



Bruxelles, 9. srpnja 2024.
(OR. en)

12106/24

Međuinstitucijski predmet:
2024/0159(NLE)

PECHE 280

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2024) 285 final

Predmet: Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o potpisivanju, u ime Europske unije, Protokola (2024.–2029.) o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisaua

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2024) 285 final.

Priloženo: COM(2024) 285 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 9.7.2024.
COM(2024) 285 final

2024/0159 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o potpisivanju, u ime Europske unije, Protokola (2024.–2029.) o provedbi Sporazuma o
partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisaua**

HR

HR

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Razlozi i ciljevi prijedloga

Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisaua (dalje u tekstu „Sporazum”) počeo se primjenjivati 15. travnja 2008. Sporazum se prešutno produljuje i još je na snazi. Prethodni petogodišnji protokol o provedbi Sporazuma počeo se primjenjivati 15. lipnja 2019. i prestao je važiti 14. lipnja 2024.

Vijeće je 14. veljače 2024. ovlastilo Komisiju za otvaranje pregovora o novom protokolu (dalje u tekstu „novi protokol“) uz Sporazum.

U skladu s relevantnim pregovaračkim smjernicama¹, Komisija je vodila pregovore s Republikom Gvinejom Bisauom o sklapanju novog protokola o provedbi Sporazuma. Cilj je plovilima Unije omogućiti ulazak u ribolovnu zonu Republike Gvineje Bisaua i ribolov pridnenih vrsta (rakovi, glavonošci i ribe), malih pelagijskih vrsta te tune i srodnih vrsta. Novi tekst Protokola o provedbi parafiran je po okončanju pregovora 16. svibnja 2024. Novi protokol obuhvaća razdoblje od pet godina od datuma početka privremene primjene utvrđenog u članku 19.

Svrha je novog protokola dodijeliti ribolovne mogućnosti plovilima Unije u ribolovnim zonama koje se nalaze u vodama Republike Gvineje Bisaua, u skladu sa znanstvenim savjetima i preporukama Zajedničkog znanstvenog odbora i relevantnih regionalnih organizacija za upravljanje ribarstvom, a posebno Međunarodne komisije za očuvanje atlantskih tuna (ICCAT). Novi protokol pruža sljedeće ribolovne mogućnosti:

- plovila hladnjače s povlačnom mrežom za ribe i glavonošce: 3500 BRT godišnje;
- plovila hladnjače s povlačnom mrežom za ribolov kozica: 3700 BRT godišnje;
- koćarice za lov malih pelagičnih vrsta: 0 tona godišnje;
- 28 tunolovaca plivaričara hladnjača i plovila s parangalima;
- 13 tunolovaca s ribarskim štapovima;

i pomoćna plovila u skladu s relevantnim rezolucijama ICCAT-a.

Ribolovne mogućnosti za male pelagijske vrste utvrđene su na 0 tona zbog rezervi navedenih u stanju stokova i slabe iskorištenosti tih ribolovnih mogućnosti u prethodnom protokolu.

Drugi je cilj poboljšanje suradnje Unije i Republike Gvineje Bisaua provedbom Okvira za partnerstvo u okviru Sporazuma radi razvoja politike održivog ribarstva i odgovornog iskorištavanja ribolovnih resursa u vodama Republike Gvineje Bisaua i u interesu obiju stranaka.

Svrha je ovog prijedloga dobiti odobrenje Vijeća za sklapanje novog protokola u skladu s člankom 218. stavkom 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

¹ Odluka Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora u ime Europske unije o sklapanju Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Gvineje Bisaua (réf. 6007/24 + ADD 1, koju je odobrio Coreper, dio 1., 14. veljače 2024.): <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6641-2024-INIT/en/pdf>

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Glavni je cilj novog protokola dati ažurirani okvir u kojem se u obzir uzimaju prioriteti zajedničke ribarstvene politike i njezina vanjska dimenzija. To će pomoći u nastavljanju i jačanju strateškog partnerstva između Europske unije i Republike Gvineje Bisaua.

