



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2024. gada 9. jūlijā
(OR. en)

12076/24

Starpiestāžu lieta:
2024/0153(NLE)

FISC 159
ECOFIN 847

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2024. gada 8. jūlijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2024) 279 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES ĪSTENOŠANAS REGULAI, ar ko groza Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011 attiecībā uz elektronisku pievienotās vērtības nodokļa atbrīvojuma sertifikātu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2024) 279 *final*.

Pielikumā: COM(2024) 279 *final*



Briselē, 8.7.2024.
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS REGULA,

**ar ko groza Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011 attiecībā uz elektronisku pievienotās
vērtības nodokļa atbrīvojuma sertifikātu**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Šā priekšlikuma mērķis ir pielāgot Padomes Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011¹ (PVN īstenošanas regula), lai sagatavotos elektroniska atbrīvojuma sertifikāta ieviešanai, kurš apliecina, ka darījums kvalificējas īpašam atbrīvojumam saskaņā ar Padomes Direktīvas 2006/112/EK (PVN direktīva) 151. panta 1. punkta pirmo daļu.

PVN īstenošanas regulas II pielikumā paredzēts, ka PVN un/vai akcīzes nodokļa atbrīvojuma sertifikāts papīra formā ir parakstāms ar roku. Lai ļautu dalībvalstīm pielāgoties pieaugošajām prasībām, ko uzliek digitālais laikmets, un samazināt administratīvo slogu uzņēmumiem, pašreizējā papīra forma tiks aizstāta ar jaunu elektronisku atbrīvojuma sertifikātu, lai sagatavotos pieaugošajai uzlaboto elektronisko parakstu izmantošanai. Turklāt šāda pāreja uz elektronisku sertifikātu ļaus dalībvalstīm izpildīt ES tiesību aktos noteiktos pienākumus², saskaņā ar kuriem tām ir jāievieš nepieciešamie tehniskie līdzekļi, lai elektroniski parakstītus dokumentus varētu apstrādāt elektroniski, kad izmanto tiešsaistes pakalpojumu, kuru sniedz publiskā sektora struktūra vai kurš tiek sniegts tās vārdā.

Saskaņā ar jauno PVN direktīvas 151. panta 1.a punktu Komisija, apspriežoties ar dalībvalstīm, varēs pieņemt īstenošanas pasākumus, nosakot tehniskos datus un specifikācijas attiecībā uz jaunā atbrīvojuma sertifikāta piemērojamo elektronisko formātu un veidu, kādā to apstrādā elektroniski. Šis jaunais elektroniskais sertifikāts no 2030. gada 1. jūlija pilnībā aizstās papīra formu. Attiecībā uz darījumiem, kas veikti pirms minētā datuma, un lai labāk ņemtu vērā citus nepabeigtos IT projektus, dalībvalstis var turpināt izmantot papīra formu, kas izklāstīta PVN īstenošanas regulas II pielikumā. Līdz ar to PVN īstenošanas regulas 51. panta 1. punkta formulējums ir grozīts, lai atļautu alternatīvi izmantot gan papīra formas, gan elektronisku sertifikātu.

PVN īstenošanas regulas II pielikums vairs nav aktuāls, jo tajā ir atsauce uz Direktīvu 2008/118/EK, kas aizstāta ar Padomes Direktīvu (ES) 2020/262 (pārstrādāta redakcija)³ un tiks attiecīgi grozīts.

Visbeidzot, gan PVN īstenošanas regulas 51. pants, gan II pielikums tiks svītrots no 2030. gada 1. jūlija – no datuma, kurā šī papīra forma tiks aizstāta ar jaunu elektronisko PVN atbrīvojuma sertifikātu saskaņā ar PVN direktīvas 151. panta 1.a punktu.

• Saskanība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Priekšlikums ļauj pāriet uz elektronisko atbrīvojuma sertifikātu, kas ir nākamais solis pēc sertifikāta pielāgošanas 2022. gadā⁴, kura atspoguļo PVN direktīvas 151. panta 1. punktā

¹ Padomes Īstenošanas regula (ES) Nr. 282/2011 (2011. gada 15. marts), ar ko nosaka īstenošanas pasākumus Direktīvai 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (pārstrādāta redakcija) ([OV L 77, 23.3.2011., 1. lpp.](#)).

² Komisijas Īstenošanas lēmums (ES) 2015/1506 (2015. gada 8. septembris), kurā saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū 27. panta 5. punktu un 37. panta 5. punktu izklāstītas specifikācijas, kas attiecas uz uzlabotu elektronisko parakstu formātiem un uzlabotiem zīmogiem, kas jāatzīst publiskā sektora struktūrām ([OV L 235, 9.9.2015., 37. lpp.](#)).

³ Padomes Direktīva (ES) 2020/262 (2019. gada 19. decembris), ar ko nosaka akcīzes nodokļa piemērošanas vispārēju režīmu (pārstrādāta redakcija), [OV L 58, 27.2.2020., 4. lpp.](#)

paredzēto atbrīvojumu paplašināto darbības jomu, lai aptvertu Savienības darbības saskaņā ar kopējo drošības un aizsardzības politiku (KDAP)⁵ un Savienības pasākumus, reaģējot uz Covid-19 pandēmiju⁶.

