



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 9. juuli 2024
(OR. en)

12076/24

Institutsioonidevaheline
dokument:
2024/0153(NLE)

FISC 159
ECOFIN 847

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	8. juuli 2024
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2024) 279 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSMÄÄRUS, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 seoses elektroonilise käibemaksust vabastamise tõendiga

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2024) 279 final.

Lisatud: COM(2024) 279 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 8.7.2024
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSMÄÄRUS,

**millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 seoses elektroonilise
käibemaksust vabastamise tõendiga**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Käesoleva ettepaneku eesmärk on kohandada nõukogu rakendusmäärust (EL) nr 282/2011¹ (käibemaksudirektiivi rakendusmäärus), et valmistada ette sellise elektroonilise maksuvabastustõendi kasutuselevõttu, millega kinnitatakse, et tehing vastab nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ (käibemaksudirektiiv) artikli 151 lõike 1 esimese lõigu kohastele erivabastuse tingimustele.

Käibemaksudirektiivi rakendusmääruse II lisas on esitatud paberipõhine käibemaksust ja/või aktsiisist vabastamise tõend, mis on ette nähtud käsitsi allkirjutamiseks. Selleks et liikmesriigid saaksid pidada sammu digiajastu kasvavate nõudmistega ja vähendada ettevõtjate halduskoormust, asendatakse praegune paberversioon uue elektroonilise maksuvabastustõendiga, et valmistada täiustatud e-allkirjade laialdasemaks kasutamiseks. Lisaks võimaldab selline elektrooniliseks muutmine liikmesriikidel täita ELi õigusaktidest tulenevaid kohustusi,² mille kohaselt nad peavad avaliku sektori asutuse poolt või nimel osutatava internetipõhise teenuse kasutamisel võtma kasutusele vajalikud tehnilised vahendid elektrooniliselt allkirjastatud dokumentide elektrooniliseks töötlemiseks.

Käibemaksudirektiivi uue artikli 151 lõike 1a kohaselt saab komisjon liikmesriikidega konsulteerides vastu võtta rakendusmeetmed, millega nähakse ette uue maksuvabastustõendi kohaldatava elektroonilise vormi tehnilised üksikasjad ja spetsifikatsioonid ning selle elektroonilise töötlemise viis. Alates 1. juulist 2030 asendatakse paberversioon täielikult selle uue elektroonilise tõendiga. Enne seda kuupäeva tehtud tehingute puhul ja selleks, et võtta paremini arvesse muid käimasolevaid IT-projekte, võivad liikmesriigid jätkata käibemaksudirektiivi rakendusmääruse II lisas esitatud paberversiooni kasutamist. Sellest tulenevalt muudetakse käibemaksudirektiivi rakendusmääruse artikli 51 lõike 1 sõnastust, et võimaldada nii paberkandjal kui ka elektrooniliste tõendite kasutamist.

Käibemaksudirektiivi rakendusmääruse II lisa ei ole enam ajakohane, sest selles viidatakse direktiivile 2008/118/EÜ, mis on asendatud nõukogu direktiiviga (EL) 2020/262,³ ning seda muudetakse vastavalt.

Lõpuks jäetakse nii käibemaksudirektiivi rakendusmääruse artikkel 51 kui ka II lisa alates 1. juulist 2030 määrusest välja – see on kuupäev, mil praegune paberversioon asendatakse vastavalt käibemaksudirektiivi artikli 151 lõikele 1a uue elektroonilise käibemaksust vabastamise tõendiga.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettepanek võimaldab maksuvabastustõendi järgmise sammuna pärast selle kohandamist 2022. aastal⁴ elektrooniliseks muuta, mis kajastab käibemaksudirektiivi artikli 151 lõike 1 kohaste

¹ Nõukogu 15. märtsi 2011. aasta rakendusmäärus (EL) nr 282/2011, millega sätestatakse ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ rakendusmeetmed (uuesti sõnastatud) ([ELT L 77, 23.3.2011, lk 1](#)).

² Komisjoni 8. septembri 2015. aasta rakendusotsus (EL) 2015/1506, millega kehtestatakse täiustatud e-allkirja ja täiustatud e-templi vormingu kirjeldus vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 910/2014 (e-identimise ja e-tehingute jaoks vajalike usaldusteenuste kohta siseturul) artikli 27 lõikele 5 ja artikli 37 lõikele 5 ([ELT L 235, 9.9.2015, lk 37](#)).