Novim protokolom predviđene su ribolovne mogućnosti za plovila Unije. Temelji se na najboljim dostupnim znanstvenim savjetima i preporukama Zajedničkog znanstvenog odbora, ICCAT-a i CECAF-a. Mjere upravljanja koje je donio ICCAT uključene su i u relevantne odredbe zajedničke ribarstvene politike koje se primjenjuju na području ICCAT-a, posebno one iz Uredbe o ribolovnim mogućnostima².

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Pregовори o новом протоколу уз Споразум воде се у оквиру vanjskog djelovanja Unije према афричким, карипским и пасифичким државама, посебно узимајући у обзир циљеве Unije у погледу поштовања демократских начела и људских права.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna su osnova članak 43. stavak 2. UFEU-a, којим је усостављена zajedničка ribarstvena политика, и чланак 218. stavak 6. UFEU-a, којим је propisano да Вijeće на приједлог поговора доноси одлуку о склapanju споразума између Unije и трећих земаља.

У складу с чланком 17. ставком 1. UFEU-a Комисија осигурава vanjsko predstavljanje Unije, осим у пitanjima zajedničке vanjske и sigurnosne politike. Stoga Komisija има искључиву надлеžност за обавјештавање Republike Gvineje Bisaua о suglasnosti Unije да буде обvezана Protokolom.

- **Supsidijarnost (за неискључиву надлеžност)**

Prijedlog је у искључивој надлеžности Европске уније како је наведено у чланку 3. ставку 1. тоčки (d) UFEU-a. Нацело supsidijarnosti stoga се не примјенjuje.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog је proporcionalan циљу успоставе оквира за zakonsko, okolišno, gospodarsko и društveno управљање ribolovnim aktivnostима које проводе plovila Unije у водама трећих земаља, како је utvrđен чланом 31. Uredbe (EU) бр. 1380/2013 о zajedničкој ribarstvenoj politici. Prijedlog је у складу с тим одредбама и с одредбама о финансијској помоћи трећим земљама утврђенима у чланку 32. te uredbe.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Kомисија је 2023. *ex post* i *ex ante* evaluacijsku студију повјерила neovisnom конзултанту³. На темељу те evaluacijske студије Komisija је провела *ex post* evaluaciju postojećег Protokola о

² SL L 28, 31.1.2023., str. 1. Vidjeti odjeljak 3. i Prilog I D.

³ Европска комисија, Главна управа за поморство и ribarstvo, POSEIDON, Évaluation rétrospective et prospective du protocole de mise en œuvre de l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche entre

provedbi i *ex ante* evaluaciju mogućih opcija za daljnje djelovanje. Zaključci *ex post* i *ex ante* evaluacije navedeni su u radnom dokumentu službi Komisije⁴.

U *ex post* evaluaciji u okviru radnog dokumenta službi Komisije Komisija zaključuje da je aktualni Protokol o provedbi bio općenito djelotvoran u postizanju ciljeva, dok su u određenim područjima potrebna poboljšanja. U tom pogledu flota Unije i dalje je zainteresirana za pristup ribolovnim područjima Republike Gvineje Bisaua radi primjene strategija izlova unutar višegodišnjeg okvira, ali postoji i određena potreba za usklađivanjem ribolovnih mogućnosti i stope iskorištenosti flote Unije. Kad je riječ o komponenti sektorske potpore, Komisija zaključuje da su sredstva za sektorskiju potporu i. pridonijela jačanju praćenja, kontrole i nadzora ribarstva i ii. pridonijela boljem gospodarenju oceanima u Republici Gvineji Bisau i regiji.

U *ex ante* evaluaciji u okviru radnog dokumenta službi Komisije Komisija zaključuje da su pregovori o novom protokolu o provedbi, uz određene prilagodbe, u interesu Unije i Republike Gvineje Bisaua. Za Republiku Gvineju Bisau pregovorima o novom protokolu o provedbi osigurat će se kontinuirana suradnja s EU-om u jačanju gospodarenja oceanima putem namjenskih fondova za sektorskiju potporu unutar višegodišnjeg okvira.

