

Bruselj, 9. julij 2024
(OR. en)

12076/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0153(NLE)

FISC 159
ECOFIN 847

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	8. julij 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2024) 279 final
Zadeva:	Predlog - IZVEDBENA UREDBA SVETA o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede elektronskega potrdila o oprostitvi plačila davka na dodano vrednost

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2024) 279 final.

Priloga: COM(2024) 279 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 8.7.2024
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Predlog

IZVEDBENA UREDBA SVETA

**o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede elektronskega potrdila o
oprostitvi plačila davka na dodano vrednost**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Namen tega predloga je prilagoditi Izvedbeno uredbo Sveta (EU) št. 282/2011¹ (izvedbena uredba o DDV), da se utre pot uvedbi elektronskega potrdila o oprostitvi, ki potrjuje, da je transakcija upravičena do določene oprostitve v skladu s prvim pododstavkom člena 151(1) Direktive Sveta 2006/112/ES (direktiva o DDV).

Priloga II k izvedbeni uredbi o DDV določa potrdilo o oprostitvi plačila DDV in/ali trošarine v papirni obliki, ki se podpiše ročno. Da bi države članice lahko držale korak z vse večjimi zahtevami digitalne dobe in da bi se zmanjšalo upravno breme za podjetja, se bo sedanja papirna različica nadomestila z novim elektronskim potrdilom o oprostitvi, da bi se pripravili na vse večjo uporabo naprednih elektronskih podpisov. Poleg tega bo taka pretvorba v elektronsko obliko državam članicam omogočila izpolnjevanje obveznosti iz zakonodaje EU², ki od njih zahteva, da vzpostavijo potrebna tehnična sredstva, ki omogočajo elektronsko obdelavo elektronsko podpisanih dokumentov pri uporabi spletnih storitev, ki jih zagotavlja organ javnega sektorja ali se zagotavljajo v njegovem imenu.

V skladu z novim členom 151(1a) direktive o DDV bo Komisija po posvetovanju z državami članicami lahko sprejela izvedbene ukrepe, ki določajo tehnične podrobnosti in specifikacije v zvezi z elektronsko obliko novega potrdila o oprostitvi, ki se uporabi, in načinom njene elektronske obdelave. S 1. julijem 2030 bo to novo elektronsko potrdilo v celoti nadomestilo papirno različico. Za transakcije, opravljene pred tem datumom, in da bi se bolje upoštevali drugi projekti IT, ki se izvajajo, lahko države članice še naprej uporabljajo papirno različico iz Priloge II k izvedbeni uredbi o DDV. Zato se besedilo člena 51(1) izvedbene uredbe o DDV spreminja tako, da se omogoči alternativna uporaba potrdil v papirni obliki in elektronskih potrdil.

Priloga II k izvedbeni uredbi o DDV ni več aktualna, saj se sklicuje na Direktivo 2008/118/ES, ki je bila nadomeščena z Direktivo Sveta (EU) 2020/262 (prenovitev)³, in bo ustrezno spremenjena.

Nazadnje bosta tako člen 51 izvedbene uredbe o DDV kot Priloga II k navedeni izvedbeni uredbi črtana s 1. julijem 2030, tj. datumom, ko bo ta papirna različica nadomeščena z novim elektronskim potrdilom o oprostitvi plačila DDV v skladu s členom 151(1a) direktive o DDV.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Predlog omogoča pretvorbo potrdila o oprostitvi v elektronsko obliko, in sicer kot naslednji korak po njegovi prilagoditvi leta 2022⁴, ki odraža razširjeno področje uporabe oprostitve v

¹ Izvedbena uredba Sveta (EU) št. 282/2011 z dne 15. marca 2011 o določitvi izvedbenih ukrepov za Direktivo 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (prenovitev) ([UL L 77, 23.3.2011, str. 1](#)).

² Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2015/1506 z dne 8. septembra 2015 o določitvi specifikacij v zvezi s formati naprednih elektronskih podpisov in naprednih elektronskih žigov, ki jih priznajo organi javnega sektorja v skladu s členoma 27(5) in 37(5) Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu ([UL L 235, 9.9.2015, str. 37](#)).

³ Direktiva Sveta (EU) 2020/262 z dne 19. decembra 2019 o določitvi splošnega režima za trošarino (prenovitev) ([UL L 58, 27.2.2020, str. 4](#)).