³ Nõukogu 19. detsembri 2019. aasta direktiiv (EL) 2020/262, millega nähakse ette aktsiisi üldine kord (uuesti sõnastatud) ([ELT L 58, 27.2.2020, lk 4](#)).

maksuvabastuste laiendatud kohaldamisala, et hõlmata nüüd ka liidu tegevust ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika valdkonnas⁵ ning liidu meetmeid COVID-19 pandeemia reageerimiseks⁶.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Elektroonilise käibemaksust vabastamise tõendi kasutuselevõtt on kooskõlas ELi digiülemineku raames tehtud algatustega ja aitab liikmesriikidel anda oma maksuhalduritele vahendid, mis võimaldavad neil täita ELi õigusaktides⁷ sätestatud täiustatud elektrooniliste allkirjade kasutamise nõudeid.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Ettepanek põhineb käibemaksudirektiivi artiklil 397. Selles artiklis on sätestatud, et nõukogu võtab ühehäälselt komisjoni ettepaneku alusel vastu käibemaksudirektiivi rakendamiseks vajalikud meetmed.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Käibemaksudirektiivi artikli 151 lõike 1a kohase elektroonilise käibemaksust vabastamise tõendi kasutuselevõtt nõuab käibemaksudirektiivi rakendusmääruse vastavat kohandamist. Seda ei saaks liikmesriigid üksi teha. Kohandamiseks on vaja komisjoni ettepanekut käibemaksudirektiivi rakendusmääruse muutmiseks.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega, sest see ei lähe vajalikust kaugemale, ning on seatud eesmärgiga proportsionaalne. Algatusega võetakse kasutusele elektrooniline maksuvabastustõend, millega kinnitatakse, et tehing vastab käibemaksudirektiivi artikli 151 lõike 1 esimese lõigu kohastele erivabastuse tingimustele. Võttes arvesse paberdokumentidel põhineva maksuvabastusmenetlusega seotud suuremat halduskoormust ja paindlikkuse puudumist, toovad kavandatud meetmed pikas perspektiivis endaga kaasa märkimisväärse lihtsustamise ja kulude kokkuhoiu ning on seetõttu proportsionaalsed, pidades silmas nende mõju eelarvele.

- **Vahendi valik**

Tehakse ettepanek võtta vastu rakendusmäärus käibemaksudirektiivi rakendusmääruse muutmiseks.

⁴ Nõukogu 15. märtsi 2022. aasta rakendusmäärus (EL) 2022/432, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 seoses käibemaksust ja/või aktsiisist vabastamise tõendiga ([ELT L 88, 16.3.2022, lk 15](#)).

⁵ Nõukogu 16. detsembri 2019. aasta direktiiv (EL) 2019/2235, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi, ja direktiivi 2008/118/EÜ, mis käsitleb aktsiisi üldist korda, seoses liidu raamistikus elluviidava kaitsetegevusega ([ELT L 336, 30.12.2019, lk 10](#)).

⁶ Nõukogu 13. juuli 2021. aasta direktiiv (EL) 2021/1159, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ impordi ja teatavate tarnete ajutise maksuvabastuse osas COVID-19 pandeemia reageerimiseks ([ELT L 250, 15.7.2021, lk 1](#)).

⁷ Komisjoni 8. septembri 2015. aasta rakendusotsus (EL) 2015/1506, millega kehtestatakse täiustatud e-allkirja ja täiustatud e-templi vormingu kirjeldus vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 910/2014 (e-identimise ja e-tehingute jaoks vajalike usaldusteenuste kohta siseturul) artikli 27 lõikele 5 ja artikli 37 lõikele 5 ([ELT L 235, 9.9.2015, lk 37](#)).

3. JÄRELHINDAMISTE JA SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE TULEMUSED

- **Konsulterimine sidusrühmadega**

Sidusrühmadega ei konsulteeritud, sest käesolev algatus on väga tehniline ja kooskõlas ELi tasandi jõupingutustega edendada digivalitsust.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Komisjon on liikmesriikidega konsulteerides teinud tehnilise uuringu, et teha kindlaks võimalikud IT-lahendused elektroonilise maksuvabastustõendi ja vastava menetluse kasutuselevõtmiseks.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ettepanek ei ole seotud õigusloome kvaliteedi ja tulemuslikkuse programmiga ning sellel ei ole erilist mõju mikroettevõtjatele ja VKEdele.

- **Põhiõigused**

Käibemaksuvabastuse menetluse kavandatav elektrooniliseks muutmine toetab digiajastuga kohanemist ja tugevdab kodanike õigusi seoses nende isikuandmete töötlemisega, mis on kaitstud ELi põhiõiguste harta artikliga 8 ja Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 16.