Važno je da Unija održai instrument koji omogućuje usku sektorskiju suradnju sa zemljom koja joj je bitan gospodarski partner, dobavljač ribljih proizvoda i dionik na međunarodnoj sceni te čija su ribolovna područja od interesa za flotu Unije.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je u okviru navedene evaluacije provela savjetovanje s državama članicama, predstavnicima industrije, međunarodnim organizacijama civilnog društva te tijelima nadležnim za ribarstvo i civilnim društvom Republike Gvineje Bisaua. Ta savjetovanja pokazuju da je u interesu Unije i Republike Gvineje Bisaua zadržati instrument koji omogućuje dubinsku sektorskiju suradnju s mogućnostima višegodišnjeg financiranja za Republiku Gvineju Bisau. Kad je riječ o floti Unije, u njezinu je interesu zadržati pristup važnoj ribolovnoj zoni na temelju sporazuma u sektoru ribarstva.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

U skladu s člankom 31. stavkom 10. Uredbe (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici Komisija je *ex ante* i *ex post* evaluaciju povjerila neovisnom konzultantu.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenošć i pojednostavljenje propisa**

Nije primjenjivo.

⁴ l'Union européenne et la République de Guinée-Bissau – završno izvješće, Ured za publikacije EU-a, 2023., <https://data.europa.eu/doi/10.2771/196367>

Radni dokument službi Komisije, Evaluacija Protokola uz Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Gvineje Bisaua, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52024SC0005>

- **Temeljna prava**

Dogovoren protokol sadržava klauzulu o posljedicama kršenja ključnih elemenata ljudskih prava kako je utvrđeno u člancima 8. i 9. Sporazuma iz Samoe⁵.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Finansijski doprinos na temelju novog Protokola utvrđuje se u iznosu od 17 000 000 EUR godišnje na temelju:

- (a) godišnji iznos od 12 500 000 EUR za pristup ribolovnim resursima u ribolovnoj zoni Republike Gvineje Bisaua; i
- (b) posebni iznos od 4 500 000 EUR godišnje kao potpora sektorskoj ribarstvenoj politici Republike Gvineje Bisaua.

Ta je potpora u skladu s ciljevima suradnje u području održivog iskorištavanja ribolovnih resursa, akvakulture, održivog razvoja oceana, zaštite morskog okoliša i plavoga gospodarstva.

Godišnji iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i plaćanje utvrđuje se u okviru godišnjeg proračunskog postupka, uključujući pričuvnu liniju za protokole koji nisu stupili na snagu na početku godine⁶.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Mehanizmi praćenja predviđeni su Sporazumom i novim protokolom.

⁵ Sporazum o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane (SL L, 2023/2861, 28.12.2023.) <https://data.europa.eu/eli/reg/2023/02862/oj>

⁶ U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o suradnji u vezi s proračunskim pitanjima, točka 20. (SL L 433I, 22.12.2020.).

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju, u ime Europske unije, Protokola (2024.–2029.) o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisaua

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. i člankom 218. stavkom 7.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta,

budući da:

- (1) U skladu s Odlukom Vijeća [XXX]¹ od [...] Protokol o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisaua (dalje u tekstu „Protokol“) potpisani je [...], podložno njegovu kasnijem sklapanju.
- (2) Cilj je Protokola plovilima Unije omogućiti da obavljaju ribolovne aktivnosti u vodama Republike Gvineje Bisaua, a Uniji i Republici Gvineji Bisauu omogućiti da blisko surađuju u dalnjem poticanju razvoja politike održivog ribarstva i odgovornog iskorištavanja ribolovnih resursa u ribolovnoj zoni Republike Gvineje Bisaua. Ta suradnja doprinosi dostojanstvenim radnim uvjetima u ribarstvu.
- (3) Protokol je potrebno odobriti u ime Europske unije.
- (4) Kako bi Protokol stupio na snagu, Komisija bi kao predstavnik Unije trebala poduzeti daljnje mjere povezane s Odlukom Vijeća te obavijestiti Republiku Gvineju Bisau o suglasnosti Unije da bude obvezana Protokolom.
- (5) Člankom 10. Sporazuma osniva se Zajednički odbor odgovoran za praćenje provedbe Sporazuma i Protokola. Taj je odbor ovlašten odobriti određene izmjene Protokola. Radi lakšeg odobravanja tih izmjena trebalo bi, podložno ispunjenju materijalnih i postupovnih uvjeta, Komisiju ovlastiti za njihovo odobravanje u ime Unije prema pojednostavljenom postupku.
- (6) Stajalište Unije o predloženim izmjenama Protokola trebalo bi utvrditi Vijeće. Predložene izmjene trebale bi biti odobrene, osim ako se izmjenama suprotstavi blokirajuća manjina država članica na temelju članka 16. stavka 4. Ugovora o Europskoj uniji.
- (7) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. Uredbe (EU) 2018/1725² Europskog parlamenta i Vijeća koji je dao mišljenje [datum].