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Elektroniskā PVN atbrīvojuma sertifikāta ieviešana atbilst iniciatīvām, kas īstenotas ES digitalizācijas politikas ietvaros, un palīdzēs dalībvalstīm nodrošināt savu nodokļu administrāciju atbilstību ES tiesību aktos noteiktajām prasībām par uzlabotu elektronisko parakstu izmantošanu⁷.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Šā priekšlikuma pamatā ir PVN direktīvas 397. pants. Šajā pantā ir noteikts, ka Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu pieņem vajadzīgos pasākumus, lai īstenotu PVN direktīvu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Lai ieviestu elektronisku PVN atbrīvojuma sertifikātu saskaņā ar PVN direktīvas 151. panta 1. a punktu, ir attiecīgi jāpielāgo PVN īstenošanas regula. Dalībvalstis vienas pašas to nevarētu izdarīt. Lai veiktu pielāgojumus, ir nepieciešams Komisijas priekšlikums grozīt PVN īstenošanas regulu.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam, jo tas nepārsniedz to, kas ir nepieciešams, un ir samērīgs ar izvirzīto mērķi. Ar šo iniciatīvu tiek ieviests elektronisks atbrīvojuma sertifikāts, kurš apliecina, ka darījums kvalificējas īpašam atbrīvojumam saskaņā ar PVN direktīvas 151. panta 1. punkta pirmo daļu. Ņemot vērā pieaugošo administratīvo slogu un elastības trūkumu, kas raksturīgs atbrīvojuma procedūrai, kuras pamatā ir papīra dokumenti, ierosinātie pasākumi ilgtermiņā nodrošinās ievērojamu vienkāršošanu un izmaksu ietaupījumus un tāpēc ir samērīgi, ņemot vērā to ietekmi uz budžetu.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Lai grozītu PVN īstenošanas regulu, tiek ierosināta īstenošanas regula.

⁴ Padomes Īstenošanas regula (ES) 2022/432 (2022. gada 15. marts), ar ko groza Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011 attiecībā uz PVN un/vai akcīzes nodokļa atbrīvojuma sertifikātu ([OV L 88, 16.3.2022., 15. lpp.](#)).

⁵ Padomes Direktīva (ES) 2019/2235 (2019. gada 16. decembris), ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu un Direktīvu 2008/118/EK par akcīzes nodokļa piemērošanas vispārējo režīmu attiecībā uz aizsardzības pasākumiem Savienības satvarā ([OV L 336, 30.12.2019., 10. lpp.](#)).

⁶ Padomes Direktīva (ES) 2021/1159 (2021. gada 13. jūlijs), ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz pagaidu atbrīvojumiem importam un konkrētu preču piegādei un pakalpojumu sniegšanai, reaģējot uz Covid-19 pandēmiju ([OV L 250, 15.07.2021., 1. lpp.](#)).

⁷ Komisijas Īstenošanas lēmums (ES) 2015/1506 (2015. gada 8. septembris), kurā saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū 27. panta 5. punktu un 37. panta 5. punktu izklāstītas specifikācijas, kas attiecas uz uzlabotu elektronisko parakstu formātiem un uzlabotiem zīmogiem, kas jāatzīst publiskā sektora struktūrām ([OV L 235, 9.9.2015., 37. lpp.](#)).

3. **EX-POST IZVĒRTĒJUMU UN APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM REZULTĀTI**

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Apspriešanās ar ieinteresētajām personām netika veikta, jo šī iniciatīva ir ļoti tehniska un tā ir saskaņota ar centieniem ES līmenī veicināt digitālās pārvaldes mijiedarbību.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Komisija, apspriežoties ar dalībvalstīm, ir veikusi tehnisku pētījumu, lai apzinātu iespējamās IT risinājumus elektroniskā atbrīvojuma sertifikāta un attiecīgās procedūras ieviešanai.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Priekšlikums nav saistīts ar *REFIT*, un tam nav īpašas ietekmes uz mikrouzņēmumiem un MVU-.

- **Pamattiesības**

Ierosinātā pāreja uz elektronisku atbrīvojuma no PVN procedūru sekmē pielāgošanos digitālajam laikmetam un stiprina iedzīvotāju tiesības attiecībā uz viņu personas datu apstrādi, ko aizsargā ES Pamattiesību hartas 8. pants un Līguma par Eiropas Savienības darbību 16. pants.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Ar šo priekšlikumu ievieš dažas izmaiņas, kas vajadzīgas, lai pārietu uz elektronisku PVN atbrīvojuma sertifikātu, bet tās neietekmē sertifikāta aptverto atbrīvojumu no PVN darbības jomu. Tādējādi tas neietekmē Savienības budžetu.

