Euroopan unionin neuvosto

Bryssel, 13. syyskuuta 2018
(OR. en)

12112/18

Toimielinten välinen asia:
2016/0131 (COD)

ASILE 59
CSC 253
CODEC 1459

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	12. syyskuuta 2018
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2018) 633 final
Asia:	Muutettu ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS Euroopan unionin turvapaikkavirastosta ja asetuksen (EU) N:o 439/2010 kumoamisesta – *Euroopan komission panos EU-johtajien kokoukseen Salzburgissa 19.–20. syyskuuta 2018*

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 633 final.

Liite: COM(2018) 633 final

EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 12.9.2018
COM(2018) 633 final

2016/0131 (COD)

Muutettu ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan unionin turvapaikkavirastosta ja asetuksen (EU) N:o 439/2010 kumoamisesta

Euroopan komission panos EU-johtajien kokoukseen Salzburgissa 19.–20. syyskuuta 2018

PERUSTELUT

1. MUUTETUN EHDOTUKSEN TAUSTA

• Muutetun ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tämä ehdotus kuuluu toimenpiteisiin, joita komissio ehdottaa Eurooppa-neuvoston 28. kesäkuuta 2018 hyväksymien päätelmien[1] johdosta. Toimenpiteiden tavoitteena on vahvistaa eurooppalaista raja- ja merivartiostoa ja tarkistaa palauttamisdirektiiviä sekä muuttaa komission alkuperäistä ehdotusta Euroopan unionin turvapaikkavirastoa koskevaksi asetukseksi. Ehdotukset perustuvat solidaarisuuden ja vastuunoton periaatteisiin, ja niiden ansiosta jäsenvaltiot voivat kaikilta osin luottaa siihen, että unioni tukee niitä eri ryhmistä koostuvien muuttovirtojen hallinnassa huolehtimalla siitä, että kansainvälistä suojelua hakevien tai jäsenvaltioiden alueella laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten tapaukset käsitellään nopeasti esimerkiksi valvotuissa keskuksissa.

Eurooppa-neuvosto vahvisti päätelmissään pitävänsä tärkeänä maahanmuuttoa koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan soveltamista ja katsoi, että muuttoliike on haaste paitsi yksittäisille jäsenvaltioille myös koko Euroopalle. Tässä yhteydessä se korosti, että unionin on annettava täysi tukensa muuttovirtojen asianmukaisen hallinnan varmistamiseksi. Myös jäsenvaltiot ovat eri yhteyksissä[2] ilmaisseet tukensa tärkeimmille Eurooppa-neuvoston päätelmissä sovituille periaatteille ja korostaneet erityisesti tarvetta vahvistaa eurooppalaiseen solidaarisuuteen kuuluvia välineitä. Euroopan unionin turvapaikkaviraston olisi oltava konkreettinen esimerkki eurooppalaisesta solidaarisuudesta. Sen olisi pystyttävä saavuttamaan tavoitetaso, joka varmistaisi, että Euroopan unionilla on käytössään tehokas ja toimiva yhteinen turvapaikkajärjestelmä.

Euroopan unionin turvapaikkaviraston on pystyttävä tarvittaessa antamaan täysimääräistä operatiivista tukea jäsenvaltioille ja vahvistamaan jäsenvaltioiden valmiuksia hallita turvapaikka-asioihin liittyviä menettelyjä sekä hallinnollisen vaiheen aikana että muutoksenhakutilanteissa. Tässä Euroopan unionin turvapaikkavirastoa koskevassa muutetussa asetuksessa keskitytään operatiivista ja teknistä apua koskeviin säännöksiin, jotta voitaisiin varmistaa, että virasto pystyy, jäsenvaltion pyynnöstä, tarjoamaan mahdollisimman laaja-alaista tukea hoitamalla kansainvälistä suojelua koskevan hallinnollisen menettelyn osittain tai kokonaan, avustamalla kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämismenettelyn suorittamisessa tai suorittamalla sen kokonaan ja avustamalla tuomioistuimia muutoksenhakuasioiden käsittelyssä. Asetuksella ei kuitenkaan rajoiteta jäsenvaltioiden toimivaltaa tehdä yksittäisiä hakemuksia koskevia päätöksiä, ja siinä kunnioitetaan kaikilta osin kunkin jäsenvaltion tapaa järjestää oikeuslaitoksensa samoin kuin tuomioistuinten riippumattomuutta ja puolueettomuutta.

Eurooppa-neuvoston päätelmien jatkotoimena komissio on kehittänyt alueellisten maihinnousujärjestelyjen ja valvottujen keskusten mallit ja pyrkii nyt yhdessä jäsenvaltioiden, asiaankuuluvien unionin virastojen ja muiden sidosryhmien kanssa toteuttamaan ne yhteisvoimin ja unionin täydellä tuella. Tätä taustaa vasten ja ottaen huomioon eurooppalaista raja- ja merivartiostoa koskevaan asetukseen ehdotetut muutokset tämän muutetun ehdotuksen tarkoituksena on myös lujittaa Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja eurooppalaisen raja- ja merivartioston välisen yhteistyön osatekijöitä siten, että ne vastaavat eurooppalaisesta raja-

[1] Eurooppa-neuvosto, 28.6.2018.

[2] Ranskan ja Saksan antama Mesebergin julkilausuma Euroopan turvallisuutta ja vaurautta koskevien lupausten uusimisesta, 19.6.2018.

ja merivartiostosta annetun asetuksen muuttamista koskevaa komission ehdotusta, erityisesti siltä osin kuin on kyse muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien lähettämisestä järjestelykeskuksiin ja valvottuihin keskuksiin. Tässä yhteydessä komissio pyrkii varmistamaan kansainvälistä suojelua ja palauttamista koskevien menettelyjen keskinäisen synergian koordinoimalla toimivaltaisten kansallisten viranomaisten ja asiaankuuluvien unionin virastojen tekemää työtä.

Tätä muutettua ehdotusta on käsiteltävä osana niitä toimielinten välisiä neuvotteluja, joita on käyty komission 4. toukokuuta 2016 tekemästä ehdotuksesta asetukseksi Euroopan unionin turvapaikkavirastosta ja asetuksen (EU) N:o 439/2010 kumoamisesta[3]. Neuvottelujen tuloksena Euroopan parlamentti ja neuvosto pääsivät 28. kesäkuuta 2017 alustavaan yhteisymmärrykseen, joka komission näkemyksen mukaan vahvistaa jo merkittävästi Euroopan unionin turvapaikkaviraston, jäljempänä 'virasto', toimeksiantoa verrattuna Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston nykyiseen toimeksiantoon. Euroopan unionin turvapaikkavirastoa koskevaa asetusta ei ole vielä annettu, koska neuvottelut Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän kokonaisuudistuksesta ovat vielä kesken. Komissio kunnioittaa Euroopan parlamentin ja neuvoston 28. kesäkuuta 2017 saavuttamaa alustavaa yhteisymmärrystä ja panee merkille kyseisen kompromissin tuottaman lisäarvon verrattuna nykyiseen asetukseen. Komissio katsoo, että tästä muutetusta ehdotuksesta olisi keskusteltava yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistamisesta parhaillaan käytävien neuvottelujen puitteissa, ja sen olisi katsottava täydentävän näitä keskusteluja. Tämän muutetun ehdotuksen ei pitäisi millään tavalla viivästyttää lisää Euroopan unionin turvapaikkavirastosta annettavan asetuksen hyväksymistä.

Eurooppa-neuvosto korosti lisäksi tarvetta löytää nopeasti ratkaisu koko Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää koskevaan pakettiin ja katsoi, että työtä olisi jatkettava, jotta asia saataisiin päätökseen mahdollisimman pian. Tämän ehdotuksen kohdennetut muutokset, joita on tarkasteltava yhdessä eurooppalaista raja- ja merivartiostoa ja palauttamisdirektiiviä koskevien ehdotusten kanssa, perustuvat kokonaisvaltaiseen lähestymistapaan, jota tarvitaan, jotta voitaisiin päästä helpommin sopuun siitä, miten varmistetaan asianmukainen tasapaino solidaarisuuden ja vastuunoton välillä.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Huhtikuussa 2016 komissio ilmoitti vastauksena Eurooppa-neuvoston kehotuksiin[4], että se pyrkii asteittain uudistamaan unionin voimassa olevaa toimintakehystä varmistaakseen, että käytössä on inhimillinen ja tehokas turvapaikkapolitiikka. Kyseisen vuoden toukokuussa ja heinäkuussa komissio esitti joukon ehdotuksia Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistamiseksi. Näihin ehdotuksiin sisältyi ehdotus Euroopan unionin turvapaikkavirastoa koskevaksi asetukseksi. Tämä muutettu ehdotus täydentää komission alkuperäistä ehdotusta ja vastaa tavoitetta kehittää sisäinen politiikka, joka perustuu solidaarisuuden ja vastuun tasapainoon Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2018 hyväksymien päätelmien mukaisesti. Euroopan unionin turvapaikkaviraston tarjoaman tuen lisääminen on tärkeä osatekijä solidaarisuuden edistämisessä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämä ehdotus on yhdenmukainen komission Euroopan muuttoliikeagendassa esittämän muuttoliikkeen hallinnan parantamista koskevan pitkän aikavälin politiikan kanssa. Muuttoliikeagendassa puheenjohtaja Junckerin poliittisista suuntaviivoista on kehitetty joukko

[3] COM(2016) 271 final.
[4] Eurooppa-neuvosto, 19.2.2016.

johdonmukaisia ja toisiaan vahvistavia aloitteita, jotka perustuvat neljään toimintalohkoon. Toimintalohkot ovat laittoman muuttoliikkeen houkuttelevuuden vähentäminen, ulkorajojen turvaaminen ja ihmishenkien pelastaminen, vahva turvapaikkapolitiikka ja laillista muuttoliikettä koskeva uusi politiikka. Ehdotuksella pannaan lisäksi täytäntöön Euroopan muuttoliikeagenda etenkin unionin turvapaikkapolitiikan vahvistamista koskevan tavoitteen osalta, sillä Euroopan unionin turvapaikkavirasto varmistaa yhteisen turvapaikkajärjestelmän täysimääräisen ja johdonmukaisen täytäntöönpanon. Ehdotus on laadittu vastauksena Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2018 esittämiin kehotuksiin soveltaa muuttoliikettä koskevaa kokonaisvaltaista lähestymistapaa, jossa yhdistyvät unionin ulkorajan tehokkaampi valvonta, ulkoisen toiminnan vahvistaminen sekä sisäiset näkökohdat ja erityisesti ne, jotka liittyvät yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistamiseen.

Tämän ehdotuksen säännöksiä täydentää hajautettuja virastoja koskeva tarkistettu varainhoidon puiteasetus[5], jossa annetaan näiden virastojen hallinnointia varten aiempaa tiukemmat säännökset petoksista, sääntöjenvastaisuuksista, eturistiriidoista ja sisäisestä valvonnasta.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Säädösehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 78 artiklan 1 ja 2 kohtaan.