¹ (...) (SL L [...], [...], str. [...]).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Protokol o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisaua (dalje u tekstu „Protokol”) odobrava se u ime Unije.

Tekst Protokola priložen je ovoj Odluci kao Prilog I.

Članak 2.

U skladu s odredbama i uvjetima utvrđenima u Prilogu II. ovoj Odluci Komisija je ovlaštena u ime Unije odobriti izmjene Protokola koje donosi Zajednički odbor osnovan u skladu s člankom 10. Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisaua.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu sedmog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

² Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljaju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018, str. 39.).

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

1.2. Odgovarajuća područja politike

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

1.4. Ciljevi

1.4.1. Opći ciljevi

1.4.2. Posebni ciljevi

1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

1.4.4. Pokazatelji uspješnosti

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke, „dodata vrijednost sudjelovanja Unije“ vrijednost je intervencije Unije koja je dodana vrijednosti koju bi države članice inače ostvarile svojim zasebnim djelovanjima.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

1.6. Trajanje i financijski učinak prijedloga/inicijative

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.2.1. Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole

2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika

2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

- 3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**
- 3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak**
- 3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva**
 - 3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje*
 - 3.2.2. Procijenjeni rezultati financirani odobrenim sredstvima za poslovanje*
 - 3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva*
 - 3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom*
 - 3.2.5. Doprinos trećih strana*
- 3.3. Procijenjeni učinak na prihode**

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog odluke Vijeća o sklapanju Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Republike Gvineje Bisaua i Europske zajednice

1.2. Odgovarajuća područja politike

08 – Poljoprivredna i pomorska politika

08.05 – Sporazumi o partnerstvu u održivom ribarstvu i regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom

08.05.01 – Uspostava okvira upravljanja za ribolovne aktivnosti koje obavljaju ribarska plovila Unije u vodama trećih zemalja

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

X novo djelovanje

novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja⁹

produženje postojećeg djelovanja

spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.4. Ciljevi

1.4.1. Opći ciljevi

Pregovaranje o sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu (SFPA) s trećim zemljama i njihovo sklapanje u skladu su s općim ciljem da se ribarskim plovilima Europske unije omogući pristup ribolovnim zonama trećih zemalja te da se s tim zemljama razvije partnerstvo s ciljem unapređenja održivog iskorištavanja ribolovnih resursa izvan voda Unije.

Sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu osigurava se i dosljednost između načela kojima se uređuje zajednička ribarstvena politika i obveza iz drugih politika Unije (održivo iskorištavanje resursa trećih zemalja, suzbijanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova (ribolov NNN), integracija partnerskih zemalja u globalnu ekonomiju, doprinos održivom razvoju u svim njegovim dimenzijama te bolje upravljanje ribarstvom na političkoj i finansijskoj razini).

1.4.2. Posebni ciljevi

Posebni cilj br. 1

Pridonijeti održivom ribarstvu izvan voda Unije, osigurati europsku prisutnost u udaljenim ribolovnim zonama i zaštititi interes europskog sektora ribarstva i potrošača pregovaranjem i sklapanjem SFPA-a s obalnim državama, u skladu s ostalim europskim politikama.

⁹

Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti učinke koje bi prijedlog/inicijativa trebali imati na ciljane korisnike/skupine.

Sklapanjem Protokola o provedbi Sporazuma omogućuje se nastavak i jačanje strateškog partnerstva u ribarstvu između Unije i Republike Gvineje Bisaua. Sklapanjem Protokola otvorit će se ribolovne mogućnosti za plovila Unije u ribolovnoj zoni Republike Gvineje Bisaua.

Protokolom će se pridonijeti i boljem upravljanju i očuvanju ribolovnih resursa s pomoću finansijske (sektorske) potpore provedbi programa donesenih na nacionalnoj razini zemlje partnera, posebno onih u području praćenja i suzbijanja nezakonitog ribolova i potpore sektoru artizanalnog ribolova.

Naposljeku, Protokolom će se promicati rast povezan s pomorskim djelatnostima i održivo iskorištavanje morskih resursa Republike Gvineje Bisaua te će se tako pridonijeti plavom gospodarstvu.

1.4.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća

Stopa iskorištenosti ribolovnih mogućnosti (godišnji postotak iskorištenih povlastica za ribolov u odnosu na broj povlastica raspoloživih u okviru Protokola).

Podaci o ulovu (priklapljanje i analiza) i trgovачka vrijednost sporazuma.

Doprinos zapošljavanju i dostojarstvenim radnim uvjetima u ribarstvu, dodanoj vrijednosti u Uniji te stabilizaciji tržista Unije (na ukupnoj razini s ostalim sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu).

Doprinos poboljšanju istraživanja, praćenja i kontrole ribolovnih aktivnosti zemlje partnera i razvoju njezina sektora ribarstva, u prvom redu artizanalnog ribolova.

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative

Novi protokol trebao bi se privremeno primjenjivati od datuma potpisivanja kako bi se što manje prekidalo obavljanje ribolovnih operacija zbog isteka aktualnog protokola.

Novim protokolom utvrđuje se okvir za ribolovne aktivnosti flote Unije u ribolovnoj zoni Republike Gvineje Bisaua, a vlasnicima plovila Unije odobrava se podnošenje zahtjeva za izdavanje odobrenja za ribolov u toj zoni. Osim toga, novim se protokolom jača suradnja između Unije i Republike Gvineje Bisaua radi promicanja razvoja politike održivog ribarstva u svim dimenzijama. Njime se posebno predviđa praćenje plovila sustavom za satelitsko praćenje (Vessel Monitoring System, VMS) i elektroničko slanje podataka o ulovima. Sektorskog potporom koja će biti dostupna na temelju protokola pomoći će se Republici Gvineji Bisauu u provedbi njezine nacionalne strategije u području ribarstva i pomorskoga gospodarstva, uključujući suzbijanje ribolova NNN uz promicanje dostojarstvenih radnih uvjeta u provedbi ribolovnih aktivnosti.

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke, „dodata vrijednost sudjelovanja Unije“

vrijednost je intervencije Unije koja je dodana vrijednosti koju bi države članice inače ostvarile svojim zasebnim djelovanjima.

Ako Unija ne sklopi novi protokol, plovila Unije neće moći obavljati svoje ribolovne aktivnosti jer postojeći Sporazum sadržava odredbu o zabrani ribolovnih aktivnosti koje se obavljaju izvan okvira definiranog protokolom uz Sporazum. Sudjelovanje Unije stoga ima jasnu dodanu vrijednost za flotu Unije za ribolov na otvorenome moru. Protokolom se osigurava i okvir za ojačanu suradnju EU-a i Republike Gvineje Bisaua.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Na temelju analize dosadašnjih ulova u ribolovnoj zoni Republike Gvineje Bisaua te raspoloživih procjena i znanstvenih savjeta stranke su utvrđile ribolovne mogućnosti izražene u ribolovnom naporu (BRT) za sljedeće kategorije: koćarice hladnjače za lov kozica i koćarice hladnjače za lov riba i glavonožaca. Protokolom su predviđene i ribolovne mogućnosti za tunolovce plivaričare hladnjače, plovila s parangalima i tunolovce s ribarskim štapovima. Ribolovne mogućnosti za male pelagijske vrste izražene su kao ukupni dopušteni ulovi (TAC) te su utvrđene na 0 tona zbog rezervi navedenih u stanju stokova i niske iskorištenosti tih ribolovnih mogućnosti u prethodnom protokolu. Te ribolovne mogućnosti mogu se sporazumno preispitati u okviru Zajedničkog odbora, na temelju preporuke Zajedničkog znanstvenog odbora. Sektorska je potpora velika kako bi se uzeli u obzir prioriteti nacionalne ribarstvene strategije u području ribarstva i plavoga gospodarstva.