5. **CITI ELEMENTI**

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Komisija uzraudzīs ierosināto pasākumu īstenošanu kā daļu no saviem pienākumiem nodrošināt ES PVN nodokļu jomas tiesību aktu pareizu piemērošanu.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Ar priekšlikuma 1. panta 1. punktu tiek grozīts PVN īstenošanas regulas 51. panta 1. punkta pirmā teikuma formulējums, lai nodrošinātu, ka jauno elektronisko PVN atbrīvojuma sertifikātu, kas minēts PVN direktīvas 151. panta 1.a punktā, var izmantot kā alternatīvu.

Ar priekšlikuma 1. panta 2. punktu PVN un/vai akcīzes nodokļa atbrīvojuma sertifikāts, kas paredzēts PVN īstenošanas regulas II pielikumā, tiek aizstāts ar jaunu redakciju, kas atspoguļo to, ka Direktīva 2008/118/EK ir aizstāta ar Padomes Direktīvu (ES) 2020/262 (pārstrādāta redakcija).

Ar priekšlikuma 2. pantu tiek svītrots PVN īstenošanas regulas 51. pants un II pielikums, lai nodrošinātu, ka no 2030. gada 1. jūlija tiks piemērots tikai PVN direktīvas 151. panta 1.a punktā minētais elektroniskais PVN atbrīvojuma sertifikāts.

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS REGULA,

ar ko groza Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011 attiecībā uz elektronisku pievienotās vērtības nodokļa atbrīvojuma sertifikātu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Direktīvu 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu¹ un jo īpaši tās 397. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Ar Direktīvas 2006/112/EK 151. panta 1.a punktu tiek ieviests jauns elektronisks PVN atbrīvojuma sertifikāts un elektroniska procedūra, kas nepieciešama tā apstrādei. Lai dalībvalstīm būtu pietiekama elastība īstenot lielo skaitu nepabeigto IT projektu, tām ir atļauts attiecībā uz darījumiem, kas veikti līdz 2030. gada 30. jūnijam, turpināt izmantot esošo papīra formas sertifikātu, kā noteikts Padomes Īstenošanas regulas (ES) Nr. 282/2011² II pielikumā. Minētās īstenošanas regulas 51. panta 1. punkts būtu jāgroza, lai pārejas periodā varētu izmantot elektroniskos vai papīra formas sertifikātus.
- (2) Īstenošanas regulas (ES) Nr. 282/2011 II pielikums būtu jāaizstāj, lai atspoguļotu to, ka Padomes Direktīva 2008/118/EK³ ir aizstāta ar Padomes Direktīvu (ES) 2020/262⁴.
- (3) Saskaņā ar Direktīvu 2006/112/EK no 2030. gada 1. jūlija izmanto tikai jauno elektronisko atbrīvojuma sertifikātu, kas minēts minētās direktīvas 151. panta 1.a punktā. Tāpēc Īstenošanas regulas (ES) Nr. 282/2011 51. pants un II pielikums, kuros paredzēta atbrīvojuma sertifikāta papīra forma, no minētā datuma būtu jāsvītro.
- (4) Tāpēc būtu attiecīgi jāgroza Īstenošanas regula (ES) Nr. 282/2011,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011 groza šādi:

¹ OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² Padomes Īstenošanas regula (ES) Nr. 282/2011 (2011. gada 15. marts), ar ko nosaka īstenošanas pasākumus Direktīvai 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 77, 23.3.2011., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Padomes Direktīva 2008/118/EK (2008. gada 16. decembris) par akcīzes nodokļa piemērošanas vispārēju režīmu, ar ko atceļ Direktīvu 92/12/EEK (OV L 9, 14.1.2009., 12. lpp.), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ Padomes Direktīva (ES) 2020/262 (2019. gada 19. decembris), ar ko nosaka akcīzes nodokļa piemērošanas vispārēju režīmu (OV L 58, 27.2.2020., 4. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

- (1) regulas 51. panta 1. punktu aizstāj ar šādu:

“1. Ja preču vai pakalpojumu saņēmējs veic uzņēmējdarbību Savienībā, bet ne dalībvalstī, kurā tiek veikta preču piegāde vai pakalpojumu sniegšana, un ja netiek izmantots elektronisks atbrīvojuma sertifikāts saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 151. panta 1.a punktu, tad PVN un/vai akcīzes nodokļa atbrīvojuma sertifikāts, kas paredzēts šīs regulas II pielikumā, ievērojot paskaidrojumus, kas norādīti minētā sertifikāta pielikumā, tiek uzskatīts par apliecinājumu tam, ka darījumam var piemērot atbrīvojumu saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 151. panta 1. punktu.

Izmantojot minēto sertifikātu, dalībvalsts, kurā preču vai pakalpojumu saņēmējs veic uzņēmējdarbību, var izlemt, vai tā izmanto kopējo PVN un akcīzes nodokļa atbrīvojuma sertifikātu vai arī divus atsevišķus sertifikātus.”;

- (2) regulas II pielikumu aizstāj ar šīs regulas pielikuma tekstu.

2. pants

Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011 groza šādi:

- (1) regulas 51. pantu svītro;
(2) regulas II pielikumu svītro.

3. pants

Šī regula stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Tās 1. pantu piemēro no 2026. gada 1. jūlija.

Tās 2. pantu piemēro no 2030. gada 1. jūlija.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*