4. MÕJU EELARVELE

Käesoleva ettepanekuga tehakse teatavad muudatused, mis on vajalikud käibemaksust vabastamise tõendi elektrooniliseks muutmiseks, kuid see ei mõjuta selles osutatud käibemaksuvabastuste kohaldamisala. Seetõttu ei avalda see mõju liidu eelarvele.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Komisjon jälgib kavandatud meetmete rakendamist osana oma kohustusest tagada ELi käibemaksualaste õigusaktide nõuetekohane kohaldamine.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ettepaneku artikli 1 lõikega 1 muudetakse käibemaksudirektiivi rakendusmääruse artikli 51 lõike 1 esimese lause sõnastust, et tagada käibemaksudirektiivi artikli 151 lõikes 1a osutatud uue elektroonilise käibemaksust vabastamise tõendi kasutamine alternatiivina.

Ettepaneku artikli 1 lõikega 2 asendatakse käibemaksudirektiivi rakendusmääruse II lisa sätestatud käibemaksust ja/või aktsiisist vabastamise tõend uue versiooniga, mis kajastab asjaolu, et direktiiv 2008/118/EÜ on asendatud nõukogu direktiiviga (EL) 2020/262 (uuesti sõnastatud).

Artikliga 2 jäetakse välja käibemaksudirektiivi rakendusmääruse artikkel 51 ja II lisa, tagamaks, et alates 1. juulist 2030 kohaldatakse üksnes käibemaksudirektiivi artikli 151 lõikes 1a osutatud elektroonilist käibemaksust vabastamise tõendit.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSMÄÄRUS,

millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 seoses elektroonilise käibemaksust vabastamise tõendiga

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,¹ eriti selle artiklit 397,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Direktiivi 2006/112/EÜ artikli 151 lõikega 1a on kehtestatud uus elektrooniline käibemaksust vabastamise tõend ja selle töötlemiseks vajalik elektrooniline menetlus. Selleks et anda liikmesriikidele piisav paindlikkus suure arvu käimasolevate IT-projektide rakendamisel, lubatakse neil jätkata olemasoleva, nõukogu rakendusmääruse (EL) nr 282/2011² II lisas sätestatud paberkandjal tõendi kasutamist kuni 30. juunini 2030 tehtud tehingute puhul. Rakendusmääruse artikli 51 lõiget 1 tuleks muuta, et üleminekuperioodil saaks kasutada kas elektroonilisi või pabertõendeid.
- (2) Määruse (EÜ) nr 282/2011 II lisa tuleks asendada, kajastamaks asjaolu, et nõukogu direktiiv 2008/118/EÜ³ on asendatud nõukogu direktiiviga (EL) 2020/262⁴.
- (3) Direktiivi 2006/112/EÜ kohaselt tuleb alates 1. juulist 2030 kasutada üksnes kõnealuse direktiivi artikli 151 lõikes 1a osutatud elektroonilist maksuvabastustõendit. Sellest tulenevalt tuleks rakendusmääruse (EL) nr 282/2011 artikkel 51 ja II lisa, millega on ette nähtud maksuvabastustõendi paberversioon, alates kõnealusest kuupäevast välja jätta.
- (4) Rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 tuleks seetõttu vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 muudetakse järgmiselt:

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² Nõukogu 15. märtsi 2011. aasta rakendusmäärus (EL) nr 282/2011, millega sätestatakse ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ rakendusmeetmed (ELT L 77, 23.3.2011, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/118/EÜ, mis käsitleb aktsiisi üldist korda ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 92/12/EMÜ (ELT L 9, 14.1.2009, lk 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ Nõukogu 19. detsembri 2019. aasta direktiiv (EL) 2020/262, millega nähakse ette aktsiisi üldine kord (ELT L 58, 27.2.2020, lk 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

- 1) artikli 51 lõige 1 asendatakse järgmisega:

„1. Kui kaubatarnete või teenuste saaja asub liidus, kuid mitte selles liikmesriigis, kus tarne või teenuse osutamine toimub, ja direktiivi 2006/112/EÜ artikli 151 lõike 1a kohast elektroonilist maksuvabastustõendit ei kasutata, kasutatakse käesoleva määruse II lisas ette nähtud käibemaksust ja/või aktsiisist vabastamise tõendit, lähtudes kõnealuse tõendi lisas esitatud selgitavatest märkustest, selle tõendamisel, et asjaomase tehingu puhul on õigus saada sellist direktiivi 2006/112/EÜ artikli 151 lõike 1 kohast vabastust.

Kõnealuse tõendi kasutamisel võib liikmesriik, kus on kaubatarnete või teenuste saaja tegevuskoht, teha otsuse, kas kasutada ühtset käibemaksust ja aktsiisist vabastamise tõendit või kasutada kahte eraldi tõendit.“;

- 2) II lisa asendatakse käesoleva määruse lisa tekstiga.

Artikkel 2

Rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 muudetakse järgmiselt:

- 1) artikkel 51 jäetakse välja;
- 2) II lisa jäetakse välja.

Artikkel 3

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artiklit 1 kohaldatakse alates 1. juulist 2026.

Artiklit 2 kohaldatakse alates 1. juulist 2030.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*