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

Sredstva predvidena za finansijski doprinos za pristup u okviru Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu u državnom proračunu Republike Gvineje Bisaua čine nenamjenske prihode. Međutim sredstva namijenjena sektorskoj potpori dodjeljuju se (uglavnom uvrštenjem u zakon o godišnjem proračunu) ministarstvu nadležnom za ribarstvo jer je to uvjet za sklapanje i praćenje sporazuma o partnerstvu u ribarstvu. Ta su finansijska sredstva kompatibilna s drugim izvorima financiranja iz drugih međunarodnih fondova za provođenje projekata i/ili programa koji se provode na nacionalnoj razini u sektoru ribarstva.

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjеле

nije primjenjivo

1.6. Trajanje i finansijski učinak prijedloga/inicijative

X ograničeno trajanje

- Na snazi u razdoblju od pet godina od datuma potpisivanja
- Finansijski učinak u razdoblju od pet godina od datuma potpisivanja za odobrena sredstva za preuzimanje obveza te pet godina i šest mjeseci od datuma potpisivanja za odobrena sredstva za plaćanje.

□neograničeno trajanje

- provedba s razdobljem uspostave od GGGG. do GGGG.,
- nakon čega slijedi redovna provedba.

1.7. Predviđeni načini upravljanja¹⁰

X Izravno upravljanje koje provodi Komisija

- putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije;
- putem izvršnih agencija

□ Podijeljeno upravljanje s državama članicama

□ Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile;
- međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti);
- EIB-u i Europskom investicijskom fondu;
- tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe;
- tijelima javnog prava;
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća finansijska jamstva;
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća finansijska jamstva;
- osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji i koje su navedene u odgovarajućem temeljnog aktu.

– *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinosti navesti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

¹⁰ Informacije o načinima upravljanja i upućivanju na Financijsku uredbu dostupne su na internetskim stranicama BudgWeb:

<https://myintracom.ec.europa.eu/budgweb/FR/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Komisija (Glavna uprava za pomorstvo i ribarstvo (Glavna uprava MARE), u suradnji sa svojim atašeom za ribarstvo u toj regiji te u koordinaciji s delegacijom Unije u Republici Gvineji Bisau i relevantnim službama Komisije) osigurava redovito praćenje provedbe protokola s obzirom na iskorištavanje ribolovnih mogućnosti od strane subjekata, podatke o ulovu i poštovanje uvjeta za dodjelu sektorske potpore.

Osim toga, Sporazumom o partnerstvu u ribarstvu predviđen je najmanje jedan godišnji sastanak Zajedničkog odbora, na kojem Komisija i Republika Gvineja Bisau preispituju provedbu Sporazuma i Protokola te, prema potrebi, prilagođavaju programsko planiranje i, ako je primjenjivo, finansijski doprinos.

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Doprinos za pristup plaća se nevezano o doprinosu za sektorskiju potporu. Doprinos za pristup plaća se jednom godišnje na datum obljetnice protokola, osim za prvu godinu u kojoj se plaća u roku od 3 mjeseca od početka privremene primjene. Pristup plovila kontrolira se izdavanjem odobrenja za ribolov.

Potpore se prvi put isplaćuje u roku od tri mjeseca nakon početka privremene primjene, podložno dogovoru o godišnjem i višegodišnjem programu provedbe; za naredne godine ovisi o ostvarenim rezultatima. Ostvareni rezultati i stopa provedbe pratit će se u skladu sa Smjernicama za provedbu sektorske potpore ribarstvene politike Republike Gvineje Bisau o kojoj će se stranke sporazumjeti, i to na temelju izvješća ili dokazne dokumentacije koje dostavi partnerska zemlja i tehničkih inspekcijskih pregleda koje provede ataše za ribarstvo.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika*

Utvrđeno je da bi se moglo dogoditi da vlasnici plovila Unije ne iskoriste ribolovne mogućnosti u dovoljnoj mjeri ili da Republika Gvineja Bisau kasno ili nedovoljno iskoristi sredstva namijenjena financiranju ribarstvene politike. Predviđen je pojačan dijalog o planiranju i provedbi sektorske politike utvrđene u Sporazumu i Protokolu. Nadalje, Sporazumom i Protokolom predviđene su posebne odredbe o njihovoj suspenziji, pod određenim uvjetima i u određenim okolnostima.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

