



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2024 m. liepos 9 d.
(OR. en)

12076/24

Tarpinstitucinė byla:
2024/0153(NLE)

FISC 159
ECOFIN 847

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2024 m. liepos 8 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2024) 279 final
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS ĮGYVENDINIMO REGLAMENTAS kuriuo dėl atleidimo nuo pridėtinės vertės mokesčio sertifikato iš dalies keičiamas įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2024) 279 final.

Priedama: COM(2024) 279 final



Briuselis, 2024 07 08
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO REGLAMENTAS

**kuriuo dėl atleidimo nuo pridėtinės vertės mokesčio sertifikato iš dalies keičiamas
Įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Šiuo pasiūlymu siekiama pritaikyti Tarybos įgyvendinimo reglamentą (ES) Nr. 282/2011¹ (PVM įgyvendinimo reglamentas), kad būtų sudarytos sąlygos įvesti elektroninį atleidimo nuo PVM ir (arba) akcizų sertifikatą, kuriuo patvirtinama, kad sandoris atitinka konkretų atleidimo nuo PVM kriterijų pagal Tarybos direktyvos 2006/112/EB (PVM direktyva) 151 straipsnio 1 dalies pirmą pastraipą.

PVM įgyvendinimo reglamento II priede pateiktas ranka pasirašytinas popierinis atleidimo nuo PVM ir (arba) akcizų sertifikatas. Kad valstybės narės galėtų neatsilikti nuo didėjančių skaitmeninio amžiaus poreikių ir sumažinti įmonėms tenkančią administracinę naštą, dabar naudojamas popierinis sertifikatas bus pakeistas nauju elektroniniu atleidimo sertifikatu siekiant pasirengti vis dažnesniam pažangių elektroninių parašų naudojimui. Be to, dėl tokio perėjimo prie elektroninio formato valstybėms narėms atsiras sąlygos laikytis ES teisės aktuose² nustatytų įpareigojimų įsdiegti būtinas technines priemones, kad naudojantis viešojo sektoriaus institucijos arba jos vardu teikiama internetine paslauga būtų galima elektroniniu būdu tvarkyti elektroniniu būdu pasirašytus dokumentus.

Pagal naują PVM direktyvos 151 straipsnio 1a dalį, Komisija, pasikonsultavusi su valstybėmis narėmis, galės priimti įgyvendinimo priemones, kuriomis nustatomi taikytino naujo elektroninio formato atleidimo sertifikato ir jo tvarkymo elektroniniu būdu techniniai duomenys ir specifikacijos. Šis naujas elektroninis sertifikatas nuo 2030 m. liepos 1 d. visiškai pakeis popierinę sertifikato versiją. Iki tos datos įvykdytų sandorių atveju ir siekdamas geriau atsižvelgti į kitus vykdomus IT projektus valstybės narės gali toliau naudoti PVM įgyvendinimo reglamento II priede pateiktą popierinę versiją. Todėl PVM įgyvendinimo reglamento 51 straipsnio 1 dalies formuluotė iš dalies keičiama, kad būtų galima naudoti ir popierinius, ir elektroninius sertifikatus.

PVM įgyvendinimo reglamento II priedas nebeaktualus, nes jame daroma nuoroda į Direktyvą 2008/118/EB, kuri buvo pakeista Tarybos direktyva (ES) 2020/262 (nauja redakcija)³, ir bus atitinkamai iš dalies pakeistas.

Galiausiai PVM įgyvendinimo reglamento 51 straipsnis ir II priedas bus išbraukti nuo 2030 m. liepos 1 d., t. y. datos, kurią ši popierinė versija bus pakeista nauju elektroniniu atleidimo nuo PVM sertifikatu pagal PVM direktyvos 151 straipsnio 1a dalį.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Pasiūlymu sudaromos sąlygos pereiti prie elektroninio atleidimo nuo PVM sertifikato (po jo pritaikymo 2022 m.⁴), ir tai atspindi išplėstą PVM išimčių taikymo sritį pagal PVM

¹ 2011 m. kovo 15 d. Tarybos įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011, kuriuo nustatomos Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos įgyvendinimo priemonės (nauja redakcija) ([OL L 77, 2011 3 23, p. 1](#)).

² 2015 m. rugsėjo 8 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2015/1506, kuriuo pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 910/2014 dėl elektroninės atpažinties ir elektroninių operacijų patikimumo užtikrinimo paslaugų vidaus rinkoje 27 straipsnio 5 dalį ir 37 straipsnio 5 dalį nustatomos pažangiųjų elektroninių parašų ir pažangiųjų spaudų formatų, kuriuos turi pripažinti viešojo sektoriaus įstaigos, specifikacijos ([OL L 235, 2015 9 9, p. 37](#)).