• Toissijaisuusperiaate

Tämän ehdotuksen tavoitteena on i) varmistaa, että virasto pystyy tarjoamaan jäsenvaltioille lisää tukea muun muassa osallistumalla kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn sen hallinnollisessa vaiheessa sekä asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] nojalla sovellettavaan menettelyyn, jotta kansainvälistä suojelua koskevat hakemukset pystytään käsittelemään nopeasti ja oikea-aikaisesti ja näin mahdollistamaan turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien tehokas ja asianmukainen toiminta, ii) lujittaa Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja eurooppalaisen raja- ja merivartioston välisen yhteistyön osatekijöitä ja iii) antaa komission tehtäväksi laatia ehdokasluettelo varapääjohtajan valintaa varten.

Koska on yhteisen edun mukaista varmistaa turvapaikka-asioita koskevan oikeudellisen kehyksen asianmukainen soveltaminen ja koko Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän tehokas toiminta, jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän ehdotuksen tavoitteita, vaan ne voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Tämän vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti.

• Suhteellisuusperiaate

Ehdotuksen mukaan virasto voi antaa lisätukea muun muassa osallistumalla kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn sen hallinnollisessa vaiheessa sekä asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] nojalla sovellettavaan menettelyyn. Se voisi esimerkiksi valmistella päätöksiä kansainvälistä suojelua koskevista hakemuksista. Tällaista tukea voidaan antaa jäsenvaltioille vain niiden pyynnöstä, jos ne sitä tarvitsevat. Euroopan unionista

[5] [Viittaukset lisätään, kunhan uusi varainhoidon puiteasetus (delegoitu säädös) on annettu; suunnitelmien mukaan tämä tapahtuu vuoden loppuun mennessä]

tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä ehdotuksessa ei näin ollen ylitetä sitä, mikä on näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen.

- **Toimintatavan valinta**

Ainoastaan asetuksella saadaan aikaan tehokkuus ja yhdenmukaisuus, jota unionin turvapaikkalainsäädännön soveltaminen edellyttää. Kun otetaan lisäksi huomioon, että komission alkuperäinen ehdotus oli asetus Euroopan unionin turvapaikkavirastosta, samaa sääntelytapaa on syytä käyttää myös tämän muutetun ehdotuksen tapauksessa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Komissio on tätä muutettua ehdotusta valmistellessaan ottanut huomioon Eurooppa-neuvostossa, ministerineuvostossa ja Euroopan parlamentissa viime aikoina käydyt keskustelut muuttoliike- ja turvapaikkapolitiikan jatkuvista haasteista sekä siitä, miten tärkeää on tehostaa unionin virastojen toimintaa tällä alalla. Eurooppa-neuvosto vahvisti kokouksessaan 28. kesäkuuta 2018, että muuttoliike on haaste paitsi yksittäisille jäsenvaltioille myös koko Euroopalle. Tässä yhteydessä se korosti, että unionin on annettava täysi tukensa muuttovirtojen asianmukaisen hallinnan varmistamiseksi. Tämä ajatus on otettu huomioon tässä ehdotuksessa, jossa annetaan säännöksiä jäsenvaltioille tarjottavan operatiivisen tuen lisäämisestä, jotta nämä pystyisivät viraston tuella selviytymään paremmin tämänhetkisistä muuttoliikehaasteista.

Ehdotuksessa otetaan huomioon toimielinten väliset neuvottelut ja Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä 28. kesäkuuta 2017 saavutettu alustava yhteisymmärrys ja esitetään sen perusteella vain kohdennettuja muutoksia operatiivista ja teknistä apua koskevaan 16 artiklaan ja muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä koskevaan 21 artiklaan (jotta voitaisiin varmistaa johdonmukaisuus yhdessä tämän muutetun ehdotuksen kanssa esitettävän, eurooppalaista raja- ja merivartiostoa koskevan komission asetusehdotuksen kanssa). Lisäksi ehdotetaan, että asetukseen lisätään uusi 16 a artikla kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn ja Dublin-menettelyyn liittyvän avun lisäämisestä ja että 47 artiklaa muutetaan varapääjohtajan valinnan osalta. Ehdotuksella pyritään vastaamaan muuttopaineen kohteena olevien jäsenvaltioiden nykyisiin kiireellisiin tarpeisiin. Se pohjautuu tämänhetkiseen tilanteeseen kentällä, mutta muutosehdotukset on samalla rajoitettu siihen, mikä on tarpeen tältä osin.

Edellä esitetyn ja tämän muutosehdotuksen kokonaisuudessaan suppean luonteen vuoksi komissio päätti olla suorittamatta lisäarviointia, sidosryhmien kuulemista tai vaikutustenarviointia vaan tukeutui tältä osin niihin arviointeihin ja kuulemisiin, jotka suoritettiin, kun komissio valmisteli 4. toukokuuta 2016 esittämäänsä alkuperäistä ehdotusta Euroopan unionin turvapaikkavirastoa koskevaksi asetukseksi.

- **Perusoikeudet**

Tässä ehdotuksessa noudatetaan perusoikeuksia ja otetaan huomioon erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustetut periaatteet. Kaikki Euroopan unionin turvapaikkaviraston toimet toteutetaan noudattaen täysimääräisesti perusoikeuskirjassa vahvistettuja perusoikeuksia, kuten oikeutta turvapaikkaan (perusoikeuskirjan 18 artikla), suojaa palauttamista vastaan (perusoikeuskirjan 19 artikla), oikeutta yksityis- ja perhe-elämän kunnioittamiseen (perusoikeuskirjan 7 artikla), oikeutta henkilötietojen suojaan (perusoikeuskirjan 8 artikla) ja oikeutta tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin (perusoikeuskirjan

47 artikla). Ehdotuksessa otetaan täysimääräisesti huomioon lapsen oikeudet ja haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden erityistarpeet.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä ehdotuksella muutetaan komission alkuperäistä ehdotusta Euroopan unionin turvapaikkavirastoa koskevaksi asetukseksi. Tarkoituksena on lisätä viraston jäsenvaltioille tarjoamaa operatiivista ja teknistä tukea erityisesti kansainvälistä suojelua koskevan menettelyn ja Dublin-asetuksen täytäntöönpanon osalta. Lisäksi ehdotuksella otetaan käyttöön mahdollisuus hyödyntää aiempaa laajemmin muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä. Sen vuoksi tarvitaan lisärahoitusta, jotta virasto voi muodostaa näitä toimia varten tarvittavat turvapaikka-asioiden tukiryhmät (joihin kuuluu muun muassa turvapaikka-alan asiantuntijoita, väliaikaista henkilöstöä ja tulkkeja) sekä hankkia tarvittavan teknisen kaluston ja infrastruktuurin (esimerkiksi Eurodac-laitteet).

Lisävarojen tarve on 55 miljoonaa euroa vuotta kohti vuosina 2019–2027. Viraston ehdotetun laajennetun toimeksiannon mukaisten tehtävien täyttämiseksi tarvitaan kaikkiaan 320,8 miljoonaa euroa vuosina 2019 ja 2020 ja 1,25 miljardia euroa vuosina 2021–2027.

Viraston uusien tehtävien hoitamista varten ei ole suunnitteilla uusia virkoja/toimia verrattuna alkuperäiseen komission ehdotukseen, jossa kaavailtiin viraston henkilöstön lisäämistä vähitellen 500 kokoaikavastaavaksi vuonna 2020, koska ehdotettu uusi toiminta hoidettaisiin pääosin turvapaikka-asioiden tukiryhmien määrää lisäämällä.

Rahoitustarpeet ovat nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukaiset, mutta niihin saattaa sisältyä neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1311/2013 määriteltyjen erityisrahoitusvälineiden käyttöä. Vuosia 2021–2027 varten pyydetty EU:n rahoitusosuus voidaan rahoittaa 2. toukokuuta 2018 annetussa monivuotista rahoituskehystä koskevassa ehdotuksessa vahvistettujen enimmäismäärien puitteissa.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Tässä ehdotuksessa, jolla muutetaan Euroopan unionin turvapaikkavirastoa koskevaa komission alkuperäistä asetusehdotusta, otetaan huomioon toimielinten väliset neuvottelut ja Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä 28. kesäkuuta 2017 saavutettu alustava yhteisymmärrys. Tämän alustavan yhteisymmärryksen perusteella virasto pystyy antamaan enemmän operatiivista ja teknistä apua erityisesti niille jäsenvaltioille, joihin kohdistuu suhteeton paine, muun muassa laatimalla 500:sta jäsenvaltioiden asiantuntijasta koostuvan turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelon, minkä ansiosta heidät saadaan nopeasti käyttöön. Viraston antamaan operatiiviseen ja tekniseen apuun kuuluu muun muassa kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten käsittelyn helpottaminen ja jäsenvaltioiden avustaminen kansainvälistä suojelua koskevassa menettelyssä. Virasto voi myös puuttua jäsenvaltion tilanteeseen neuvoston täytäntöönpanopäätöksen perusteella, jos jäsenvaltion turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiin kohdistuu suhteeton paine, joka asettaa kyseisille järjestelmille poikkeuksellisen suuria ja kiireellisiä vaatimuksia, eikä asianomainen jäsenvaltio toteuta toimia lainkaan tai toimet ovat riittämättömiä, tai jos jäsenvaltio ei noudata seurantatoimien perusteella annettuja komission suosituksia. Virasto auttaa parantamaan yhteisen turvapaikkajärjestelmän toimintaa huolehtimalla yhteisen turvapaikkajärjestelmän operatiivisen ja teknisen täytäntöönpanon säännöllisestä seurannasta jäsenvaltioissa. Tarkoituksena on ehkäistä ja havaita mahdollisia puutteita ja tarjota asianmukaista tukea.

Tämä muutettu ehdotus koostuu kohdennetuista muutoksista, joiden tarkoituksena on korvata komission alkuperäisen ehdotuksen kaksi artiklaa eli operatiivista ja teknistä apua koskeva 16 artikla ja muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä koskeva 21 artikla. Lisäksi ehdotetaan, että asetukseen lisätään uusi 16 a artikla kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn ja Dublin-menettelyyn liittyvän avun tehostamisesta. Myös 47 artiklaan ehdotetaan muutoksia siltä osin kuin on kyse varapääjohtajan nimittämisestä.

