



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. heinäkuuta 2024
(OR. en)

12076/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0153(NLE)

FISC 159
ECOFIN 847

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	8. heinäkuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 279 final
Asia:	Ehdotus – NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta arvonlisäverosta vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 279 final.

Liite: COM(2024) 279 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 8.7.2024
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS

**täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta arvonlisäverosta
vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen osalta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on mukauttaa neuvoston täytäntöönpanoasetusta (EU) N:o 282/2011¹, jäljempänä 'alv-täytäntöönpanoasetus', jotta voitaisiin valmistautua verosta vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen käyttöönottoon. Mainittu todistus osoittaa, että liiketoimeen voidaan soveltaa erityistä verovapautusta neuvoston direktiivin 2006/112/EY, jäljempänä 'alv-direktiivi', 151 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan nojalla.

Alv-täytäntöönpanoasetuksen liitteessä II säädetään paperille laadittavasta arvonlisä- ja/tai valmisteverosta vapauttamista koskevasta sähköisestä todistuksesta, joka on suunniteltu allekirjoitettavaksi käsin. Jotta jäsenvaltiot voisivat pysyä digiajan kasvavien vaatimusten tahdissa, vähentää yritysten hallinnollista taakkaa ja valmistautua kehittyneiden sähköisten allekirjoitusten lisääntyvään käyttöön, nykyinen paperille laadittava toisinto korvataan uudella verosta vapauttamista koskevalla sähköisellä todistuksella. Lisäksi sähköiseen todistukseen siirtyminen antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden noudattaa EU:n lainsäädännössä² asetettuja velvoitteita, joiden mukaan niiden on otettava käyttöön tarvittavat tekniset välineet, jotta sähköisesti allekirjoitettavia asiakirjoja voitaisiin käsitellä sähköisesti julkisen sektorin elimen tarjoamaa tai sen puolesta tarjottavaa verkkopalvelua käytettäessä.

Alv-direktiivin uuden 151 artiklan 1 a kohdan nojalla komissio voi jäsenvaltioita kuullen toteuttaa täytäntöönpanotoimenpiteitä, joissa vahvistetaan uuden verosta vapauttamista koskevan todistuksen sähköiseen muotoon liittyvät tekniset yksityiskohdat ja eritelvät sekä tapa, jolla todistusta on määrä käsitellä sähköisesti. Kyseinen uusi sähköinen todistus korvaa kokonaan paperille laadittavan toisinnon 1. heinäkuuta 2030. Jäsenvaltiot voivat edelleen käyttää alv-täytäntöönpanoasetuksen liitteessä II vahvistettavaa paperille laadittavaa toisintoa ennen mainittua päivämäärää toteutettavissa liiketoimissa ja ottaakseen paremmin huomioon muut käynnissä olevat tietotekniset hankkeet. Näin ollen alv-täytäntöönpanoasetuksen 51 artiklan 1 kohdan sanamuotoa muutetaan siten, että mahdollistetaan sekä paperille laadittujen että sähköisten todistusten vaihtoehtoinen käyttö.

Alv-täytäntöönpanoasetuksen liite II ei ole enää ajan tasalla, koska siinä viitataan direktiiviin 2008/118/EY, joka on korvattu neuvoston direktiivillä (EU) 2020/262³ (uudelleenlaadittu). Sen vuoksi sitä on muutettava.

Alv-täytäntöönpanoasetuksen 51 artikla ja liite II kumotaan 1. heinäkuuta 2030, jolloin paperille laadittava todistus korvataan alv-direktiivin 151 artiklan 1 a kohdan mukaisella uudella arvonlisäverosta vapauttamista koskevalla sähköisellä todistuksella.

¹ Neuvoston täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 282/2011, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2011, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY täytäntöönpanotoimenpiteistä (uudelleenlaadittu) ([EUVL L 77, 23.3.2011, s. 1](#)).

² Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2015/1506, annettu 8 päivänä syyskuuta 2015, eritelmien vahvistamisesta sellaisia kehittyneiden sähköisten allekirjoitusten ja kehittyneiden leimojen muotoja varten, jotka julkisen sektorin elinten on tunnustettava sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisiin transaktioihin liittyvistä luottamuspalveluista sisämarkkinoilla annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 910/2014 27 artiklan 5 kohdan ja 37 artiklan 5 kohdan mukaisesti ([EUVL L 235, 9.9.2015, s. 37](#)).

³ Neuvoston direktiivi (EU) 2020/262, annettu 19 päivänä joulukuuta 2019, valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä (uudelleenlaadittu) ([EUVL L 58, 27.2.2020, s. 4](#)).