³ 2019 m. gruodžio 19 d. Tarybos direktyva (ES) 2020/262, kuria nustatoma bendroji akcizų tvarka (nauja redakcija) ([OL L 58, 2020 2 27, p. 4](#)).

direktyvos 151 straipsnio 1 dalį, apimant Sąjungos veiklą pagal bendrą saugumo ir gynybos politiką (BSGP)⁵ ir Sąjungos priemonės, kurių imtasi reaguojant į COVID-19 pandemiją⁶.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Elektroninio atleidimo nuo PVM sertifikato įvedimas atitinka iniciatyvas, kurių imtasi įgyvendinant ES skaitmeninimo politiką, ir padės valstybėms narėms savo mokesčių administratoriaus suteikti priemonių, reikalingų, kad jie galėtų laikytis ES teisės aktuose⁷ nustatytų pažangiųjų elektroninių parašų naudojimo reikalavimų.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Pasiūlymas grindžiamas PVM direktyvos 397 straipsniu. Šiame straipsnyje numatyta, kad Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, vieningai patvirtina PVM direktyvai įgyvendinti būtinas priemones.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Pagal PVM direktyvos 151 straipsnio 1a dalį įvedus elektroninį atleidimo nuo PVM sertifikatą reikia atitinkamai pritaikyti PVM įgyvendinimo reglamentą. Valstybės narės to negalėjo padaryti veikdamos pavieniui. Tokiam pritaikymui būtinas Komisijos pasiūlymas iš dalies pakeisti PVM įgyvendinimo reglamentą.

- **Proporcingumo principas**

Šiuo pasiūlymu laikomasi proporcingumo principo, nes juo neviršijama to, kas būtina siekiant užsibrėžto tikslo, ir pasiūlymas yra tam tikslui proporcingas. Iniciatyva įvedamas elektroninis atleidimo sertifikatas, kuriuo patvirtinama, kad sandoris atitinka konkretų atleidimo nuo PVM kriterijų pagal PVM direktyvos 151 straipsnio 1 dalies pirmą pastraipą. Atsižvelgiant į tai, kad popieriniais dokumentais pagrįsta atleidimo procedūra lemia didesnę administracinę naštą ir nepakankamą lankstumą, siūlomomis priemonėmis ilgainiui procedūra bus gerokai supaprastinta ir bus sutaupyta lėšų; todėl, vertinant jų poveikį biudžetui, jos yra proporcingos.

- **Priemonės pasirinkimas**

PVM įgyvendinimo reglamentą siūloma iš dalies pakeisti įgyvendinimo reglamentu.

⁴ 2022 m. kovo 15 d. Tarybos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2022/432, kuriuo dėl atleidimo nuo PVM ir (arba) akcizų sertifikato iš dalies keičiamas Įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011 ([OL L 88, 2022 3 16, p. 15](#)).

⁵ 2019 m. gruodžio 16 d. Tarybos direktyva (ES) 2019/2235, kuria dėl gynybos operacijų, įgyvendinamų vykdant Sąjungos politiką, iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos ir Direktyva 2008/118/EB dėl bendros akcizų tvarkos ([OL L 336, 2019 12 30, p. 10](#)).

⁶ 2021 m. liepos 13 d. Tarybos direktyva (ES) 2021/1159, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl importo ir tam tikrų prekių tiekimo ir paslaugų teikimo laikino neapmokestinimo PVM, reaguojant į COVID-19 pandemiją ([OL L 250, 2021 7 15, p. 1](#)).

⁷ 2015 m. rugsėjo 8 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2015/1506, kuriuo pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 910/2014 dėl elektroninės atpažinties ir elektroninių operacijų patikimumo užtikrinimo paslaugų vidaus rinkoje 27 straipsnio 5 dalį ir 37 straipsnio 5 dalį nustatomos pažangiųjų elektroninių parašų ir pažangiųjų spaudų formatų, kuriuos turi pripažinti viešojo sektoriaus įstaigos, specifikacijos ([OL L 235, 2015 9 9, p. 37](#)).

3. *EX POST* VERTINIMŲ IR KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS REZULTATAI

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Konsultacijos su suinteresuotaisiais subjektais nebuvo surengtos dėl labai techninio šios iniciatyvos pobūdžio ir jos derėjimo su ES lygmens pastangomis skatinti skaitmeninės valdžios sąveiką.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Komisija, konsultuodamasi su valstybėmis narėmis, atliko techninį tyrimą, kad nustatytų galimus IT sprendimus, susijusius su elektroninio atleidimo sertifikato ir atitinkamos procedūros įdiegimu.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Pasiūlymas nesusijęs su programa REFIT ir nedaro didelio poveikio labai mažoms įmonėms ar MVĮ.

- **Pagrindinės teisės**

Siūlomu perėjimu prie elektroninės atleidimo nuo PVM procedūros remiamas prisitaikymas prie skaitmeninio amžiaus ir stiprinamos piliečių teisės, susijusios su jų asmens duomenų tvarkymu, kaip numatyta ES pagrindinių teisių chartijos 8 straipsnyje ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 16 straipsnyje.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Šiuo pasiūlymu nustatomi tam tikri pakeitimai, būtini norint pereiti prie elektroninio atleidimo nuo PVM sertifikato formato, tačiau juo nedaromas poveikis jame nurodytai atleidimo nuo PVM apimčiai. Todėl jis neturi poveikio Sąjungos biudžetui.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Pasiūlytų priemonių įgyvendinimą Komisija stebės įgyvendindama savo prievolę užtikrinti teisingą ES PVM teisės aktų taikymą.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Pasiūlymo 1 straipsnio 1 dalimi iš dalies keičiama PVM įgyvendinimo reglamento 51 straipsnio 1 dalies pirmo sakinio formuluotė, siekiant užtikrinti, kad galėtų būti naudojamas ir PVM direktyvos 151 straipsnio 1a dalyje nurodytas naujas elektroninis atleidimo nuo PVM sertifikatas.