Viraston jäsenvaltioille tarjoamaa operatiivista ja teknistä apua koskevaan 16 artiklaan on komission muutetussa ehdotuksessa sisällytetty Euroopan parlamentin ja neuvoston saavuttaman alustavan yhteisymmärryksen teksti. Muutetussa ehdotuksessa esitetään kaikki tilanteet ja olosuhteet, joissa virasto voi antaa operatiivista ja teknistä apua, nimittäin asianomaisen jäsenvaltion pyynnöstä, viraston aloitteesta asianomaisen jäsenvaltion suostumuksella tai neuvoston täytäntöönpanopäätöksen perusteella. Tässä muutetussa ehdotuksessa yksilöidään myös ne tehtävät, jotka virasto voi suorittaa operatiivista ja teknistä apua antaessaan, sisällyttämällä ehdotukseen alustavan yhteisymmärryksen 16 ja 21 artiklassa määritellyt tehtävät. Lisäksi 16 artiklassa mainittuihin tehtäviin on tehty mukautuksia, jotta voitaisiin ottaa huomioon asetukseen lisätty 16 a artikla kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn ja Dublin-menettelyyn liittyvän avun lisäämisestä sekä muutokset muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä koskevaan 21 artiklaan.

Uusi 16 a artikla on tämän muutetun ehdotuksen ydin. Siinä annetaan jäsenvaltiolle sen pyynnöstä mahdollisuus saada lisää tukea virastolta, muun muassa siten, että virasto hoitaa kansainvälistä suojelua koskevan menettelyn hallinnollisen vaiheen osittain tai kokonaan ja hoitaa asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] nojalla sovellettavan menettelyn. Näin jäsenvaltiot pystyisivät käsittelemään kansainvälistä suojelua koskevat hakemukset nopeasti ja oikea-aikaisesti, mikä mahdollistaisi niiden turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien tehokkaan ja asianmukaisen toiminnan. Virasto voisi toimivaltaisen kansallisen viranomaisen pyynnöstä valmistella päätöksiä kansainvälistä suojelua koskevista hakemuksista ja toimittaa ne toimivaltaisille kansallisille viranomaisille, jotka sitten tekevät päätöksen yksittäisistä hakemuksista ja joilla on täysi vastuu näiden hakemuksen käsittelystä. Virasto voisi myös tukea jäsenvaltioita turvapaikka-asioita koskevien valitusten käsittelyssä muun muassa tekemällä oikeudellista tutkimusta, laatimalla raportteja ja analyysejä sekä antamalla muuta oikeudellista tukea tuomioistuinten pyynnöstä kunnioittaen kuitenkin kaikilta osin oikeuslaitoksen riippumattomuutta ja puolueettomuutta.

Muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä koskevan 21 artiklan muuttamisen osalta komissio ehdottaa, että sen alkuperäiseen ehdotukseen sisältynyt artikla korvataan uudella artiklalla, jotta voitaisiin varmistaa johdonmukaisuus yhdessä tämän muutetun ehdotuksen kanssa esitettävän, eurooppalaista raja- ja merivartiostoa koskevan komission asetusehdotuksen kanssa. Komissio ehdottaa, että muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien käyttömahdollisuuksia lisätään – tukiryhmän lähettäminen edellyttää pyyntöä jäsenvaltiolta, mutta se ei rajoitu enää pelkästään tilanteisiin, joissa esiintyy suhteettomia muuttoliikkeeseen liittyviä haasteita. Muutetun ehdotuksen mukaan komissio vastaa käytännön tason koordinoinnista, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston välisessä alustavassa yhteisymmärryksessä jo esitetään, sekä jäsenvaltioiden pyyntöjen koordinoinnista ja tarpeiden arvioinnista. Näin varmistettaisiin unionin asiaankuuluvien virastojen toiminnan johdonmukaisuus ja virastojen ja jäsenvaltioiden resurssien järkevä käyttö.

Asetuksen 47 artiklan osalta komissio ehdottaa, että pääjohtajan sijaan komissio olisi vastuussa varapääjohtajaehdokkaiden luettelon esittämisestä viraston hallintoneuvostolle. Tämä muutos vastaa komission alkuperäistä ehdotusta, ja sillä pyritään varmistamaan johdonmukaisuus suhteessa pääjohtajan nimitysmenettelyyn ja näin huolehtimaan siitä, että viraston hallintokehys vastaa paremmin Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission 12

päivänä heinäkuuta 2012 hyväksymän unionin hajautettuja virastoja koskevan yhteisen lähestymistavan periaatteita. Tämä vastaa myös lähestymistapaa, jota komissio noudattaa eurooppalaista raja- ja merivartiostoa koskevassa asetusehdotuksessaan.

Jos lainsäätäjät ovat yhtä mieltä asiasta ja sisällyttävät komission tässä muutetussa ehdotuksessa esittämät muutokset asetukseen, on varmistettava, että ne ovat johdonmukaisia suhteessa Euroopan turvapaikkavirastoa koskevan asetusehdotuksen muihin artikloihin, jotka koskevat operatiivisen ja teknisen avun antamismenettelyä, toimintasuunnitelmaa ja turvapaikka-asioiden tukiryhmien lähettämistä sekä tietosuojasäännöksiä. Lisäksi on varmistettava johdonmukaisuus suhteessa muihin alan säädöksiin, erityisesti turvapaikkamenettelyasetusta ja Dublin-asetusta koskeviin ehdotuksiin, ja numeroitava artiklat ja johdanto-osan kappaleet uudelleen.

2016/0131 (COD)

Muutettu ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan unionin turvapaikkavirastosta ja asetuksen (EU) N:o 439/2010 kumoamisesta

Euroopan komission panos EU-johtajien kokoukseen Salzburgissa 19.–20. syyskuuta 2018

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 78 artiklan 1 ja 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

1) Lisätään johdanto-osan 20 kappaleen jälkeen kappaleet seuraavasti:

”(1) Eurooppa-neuvosto vahvisti kesäkuussa 2018 pitävänsä tärkeänä maahanmuuttoa koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan soveltamista ja katsoi, että muuttoliike on haaste paitsi yksittäisille jäsenvaltioille myös koko Euroopalle. Tässä yhteydessä se korosti, että unionin on annettava täysi tukensa muuttovirtojen asianmukaisen hallinnan varmistamiseksi esimerkiksi valvotuissa keskuksissa huolehtimalla erityisesti siitä, että nopealla käsittelyllä voidaan taata suojelu sitä tarvitseville ja palauttaa nopeasti ne, jotka eivät sitä tarvitse. Sen vuoksi unionin olisi pystyttävä antamaan asianomaisille jäsenvaltioille täysimääräistä taloudellista ja operatiivista tukea asiaankuuluvien unionin virastojen, kuten Euroopan unionin turvapaikkaviraston, kautta.

(2) Näin ollen viraston olisi jäsenvaltion pyynnöstä voitava tarjota vieläkin vahvempaa operatiivista ja teknistä apua hoitamalla kansainvälistä suojelua koskevan menettelyn hallinnollinen vaihe osittain tai kokonaan ja avustamalla asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] nojalla sovellettavassa menettelyssä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta jäsenvaltioiden toimivaltaa tehdä yksittäisiä hakemuksia koskevia päätöksiä.

(3) Viraston osallistuminen kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn ja asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] nojalla sovellettavaan menettelyyn varmistaisi, että jäsenvaltiot saavat kaiken tarvitsemansa tuen pystyäkseen käsittelemään

kansainvälistä suojelua koskevat hakemukset nopeasti ja oikea-aikaisesti, mikä mahdollistaisi turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien tehokkaan ja asianmukaisen toiminnan. Tätä varten viraston olisi myös voitava avustaa toimivaltaisia kansallisia viranomaisia menettelyn hallinnollisessa vaiheessa kansainvälistä suojelua koskevista hakemuksista tehtävien päätösten valmistelussa. Toimivaltaisten kansallisten viranomaisten olisi voitava ottaa huomioon viraston valmistelemat päätösluonnokset ilman, että tämä rajoittaisi niiden toimivaltaa tehdä päätöksiä yksittäisistä hakemuksista.

(4) Viraston ja Euroopan raja- ja merivartioviraston olisi tehtävä tiivistä yhteistyötä, jotta muuttoliikkeeseen liittyvät haasteet voitaisiin ratkaista tehokkaasti erityisesti niillä ulkorajoilla, joille usein virtaa suuria määriä eri ryhmistä koostuvia muuttajia. Näiden virastojen olisi koordinoitava toimintaansa ja tuettava jäsenvaltioita kansainvälistä suojelua koskevan menettelyn helpottamiseksi samoin kuin palauttamismenettelyn helpottamiseksi niiden kolmansien maiden kansalaisten osalta, joiden kansainvälistä suojelua koskevat hakemukset on hylätty tai jotka oleskelevat muuten laittomasti jäsenvaltioissa. Viraston ja Euroopan raja- ja merivartioviraston olisi tehtävä tiivistä yhteistyötä myös muissa yhteisissä operatiivisissa toimissa, joihin kuuluvat muun muassa yhteiset riskianalyysit, tilastotietojen keruu, koulutus ja jäsenvaltioiden tukeminen valmiussuunnittelussa.

(5) Jäsenvaltioiden olisi voitava luottaa siihen, että ne saavat muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiltä operatiivista ja teknistä lisäapua erityisesti hotspot-alueilla tai valvotuissa keskuksissa. Muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien olisi koostuttava viraston, Euroopan raja- ja merivartioviraston ja Europolin tai muiden asiaankuuluvien unionin virastojen lähettämistä jäsenvaltioiden asiantuntijoista sekä viraston ja Euroopan raja- ja merivartioviraston henkilöstöön kuuluvista asiantuntijoista. Komission olisi varmistettava tarvittava koordinointi tarpeiden ja kentällä toteutettavien toimien arvioinnissa erityisesti siksi, että mukana on useita unionin virastoja ja mahdollisesti muita sidosryhmiä.

(6) Tätä varten virastolla olisi oltava käytössään asianmukainen infrastruktuuri ja tekninen kalusto, joita tarvitaan turvapaikka-asioiden tukiryhmien toimintaa ja toimivaltaisten kansallisten viranomaisten, myös oikeuslaitoksen, avustamista varten.

(7) Jäsenvaltioiden olisi tehtävä hotspot-alueilla tai valvotuissa keskuksissa yhteistyötä asiaankuuluvien unionin virastojen kanssa. Virastojen olisi toimittava toimeksiantonsa ja toimivaltansa puitteissa ja komission koordinoimana.

(8) Näissä tapauksissa unionin virastojen olisi jäsenvaltion pyynnöstä ja komission koordinoimana tuettava vastaanottavaa jäsenvaltiota, jotta kansainvälistä suojelua ja/tai palauttamista koskevat menettelyt saataisiin hoidettua nopeasti. Kansainvälistä suojelua tarvitsevat kolmansien maiden kansalaiset ja henkilöt, jotka eivät ole tällaisen suojelun tarpeessa, olisi pystyttävä nopeasti erottamaan toisistaan, ja lisäksi olisi pystyttävä tekemään turvallisuustarkastuksia ja suorittamaan kansainvälistä suojelua ja/tai palauttamista koskeva menettely kokonaisuudessaan tai osa siitä.