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotus mahdollistaa siirtymisen verosta vapauttamista koskevan todistuksen sähköiseen toisintoon ehdotukselle vuonna 2022 annettua hyväksyntää⁴ seuraavana vaiheena. Tämän taustalla on se, että verovapautusten soveltamisalaa laajennettiin alv-direktiivin 151 artiklan 1 kohdalla siten, että siihen kuuluvat myös toimet, joita unioni on toteuttanut yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP)⁵ puitteissa ja covid-19-pandemian johdosta⁶.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Arvonlisäverosta vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen käyttöönotto on EU:n digitalisaatiopolitiikan osana tehtyjen aloitteiden mukaista ja auttaa jäsenvaltioita huolehtimaan siitä, että niiden verohallinnot voivat noudattaa EU:n lainsäädännössä⁷ vahvistettujen kehittyneiden sähköisten allekirjoitusten käyttöä koskevia vaatimuksia.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu alv-direktiivin 397 artiklaan. Kyseisessä artiklassa säädetään, että neuvosto päättää yksimielisesti komission ehdotuksesta alv-direktiivin täytäntöönpanon edellyttämistä toimenpiteistä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Alv-direktiivin 151 artiklan 1 a kohdassa säädetyn arvonlisäverosta vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen käyttöönotto edellyttää, että alv-täytäntöönpanoasetusta mukautetaan vastaavasti. Jäsenvaltiot eivät voi tehdä tätä yksin. Mukautus edellyttää komission ehdotusta alv-täytäntöönpanoasetuksen muuttamisesta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Tämä ehdotus noudattaa suhteellisuusperiaatetta, sillä siinä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen ja oikeasuhteista asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Aloitteella otetaan käyttöön verosta vapauttamista koskeva sähköinen todistus, joka osoittaa, että liiketoimeen voidaan soveltaa alv-direktiivin 151 artiklan 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa säädettyä erityistä verovapautusta. Koska paperille laadittaviin asiakirjoihin perustuva verovapautusmenettely lisää hallinnollista taakkaa ja estää joustavuutta, ehdotetut toimenpiteet johtavat huomattavaan

⁴ Neuvoston täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/432, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2022, täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta arvonlisäverosta ja/tai valmisteverosta vapauttamista koskevan todistuksen osalta ([EUVL L 88, 16.3.2022, s. 15](#)).

⁵ Neuvoston direktiivi (EU) 2019/2235, annettu 16 päivänä joulukuuta 2019, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY ja valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä annetun direktiivin 2008/118/EY muuttamisesta unionin puitteissa toteutettavan puolustustoiminnan osalta ([EUVL L 336, 30.12.2019, s. 10](#)).

⁶ Neuvoston direktiivi (EU) 2021/1159, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2021, neuvoston direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta tuontia ja tiettyjä luovutuksia ja suorituksia koskevien tilapäisten vapautusten osalta covid-19-pandemiaan reagoimisessa ([EUVL L 250, 15.7.2021, s. 1](#)).

⁷ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2015/1506, annettu 8 päivänä syyskuuta 2015, eritelmien vahvistamisesta sellaisia kehittyneiden sähköisten allekirjoitusten ja kehittyneiden leimojen muotoja varten, jotka julkisen sektorin elinten on tunnustettava sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisiin transaktioihin liittyvistä luottamuspalveluista sisämarkkinoilla annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 910/2014 27 artiklan 5 kohdan ja 37 artiklan 5 kohdan mukaisesti ([EUVL L 235, 9.9.2015, s. 37](#)).

yksinkertaistukseen ja kustannussäästöihin pitkällä aikavälillä, minkä vuoksi ne ovat oikeassa suhteessa niiden talousarviovaikutuksiin nähden.

- **Toimintatavan valinta**

Alv-täytäntöönpanoasetuksen muuttamiseksi ehdotetaan täytäntöönpanoasetusta.

3. ARVIOINTIEN JA SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN TULOKSET

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Sidosryhmien kuulemista ei järjestetty, koska tämä aloite on luonteeltaan erittäin tekninen ja se on linjassa hallinnon digitaalisen vuorovaikutuksen edistämiseksi toteutettavien EU:n tason toimien kanssa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komissio on jäsenvaltioita kuullen tehnyt teknisen tutkimuksen löytääkseen tietoteknisiä ratkaisuja verosta vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen ja sitä vastaavan menettelyn ottamiseksi käyttöön.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ehdotus ei liity sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevaan ohjelmaan eikä sillä ole erityisiä vaikutuksia mikro- tai pk-yrityksiin.

- **Perusoikeudet**

Ehdotetulla arvonlisäverosta vapauttamista koskevan menettelyn digitalisoinnilla tuetaan mukautumista digiaikaan ja vahvistetaan kansalaisten oikeuksia heidän henkilötietojensa käsittelyn osalta, sellaisina kuin niitä suojataan EU:n perusoikeuskirjan 8 artiklalla ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 16 artiklalla.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä ehdotuksella tehdään tiettyjä muutoksia, jotka ovat tarpeen arvonlisäverosta vapauttamista koskevaan sähköiseen todistukseen siirtymistä varten, mutta se ei vaikuta siinä tarkoitettujen alv-vapautusten soveltamisalaan. Näin ollen sillä ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Komissio seuraa ehdotettujen toimenpiteiden toteuttamista, koska sen velvollisuus on varmistaa EU:n alv-lainsäädännön asianmukainen soveltaminen.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artiklan 1 kohdalla muutetaan alv-täytäntöönpanoasetuksen 51 artiklan 1 kohdan ensimmäisen virkkeen sanamuotoa sen varmistamiseksi, että alv-direktiivin 151 artiklan 1 a kohdassa tarkoitettua uutta arvonlisäverosta vapauttamista koskevaa sähköistä todistusta voidaan käyttää vaihtoehtona.