⁴ Izvedbena uredba Sveta (EU) 2022/432 z dne 15. marca 2022 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede potrdila o oprostitvi plačila DDV in/ali trošarine ([UL L 88, 16.3.2022, str. 15](#)).

skladu s členom 151(1) direktive o DDV, da bi zajeli dejavnosti Unije v okviru skupne varnostne in obrambne politike (SVOP)⁵ ter ukrepe Unije v odziv na pandemijo COVID-19⁶.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Uvedba elektronskega potrdila o oprostitvi plačila DDV je v skladu s pobudami, sprejetimi v okviru politike EU za digitalizacijo, in bo državam članicam pomagala, da svoje davčne uprave opremijo za izpolnjevanje zahtev za uporabo naprednih elektronskih podpisov iz zakonodaje EU⁷.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Predlog temelji na členu 397 direktive o DDV. Ta člen določa, da Svet na predlog Komisije soglasno sprejme ukrepe, potrebne za izvajanje direktive o DDV.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Za uvedbo elektronskega potrdila o oprostitvi plačila DDV v skladu s členom 151(1a) direktive o DDV je treba ustrezno prilagoditi izvedbeno uredbo o DDV. Države članice tega ne bi mogle storiti same. Za prilagoditev je potreben predlog Komisije za spremembo izvedbene uredbe o DDV.

- **Sorazmernost**

Ta predlog je v skladu z načelom sorazmernosti, saj ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zastavljenega cilja, s katerim je sorazmeren. Pobuda uvaja elektronsko potrdilo o oprostitvi, ki potrjuje, da je transakcija upravičena do določene oprostitve v skladu s prvim pododstavkom člena 151(1) direktive o DDV. Glede na povečano upravno breme in premalo prožnosti pri postopku oprostitve na podlagi papirnih dokumentov bodo predlagani ukrepi dolgoročno prinesli znatne poenostavitve in prihranke pri stroških, zato so sorazmerni z vidika njihovega vpliva na proračun.

- **Izbira instrumenta**

Za spremembo izvedbene uredbe o DDV se predlaga izvedbena uredba.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCENJEVANJ IN POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI

- **Posvetovanja z deležniki**

Zaradi zelo tehnične narave te pobude in njene uskladitve s prizadevanji na ravni EU za spodbujanje interakcije digitalne uprave ni bilo opravljeno nobeno posvetovanje z deležniki.

⁵ Direktiva Sveta (EU) 2019/2235 z dne 16. decembra 2019 o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost in Direktive 2008/118/ES o splošnem režimu za trošarino v zvezi z obrambnimi prizadevanji v okviru Unije ([UL L 336, 30.12.2019, str. 10](#)).

⁶ Direktiva Sveta (EU) 2021/1159 z dne 13. julija 2021 o spremembi Direktive 2006/112/ES glede začasnih oprostitvev pri uvozu in nekaterih dobavah v odziv na pandemijo COVID-19 ([UL L 250, 15.7.2021, str. 1](#)).

⁷ Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2015/1506 z dne 8. septembra 2015 o določitvi specifikacij v zvezi s formati naprednih elektronskih podpisov in naprednih elektronskih žigov, ki jih priznajo organi javnega sektorja v skladu s členoma 27(5) in 37(5) Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu ([UL L 235, 9.9.2015, str. 37](#)).

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Komisija je v posvetovanju z državami članicami izvedla tehnično študijo, da bi opredelila možne rešitve IT za uvedbo elektronskega potrdila o oprostitvi in ustreznega postopka.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Predlog ni povezan s programom ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT) in nima posebnega učinka na mikropodjetja ali MSP.

- **Temeljne pravice**

Predlagana pretvorba postopka oprostitve plačila DDV v elektronsko obliko podpira prilagajanje digitalni dobi in krepi pravice državljanov v zvezi z obdelavo njihovih osebnih podatkov, kot so zaščitene s členom 8 Listine EU o temeljnih pravicah in členom 16 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ta predlog uvaja nekatere spremembe, ki so potrebne za pretvorbo potrdila o oprostitvi plačila DDV v elektronsko obliko, vendar ne vpliva na področje uporabe oprostitve plačila DDV, na katere se nanaša. Zato ne vpliva na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Komisija bo spremljala izvajanje predlaganih ukrepov v okviru svojih odgovornosti za zagotavljanje pravilne uporabe zakonodaje EU o DDV.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1, odstavek 1, predloga spreminja besedilo prvega stavka člena 51(1) izvedbene uredbe o DDV, da se zagotovi, da je mogoče kot alternativo uporabiti novo elektronsko potrdilo o oprostitvi plačila DDV iz člena 151(1a) direktive o DDV.