(9) Jäsenvaltioiden olisi voitava pyytää virastolta apua paitsi kansallisille viranomaisilleen myös tuomioistuimille, jotka käsittelevät turvapaikkahakemuksia, sanotun kuitenkaan vaikuttamatta oikeuslaitoksen riippumattomuuteen ja eri tapoihin järjestää oikeuslaitos jäsenvaltioissa. Tätä varten viraston olisi asiantuntijoiden profiileja määrittäessään huolehdittava siitä, että mukana on myös asiantuntijoita, jotka ovat riippumattomia kansallisista hallintoviranomaisista ja voivat avustaa tuomioistuimia niiden pyynnöstä

suorittamalla muun muassa oikeudellista tutkimusta ja analysointia ja antamalla muuta oikeudellista tukea.

2) Lisätään johdanto-osan 42 kappaleen jälkeen kappaleet seuraavasti:

”(1) Tämän asetuksen tavoitteena on myös varmistaa, että virasto pystyy tarjoamaan jäsenvaltioille niiden pyynnöstä ja niiden tarpeiden mukaan lisää tukea muun muassa osallistumalla kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn ja asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] nojalla sovellettavaan menettelyyn, jotta kansainvälistä suojelua koskevat hakemukset pystytään käsittelemään nopeasti ja oikea-aikaisesti ja näin mahdollistamaan turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien tehokas ja asianmukainen toiminta. Tavoitteena on myös lujittaa Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja eurooppalaisen raja- ja merivartioston välisen yhteistyön osatekijöitä.

(2) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa näitä tavoitteita, vaan ne voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla, joten unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.”

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

3) Korvataan 16 artikla seuraavasti:

”16 artikla

Viraston antama operatiivinen ja tekninen apu

1. Virasto antaa jäsenvaltioille operatiivista ja teknistä apua tämän luvun mukaisesti:

a) asianomaisen jäsenvaltion pyytäessä sitä virastolta voidakseen täyttää yhteiseen turvapaikkajärjestelmään liittyvät velvollisuutensa;

b) asianomaisen jäsenvaltion pyytäessä sitä virastolta 16 a artiklan mukaisesti;

c) asianomaisen jäsenvaltion pyytäessä sitä virastolta, kun sen turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiin kohdistuu suhteeton paine;

d) asianomaisen jäsenvaltion pyytäessä sitä virastolta 21 artiklan mukaisesti;

e) viraston aloitteesta ja asianomaisen jäsenvaltion suostumuksella, kun jäsenvaltion turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiin kohdistuu suhteeton paine;

f) viraston antaessa operatiivista ja teknistä apua 22 artiklan mukaisesti.

2. Virasto järjestää ja koordinoi ~~rajallisen ajanjakson ajan yhden tai useampia seuraavista operatiivisista ja teknisistä toimenpiteistä~~ **asianmukaista operatiivista ja teknistä apua, johon voi kuulua yksi tai useampi seuraavista operatiivisista ja teknisistä toimenpiteistä, täysimääräisesti perusoikeuksia kunnioittaen**:

a) kolmansien maiden kansalaisten **henkilöllisyyden selvittäminen ja rekisteröinti, heidän biometristen tietojensa ottaminen ja tiedottaminen näistä menettelyistä tapauksen mukaan tiiviissä yhteistyössä muiden unionin virastojen kanssa;**

b) kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten rekisteröinnissä avustaminen ja rekisteröinnin suorittaminen;

c) alkutietojen antaminen kolmansien maiden kansalaisille, jotka haluavat tehdä kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen, ja heidän ohjaamisensa toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luokse;

d) toimivaltaisten kansallisten viranomaisten käsiteltävänä olevien kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten ~~käsittelyn helpottaminen~~ **käsittelyssä avustaminen tai tarvittaessa viranomaisten muu auttaminen kansainväliseen suojeluun liittyvässä menettelyssä erityisesti seuraavin tavoin:**

i) avustaminen tutkittavaksiottamispuhuttelussa ja tapauksen mukaan myös varsinaisessa puhuttelussa sekä hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämistä koskevassa haastattelussa tai näiden puhuttelujen ja haastattelujen suorittaminen,

ii) kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen rekisteröinti asetuksessa (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] tarkoitettuun automaattiseen järjestelmään,

~~c) kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten käsittelystä vastaavien toimivaltaisten kansallisten viranomaisten auttaminen;~~

iii) avustaminen ~~auttaminen~~ kansainvälistä suojelua koskevasta menettelystä **ja tarvittaessa vastaanotto-olosuhteista** tiedottamisessa **hakijoille,**

iv) avustaminen jakomekanismista tiedottamisessa ja tarvittaessa avun antaminen hakijoille, joihin mekanismia mahdollisesti sovelletaan;

e) kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten ~~käsittelyssä~~ käsittelyyn liittyvien ~~tehtävää teknistä yhteistyötä koskevien~~ jäsenvaltioiden **yhteis**hankkeiden helpottaminen;

f) **neuvominen,** auttaminen ~~ja~~ **tai** koordinointi jäsenvaltioiden vastaanottopalveluiden, erityisesti hätämajoituksen, kuljetusten ja lääkintäavun, järjestämisessä tai tarjoamisessa;

g) auttaminen **asetuksessa (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] vahvistetuissa tehtävissä ja velvollisuuksissa muun muassa suorittamalla** kansainvälistä suojelua **hakevien tai** saavien henkilöiden **kohdentamisen tai** siirron unionin alueella **tai koordinoimalla näitä toimia**;

h) **avustaminen asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] nojalla sovellettavissa menettelyissä;**

i) tulkkauspalvelujen tarjoaminen;

j) jäsenvaltioiden auttaminen sen varmistamisessa, että käytössä ovat kaikki tarvittavat lapsen oikeuksiin ja lastensuojeluun liittyvät suojatoimet **ja että niitä sovelletaan etenkin ilman huoltajaa oleviin alaikäisiin**;

k) jäsenvaltioiden auttaminen sellaisten hakijoiden tunnistamisessa, jotka tarvitsevat erityisiä menettelyllisiä takeita tai joilla on vastaanottoon liittyviä erityistarpeita, tai muiden haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden, myös alaikäisten, tunnistamisessa, edellä mainittujen henkilöiden ohjaamisessa toimivaltaisten kansallisten viranomaisten luokse asianmukaisen avun saamiseksi

kansallisten toimenpiteiden perusteella sekä sen varmistamisessa, että käytössä ovat kaikki tarvittavat suojatoimet kyseisiä hakijoita varten;

l) asianomaisten kansallisten viranomaisten välisessä koordinoinnissa avustaminen tai sen tukeminen, jotta kansainvälistä suojelua koskevan menettelyn ja kielteisen lainvoimaisen päätöksen tapauksessa mahdollisten palauttamismenettelyjen jatkotoimenpiteet saataisiin varmistettua;

m) kansainvälistä suojelua koskevista hakemuksista tehtävien päätösten valmistelu, sanotun kuitenkaan rajoittamatta toimivaltaisen kansallisen viranomaisen toimivaltaa tehdä päätöksiä yksittäisistä hakemuksista;

n) muutoksenhakuasioiden käsittelyssä avustaminen muun muassa tekemällä oikeudellista tutkimusta, laatimalla analyysejä ja antamalla muuta oikeudellista tukea;

o) osallistuminen ~~asetuksessa (EU) 2016/1624~~ **21 artiklassa** tarkoitettuihin muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiin ~~hotspot-alueilla~~ **tiiviissä yhteistyössä muiden asiaankuuluvien unionin virastojen kanssa**;

p) turvapaikka-asioiden tukiryhmien lähettäminen;

q) turvapaikka-asioiden tukiryhmien toimintaa ja toimivaltaisten kansallisten viranomaisten, myös oikeuslaitoksen, avustamista varten tarvittavan asianmukaisen infrastruktuurin ja teknisen kaluston käyttöön antaminen ja tarvittaessa niihin liittyvä neuvonta.

3. Virasto rahoittaa ja osarahoittaa ~~1~~ **2** kohdassa tarkoitettuja toimia talousarviostaan virastoon sovellettavien varainhoitosääntöjen mukaisesti.

4. Pääjohtaja arvioi operatiivisten ja teknisten toimenpiteiden tuloksia ja toimittaa yksityiskohtaiset arviointikertomukset **toimintasuunnitelmassa vahvistetun raportointi- ja arviointijärjestelmän mukaisesti** hallintoneuvostolle 60 päivän kuluessa näiden toimenpiteiden **toteuttamisen** päättymisestä **yhdessä perusoikeusvastaavan huomautusten kanssa**. Virasto laatii kyseisistä tuloksista kattavan vertailevan analyysin ja sisällyttää sen 65 artiklassa tarkoitettuun vuotuiseen toimintakertomukseen.”

4) Lisätään uusi 16 a artikla seuraavasti:

”16 a artikla

Kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn ja Dublin-menettelyyn liittyvän avun lisääminen

1. Jäsenvaltio voi pyytää virastolta lisää apua turvapaikkapolitiikkaansa ja yhteiseen turvapaikkajärjestelmään liittyvien velvoitteidensa täytäntöönpanoa varten. Tätä varten virasto lähettää paikalle turvapaikka-asioiden tukiryhmiä, tarvittaessa myös turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelosta, hoitamaan seuraavia tehtäviä:

a) suorittamaan kansainvälistä suojelua koskevan menettelyn hallinnollisen vaiheen asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [turvapaikkamenettelyasetus] mukaisesti osittain tai kokonaan, sanotun kuitenkaan rajoittamatta jäsenvaltioiden toimivaltaa tehdä yksittäisiä hakemuksia koskevia päätöksiä ja/tai

b) avustamaan asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] nojalla sovellettavien menettelyjen nopeassa täytäntöönpanossa tai suorittamaan kyseiset menettelyt ja/tai

c) avustamaan a ja b alakohdassa tarkoitettuja menettelyjä koskevien valitusten käsittelyssä.

