befogenhet att underteckna avtalet och protokollet, med förbehåll för att de ingås

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

Artikel 3

Avtalet och protokollet ska tillämpas provisoriskt i enlighet med artikel 20 i avtalet respektive artikel 19 i protokollet, från och med det att akterna undertecknas, i avvaktan på ikraftträdandet.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 1.1. Förslagets eller initiativets titel
- 1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen
- 1.3. Typ av förslag eller initiativ
- 1.4. Mål
- 1.5. Grunder för förslaget eller initiativet
- 1.6. Varaktighet och budgetkonsekvenser
- 1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

- 2.1. Regler om uppföljning och rapportering
- 2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem
- 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel
- 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna
 - 3.2.1. *Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna*
 - 3.2.2. *Beräknad inverkan på driftsanslagen*
 - 3.2.3. *Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur*
 - 3.2.4. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*
 - 3.2.5. *Bidrag från tredje part*
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

Förslag till rådets beslut om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Islamiska republiken Mauretanien och av protokollet om genomförande av det avtalet^{1.2.} Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen⁷

08 – Jordbruk och havspolitik

08 05 – Partnerskapsavtal om hållbart fiske

och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer

08 05 01 – Upprättande av en styrningsram för

fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten

1.3. Typ av förslag eller initiativ

Ny åtgärd

Ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd⁸

Befintlig åtgärd vars genomförande förlängs i tiden

Tidigare åtgärd som omformas till eller ersätts av en ny

1.4. Mål

1.4.1. Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till

Förhandlingar om och ingående av partnerskapsavtal om hållbart fiske med tredjeländer är i överensstämmelse med det allmänna målet att ge Europeiska unionens fiskefartyg tillträde till fiskezoner i tredjeländer och att utveckla ett partnerskap med dessa tredjeländer för att främja ett hållbart nyttjande av fiskeresurserna utanför unionens vatten.

Partnerskapsavtalen om hållbart fiske garanterar också samstämmighet mellan de principer som styr den gemensamma fiskeripolitiken och de åtaganden som gjorts inom ramen för unionens övriga politik (hållbart nyttjande av tredjeländers resurser, bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske), integration av

⁷ Verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering benämns ibland med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

⁸ I den mening som avses i artikel 54.2 a och b i budgetförordningen.

partnerländerna i den globala ekonomin, bidrag till hållbar utveckling i alla dess dimensioner och bättre politisk och finansiell styrning av fisket).

1.4.2. *Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen som berörs*

Specifikt mål nr 1

Att bidra till ett hållbart fiske utanför unionens vatten, upprätthålla unionens närvaro i fjärrfisket och skydda dess fiskerinärings och konsumenters intressen genom att förhandla om och ingå partnerskapsavtal om hållbart fiske med kuststater i samstämmighet med övrig unionspolitik.

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen

08 05 01 – Upprättande av en styrningsram för

fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten

1.4.3. *Verkan eller resultat som förväntas*

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Ingåendet av avtalet och dess genomförandeprotokoll gör det möjligt att fortsätta och stärka det strategiska fiskepartnerskapet mellan Europeiska unionen och Mauretaniens fiskerizon. Genom ingåendet av protokollet skapas fiskemöjligheter för unionsfartyg i Mauretaniens fiskerizon.

Genom ekonomiskt stöd (sektorsstöd) till genomförandet av de program som partnerlandet antar på nationell nivå, i synnerhet i fråga om den övergripande fiskeriplanen, övervakning och bekämpning av olagligt fiske samt stöd till det småskaliga fisket, bidrar avtalet och protokollet även till bättre förvaltning och bevarande av fiskeresurserna.

Slutligen bidrar avtalet och protokollet till Mauretaniens hållbara nyttjande av landets marina resurser och till dess fiskeekonomi genom att främja tillväxt med anknytning till fiskerelaterad näringsverksamhet och anständiga arbetsvillkor.

1.4.4. *Indikatorer för bedömning av resultat eller verkan*

Ange vilka indikatorer som ska användas för att följa upp hur förslaget eller initiativet genomförs.

Graden av utnyttjande av fiskemöjligheter (procentandelen fisketillstånd som årligen används i förhållande till den mängd som ställs till förfogande genom protokollet).

Insamling och analys av fångstuppgifter och av avtalets handelsmässiga värde.

Bidrag till sysselsättning, anständiga arbetsvillkor inom fiskeriet och mervärde i unionen samt till stabilisering av unionens marknad (på aggregerad nivå tillsammans med andra partnerskapsavtal om hållbart fiske).

Bidrag till bättre forskning, uppföljning och kontroll av fiskeverksamhet i partnerlandet och till utveckling av partnerlandets fiskerisektor, särskilt vad gäller det småskaliga fisket.