Člen 1, odstavek 2, predloga nadomešča potrdilo o oprostitvi plačila DDV in/ali trošarine iz Priloge II k izvedbeni uredbi o DDV z novo različico, ki upošteva dejstvo, da je bila Direktiva 2008/118/ES nadomeščena z Direktivo Sveta (EU) 2020/262 (prenovitev).

S členom 2 predloga se črtata člen 51 izvedbene uredbe o DDV in Priloga II k izvedbeni uredbi o DDV, da se zagotovi, da se bo od 1. julija 2030 uporabljalo samo elektronsko potrdilo o oprostitvi plačila DDV iz člena 151(1a) direktive o DDV.

Predlog

IZVEDBENA UREDBA SVETA

o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede elektronskega potrdila o oprostitvi plačila davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 397 Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 151(1a) Direktive 2006/112/ES uvaja novo elektronsko potrdilo o oprostitvi plačila DDV in elektronski postopek, potreben za njegovo obdelavo. Da se državam članicam omogoči dovolj prožnosti za uvedbo velikega števila s tem povezanih projektov IT, ki se izvajajo, lahko za transakcije, opravljene do 30. junija 2030, še naprej uporabljajo obstoječe potrdilo v papirni obliki, kot je določeno v Prilogi II k Izvedbeni uredbi Sveta (EU) št. 282/2011². Člen 51(1) navedene izvedbene uredbe bi bilo treba spremeniti, da se v prehodnem obdobju omogoči uporaba elektronskih potrdil ali potrdil v papirni obliki.
- (2) Prilogo II k Izvedbeni uredbi (EU) št. 282/2011 bi bilo treba nadomestiti, da se upošteva dejstvo, da je bila Direktiva Sveta 2008/118/ES³ nadomeščena z Direktivo Sveta (EU) 2020/262⁴.
- (3) V skladu z Direktivo 2006/112/ES se od 1. julija 2030 uporablja samo elektronsko potrdilo o oprostitvi iz člena 151(1a) navedene direktive. Zato bi bilo treba člen 51 Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 in Prilogo II k Izvedbeni uredbi (EU) št. 282/2011, ki določata papirno različico potrdila o oprostitvi, z navedenim datumom črtati.
- (4) Izvedbeno uredbo (EU) št. 282/2011 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² Izvedbena uredba Sveta (EU) št. 282/2011 z dne 15. marca 2011 o določitvi izvedbenih ukrepov za Direktivo 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 77, 23.3.2011, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Direktiva Sveta 2008/118/ES z dne 16. decembra 2008 o splošnem režimu za trošarino in o razveljavitvi Direktive 92/12/EGS (UL L 9, 14.1.2009, str. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ Direktiva Sveta (EU) 2020/262 z dne 19. decembra 2019 o določitvi splošnega režima za trošarino (UL L 58, 27.2.2020, str. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Izvedbena uredba (EU) št. 282/2011 se spremeni:

(1) v členu 51 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Kadar ima prejemnik dobave blaga ali opravljanja storitev sedež v Uniji, vendar ne v državi članici dobave blaga ali opravljanja storitve, in se ne uporabi elektronsko potrdilo o oprostitvi iz člena 151(1a) Direktive 2006/112/ES, se potrdilo o oprostitvi plačila DDV in/ali trošarine iz Priloge II te uredbe ob upoštevanju pojasnjevalnih opomb iz priloge k temu potrdilu uporabi kot potrdilo, da je prejemnik lahko upravičen do takšne oprostitve v skladu s členom 151(1) Direktive 2006/112/ES.

Država članica, v kateri ima prejemnik dobave blaga ali opravljanja storitev sedež, lahko odloči, ali bo za DDV in trošarine uporabljala skupno potrdilo ali dve ločeni potrdili.“;

(2) Priloga II se nadomesti z besedilom iz Priloge k tej uredbi.

Člen 2

Izvedbena uredba (EU) št. 282/2011 se spremeni:

(1) Člen 51 se črta;

(2) Priloga II se črta.

Člen 3

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 1 se uporablja od 1. julija 2026.

Člen 2 se uporablja od 1. julija 2030.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*