2. Sovellettaessa 1 kohdan a alakohtaa turvapaikka-asioiden tukiryhmien asiantuntijoiden tehtävänä on

a) tiedottaa hakijoille kansainvälistä suojelua koskevasta menettelystä ja tarvittaessa vastaanotto-olosuhteista;

b) rekisteröidä kansainvälistä suojelua koskevia hakemuksia;

c) ottaa biometrisiä tietoja ja toimittaa nämä tiedot eteenpäin asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Eurodac-asetus] 10 artiklan mukaisesti;

d) auttaa hakijoita kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen tekemisessä;

e) tunnistaa ja arvioida mahdolliset erityisiä menettelyllisiä takeita koskevat tarpeet tai vastaanottoon liittyvät erityistarpeet;

f) suorittaa tutkittavaksiottamispuhuttelun ja tapauksen mukaan myös varsinaisen puhuttelun;

g) arvioida kansainvälistä suojelua koskeviin hakemuksiin liittyvää näyttöä;

h) valmistella päätöksiä kansainvälistä suojelua koskevista hakemuksista ja toimittaa nämä päätökset toimivaltaisille kansallisille viranomaisille, joiden tehtävänä olisi tehdä päätökset yksittäisistä hakemuksista asetuksessa (EU) N:o XXX/XXX [turvapaikkamenettelyasetus] säädettyjen perusperiaatteiden ja takeiden mukaisesti;

i) avustaa asianomaisten kansallisten viranomaisten välisessä koordinoinnissa tai tukea sitä, jotta kansainvälistä suojelua koskevan menettelyn ja kielteisen lainvoimaisen päätöksen tapauksessa mahdollisten palauttamismenettelyjen jatkotoimenpiteet saataisiin varmistettua.

3. Sovellettaessa 1 kohdan b alakohtaa turvapaikka-asioiden tukiryhmien asiantuntijoiden tehtävänä on

a) rekisteröidä kansainvälistä suojelua koskeva hakemus asetuksessa (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] tarkoitettuun automaattiseen järjestelmään;

b) tiedottaa hakijoille asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] nojalla sovellettavista menettelyistä;

c) suorittaa kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämiseen tähtäävä haastattelu;

d) suorittaa perheenjäsenten jäljittämistä ja osoittaa kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa oleva jäsenvaltio;

e) määrittää hakijat, jotka voidaan kohdentaa tietylle jäsenvaltiolle tai siirtää,

f) auttaa kansainvälistä suojelua hakevien tai kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden kohdentamisissa tai siirroissa taikka toteuttaa tai koordinoida niitä;

g) avustaa kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämismenettelyn suorittamisessa tai suorittaa se kokonaan;

h) avustaa vastaanottomenettelyissä ja takaisinottoilmoituksissa tai hoitaa ne asetuksen (EU) N:o XXX/XXX [Dublin-asetus] mukaisesti.

4. Sovellettaessa 1 kohdan c alakohtaa turvapaikka-asioiden tukiryhmien asiantuntijat avustavat tarvittaessa tuomioistuimia niiden pyynnöstä **muutoksenhakuasioiden käsittelyssä muun muassa tekemällä oikeudellista tutkimusta, laatimalla analyysejä ja antamalla muuta oikeudellista tukea** kunnioittaen kuitenkin kaikilta osin oikeuslaitoksen riippumattomuutta ja puolueettomuutta.

5. Viraston on varmistettava, että asiaan liittyvät asiakirjat käännetään ja että käytössä on tarvittavat tulkkauspalvelut."

5) Korvataan 21 artikla seuraavasti:

"21 artikla

Muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmät

~~1. Kun jäsenvaltio pyytää asetuksen (EU) N:o XXX/XXX 17 artiklassa tarkoitetuilta muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiltä operatiivista ja teknistä lisäapua tai kun muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä lähetetään asetuksen (EU) N:o XXX/XXX 18 artiklassa tarkoitetuille hotspot-alueille, pääjohtaja koordinoi viraston toimia muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmissä komission ja unionin muiden asiaankuuluvien virastojen, erityisesti Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston, kanssa. 2.~~

~~2. Pääjohtaja käynnistää tarvittaessa menettelyn turvapaikka-asioiden tukiryhmien tai turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelosta käyttöön saatujen asiantuntijoiden lähettämiseksi 17 ja 18 artiklan mukaisesti. Turvapaikka-asioiden tukiryhmien tai turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelosta käyttöön saatujen asiantuntijoiden muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien puitteissa antamaan operatiiviseen ja tekniseen lisäapuun voi kuulua muun muassa seuraavaa:~~

~~a) kolmansien maiden kansalaisten seulonta, mukaan lukien tunnistaminen, rekisteröinti ja, jos jäsenvaltiot sitä pyytävät, sormenjälkien ottaminen;~~

~~b) kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten rekisteröinti ja, jos jäsenvaltiot sitä pyytävät, kyseisten hakemusten käsittely;~~

~~c) turvapaikkamenettelyjä ja siirtoja koskevan tiedon sekä erityisavun tarjoaminen sellaisille hakijoille tai mahdollisille hakijoille, jotka voitaisiin siirtää muihin jäsenvaltioihin.~~

1. Muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä voidaan lähettää jäsenvaltioon sen pyynnöstä tai viraston aloitteesta ja asianomaisen jäsenvaltion suostumuksella antamaan sille operatiivista ja teknistä lisäapua.

2. Muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmät koostuvat turvapaikka-asioiden tukiryhmistä, Euroopan raja- ja merivartioviraston pysyvästä operatiivisesta henkilöstöstä ja Europolin tai muiden asiaankuuluvien unionin virastojen asiantuntijoista.

3. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun jäsenvaltion on toimitettava komissiolle muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiltä tarvittavaa lisäapua koskeva pyyntö ja arvio tarpeistaan. Ottaen huomioon kyseisen jäsenvaltion tarvearvioinnin komissio toimittaa pyynnön edelleen virastolle, Euroopan raja- ja merivartiovirastolle, Europolille ja muille asiaankuuluville unionin virastoille ja huolehtii kyseisen arvioinnin yleisestä koordinoinnista.

4. Asiaankuuluvat unionin virastot arvioivat komission koordinoimana jäsenvaltion lisäapupyynnön ja tarpeet voidakseen määrittää tarvittavat, asianomaisen jäsenvaltion kanssa sovittavat toimenpiteet, joihin sisältyy myös tarvittavan teknisen kaluston käyttöön antaminen.

5. Komissio vahvistaa yhteistyössä vastaanottavan jäsenvaltion ja asiaankuuluvien unionin virastojen kanssa muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien lähettämistä ja teknisen kaluston käyttöön antamista koskevan yhteistyön ehdot ja vastaa kyseisten ryhmien toimien koordinoimisesta.

6. Viraston muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien puitteissa lähettämät turvapaikka-asioiden tukiryhmät voivat suorittaa 16 artiklan 2 kohdassa ja 16 a artiklassa tarkoitettuja tehtäviä.

7. Muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiin on tarvittaessa kuuluttava henkilöstöä, jolla on asiantuntemusta lasten suojelun, ihmiskaupan, perusoikeuksien, sukupuolten tasa-arvon ja sukupuoleen perustuvalta väkivallalta suojelun alalta.”

6) Korvataan 47 artikla seuraavasti:

47 artikla
Varapääjohtaja

1. Varapääjohtaja avustaa pääjohtajaa **viraston johtamisessa ja 46 artiklan 5 kohdassa tarkoitettujen pääjohtajan tehtävien hoitamisessa. Varapääjohtaja toimii pääjohtajan sijaisena tämän ollessa poissa tai estyneenä.**

2. Hallintoneuvosto nimittää varapääjohtajan ~~pääjohtajan ehdotuksesta~~ **ehdokaslistalta, jonka komissio esittää avoimen ja läpinäkyvän valintamenettelyn päätteeksi. Varapääjohtaja nimitetään ansioiden ja asianmukaisten hallinto- ja johtamistaitojen sekä muuttoliike- ja turvapaikka-alan tehtävissä hankitun merkityksellisen työkokemuksen perusteella. Komissio esittää varapääjohtajan tehtävään vähintään kolmea ehdokasta.** ~~Hallintoneuvosto voi jatkaa varapääjohtajan toimikautta tai erottaa varapääjohtajan pääjohtajan ehdotuksesta.~~ Varapääjohtajaan sovelletaan 45 artiklan **1, 4, 5, 7, 8 ja 9 kohdan** säännöksiä.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA

1.1. Ehdotuksen nimi

1.2. Toimintalohko toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointikehyksessä (ABM/ABB)

1.3. Ehdotuksen luonne

1.4. Tavoitteet

1.5. Ehdotuksen perustelut

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

1.7. Hallinnointitavat

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA

1.1. Ehdotuksen nimi

Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI Euroopan unionin turvapaikkavirastosta ja asetuksen (EU) N:o 439/2010 kumoamisesta

1.2. Toimintalohko toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointikehyksessä (ABM/ABB)[6]

Toimintalohko: Turvapaikka- ja maahanmuuttoasiat (18 osasto)

Toiminto: Turvapaikka-asiat

1.3. Ehdotuksen luonne

☐ Ehdotus liittyy **uuteen toimeen**.

☐ Ehdotus liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**.[7]

☑ Ehdotus liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.

☐ Ehdotus liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoite

1.4.1. Komission monivuotinen strateginen tavoite, jonka saavuttamista ehdotus tukee

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on vahvistaa Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston (EASO) roolia ja kehittää siitä täysivaltainen virasto, joka antaa kattavaa operatiivista tukea, helpottaa Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanoa ja parantaa sen toimintaa.

Tämän kehityksen ilmentämiseksi ehdotetaan EASOn nimeämistä uudelleen Euroopan unionin turvapaikkavirastoksi.

1.4.2. Erityistavoitteet sekä toiminnot toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Erityistavoite nro 1: Yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanon helpottaminen ja sen toiminnan parantaminen

- Yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanon seuranta ja arviointi
- Yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanoa koskeva tuki (tukitoimet)
- Jäsenvaltioiden käytännön yhteistyötä koskeva tuki (tukitoimet)
- Alkuperämaatiedot ja yhteinen analyysi
- Unionin lainsäädännön ja turvapaikka-alan toiminnallisten vaatimusten edistäminen

Erityistavoite nro 2: Jäsenvaltioille annettavan operatiivisen ja teknisen avun vahvistaminen

[6] ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

[7] Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

- Käytännön yhteistyön ja tietojenvaihdon tehostaminen - Operatiiviset tukitoimet - Yhteistyö kumppaneiden ja sidosryhmien kanssa - Operatiiviset vaatimukset, suuntaviivat ja parhaat toimintatavat turvapaikka-asioissa - Tiedotus, tietojenvaihto <u>Toiminto toimintoperusteisessa johtamisessa ja budjetoinnissa</u> **➔MRK 2014–2020** Toiminto 18 03: Turvapaikka- ja maahanmuuttoasiat **➔MRK 2021–2027** Toiminto 10: Muuttoliike

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Tavoitteena on muuttaa EASO täysivaltaiseksi virastoksi, joka voi

- antaa jäsenvaltioille tarvittavaa operatiivista ja teknistä apua

- lisätä käytännön yhteistyötä ja tietojenvaihtoa jäsenvaltioiden välillä

- tukea kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten kestävää ja oikeudenmukaista jakamista

- seurata ja arvioida yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanoa ja jäsenvaltioiden turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien kapasiteettia ja