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Det nya avtalet och dess genomförandeprotokoll ska tillämpas provisoriskt från och med dagen för undertecknandet för att minimera, i förekommande fall, den period under vilken fiskeinsatser inte kan göras.

Det nya protokollet kommer att skapa en ram för unionsflottans fiskeverksamhet i Mauretaniens fiskezon och göra det möjligt för unionens fartygsägare att ansöka om fisketillstånd för fiske i den zonen. Vidare kommer det nya protokollet att stärka samarbetet mellan unionen och Mauretanien för att främja utvecklingen av en politik för hållbart fiske i alla avseenden. I protokollet finns bestämmelser om fartygsövervakning genom VMS och elektronisk överföring av fångstdata. Det sektorsstöd som tillhandahålls genom protokollet kommer att hjälpa Mauretanien med den nationella fiskeristrategin, inbegripet kampen mot IUU-fiske, samtidigt som det främjar anständiga arbetsvillkor inom fiskeverksamheten.

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå

Om unionen inte ingår ett nytt protokoll förhindras unionsfartygen att bedriva fiskeverksamhet, eftersom det nuvarande avtalet innehåller ett förbud mot all fiskeverksamhet utanför avtalsprotokollets ram. Mervärdet för unionens fjärrfiskeflotta är således tydligt. Protokollet skapar också en ram för ett stärkt samarbete mellan unionen och Mauretanien.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

Analysen av historiska fångster i Islamiska republiken Mauretaniens fiskezon och de senaste fångsterna inom ramen för liknande protokoll i regionen samt tillgängliga utvärderingar och vetenskapliga utlåtanden har föranlett parterna att fastställa fiskemöjligheter i form av fångstbegränsning (TAC) eller i referensfångstmängd för de kategorier som anges i motiveringen ovan. Före det tredje årets början kommer dessa fiskemöjligheter att bedömas gemensamt och vid behov justeras i enlighet med artikel 7 i protokollet. Sektorsstödet beaktar behoven i fråga om kapacitetsuppbyggnad inom Islamiska republiken Mauretaniens fiskerimyndigheter och prioriteringarna i den nationella fiskeristrategin som bland annat inbegriper vetenskaplig forskning samt kontroll och övervakning av fisket.

1.5.4. Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter

De medel som betalas ut som ekonomisk ersättning för tillträdet enligt partnerskapsavtalet om hållbart fiske utgör fungibla inkomster i Mauretaniens budget. Sektorsstödet har emellertid vikts för fiskeriministeriet (vanligtvis genom att det tas upp i den årliga budgetlagen), vilket är ett villkor för att partnerskapsavtal om hållbart fiske ska kunna ingås och följas upp. Dessa ekonomiska resurser är förenliga

med annan finansiering från andra internationella bidrags-/långgivare för genomförande av nationella projekt och/eller program inom fiskerisektorn.

1.6. Varaktighet och budgetkonsekvenser

- Förslag eller initiativ som pågår under **begränsad tid**
 - Förslaget eller initiativet ska gälla från och med dagen för undertecknandet 2021 och därefter i fem år, till 2026.
 - Det påverkar resursanvändningen från 2021 till 2026.
- Förslag eller initiativ som pågår under en **obegränsad tid**
 - Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
 - beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad metod för genomförandet⁹

- Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen
 - av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
 - av genomförandeorgan
- Delad förvaltning** med medlemsstaterna
- Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros
 - tredjeländer eller organ som de har utsett
 - internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
 - EIB och Europeiska investeringsfonden
 - organ som avses i artiklarna 208 och 209 i budgetförordningen
 - offentligrättsliga organ
 - privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
 - organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

⁹ Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb: http://www.cc.ccc/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den relevanta grundläggande rättsakten.
- *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".*

Anmärkningar

[...]

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder

Kommissionen (GD Havsfrågor och fiske i samarbete med attachén med ansvar för fiske, med behörighet för Mauretaniens sida baserad i Nouakchott, och i samordning med kommissionens relevanta avdelningar) kommer att garantera en regelbunden uppföljning av protokollets genomförande med avseende på aktörernas utnyttjande av fiskemöjligheter, fångstuppegifter och uppfyllandet av villkoren för sektorsstödet.

I partnerskapsavtalet om hållbart fiske föreskrivs dessutom minst ett möte per år i gemensamma kommittén, där kommissionen och Mauretaniens sida kommer att se över avtalets och protokollets genomförande och, om nödvändigt, anpassa planeringen och den ekonomiska ersättningen.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats

De risker som identifierats är att unionsfartygens ägare underutnyttjar fiskemöjligheterna och att man från Mauretaniens sida underutnyttjar eller är sena med att utnyttja de medel som avsätts för att finansiera den sektoriella fiskeripolitiken. Det planeras en intensiv dialog om planeringen och genomförandet av den sektorspolitik som föreskrivs i avtalet och protokollet. En gemensam analys av resultaten enligt artikel 8 i protokollet ingår också i dessa kontrollmetoder. Vidare innehåller avtalet och protokollet särskilda klausuler för avbrytande av tillämpningen, på vissa villkor och under särskilda omständigheter.

