

Brusel 9. července 2024
(OR. en)

12076/24

Interinstitucionální spis:
2024/0153(NLE)

FISC 159
ECOFIN 847

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	8. července 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 279 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o elektronické osvědčení o osvobození od daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 279 final.

Příloha: COM(2024) 279 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.7.2024
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o elektronické osvědčení
o osvobození od daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Účelem tohoto návrhu je upravit prováděcí nařízení Rady (EU) č. 282/2011¹ (prováděcí nařízení o DPH) s cílem připravit zavedení elektronického osvědčení o osvobození potvrzujícího, že plnění splňuje podmínky pro zvláštní osvobození od daně podle čl. 151 odst. 1 prvního pododstavce směrnice Rady 2006/112/ES (směrnice o DPH).

Příloha II prováděcího nařízení o DPH stanoví, že potvrzení o osvobození od DPH a/nebo spotřební daně se vydává v tištěné podobě a má být podepsáno ručně. Aby mohly členské státy držet krok s narůstajícími požadavky digitálního věku a aby se snížila administrativní zátěž podniků, bude stávající tištěná verze nahrazena novým elektronickým osvědčením o osvobození od daně, a členské státy se tak připraví na častější využívání zaručených elektronických podpisů. Tento přechod na elektronické osvědčení navíc umožní členským státům splnit povinnosti uložené právními předpisy EU², které od nich vyžadují, aby zavedly nezbytné technické prostředky, které umožní elektronické zpracování elektronicky podepsaných dokumentů při používání online služeb poskytovaných subjektem veřejného sektoru nebo jeho jménem.

Podle nového čl. 151 odst. 1a směrnice o DPH bude Komise moci po konzultaci s členskými státy přijmout prováděcí opatření, která stanoví technické podrobnosti a specifikace týkající se použitelného elektronického formátu nového osvědčení o osvobození od daně a způsobu jeho elektronického zpracování. Toto nové elektronické osvědčení plně nahradí tištěnou verzi od 1. července 2030. Pro plnění uskutečněná před tímto datem a za účelem lepšího zohlednění dalších probíhajících IT projektů mohou členské státy i nadále používat tištěnou verzi, jak ji stanoví příloha II prováděcího nařízení o DPH. Znění čl. 51 odst. 1 prováděcího nařízení o DPH se proto mění, aby bylo možné alternativně použít oba typy osvědčení, jak tištěné, tak elektronické.

Příloha II prováděcího nařízení o DPH již není aktuální, neboť odkazuje na směrnici 2008/118/ES, která byla nahrazena směrnicí Rady (EU) 2020/262 (přepracované znění)³, a bude odpovídajícím způsobem změněna.

Článek 51 i příloha II prováděcího nařízení o DPH se zrušují ode dne 1. července 2030, kdy bude uvedená tištěná verze nahrazena novým elektronickým osvědčením o osvobození od DPH podle čl. 151 odst. 1a směrnice o DPH.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Návrh umožňuje přechod na elektronické osvědčení o osvobození od daně jako další krok po jeho úpravě v roce 2022⁴, která odráží rozšířenou oblast působnosti osvobození podle čl. 151

¹ Prováděcí nařízení Rady (EU) č. 282/2011 ze dne 15. března 2011, kterým se stanoví prováděcí opatření ke směrnici 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (přepracování) ([Úř. věst. L 77, 23.3.2011, s. 1](#)).

² Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2015/1506 ze dne 8. září 2015, kterým se stanoví specifikace pro formáty zaručených elektronických podpisů a zaručených pečeti uznávaných subjekty veřejného sektoru podle čl. 27 odst. 5 a čl. 37 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu ([Úř. věst. L 235, 9.9.2015, s. 37](#)).

³ Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (přepracované znění) ([Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4](#)).

odst. 1 směrnice o DPH tak, aby zahrnovala činnosti Unie v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP)⁵ a opatření Unie v reakci na pandemii COVID-19⁶.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Zavedení elektronického osvědčení o osvobození od DPH je v souladu s iniciativami přijatými v rámci politiky EU v oblasti digitalizace a pomůže členským státům vybavit své daňové správy tak, aby splňovaly požadavky na používání zaručených elektronických podpisů stanovené v právních předpisech EU⁷.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh vychází z článku 397 směrnice o DPH. Tento článek stanoví, že Rada na návrh Komise jednomyslně přijímá opatření nezbytná k provedení směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Zavedení elektronického osvědčení o osvobození od DPH podle čl. 151 odst. 1a směrnice o DPH vyžaduje odpovídající úpravu prováděcího nařízení o DPH. To by nebylo možné, pokud by členské státy jednaly samostatně. Úprava vyžaduje, aby Komise předložila návrh na změnu prováděcího nařízení o DPH.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je v souladu se zásadou proporcionality, protože nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné, a je přiměřený sledovanému cíli. Iniciativa zavádí elektronické osvědčení o osvobození od daně potvrzující, že plnění splňuje podmínky pro zvláštní osvobození od daně podle čl. 151 odst. 1 prvního pododstavce směrnice o DPH. Vzhledem ke zvýšené administrativní zátěži a nedostatečné flexibilitě při udělování výjimek v tištěné podobě povedou navrhovaná opatření v dlouhodobém horizontu k významnému zjednodušení a k úsporám nákladů, a jsou proto přiměřená, pokud jde o jejich dopad na rozpočet.

- **Volba nástroje**

Za účelem změny prováděcího nařízení o DPH se navrhuje přijmout prováděcí nařízení.

⁴ Prováděcí nařízení Rady (EU) 2022/432 ze dne 15. března 2022, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o osvědčení o osvobození od DPH nebo spotřební daně ([Úř. věst. L 88, 16.3.2022, s. 15](#)).

⁵ Směrnice Rady (EU) 2019/2235 ze dne 16. prosince 2019, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty a směrnice 2008/118/ES o obecné úpravě spotřebních daní, pokud jde o obranné úsilí v rámci Unie ([Úř. věst. L 336, 30.12.2019, s. 10](#)).

⁶ Směrnice Rady (EU) 2021/1159 ze dne 13. července 2021, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o dočasná osvobození od daně při dovozu a některých dodáních v reakci na pandemii COVID-19 ([Úř. věst. L 250, 15.7.2021, s. 1](#)).

⁷ Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2015/1506 ze dne 8. září 2015, kterým se stanoví specifikace pro formáty zaručených elektronických podpisů a zaručených pečeti uznávaných subjekty veřejného sektoru podle čl. 27 odst. 5 a čl. 37 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu ([Úř. věst. L 235, 9.9.2015, s. 37](#)).

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST* A KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k tomu, že tato iniciativa je vysoce technické povahy a je v souladu se snahou na úrovni EU podpořit digitální interakci se státní správou, neproběhly konzultace se zúčastněnými stranami.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Komise po konzultaci s členskými státy provedla technickou studii s cílem určit možná IT řešení pro zavedení elektronického osvědčení o osvobození od daně a pro odpovídající postup.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Návrh nespadá do působnosti Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT) a nemá žádné konkrétní dopady na mikropodniky či malé a střední podniky.

- **Základní práva**

Navrhovaný přechod na elektronická osvobození od DPH podporuje adaptaci na digitální éru a posiluje práva občanů, pokud jde o zpracování jejich osobních údajů, která jsou chráněna článkem 8 Listiny základních práv EU a článkem 16 Smlouvy o fungování Evropské unie.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tento návrh zavádí určité změny nezbytné pro přechod na elektronická osvědčení o osvobození od DPH, ale nemá vliv na rozsah osvobození od DPH, jichž se týká. Nemá proto žádný dopad na rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Provádění navržených opatření bude monitorovat Komise v rámci své odpovědnosti za zajištění správného uplatňování právních předpisů EU v oblasti DPH.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Ustanovení čl. 1 odst. 1 návrhu mění znění první věty čl. 51 odst. 1 prováděcího nařízení o DPH s cílem zajistit, aby bylo alternativně možné použít nové elektronické osvědčení o osvobození od DPH uvedené v čl. 151 odst. 1a směrnice o DPH.