Ehdotuksen 1 artiklan 2 kohdalla korvataan alv-täytäntöönpanoasetuksen liitteessä II säädetty arvonlisävero- ja/tai valmisteverosta vapauttamista koskeva todistus uudella toisinnolla, jossa

otetaan huomioon, että direktiivi 2008/118/EY on korvattu neuvoston direktiivillä (EU) 2020/262 (uudelleenlaadittu).

Ehdotuksen 2 artiklalla kumotaan alv-täytäntöönpanoasetuksen 51 artikla ja liite II sen varmistamiseksi, että 1. heinäkuuta 2030 alkaen käytössä on ainoastaan alv-direktiivin 151 artiklan 1 a kohdassa tarkoitettu arvonlisäverosta vapauttamista koskeva sähköinen todistus.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS**täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta arvonlisäverosta vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen osalta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY¹ ja erityisesti sen 397 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Direktiivin 2006/112/EY 151 artiklan 1 a kohdalla otetaan käyttöön uusi arvonlisäverosta vapauttamista koskeva sähköinen todistus ja sen käsittelemiseksi tarvittava sähköinen menettely. Jotta jäsenvaltioilla olisi riittävästi joustovaraa toteuttaa käynnissä olevat useat tietotekniikkahankkeet, ne voivat edelleen käyttää neuvoston täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011² liitteessä II vahvistettua paperille laadittavaa todistusta viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2030 suoritettavissa liiketoimissa. Mainitun täytäntöönpanoasetuksen 51 artiklan 1 kohtaa olisi muutettava, jotta voidaan sallia sekä sähköisten että paperille laadittavien todistusten käyttö siirtymäkauden aikana.
- (2) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 liite II olisi korvattava, jotta otettaisiin huomioon, että neuvoston direktiivi 2008/118/EY³ on korvattu neuvoston direktiivillä (EU) 2020/262⁴.
- (3) Direktiivin 2006/112/EY mukaisesti 1 päivästä heinäkuuta 2030 alkaen käytetään ainoastaan mainitun direktiivin 151 artiklan 1 a kohdassa tarkoitettua verosta vapauttamista koskevaa sähköistä todistusta. Sen vuoksi täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 51 artikla ja liite II, joissa säädetään verosta vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen paperille laadittavasta toisinnosta, olisi kumottava kyseisenä päivänä.
- (4) Sen vuoksi täytäntöönpanoasetusta (EU) N:o 282/2011 olisi muutettava,

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² Neuvoston täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 282/2011, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2011, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY täytäntöönpanotoimenpiteistä (EUVL L 77, 23.3.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Neuvoston direktiivi 2008/118/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä ja direktiivin 92/12/ETY kumoamisesta (EUVL L 9, 14.1.2009, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ Neuvoston direktiivi (EU) 2020/262, annettu 19 päivänä joulukuuta 2019, valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä (EUVL L 58, 27.2.2020, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 282/2011 seuraavasti:

1) Korvataan 51 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Jos tavaroiden luovutuksen tai palvelujen suorituksen vastaanottaja on sijoittautunut muualle unioniin kuin luovutus- tai suoritusjäsenvaltioon ja jos direktiivin 2006/112/EY 151 artiklan 1 a kohdan mukaista verosta vapauttamista koskevaa sähköistä todistusta ei käytetä, tämän asetuksen liitteen II mukaista arvonlisä- ja/tai valmisteverosta vapauttamista koskevaa todistusta on, jollei kyseisen todistuksen liitteessä olevista selityksistä muuta johdu, käytettävä osoituksena siitä, että liiketoimi oikeuttaa direktiivin 2006/112/EY 151 artiklan 1 kohdan mukaiseen verovapautukseen.

Kyseistä todistusta käytettäessä tavaroiden luovutuksen tai palvelujen suorituksen vastaanottajan sijoittautumisjäsenvaltio voi päättää, käyttääkö se arvonlisä- ja valmisteverosta vapauttamista koskevaa yhteistä todistusta vai kahta erillistä todistusta.”

2) Korvataan liite II tämän asetuksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Muutetaan täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 282/2011 seuraavasti:

1) Kumotaan 51 artikla.

2) Kumotaan liite II.

3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sen 1 artiklaa sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2026.

Sen 2 artiklaa sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2030.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*