2.2.2. Uppgifter om det interna kontrollsystemet

Ersättningen för tillträdet och den ersättning som går till sektorsstödet kommer att betalas oberoende av varandra.

Betalningarna för tillträdet kommer att göras årligen på årsdagen för protokollet, utom det första året då betalningen kommer göras 60 dagar efter den dag då protokollet börjar tillämpas provisoriskt. För det första året ska dock den ekonomiska ersättningen för tillträdet betalas i två delbetalningar, den andra under förutsättning att Mauretaniens sida antar en förvaltningsplan för fisket efter små pelagiska arter. Fartygens tillträde kommer att kontrolleras genom utfärdandet av fisketillstånd.

Stödet kommer att betalas för första gången inom tre månader från den dag då den gemensamma kommittén ingår en överenskommelse om ett årligt och flerårigt genomförandeprogram. Under de följande åren kommer betalningen att vara beroende av de resultat som uppnås. De uppnådda resultaten och genomförandegraden kommer att övervakas i enlighet med villkoren för genomförandet av sektorsstödet för Mauretaniens fiskeripolitik, i enlighet med bilaga 2 till protokollet, och på grundval av rapporter eller styrkande handlingar

tillhandahållna av partnerlandet liksom utvärderingar och kontroller som attachén med ansvar för fiskerifrågor svarar för.

2.2.3. *Beräknade kostnader för och fördelar med kontroller – bedömning av förväntad risk för fel*

Betalningarna av tillträdeskostnaderna enligt partnerskapsavtalen om hållbart fiske kommer att kontrolleras för att säkerställa att de överensstämmer med bestämmelserna i internationella avtal. Kontrollerna avseende sektorsstödet har till syfte att övervaka genomförandet av detta stöd. Övervakningen kommer utföras av kommissionens personal vid unionens delegationer samt vid möten i gemensamma kommittén. En flerårig programplaneringsmatris kommer att användas för att utvärdera framstegen. Om framstegen är otillräckliga kommer nästkommande delbetalning att ställas in eller eventuellt minskas. De sammanlagda kontrollkostnaderna för alla partnerskapsavtal om hållbart fiske beräknas till omkring 1,8 % (av 2018 års ersättningar). Förfarandena för kontroll av partnerskapsavtalen om hållbart fiske följer till stor del lagstadgade krav som inte kan kringgås. Om inga brister upptäckts som skulle kunna ha en betydande inverkan på de finansiella transaktionernas laglighet och korrekthet bedöms kontrollerna vara effektiva. Den genomsnittliga felfrekvensen uppskattas vara lägre än väsentlighetströskeln.

2.3. **Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter**

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade)

Kommissionen förbinder sig att föra en politisk dialog och regelbundna samråd med Mauretanien i syfte att förbättra förvaltningen av avtalet och protokollet och stärka unionens bidrag till en hållbar förvaltning av resurserna. Alla utbetalningar som görs av kommissionen inom ramen för ett partnerskapsavtal om hållbart fiske omfattas av de regler och förfaranden som vanligen tillämpas av kommissionen i samband med budgetfrågor och finansiella frågor. Detta innebär framför allt att kommissionen har fullständiga uppgifter om de bankkonton på vilka den ekonomiska ersättningen till tredjeländerna sätts in. Enligt artikel 5.8 i protokollet ska den ekonomiska ersättningen för tillträdet och enligt bilaga 2 till protokollet ska den ekonomiska ersättningen för utvecklingen av sektorn sättas in på ett konto som öppnats för statskassans räkning. Enligt artikel 5.17 i protokollet får de europeiska myndigheterna nu genomföra kontroller på plats av projekt som finansieras genom den ekonomiska ersättning som betalas ut till partnerlandet inom ramen för protokollet.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer [...] [Beteckning.....]		Diff./Icke-diff ⁽¹⁰⁾	från Eftaländer ¹¹	från kandidatländer ¹²	från tredjeländer
	08.05.01 Upprättande av en styrningsram för fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten	Diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer [...] [Beteckning.....]		Diff./Icke-diff	från Eftaländer	från kandidatländer	från tredjeländer
	[...][XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

¹⁰ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

¹¹ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

¹² Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

[Dessa uppgifter ska anges på **datatabladdet för budgetuppgifter av administrativ natur** (andra dokumentet i bilagan till denna finansieringsöversikt), vilket ska laddas upp i CISNet som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.]

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen:	Nummer 2	Hållbar tillväxt: naturresurser
--	-------------	---------------------------------

GD Havsfrågor och fiske			År 2021 ¹³	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	TOTALT
•Driftsanslag					(*)				
Budgetrubrik 08.05.01	Åtaganden	(1)	57,500	61,625	61,625	61,625	61,625		304,000
	Betalningar	(2)	50,000	69,125	61,625	61,625	61,625	p.m.	304,000
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program ¹⁴									
Budgetrubrik (nr)		(3)							
TOTALA anslag för GD Havsfrågor och fiske	Åtaganden	=1+1a +3	57,500	61,625	61,625	61,625	61,625		304,000
	Betalningar	=2+2a +3	50,000	69,125	61,625	61,625	61,625	p.m.	304,000

(*) Anm.: revidering av planerade belopp från och med det tredje året. p.m. : En del av betalningsbemyndigandena kan betalas ut under 2026.

¹³ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

¹⁴ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

•TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	57,500	61,625	61,625	61,625	61,625	304,000
	Betalningar	(5)	50,000	69,125	61,625	61,625	61,625	304,000
•TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)						
TOTALA anslag för RUBRIK 2 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6	57,500	61,625	61,625	61,625	61,625	304,000
	Betalningar	=5+ 6	50,000	69,125	61,625	61,625	61,625	304,000

Följande ska anges om flera rubriker i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

•TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	57,500	61,625	61,625	61,625	61,625	304,000
	Betalningar	(5)	50,000	69,125	61,625	61,625	61,625	304,000
•TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)						
TOTALA anslag för RUBRIKERNÄ 1–4 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Åtaganden	=4+ 6	57,500	61,625	61,625	61,625	61,625	304,000
	Betalningar	=5+ 6	50,000	69,125	61,625	61,625	61,625	304,000

Rubrik i den fleråriga budgetramen:	5	”Administrativa utgifter”
--	----------	---------------------------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
GD <.....>							
•Personalresurser							
• Övriga administrativa utgifter							
TOTALT GD <....>	Anslag						

TOTALA anslag för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)							
---	---------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2021 ¹⁵	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	TOTALT
TOTALA anslag för RUBRIKERNA 1–5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	57,500	61,625	61,625	61,625	61,625	304,000
	Betalningar	50,000	69,125	61,625	61,625	61,625	304,000

¹⁵ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen

- Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ↓			År 2021		År 2022		År 2023		År 2024		År 2025		TOTALT
	OUTPUT												
	Typ ¹⁶	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1 ¹⁷ ...													
–	57,500		57,500		57,500		57,500		57,500		57,500		287,500
- Sektorsstöd	3,300				4,125		4,125		4,125		4,125		16,500
- Output													
Delsumma för specifikt mål nr 1													
SPECIFIKT MÅL nr 2...													
- Output													
Delsumma för specifikt mål nr 2													
TOTAL KOSTNAD				57,500		61,625		61,625		61,625		61,625	304,000

¹⁶ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

¹⁷ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: ”Specifikt/specifika mål...”.

3.2.3. Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur

3.2.3.1. Sammanfattning

- Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År n ¹⁸	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
--	--------------------	--------	--------	--------	---	--------

RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Övriga administrativa utgifter								
Delsumma för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen								

Utanför RUBRIK 5¹⁹ i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Andra anslag av administrativ natur								
Delsumma utanför RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen								

TOTALT								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

¹⁸ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

¹⁹ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.3.2. Beräknat personalbehov

- Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			
•Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)								
XX 01 01 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)								
XX 01 01 02 (vid delegationer)								
XX 01 05 01 (indirekta forskningsåtgärder)								
10 01 05 01 (direkta forskningsåtgärder)								
•Extern personal (i heltidsekvivalenter)²⁰								
XX 01 02 01 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)								
XX 01 02 02 (kontraktanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)								
XX 01 04 yy²¹	- vid huvudkontoret							
	- vid delegationer							
XX 01 05 02 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)								
10 01 05 02 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med direkta forskningsåtgärder)								
Annan budgetrubrik (ange vilken)								
TOTALT								

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

²⁰ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

²¹ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	
Extern personal	

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

- Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen
- Förslaget/initiativet kräver omfördelningar under den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

Användning av reservposten (kapitel 40).

- Förslaget/initiativet förutsätter att flexibilitetsmekanismen utnyttjas eller att den fleråriga budgetramen revideras.

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt de motsvarande beloppen.

[...]

3.2.5. Bidrag från tredje part

- Förslaget/initiativet innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- Förslaget/initiativet innehåller bestämmelser om samfinansiering enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - Påverkan på egna medel
 - Påverkan på ”diverse inkomster”

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstsdelen:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ²²					För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
		År n	År n+1	År n+2	År n+3				
Artikel									

Ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs i de fall där inkomster i diversekategorin kommer att avsättas för särskilda ändamål.

[...]

Ange med vilken metod inverkan på inkomsterna har beräknats.

[...]

²² Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % avdrag för uppbördskostnader.