Ustanovení čl. 1 odst. 2 návrhu nahrazuje osvědčení o osvobození od DPH nebo spotřební daně stanovené v příloze II prováděcího nařízení o DPH novým zněním, které odráží skutečnost, že směrnice 2008/118/ES byla nahrazena směrnicí Rady (EU) 2020/262 (přepracované znění).

Článkem 2 návrhu se zrušuje článek 51 a příloha II prováděcího nařízení o DPH s cílem zajistit, aby se od 1. července 2030 používalo pouze elektronické osvědčení o osvobození od DPH uvedené v čl. 151 odst. 1a směrnice o DPH.

Návrh

PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ RADY,**kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o elektronické osvědčení o osvobození od daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na článek 397 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Ustanovení čl. 151 odst. 1a směrnice 2006/112/ES zavádí nové elektronické osvědčení o osvobození od DPH a elektronický postup nezbytný pro jeho zpracování. Aby byly členské státy dostatečně flexibilní při provádění celé řady souvisejících projektů v oblasti IT, mohou nadále používat stávající osvědčení v tištěné podobě, jak je stanoveno v příloze II prováděcího nařízení Rady (EU) č. 282/2011², pro plnění uskutečněná do 30. června 2030. Ustanovení čl. 51 odst. 1 uvedeného prováděcího nařízení by mělo být změněno tak, aby bylo během přechodného období možné používat jak elektronická, tak tištěná osvědčení.
- (2) Příloha II prováděcího nařízení (EU) č. 282/2011 by měla být nahrazena, aby se zohlednila skutečnost, že směrnice Rady 2008/118/ES³ byla nahrazena směrnicí Rady (EU) 2020/262⁴.
- (3) V souladu se směrnicí 2006/112/ES se od 1. července 2030 použije pouze elektronické osvědčení o osvobození od daně uvedené v čl. 151 odst. 1a uvedené směrnice. Článek 51 a příloha II prováděcího nařízení (EU) č. 282/2011, které stanoví tištěnou verzi osvědčení o osvobození, by proto měly být od uvedeného data zrušeny.
- (4) Prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011 se mění takto:

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² Prováděcí nařízení Rady (EU) č. 282/2011 ze dne 15. března 2011, kterým se stanoví prováděcí opatření ke směrnici 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 77, 23.3.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Směrnice Rady 2008/118/ES ze dne 16. prosince 2008 o obecné úpravě spotřebních daní a o zrušení směrnice 92/12/EHS (Úř. věst. L 9, 14.1.2009, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

- 1) v článku 51 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. V případě, že je osoba, která přijímá dodání zboží nebo poskytnutí služby, usazena v Unii, ale nikoliv v členském státě, kde se dodání nebo poskytnutí uskutečňuje, a nepoužije se elektronické osvědčení o osvobození od daně podle čl. 151 odst. 1a směrnice 2006/112/ES, použije se osvědčení o osvobození od DPH nebo spotřební daně stanovené v příloze II tohoto nařízení jako potvrzení, že toto plnění splňuje podmínky pro osvobození podle čl. 151 odst. 1 směrnice 2006/112/ES, s výhradou vysvětlivek obsažených v příloze uvedeného osvědčení.

V souvislosti s používáním tohoto osvědčení může členský stát, ve kterém je osoba přijímající dodání zboží nebo poskytnutí služby usazena, rozhodnout, zda použije společné osvědčení o osvobození od DPH a spotřební daně nebo dvě různá osvědčení.“;

- 2) Příloha II se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto nařízení.

Článek 2

Prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011 se mění takto:

- 1) článek 51 se zrušuje;
2) příloha II se zrušuje.

Článek 3

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 1 se použije ode dne 1. července 2026.

Článek 2 se použije ode dne 1. července 2030.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*