Kontrole plaćanja troškova pristupa u okviru sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu usmjereni su na provjeru usklađenosti tih plaćanja s odredbama međunarodnih sporazuma. Kontrole povezane sa sektorskom potporom usmjereni su na praćenje provedbe te potpore. Praćenje provodi osoblje Komisije u delegacijama Unije i na sastancima Zajedničkog odbora. Napredak se ocjenjuje primjenom višegodišnje programske matrice. Ako napredak nije dostatan, isplata sljedećeg

obroka suspendira se ili eventualno umanjuje. Ukupni trošak kontrola svih sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu procjenjuje se na oko 1,8 % (za doprinose u 2018.). Postupci kontrole sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu uvelike proizlaze iz propisanih regulatornih zahtjeva. Ako nema utvrđenih nedostataka koji bi mogli znatno utjecati na zakonitost i pravilnost financijskih transakcija, kontrole se smatraju djelotvornima. Prosječna stopa pogreške procjenjuje se na 0,0 %.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevara.

Komisija se obvezuje uspostaviti politički dijalog i redovitu koordinaciju s Republikom Gvinejom Bisaoum u cilju poboljšanja upravljanja Sporazumom i Protokolom te unapređenja doprinosa Unije održivom upravljanju resursima. Svaka isplata koju Komisija izvrši u okviru sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu podliježe uobičajenim proračunskim i financijskim pravilima i postupcima Komisije. Prije svega, potrebno je u cijelosti identificirati račun trećih zemalja na koji se uplaćuje financijski doprinos. Člankom 6. stavkom 6. Protokola predviđeno je da se financijski doprinos za pristup mora uplatiti na račun državne riznice, a za razvoj sektora na službeni račun pod nadzorom ministarstva nadležnog za ribarstvo i ministarstva nadležnog za financije.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
			Dif./nedif. ¹¹	zemalja EFTA-e ¹²	zemalja kandidatkin ja ¹³	trećih zemalja
Uspostava okvira upravljanja ribolovnim aktivnostima koje provode ribarska plovila Unije u vodama trećih zemalja	08.05.01	Dif.	NE	NE	NE	NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos				
			Dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkin ja	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	[XX.YY.YY.YY]			DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

¹¹ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva

¹² EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

¹³ Zemlje kandidatkinje i, prema potrebi, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni finansijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstava za poslovanje
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg finansijskog okvira	Broj 2	Održivi rast: prirodni resursi
--	--------	--------------------------------

GU MARE			Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Godina N+4	UKUPNO
○ Odobrena sredstva za poslovanje								
Proračunska linija ¹⁴ 08.05.01	Obveze	(1a)	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	85,000
	Plaćanja	(2 a)	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	85,000
Proračunska linija	Obveze	(1b)						
	Plaćanja	(2b)						
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe ¹⁵								
Proračunska linija		(3)						
UKUPNA odobrena sredstva za GU MARE	Obveze	=1a+1b +3	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	85,000
	Plaćanja	=2a+2b +3	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	85,000

¹⁴ Prema službenoj proračunskoj nomenklaturi.

¹⁵ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijenosne linije „BA”), neizravnih istraživanja, izravnih istraživanja.

○ UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	85,000
	Plaćanja	(5)	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	85,000
○ UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)						
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 2 višegodišnjeg finansijskog okvira	Obveze	=4+6	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	85,000
	Plaćanja	=5+6	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	85,000

Naslov višegodišnjeg finansijskog okvira	7	„Administrativni rashodi“
--	---	---------------------------

U ovaj se dio unose „administrativni proračunski podaci”, koji se najprije unose u [prilog zakonodavnom finansijskom izještaju](#) (Prilog V. internim pravilima), koji se učitava u sustav DECIDE za potrebe savjetovanja među službama.

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidi točku 1.6.).	UKUPNO
GU: <.....>						
<input type="radio"/> Ljudski resursi						
<input type="radio"/> Ostali administrativni rashodi						
GLAVNA UPRAVA <...> UKUPNO	Odobrena sredstva					

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7 višegodišnjeg finansijskog okvira	(ukupne obveze = ukupna plaćanja)							
--	-----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N ¹⁶	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidi točku 1.6.).	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA od 1. do 7. višegodišnjeg finansijskog okvira	Obveze					
	Plaćanja					

¹⁶ Godina N godina je početka provedbe prijedloga/inicijative. Umjesto „N“ upišite predviđenu prvu godinu provedbe (na primjer: 2021.). Isto učinite i za ostale godine.