Pasiūlymo 1 straipsnio 2 dalimi PVM įgyvendinimo reglamento II priede numatytas atleidimo nuo PVM ir (arba) akcizų sertifikatas pakeičiamas nauja redakcija, kurioje atsispindi tai, kad Direktyva 2008/118/EB buvo pakeista Tarybos direktyva (ES) 2020/262 (nauja redakcija).

Pasiūlymo 2 straipsniu išbraukiamas PVM įgyvendinimo reglamento 51 straipsnis ir II priedas, siekiant užtikrinti, kad nuo 2030 m. liepos 1 d. būtų taikomas tik PVM direktyvos 151 straipsnio 1a dalyje nurodytas elektroninis atleidimo nuo PVM sertifikatas.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO REGLAMENTAS

**kuriuo dėl atleidimo nuo pridėtinės vertės mokesčio sertifikato iš dalies keičiamas
Įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹, ypač į jos 397 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Direktyvos 2006/112/EB 151 straipsnio 1a dalyje nustatytas naujas elektroninis atleidimo nuo PVM sertifikatas ir jo tvarkymui reikalinga elektroninė procedūra. Siekiant valstybėms narėms suteikti pakankamai lankstumo įgyvendinti didelį skaičių vykdomų susijusių IT projektų, joms leidžiama iki 2030 m. birželio 30 d. sudarytiems sandoriams toliau naudoti esamą popierinį sertifikatą, nustatytą Tarybos įgyvendinimo reglamento (ES) Nr. 282/2011² II priede. To įgyvendinimo reglamento 51 straipsnio 1 dalis turėtų būti iš dalies pakeista, kad pereinamuoju laikotarpiu būtų galima naudoti tiek elektroninius, tiek popierinius sertifikatus;
- (2) siekiant atsižvelgti į tai, kad Tarybos direktyva 2008/118/EB³ buvo pakeista Tarybos direktyva (ES) 2020/262⁴, Įgyvendinimo reglamento (ES) Nr. 282/2011 II priedas turėtų būti pakeistas;
- (3) pagal Direktyvą 2006/112/EB, nuo 2030 m. liepos 1 d. turi būti naudojamas tik tos direktyvos 151 straipsnio 1a dalyje nurodytas elektroninis atleidimo sertifikatas. Atitinkamai nuo tos datos turėtų būti išbrauktas Įgyvendinimo reglamento (ES) Nr. 282/2011 51 straipsnis ir II priedas, kuriuose numatyta popierinė atleidimo sertifikato versija;
- (4) todėl Įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² 2011 m. kovo 15 d. Tarybos įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011, kuriuo nustatomos Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos įgyvendinimo priemonės (OL L 77, 2011 3 23, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ 2008 m. gruodžio 16 d. Tarybos direktyva 2008/118/EB dėl bendros akcizų tvarkos, panaikinanti Direktyvą 92/12/EEB (OL L 9, 2009 1 14, p. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ 2019 m. gruodžio 19 d. Tarybos direktyva (ES) 2020/262, kuria nustatoma bendroji akcizų tvarka (OL L 58, 2020 2 27, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011 iš dalies keičiamas taip:

(1) 51 straipsnio 1 dalis pakeičiama taip:

„1. Jeigu prekių ar paslaugų gavėjas yra įsisteigęs Sąjungoje, tačiau ne toje valstybėje narėje, kurioje tiekiamos prekės ar teikiamos paslaugos, ir nenaudojamas pagal Direktyvos 2006/112/EB 151 straipsnio 1a dalį elektroninis atleidimo sertifikatas, patvirtinti, kad sandoris gali būti neapmokestinamas pagal Direktyvos 2006/112/EB 151 straipsnio 1 dalį, naudojamas šio reglamento II priede nustatytas atleidimo nuo PVM ir (arba) akcizų sertifikatas, atsižvelgiant į to sertifikato priede pateiktas aiškinamąsias pastabas

Naudodama šį sertifikatą, valstybė narė, kurioje yra įsisteigęs prekių ar paslaugų gavėjas, gali nuspręsti, ar naudoti bendrą atleidimo nuo PVM ir akcizų sertifikatą, ar du atskirus sertifikatus.“;

(2) II priedas pakeičiamas šio reglamento priedo tekstu.

2 straipsnis

Įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011 iš dalies keičiamas taip:

(1) 51 straipsnis išbraukiamas;

(2) II priedas išbraukiamas.

3 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

1 straipsnis taikomas nuo 2026 m. liepos 1 d.

2 straipsnis taikomas nuo 2030 m. liepos 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė