

Bruxelles, 9 iulie 2024
(OR. en)

12076/24

Dosar interinstituțional:
2024/0153(NLE)

FISC 159
ECOFIN 847

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	8 iulie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 279 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT DE PUNERE ÎN APLICARE AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește certificatul electronic de scutire de taxa pe valoarea adăugată

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 279 final.

Anexă: COM(2024) 279 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.7.2024
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT DE PUNERE ÎN APLICARE AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce
privește certificatul electronic de scutire de taxa pe valoarea adăugată**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Scopul prezentei propuneri este de a adapta Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului¹ (Regulamentul de punere în aplicare privind TVA), pentru a pregăti introducerea unui certificat electronic de scutire care confirmă că o operațiune îndeplinește condițiile pentru o scutire specifică în temeiul articolului 151 alineatul (1) primul paragraf din Directiva 2006/112/CE a Consiliului (Directiva TVA).

Anexa II la Regulamentul de punere în aplicare privind TVA prevede un certificat de scutire de TVA și/sau de accize pe suport de hârtie, conceput pentru a fi semnat de mână. Pentru ca statele membre să poată face față cerințelor tot mai mari ale erei digitale și să reducă sarcina administrativă a întreprinderilor, actuala versiune pe suport de hârtie va fi înlocuită cu noul certificat electronic de scutire, în vederea pregătirii pentru o utilizare tot mai mare a semnăturilor electronice extinse. În plus, această transformare electronică va permite statelor membre să respecte obligațiile impuse de legislația UE² care le solicită să implementeze mijloacele tehnice necesare pentru a face posibilă prelucrarea electronică a documentelor semnate electronic atunci când se utilizează un serviciu online furnizat de o autoritate publică sau în numele acesteia.

În temeiul noului articol 151 alineatul (1a) din Directiva TVA, Comisia, în consultare cu statele membre, va putea adopta măsuri de punere în aplicare de stabilire a detaliilor și a specificațiilor tehnice referitoare la formatul electronic aplicabil al noului certificat de scutire și la modalitatea în care acesta va fi prelucrat electronic. Acest nou certificat electronic va înlocui integral versiunea pe suport de hârtie începând cu 1 iulie 2030. În ceea ce privește operațiunile efectuate înainte de această dată și pentru a ține mai bine seama de alte proiecte informatice aflate în curs, statele membre pot continua să utilizeze versiunea pe suport de hârtie prevăzută în anexa II la Regulamentul de punere în aplicare privind TVA. În consecință, se modifică formularea articolului 51 alineatul (1) din Regulamentul de punere în aplicare privind TVA pentru a se permite utilizarea alternativă atât a certificatelor pe suport de hârtie, cât și a celor electronice.

Întrucât nu mai este de actualitate, deoarece se referă la Directiva 2008/118/CE, care a fost înlocuită de Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului (reformare)³, anexa II la Regulamentul de punere în aplicare privind TVA va fi modificată în consecință.

În fine, articolul 51 din Regulamentul de punere în aplicare privind TVA și anexa II la acesta vor fi eliminate începând cu 1 iulie 2030, data la care versiunea pe suport de hârtie va fi înlocuită cu noul certificat electronic de scutire de TVA în temeiul articolului 151 alineatul (1a) din Directiva TVA.

¹ Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului din 15 martie 2011 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (reformare) ([JO L 77, 23.3.2011, p. 1](#)).

² Decizia de punere în aplicare (UE) 2015/1506 a Comisiei din 8 septembrie 2015 de stabilire a specificațiilor referitoare la formatele semnăturilor și sigiliilor electronice avansate care trebuie recunoscute de către organismele din sectorul public în temeiul articolului 27 alineatul (5) și al articolului 37 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă ([JO L 235, 9.9.2015, p. 37](#)).

³ Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare) ([JO L 58, 27.2.2020, p. 4](#)).

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Propunerea permite transformarea electronică a certificatului de scutire ca pas următor după adaptarea sa în 2022⁴, care reflectă domeniul de aplicare extins al scutirilor în temeiul articolului 151 alineatul (1) din Directiva TVA, pentru a include activitățile Uniunii din cadrul politicii de securitate și apărare comună (PSAC)⁵ și măsurile Uniunii ca răspuns la pandemia de COVID-19⁶.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Introducerea certificatului electronic de scutire de TVA este coerentă cu inițiativele luate în cadrul politicii de digitalizare a UE și va ajuta statele membre să își doteze administrațiile fiscale pentru a respecta cerințele privind utilizarea semnăturilor electronice extinse prevăzute în legislația UE⁷.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Propunerea are la bază articolul 397 din Directiva TVA. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, adoptă măsurile necesare pentru punerea în aplicare a Directivei TVA.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

În urma introducerii certificatului electronic de scutire de TVA în temeiul articolului 151 alineatul (1a) din Directiva TVA, Regulamentul de punere în aplicare privind TVA trebuie adaptat în consecință. Acest lucru nu ar putea fi realizat de statele membre acționând individual. Pentru a se efectua această adaptare, este nevoie de o propunere din partea Comisiei de modificare a Regulamentului de punere în aplicare privind TVA.

- **Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității deoarece nu depășește ceea ce este necesar și este proporțională cu obiectivul urmărit. Inițiativa introduce un certificat electronic de scutire care confirmă că operațiunea îndeplinește condițiile pentru o scutire specifică în temeiul articolului 151 alineatul (1) primul paragraf din Directiva TVA. Dată fiind sarcina administrativă sporită și lipsa de flexibilitate asociate unei proceduri de scutire bazate pe documente pe suport de hârtie, măsurile propuse vor duce la o simplificare semnificativă și la

⁴ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/432 al Consiliului din 15 martie 2022 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește certificatul de scutire de TVA și/sau de accize ([JO L 88, 16.3.2022, p. 15](#)).

⁵ Directiva (UE) 2019/2235 a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii ([JO L 336, 30.12.2019, p. 10](#)).

⁶ Directiva (UE) 2021/1159 a Consiliului din 13 iulie 2021 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile temporare aplicate importurilor și anumitor livrări de bunuri sau prestări de servicii, ca răspuns la pandemia de COVID-19 ([JO L 250, 15.7.2021, p. 1](#)).

⁷ Decizia de punere în aplicare (UE) 2015/1506 a Comisiei din 8 septembrie 2015 de stabilire a specificațiilor referitoare la formatele semnăturilor și sigiliilor electronice avansate care trebuie recunoscute de către organismele din sectorul public în temeiul articolului 27 alineatul (5) și al articolului 37 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă ([JO L 235, 9.9.2015, p. 37](#)).

economii de costuri pe termen lung și sunt, așadar, proporționale în ceea ce privește impactul lor bugetar.

- **Alegerea instrumentului**

Se propune un regulament de punere în aplicare în vederea modificării Regulamentului de punere în aplicare privind TVA.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST ȘI ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu s-a desfășurat nicio consultare cu părțile interesate, din cauza naturii extrem de tehnice a prezentei inițiative și a corelării sale cu eforturile de la nivelul UE de a promova interacțiunile legate de guvernarea digitală.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Comisia, în consultare cu statele membre, a realizat un studiu tehnic de identificare a posibilelor soluții informatice pentru introducerea unui certificat electronic de scutire și a procedurii aferente.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea nu este legată de REFIT și nu are niciun impact deosebit asupra microîntreprinderilor sau a IMM-urilor.

- **Drepturile fundamentale**

Transformarea electronică propusă a procedurii de scutire de TVA vine în sprijinul adaptării la era digitală și consolidează drepturile cetățenilor în ceea ce privește prelucrarea datelor lor cu caracter personal, astfel cum sunt protejate prin articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a UE și prin articolul 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta propunere introduce anumite modificări necesare pentru transformarea electronică a certificatului de scutire de TVA, însă nu aduce atingere domeniului de aplicare al scutirilor de TVA la care se referă. Prin urmare, nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Comisia va monitoriza punerea în aplicare a măsurilor propuse în cadrul responsabilităților sale privind asigurarea aplicării corecte a legislației UE în materie de TVA.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 alineatul (1) din propunere modifică formularea primei teze de la articolul 51 alineatul (1) din Regulamentul de punere în aplicare privind TVA, pentru a se asigura utilizarea ca alternativă a noului certificat electronic de scutire de TVA menționat la articolul 151 alineatul (1a) din Directiva TVA.