- mahdollistaa kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten yhdenmukaisemman arvioinnin kaikkialla unionissa.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen toteuttamista seurataan

- Yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanon seurannassa ja arvioinnissa todettujen puutteiden vuotuinen määrä

- Yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanoa koskevan tuen (tukitoimet) vuotuinen määrä

- Jäsenvaltioiden käytännön yhteistyötä koskevan tuen (tukitoimet) vuotuinen määrä

- Niiden alkuperämaiden määrä, joiden osalta laaditaan alkuperämaatietoraportit ja toteutetaan vuotuinen yhteinen arviointi

- Operatiivisten vaatimusten, suuntaviivojen ja turvapaikka-asioita koskevien parhaiden toimintatapojen vuotuinen määrä

- Käytännön yhteistyön ja kehitettyjen verkostojen vuotuinen määrä

- Tietojenvaihtojärjestelyjen vuotuinen määrä

- Operatiivisten tukitoimien vuotuinen määrä

- Kumppaneiden ja sidosryhmien kanssa toteutettavien järjestelyjen ja toimien vuotuinen määrä

- Tiedotustoimien vuotuinen määrä

1.5. Ehdotuksen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Tämä ehdotus perustuu EASOn nykyiseen toimeksiantoon, jota laajennetaan siten, että EASO muutetaan täysivaltaiseksi virastoksi, jolla on tarvittavat välineet seuraavien tavoitteiden toteuttamiseen: 1) lisätään käytännön yhteistyötä ja tietojenvaihtoa turvapaikka-asioissa; 2) edistetään unionin lainsäädäntöä ja toiminnallisia vaatimuksia, jotta voidaan varmistaa pitkälle menevä yhdenmukaisuus turvapaikka-asioita koskevan oikeudellisen kehyksen soveltamisessa; 3) varmistetaan suojelutarpeiden yhdenmukaisempi arviointi kaikkialla unionissa; 4) seurataan ja arvioidaan yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanoa; 5) lisätään jäsenvaltioille annettavaa turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien hallinnointiin liittyvää teknistä ja operatiivista apua, mikä käsittää myös kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn liittyvän tuen lisäämisen, jotta hakemusten nopea ja oikea-

aikainen käsittely voitaisiin varmistaa ja näin mahdollistaa turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien tehokas ja asianmukainen toiminta ja auttaa jäsenvaltioita Dublin-menettelyn suorittamisessa; 6) toteutetaan laaja-alaisia toimia vastaanottavan jäsenvaltion tukemiseksi, jotta voitaisiin varmistaa hakemusten nopea käsittely hoitamalla kansainvälistä suojelua koskeva hallinnollinen menettely osittain tai kokonaan, myös valvotuissa keskuksissa, ja avustaa oikeuslaitosta muutoksenhakuasioiden käsittelyssä.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Tämän ehdotuksen tavoitteena on helpottaa yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanoa ja parantaa sen toimintaa, lujittaa käytännön yhteistyötä ja tietojenvaihtoa turvapaikka-asioissa jäsenvaltioiden keskuudessa ja edistää unionin lainsäädäntöä ja toiminnallisia vaatimuksia, jotta voidaan varmistaa pitkälle menevä yhdenmukaisuus turvapaikkamenettelyissä, vastaanotto-olosuhteissa ja suojelutarpeiden arvioinnissa kaikkialla unionissa. Lisäksi tavoitteena on seurata unionin turvapaikka-alan lainsäädännön ja vaatimusten operatiivista ja teknistä soveltamista ja lisätä turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien hallinnointiin annettavaa operatiivista ja teknistä apua erityisesti niille jäsenvaltioille, joiden turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiin kohdistuu suhteeton paine.

Koska on yhteisen edun mukaista varmistaa jäsenvaltioiden yhteisillä toimilla ja Euroopan unionin turvapaikkaviraston tuella turvapaikka-asioita koskevan oikeudellisen kehyksen asianmukainen soveltaminen yhteisen turvapaikkajärjestelmän toiminnan vakauden ja järjestyksen lujittamiseksi, jäsenvaltiot eivät voi saavuttaa tämän ehdotuksen tavoitteita riittävällä tavalla, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

EASO aloitti toimintansa vuonna 2011 ja on siitä lähtien auttanut jatkuvasti jäsenvaltioita soveltamaan voimassa olevia sääntöjä ja parantamaan olemassa olevien välineiden toimintaa. Virastolle on kertynyt kokemusta ja sen työskentely on saanut uskottavuutta suhteessa jäsenvaltioiden keskuudessa tehtävään yhteistyöhön ja näiden tukemiseen yhteiseen turvapaikkajärjestelmään perustuvien velvoitteidensa täytäntöönpanossa. EASOn suorittamat tehtävät ovat kehittyneet vastaamaan jäsenvaltioiden ja koko yhteisen turvapaikkajärjestelmän kasvavia tarpeita. Jäsenvaltiot tukeutuvat enenevässä määrin viraston operatiiviseen ja tekniseen apuun. Virastolla on huomattavaa tietämystä ja kokemusta turvapaikka-asioiden alalla, joten on aika muuttaa se erilliseksi osaamiskeskukseksi sen sijaan, että se tukeutuisi edelleen huomattavassa määrin jäsenvaltioiden tarjoamaan tietoon ja asiantuntemukseen.

Komissio katsoo viraston olevan yksi niistä välineistä, joilla voidaan puuttua tuloksellisesti yhteisen turvapaikkajärjestelmän rakenteellisiin puutteisiin, joita on pahentanut entisestään muuttajien ja turvapaikanhakijoiden laajamittainen ja hallitsematon saapuminen Euroopan unioniin erityisesti viime vuosien aikana. Yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistaminen ei olisi uskottavaa, jos viraston toimeksiantoa ei muutettaisi vastaamaan uudistuksen synnyttämiä vaatimuksia. Virastolle on olennaista antaa tarvittavat välineet jäsenvaltioiden tukemiseen kriisitilanteissa, mutta sitäkin tärkeämpää on luoda tukevat oikeudelliset, operatiiviset ja käytännölliset puitteet, jotta virasto voi vahvistaa ja täydentää jäsenvaltioiden turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiä.

1.5.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut

Tämä ehdotus on yhdenmukainen komission Euroopan muuttoliikeagendassa esittämän muuttoliikkeen hallinnan parantamista koskevan pitkän aikavälin politiikan kanssa. Muuttoliikeagendassa puheenjohtaja Junckerin poliittisista suuntaviivoista on kehitetty joukko johdonmukaisia ja toisiaan vahvistavia aloitteita, jotka perustuvat neljään toimintalohkoon. Toimintalohkot ovat laittoman muuttoliikkeen houkuttelevuuden vähentäminen, ulkorajojen turvaaminen ja ihmishenkien pelastaminen, vahva turvapaikkapolitiikka ja laillista muuttoliikettä koskeva uusi politiikka. Ehdotuksella pannaan lisäksi täytäntöön Euroopan muuttoliikeagenda etenkin unionin turvapaikkapolitiikan vahvistamista koskevan tavoitteen osalta, sillä Euroopan unionin turvapaikkavirasto varmistaa yhteisen turvapaikkajärjestelmän täysimääräisen ja johdonmukaisen täytäntöönpanon. Tämä muutettu ehdotus täydentää komission alkuperäistä ehdotusta ja vastaa tavoitetta kehittää sisäinen politiikka, joka perustuu solidaarisuuden ja vastuun tasapainoon Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2018 hyväksymien päätelmien mukaisesti. Euroopan unionin turvapaikkaviraston tarjoaman tuen lisääminen on tärkeä osatekijä solidaarisuuden edistämisessä. Tällä ehdotuksella myös lujitetaan Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja eurooppalaisen raja- ja merivartioston välisen yhteistyön osatekijöitä siten, että ne vastaavat eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen muuttamista koskevaa komission ehdotusta, erityisesti siltä osin kuin on kyse muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien lähettämisestä.

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☐ Ehdotuksen mukaisen **toiminnan kesto on rajattu**.

– ☐ Ehdotuksen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV

– ☐ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna VVVV ja päättyvät vuonna VVVV.

☑ Ehdotuksen mukaisen **toiminnan kestoa ei ole rajattu**.

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa[8]

☐ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

– ☐ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

– ☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☑ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

– ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille

– ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

– ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle

– ☑ varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille

– ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

– ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut

– ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut

– ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

– *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.*

Huomautukset:

[8] Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Euroopan unionin turvapaikkaviraston on annettava toimintaansa koskeva kertomus. Virasto laatii turvapaikkatilanteesta vuotuisen toimintakertomuksen, jossa se arvioi vuoden aikana toteuttamiensa toimien tuloksia. Kertomuksessa on esitettävä vertaileva analyysi viraston toiminnasta, jotta virasto voi parantaa yhteisen turvapaikkajärjestelmän laatua, johdonmukaisuutta ja tehokkuutta. Viraston on toimitettava vuotuinen toimintakertomus hallintoneuvostolle, Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Komission on kolmen vuoden kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta ja sen jälkeen viiden vuoden välein teetettävä arviointi, jossa tarkastellaan erityisesti viraston ja sen työtapojen vaikutusta, tehokkuutta ja tuloksellisuutta. Arvioinnissa on tarkasteltava viraston vaikutusta turvapaikka-asioiden käytännön yhteistyöhön ja yhteiseen turvapaikkajärjestelmään. Komissio toimittaa arviointikertomuksen ja sitä koskevat päätelmänsä Euroopan parlamentille, neuvostolle ja hallintoneuvostolle. Arvioinnin tulokset on julkistettava.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

- Viraston nykyistä toimivaltaa on laajennettava, jotta varmistetaan yhteisen turvapaikkajärjestelmän ja uudistetun Dublin-järjestelmän täytäntöönpano. Viraston henkilöstöä ja taloudellisia resursseja on vahvistettava, jotta voidaan varmistaa sen tehtävien hoitaminen. Ilman näitä muutoksia yhteisen turvapaikkajärjestelmän toiminta vaarantuu.

- Laajat ja hallitsemattomat muuttovirrat asettavat edelleen paineita turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmille ja viivästyttävät siten siirtymistä hätätilakäytännöistä maahanmuutto- ja turvapaikkajärjestelmien moitteettomaan hallinnointiin.

- Henkilöstön rekrytointi: henkilöstön rekrytointivauhti voi muodostaa riskin, koska viraston nykyinen toimintakapasiteetti on edelleen alentunut, rekrytointi on suhteellisen hidasta ja uusien tehtävien määrä kasvaa koko ajan. Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto pyrkii helpottamaan tilannetta tarjoamalla jatkuvaa tukea ja seurantaa.

- Uudistetun Dublin-järjestelmän oikeusperustan hyväksymisen viivästyminen ja siihen liittyvän, viraston operoiman ja hallinnoiman tietotekniikan kehityksen viivästyminen voisivat estää virastoa hoitamasta uusia tehtäviään tältä osin.

- Vahva riippuvuus jäsenvaltioiden tietämyksestä ja viive viraston oman tietopohjan kehittämisessä ja viraston muuttumisessa erilliseksi osaamiskeskukseksi.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen ja sisäisen tarkastuksen (IAS) toteamat merkittävät heikkoudet EASOn hallinto- ja valvontajärjestelmässä johtivat varaumien esittämiseen vuoden 2017 toimintakertomuksessa, minkä seurauksena muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto laati toimintasuunnitelman tilanteen parantamiseksi. Tarkoituksena on korjata puutteet ja välttää riskien toistuminen

parantamalla vastuupääosaston ja viraston välistä koordinaatiota ja työjärjestelyjä sekä seuraamalla tilannetta tarkoin.

Komissio seuraa tältä osin tarkkaan viraston toimintaa, myös talousarvion toteuttamista, osallistumalla aktiivisesti hallintoneuvoston kokouksiin ja hallintoneuvoston valmisteluryhmän kokouksiin. Hallintoneuvoston seurantatehtävän edistämiseksi komission tarkasteltavaksi on lisäksi helmikuusta 2018 lähtien toimitettu säännöllisiä (kahden viikon välein annettavia) seurantakertomuksia, joissa keskitytään rahoitukseen, hankintoihin ja rekrytointiin. Tämä käytäntö perustuu pääjohtajaan sovellettavista väliaikaisista toimenpiteistä tehtyyn hallintoneuvoston päätökseen.

2.2.2. Valvontamenetelmät

Viraston tilit toimitetaan tilintarkastustuomioistuimen tarkastettaviksi, ja niihin sovelletaan vastuuvapausmenettelyä. Komission sisäisen tarkastuksen toimiala tekee tarkastuksia yhteistyössä viraston sisäisen tarkastajan kanssa.

Tilintarkastustuomioistuimen ja sisäisen tarkastuksen toimialan suorittamien riippumattomien tarkastusten lisäksi viraston periaatelähtöisen sisäisen valvonnan kehyksen täytäntöönpano auttaa hallitsemaan havaittuja riskejä. Tiedotusta ja viestintää koskevan osion pohjalta olisi voitava lisätä hajautettujen virastojen parissa työskentelevän henkilöstön tietoisuutta ongelmista, kun taas seurantatoimia koskeva osio antaa mahdollisuuden hyödyntää raportoinnissa luotettavia seurantaindikaattoreita, joiden avulla puutteet voidaan havaita etukäteen.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

- Virasto: Pääjohtaja huolehtii viraston talousarvion täytäntöönpanosta. Pääjohtaja antaa komissiolle, hallintoneuvostolle ja tilintarkastustuomioistuimelle vuosittain edellisen varainhoitovuoden tulot ja menot sisältävän yksityiskohtaisen tilinpäätöksen. Lisäksi komission sisäisen tarkastuksen toimiala antaa lausunnon sen seurantatarkastuksen tuloksista, jossa arvioidaan sisäisen tarkastuksen toimialan vuonna 2016 suorittaman, talousarvion toteuttamista ja hankintojen suunnittelua koskevan tarkastuksen perusteella toteutettavien toimien täytäntöönpanon tilannetta. Tarkastuksen tulosten olisi annettava viraston johdolle varmuus käyttöön otettujen valvontatoimien luotettavuudesta ja tarjottava lisäksi ohjeita mahdollisesti tarvittavista lisäparannuksista.

Virasto hyväksyy varainhoitoa koskevat sääntönsä komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 mukaisesti saatuaan komission ja tilintarkastustuomioistuimen suostumuksen. Virasto luo sisäisen tarkastuksen järjestelmän, joka vastaa komission rakennemuutoksensa yhteydessä luomaa järjestelmää. Virasto ottaa käyttöön saman sisäisen valvonnan kehyksen kuin komissio. Se tarjoaa vakaat puitteet petosten havaitsemiselle ja ehkäisemiselle samalla, kun muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston petostentorjuntastrategia kattaa viraston osalta todetut riskialueet.

- Yhteistyö Euroopan petostentorjuntaviraston kanssa: komission henkilöstösääntöjen alainen henkilöstö tekee yhteistyötä Euroopan petostentorjuntaviraston kanssa petosten torjumiseksi.

- Tilintarkastustuomioistuin: tilintarkastustuomioistuin tarkastaa tilit perustamissopimuksen 248 artiklan mukaisesti ja julkaisee viraston toimintaa koskevan vuosikertomuksen.

3. EHDOTUKSEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Määrärahalaji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Otsake 3]	JM/EI-JM	EFTA-mailta	Ehdokasmailta	kolmansilta mailta	varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
3	18.03.02 Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO)	JM/EI-JM	EI	EI	KYLLÄ*	EI

*EASO saa rahoitusta Schengenin säännöstöön osallistuvilta mailta.

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat monivuotiseen rahoituskehykseen 2021–2027
- Ei ole tarpeen perustaa uutta budjettikohtaa monivuotiseen rahoituskehykseen 2014–2020, mutta budjettikohdan 18 03 02 nimi olisi muutettava asianmukaiseksi

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Määrärahalaji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Otsake 4 Muuttoliike ja rajaturvallisuus]	JM/EI-JM	EFTA-mailta	Ehdokasmailta	kolmansilta mailta	varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
4	10 YY YY Euroopan unionin turvapaikkavirasto	JM/EI-JM	EI	EI	KYLLÄ*	EI

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

Lisäystä on 55 miljoonaa euroa vuosina 2019–2027 verrattuna rahoitusselvitykseen, joka oli komission ehdotuksen COM(2016) 271 final (4.5.2016) liitteenä.

Lisäyksellä on tarkoitus kaksinkertaistaa operatiiviseen tukeen (viraston talousarvion budjettikohta 33) liittyviin menoihin käytettävissä olevat varat seuraavia toimia varten:

1) Jäsenvaltioille annettavan turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien hallinnointiin liittyvän teknisen ja operatiivisen avun lisääminen, mikä käsittää myös kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn liittyvän tuen lisäämisen, jotta hakemusten nopea ja oikea-aikainen käsittely voitaisiin varmistaa ja näin mahdollistaa turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien tehokas ja asianmukainen toiminta ja auttaa jäsenvaltioita Dublin-menettelyn suorittamisessa.

2) Vastaanottavan jäsenvaltion tukemiseksi toteutettavien toimien lisääminen, jotta voitaisiin varmistaa hakemusten nopea käsittely siten, että virasto hoitaa kansainvälistä suojelua koskevan hallinnollisen menettelyn osittain tai kokonaan, myös valvotuissa keskuksissa, ja avustaa oikeuslaitosta muutoksenhakuasioiden käsittelyssä.

Tapausten (turvapaikanhakijoiden) määrän arvioidaan ensi vuosikymmenellä olevan EU-maissa yhteensä noin 500 000 tapausta vuodessa (vuoden 2018 kahdeksan ensimmäisen kuukauden aikana EU:hun on tullut 382 000 turvapaikanhakijaa). Kreikassa ja Italiassa on odotettavissa noin 120 000 tapausta vuodessa. Tästä määrästä Kreikan osuus on 60 000 ja Italian osuus myös 60 000. Kreikan saarilla on käsiteltävänä keskimäärin 15 000 tapausta. EASO hoitaa tällä hetkellä vain osaa näistä saarilla käsiteltävänä olevista tapauksista, eikä se vielä tarjoa vastaavaa tukea Manner-Kreikalle sen pyynnöstä huolimatta. Yleisesti ottaen EASOn jäsenvaltioille tarjoaman avun vaikutus kaikkien tapausten käsittelyyn on tällä hetkellä rajallinen. Asetusmuutoksen tarkoituksena on laajentaa EASOn kapasiteettia ja toiminta-alueita, jotta se voisi tarjota lisää tukea jäsenvaltioille ja erityisesti etulinjan jäsenvaltioille (esim. Kreikalle ja Italialle) muun muassa valvottujen keskusten avulla, kuten Eurooppa-neuvoston 28. kesäkuuta hyväksymissä päätelmissä toivottiin.

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen 2014–2020 otsake	3	Turvallisuus ja kansalaisuus

Euroopan unionin turvapaikkavirasto			Vuosi **2018**	Vuosi **2019**	Vuosi **2020**	**YHTEENSÄ**
• Toimintamäärärahat						
Budjettikohdan numero	Sitoumukset	(1)				
	Maksut	(2)				
Budjettikohdan numero	Sitoumukset	(1a)				
	Maksut	(2a)				
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat						
Budjettikohdan numero		(3)				
Euroopan unionin turvapaikka viraston määrärahat YHTEENSÄ (alkuperäinen ehdotus COM(2016)271)	Sitoumukset	=1+1a +3	86,971	96,686	114,100	297,757
	Maksut	=2+2a +3	86,971	96,686	114,100	297,757
Tähän ehdotukseen liittyvät lisäresurssit	Sitoumukset			55,000	55,000	110,000
	Maksut			55,000	55,000	110,000
Euroopan unionin turvapaikka viraston määrärahat YHTEENSÄ			86,971	151,686	169,100	407,757
			86,971	151,686	169,100	407,757

Monivuotisen rahoituskehyksen	**5**	”Hallintomenot”

2014–2020 otsake		

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi **2018**	Vuosi **2019**	Vuosi **2020**	**YHTEENSÄ**
Pääosasto: muuttoliike- ja sisäasiat					
• Henkilöresurssit		0,536	0,536	0,536	**1,608**
• Muut hallintomenot		0,030	0,030	0,030	**0,090**
MUUTTOLIIKE JA SISÄASIOIDEN PÄÄOSASTO YHTEENSÄ	Määrärahat	0,566	0,566	0,566	**1,698**
Monivuotisen rahoituskehyksen **2014–2020OTSAKKEEN 5 MÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ**	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,566	0,566	0,566	**1,698**

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi **2018**	Vuosi **2019**	Vuosi **2020**	**YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen **2014–2020 OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	Sitoumukset	87,537	152,252	169,666	409,455
	Maksut	87,537	152,252	169,666	409,455

Monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027 otsake	4	Muuttoliike ja rajaturvallisuus

Euroopan unionin turvapaikkavirasto			Vuosi **2021**	Vuosi **2022**	Vuosi **2023**	Vuosi **2024**	Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	**YHTEENSÄ**
• Toimintamäärärahat										
Budjettikohdan numero	Sitoumukset	(1)								
	Maksut	(2)								
Budjettikohdan numero	Sitoumukset	(1a)								
	Maksut	(2a)								
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat[9]										
Budjettikohdan numero		(3)								
Euroopan unionin turvapaikka viraston määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3	171,400	173,700	176,100	178,500	180,900	183,500	185,900	1 250,000
	Maksut	=2+2a +3	171,400	173,700	176,100	178,500	180,900	183,500	185,900	1 250,000

[9] Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

Monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027 otsake	**7**	”EU:n yleinen hallinto”

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi **2021**	Vuosi **2022**	Vuosi **2023**	Vuosi **2024**	Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	**YHTEENSÄ**
Pääosasto: muuttoliike- ja sisäasiat									
• Henkilöresurssit		0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	3,752
• Muut hallintomenot		0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,210
MUUTTOLIIKE JA SISÄASIOIDEN PÄÄOSASTO YHTEENSÄ	Määrärahat	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	3,962

Monivuotisen rahoituskehyksen **2021–2027OTSAKKEEN 7 määrärahat YHTEENSÄ**	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	3,962

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi **2021**	Vuosi **2022**	Vuosi **2023**	Vuosi **2024**	Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	**YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	Sitoumukset	171,966	174,266	176,666	179,066	181,466	184,066	186,466	1 253,962
	Maksut	171,966	174,266	176,666	179,066	181,466	184,066	186,466	1 253,962

3.2.2. Arvioidut vaikutukset Euroopan unionin turvapaikkaviraston toimintamäärärahoihin

– ☐ Ehdotus ei edellytä toimintamäärärahoja.