3.2.2. Procijenjeni rezultati financirani odobrenim sredstvima za poslovanje

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate ↓			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Godina 2028.	UKUPNO				
	REZULTATI											
	Vrsta ¹⁷	Prosječni trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 1 ¹⁸ ...												
– Pristup				12,500		12,500		12,500		12,500	12,500	62,500
– Sektorska				4,500		4,500		4,500		4,500	4,500	22,500
- Rezultat				17,000		17,000		17,000		17,000	17,000	85,000
Međuzbroj za specifični cilj br. 1				0,780		17,000		17,000		17,000	17,000	17,000
UKUPNO				0,780		12,500		12,500		12,500	12,500	12,500

¹⁷

Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

¹⁸

Na način opisan u odjeljku 1.4.2. „Posebni ciljevi...“.

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- X Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N ¹⁹	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidi točku 1.6.).	UKUPNO
--	---------------------------	---------------	---------------	---------------	--	--------

NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira							
Ljudski resursi							
Ostali administrativni rashodi							
Meduzbroj za NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira							

Izvan NASLOVA 7 ²⁰ višegodišnjeg financijskog okvira							
Ljudski resursi							
Ostali administrativni rashodi							
Meduzbroj izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira							

UKUPNO							
--------	--	--	--	--	--	--	--

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

¹⁹ Godina N godina je početka provedbe prijedloga/inicijative. Umjesto „N“ upišite predviđenu prvu godinu provedbe (na primjer: 2021.). Isto učinite i za ostale godine.

²⁰ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA“), neizravnih istraživanja, izravnih istraživanja.

3.2.3.1. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

	Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidi točku 1.6.).
O Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)					
20 01 02 01 (sjedište i predstavništva Komisije)					
20 01 02 03 (delegacije)					
01 01 01 01 (neizravno istraživanje)					
01 01 01 11 (izravno istraživanje)					
Ostale proračunske linije (navesti)					
O Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)²¹					
20 02 01 (UO, UNS, UsO iz „globalne omotnice“)					
20 02 03 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)					
XX 01 xx yy zz ²²	- u sjedištima				
	- u delegacijama				
01 01 01 02 (UO, UNS, UsO – neizravno istraživanje)					
01 01 01 12 (UO, UNS, UsO – izravno istraživanje)					
Ostale proračunske linije (navesti)					
UKUPNO					

XX se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjerenio upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	

3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlogom/inicijativom:

- može se u potpunosti finansirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO).

Objasniti o kakovom je reprogramiranju riječ te navesti odgovarajuće proračunske linije i iznose. U slučaju većeg reprogramiranja dostaviti tablicu u Excel formatu.

²¹ UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

²² U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA“).

- zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definiranih u Uredbi o VFO-u.

Objasniti što je potrebno te navesti odgovarajuće naslove i proračunske linije, odgovarajuće iznose te instrumente čija se upotreba predlaže.

- zahtijeva reviziju VFO-a.

Objasniti što je potrebno te navesti odgovarajuće proračunske linije i iznose.

3.2.5. Doprinos trećih strana

Prijedlogom/inicijativom:

- X ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinciranju
- predviđa se sudjelovanje trećih strana u financiranju kako je procijenjeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N ²³	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidi točku 1.6.).	Ukupno
Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju						
UKUPNO sufincirana odobrena sredstva						

²³

Godina N godina je početka provedbe prijedloga/inicijative. Umjesto „N“ upišite predviđenu prvu godinu provedbe (na primjer: 2021.). Isto učinite i za ostale godine.

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- Prijedlog/inicijativa nema finansijski učinak na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći finansijski učinak:
 - na vlastita sredstva
 - na ostale prihode
 - navesti ako su prihodi dodijeljeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska prihoda: linija	Odobrena sredstva dostupna za tekuću finansijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ²⁴				
		Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidi točku 1.6.)
Članak						

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

²⁴

Kada je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi umanjeni za 20 % na ime troškova naplate.