Articolul 1 alineatul (2) din propunere înlocuiește certificatul de scutire de TVA și/sau de accize prevăzut în anexa II la Regulamentul de punere în aplicare privind TVA cu o nouă versiune, care reflectă faptul că Directiva 2008/118/CE a fost înlocuită de Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului (reformare).

Articolul 2 din propunere elimină articolul 51 și anexa II la Regulamentul de punere în aplicare privind TVA, pentru a se asigura că, începând cu 1 iulie 2030, se va aplica doar certificatul electronic de scutire de TVA menționat la articolul 151 alineatul (1a) din Directiva TVA.

Propunere de

REGULAMENT DE PUNERE ÎN APLICARE AL CONSILIULUI**de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește certificatul electronic de scutire de taxa pe valoarea adăugată**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată¹, în special articolul 397,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Articolul 151 alineatul (1a) din Directiva 2006/112/CE introduce noul certificat electronic de scutire de TVA și procedura electronică necesară pentru prelucrarea acestuia. Pentru a beneficia de suficientă flexibilitate în implementarea numărului mare de proiecte din domeniul informatic aflate în curs, statele membre pot utiliza în continuare certificatul pe suport de hârtie existent, prevăzut în anexa II la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 282/2011 al Consiliului², pentru operațiunile realizate până la 30 iunie 2030. Articolul 51 alineatul (1) din regulamentul de punere în aplicare respectiv trebuie modificat pentru a se permite utilizarea ambelor certificate, electronic sau pe suport de hârtie, pe durata unei perioade de tranziție.
- (2) Anexa II la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 trebuie înlocuită pentru a reflecta faptul că Directiva 2008/118/CE a Consiliului³ a fost înlocuită cu Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului⁴.
- (3) În conformitate cu Directiva 2006/112/CE, începând cu 1 iulie 2030, se utilizează numai certificatul electronic de scutire menționat la articolul 151 alineatul (1a) din directiva respectivă. În consecință, începând cu data respectivă, trebuie eliminate articolul 51 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 și anexa II la acesta, care prevăd versiunea pe suport de hârtie a certificatului de scutire.
- (4) Prin urmare, Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 trebuie modificat în consecință,

¹ JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului din 15 martie 2011 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (reformare) (JO L 77, 23.3.2011, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Directiva 2008/118/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE (JO L 9, 14.1.2009, p. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (JO L 58, 27.2.2020, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 se modifică după cum urmează:

(1) la articolul 51, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) În cazul în care persoana care primește livrarea de bunuri sau prestarea de servicii este stabilită în Uniune, dar nu în statul membru în care are loc respectiva livrare sau prestare, și nu se utilizează certificatul electronic de scutire în temeiul articolului 151 alineatul (1a) din Directiva 2006/112/CE, certificatul de scutire de TVA și/sau de accize prevăzut în anexa II la prezentul regulament servește drept confirmare a faptului că operațiunea poate beneficia de scutire în temeiul articolului 151 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE, sub rezerva notelor explicative care figurează în anexa la certificatul respectiv.

Când utilizează acest certificat, statul membru în care este stabilită persoana care primește livrarea de bunuri sau prestarea de servicii poate decide dacă utilizează un certificat comun pentru TVA și accize sau două certificate distincte.”;

(2) Anexa II se înlocuiește cu textul din anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 se modifică după cum urmează:

(1) articolul 51 se elimină;

(2) anexa II se elimină.

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 1 se aplică de la 1 iulie 2026.

Articolul 2 se aplică de la 1 iulie 2030.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*