– ☑ Ehdotus edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Monivuotinen rahoituskehys 2014–2020* (maksusitoumusmäärärahat euroina)

Tavoitteet ja tuotokset			Vuosi		Vuosi		Vuosi		YHTEENSÄ	
			2018		**2019**		**2020**			
⇩	Tyyppi[1]	Keskim. kustannukset	Luku-määrä	Kustannus	Luku-määrä	Kustannus	Luku-määrä	Kustannus	Luku-määrä yhteensä	Kustannukset yhteensä
Erityistavoite 1: Yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanon helpottaminen ja sen toiminnan parantaminen										
- Tuotos	Yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanoa koskevat tukitoimet	86 690	120	10 810 000	150	13 810 000	170	13 523 510	440	38 143 510
- Tuotos	Jäsenvaltioiden käytännön yhteistyötä koskevat tukitoimet	36 909	150	6 081 250	200	6 981 250	200	7 237 654	550	20 300 154
- Tuotos	Alkuperämaatiedot ja suuntaviivat (maiden lukumäärä)	483 744	10	4 645 000	10	4 845 000	12	5 989 803	32	15 479 803
Välisumma erityistavoite 1		**72 332**	**280**	**21 536 250**	**360**	**25 636 250**	**382**	**26 750 967**	1 022	**73 923 467**
ERITYISTAVOITE 2: Jäsenvaltioille annettavan operatiivisen ja teknisen avun vahvistaminen										
- Tuotos	Operatiiviset tukitoimet	409 048	70	28 633 341	70	28 633 341	70	28 633 341	210	85 900 023
- Tuotos	Yhteistyö kumppaneiden ja sidosryhmien kanssa	71 405	20	1 740 000	25	1 740 000	30	1 875 351	75	5 355 351
- Tuotos	Operatiiviset vaatimukset ja parhaat toimintatavat turvapaikka-asioissa	46 628	20	700 000	20	800 000	20	1 297 676	60	2 797 676
- Tuotos	Tiedotus ja tietojenvaihto	93 256	10	700 000	10	800 000	10	1 297 676	30	2 797 676

- Tuotos	Kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn liittyvä tekninen lisäapu jäsenvaltioille	550 000			50	27 500 000	50	27 500 000	100	55 000 000
- Tuotos	Vastaanottavan jäsenvaltion valvottuihin keskuksiin kohdistuvat laaja-alaiset tukitoimet	550 000			50	27 500 000	50	27 500 000	100	55 000 000
Välisumma erityistavoite 2		**359 740**	**120**	**31 773 341**	**225**	**86 973 341**	**230**	**88 104 043**	**575**	**206 850 726**
Yhteensä		**175 814**	**400**	**53 309 591**	**585**	**112 609 591**	**612**	**114 855 011**	**1 597**	**280 774 193**

***** Tässä taulukossa esitetään ainoastaan osastoa 3 koskevat toimintamenot

Monivuotinen rahoituskehys 2021–2027*

Maksusitoumusmäärärahat (euroa)

Tavoitteet ja tuotokset			Vuosi		Vuosi		Vuosi		Vuosi		Vuosi		Vuos	
			2021		**2022**		**2023**		**2024**		**2025**		**2026**	
⇩	Tyyppi[1]	Keskimäär. kustannukset	Luku-määrä	Kustannus	Luku-määrä	Kustannus	Luku-määrä	Kustannus	Luku-määrä	Kustannus	Luku-määrä	Kustannus	Luku-määrä	Ku
ERITYISTAVOITE 1: Yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanon helpottaminen ja sen toiminnan parantaminen														
- Tuotos	Yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanoa koskevat tukitoimet	95 387	175	14 673 510	180	15 823 510	185	16 973 510	190	18 123 510	195	19 273 510	200	
- Tuotos	Jäsenvaltioiden käytännön yhteistyötä koskevat tukitoimet	36 188	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	

- Tuotos	Alkuperämaatiedot ja suuntaviivat (maiden lukumäärä)	499 150	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12
Välisumma erityistavoite 1		**77 987**	**387**	**27 900 967**	**392**	**29 050 967**	**397**	**30 200 967**	**402**	**31 350 967**	**407**	**32 500 967**	**412**
ERITYISTAVOITE 2: Jäsenvaltioille annettavan operatiivisen ja teknisen avun vahvistaminen													
- Tuotos	Operatiiviset tukitoimet	405 285	73	29 783 341	76	30 933 341	79	32 083 341	82	33 233 341	85	34 383 341	88
- Tuotos	Yhteistyö kumppaneiden ja sidosryhmien kanssa	62 512	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30
- Tuotos	Operatiiviset vaatimukset ja parhaat toimintatavat turvapaikka-asioissa	64 884	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20
- Tuotos	Tiedotus ja tietojenvaihto	129 768	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10
- Tuotos	Kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn liittyvä tekninen lisäapu jäsenvaltioille	550 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50
- Tuotos	Vastaanottavan jäsenvaltion valvottuihin keskuksiin kohdistuvat laaja-alaiset tukitoimet	550 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50
Välisumma erityistavoite 2		**383 075**	**233**	**89 254 043**	**236**	**90 404 043**	**239**	**91 554 043**	**242**	**92 704 043**	**245**	**93 854 043**	**248**
Yhteensä		**192 632**	**620**	**117 155 011**	**628**	**119 455 011**	**636**	**121 755 011**	**644**	**124 055 011**	**652**	**126 355 011**	**660**

***** Tässä taulukossa esitetään ainoastaan osastoa 3 koskevat toimintamenot

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenveto

– ☐ Ehdotus ei edellytä hallintomäärärahoja.

– ☑ Ehdotus edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

Viraston henkilöstömääräksi esitetään samaa kuin komission alkuperäisessä 4. toukokuuta 2016 tehdyssä ehdotuksessa, eli henkilöstöä lisätään vähitellen siten, että määrä on 500 kokoaikavastaavaa vuonna 2020.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Henkilöresurssit (*)	**2018**	**2019**	**2020**	**2021–2027**	**YHTEENSÄ**
C(2013) 519:n mukainen lähtötilanne	**51**	**51**	**51**	**51**	**51**
Muutokset	40	40	40	40	40
Tarkistettu lähtötilanne	91	91	91	91	91
Pyydetyt lisävirat*	59	70	82	0	0
Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (lukumäärä)	**214**	**284**	**366**	**366**	**366**
joista AD-palkkaluokassa	135	179	231	231	231
joista AST-palkkaluokassa	79	105	135	135	135
Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)	**83**	**106**	**134**	**134**	**134**
joista sopimussuhteisia toimihenkilöitä	72	95	123	123	123
joista kansallisia asiantuntijoita	11	11	11	11	11
YHTEENSÄ	**297**	**390**	**500**	**500**	**500**

* Taulukossa esitetään komission ehdotuksessa COM(2016) 271 final (4.5.2016) jo pyydetty henkilöstö. Vuodesta 2021 alkaen henkilöstöä ei ole tarkoitus lisätä.

Henkilöstömenot	**2018**	**2019**	**2020**	**2021–2027 (kutakin vuotta kohti)**
Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (lukumäärä)	28 676 000	38 056 000	49 044 000	49 044 000
- joista AD-palkkaluokassa	18 090 000	23 986 000	30 954 000	30 954 000
- joista AST-palkkaluokassa	10 586 000	14 070 000	18 090 000	18 090 000

Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)	5 898 000	7 508 000	9 468 000	9 468 000
- joista sopimussuhteisia toimihenkilöitä	5 040 000	6 650 000	8 610 000	8 610 000
- joista kansallisia asiantuntijoita	858 000	858 000	858 000	858 000
Henkilöstö yhteensä	34 574 000	45 564 000	58 512 000	58 512 000

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

– ☐ Ehdotus ei edellytä henkilöresursseja.

– ☑ Ehdotus edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

		2018	2019	2020	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
• **Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)**							
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)		4	4	4			
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)							
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
• **Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)**[10]							
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)							
XX 01 04 **yy** [11]	- päätoimipaikassa						
	- edustustoissa						
XX 01 05 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö – epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset							

10 Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

11 Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö – suora tutkimustoiminta)						
Muu budjettikohta (mikä?)						
YHTEENSÄ	**4**	**4**	**4**			

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Edustaa komissiota viraston hallintoneuvostossa. Laatia komission lausunto vuotuisesta työohjelmasta ja valvoa sen täytäntöönpanoa. Valvoa viraston talousarvion valmistelua ja seurata talousarvion toteuttamista. Avustaa virastoa sen toiminnan kehittämisessä EU:n toimintalinjojen mukaisesti, muun muassa osallistumalla asiantuntijakokouksiin.
Ulkopuolinen henkilöstö	

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

– ☑ Ehdotus on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen, mutta sen täytäntöönpanossa voidaan tarvita monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä.

– ☐ Ehdotus edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

– ☐ Ehdotus edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista[12].

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

– ☐ Ehdotuksen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.

– ☑ Ehdotuksen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2018	2019	2020	2021–2027	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		Yhteensä
Schengen-sopimukseen osallistuvien maiden rahoitusosuudet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.			
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ							

[12] Ks. vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 11 ja 17 artikla.

Arvioidut vaikutukset tuloihin

– ☑ Ehdotuksella ei ole vaikutuksia tuloihin.

– ☐ Ehdotuksella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:

  – ☐ vaikutukset omiin varoihin

  – ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoito-vuonna	Ehdotuksen vaikutukset[13]						
		Vuosi **N**	Vuosi **N+1**	Vuosi **N+2**	Vuosi **N+3**	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti ….								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

[13] Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.