



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 9 юли 2024 г.
(OR. en)

12076/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0153(NLE)

FISC 159
ECOFIN 847

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	8 юли 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 279 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на електронното удостоверение за освобождаване от данък върху добавената стойност

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 279 final.

Приложение: COM(2024) 279 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 8.7.2024 г.
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на
електронното удостоверение за освобождаване от данък върху добавената
стойност**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Целта на настоящото предложение е да се адаптира Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета¹ („Регламентът за изпълнение за ДДС“), за да се подготви въвеждането на електронно удостоверение за освобождаване, потвърждаващо, че дадена сделка попада в обхвата на конкретно освобождаване по силата на член 151, параграф 1, първа алинея от Директива 2006/112/ЕО на Съвета („Директивата за ДДС“).

В приложение II към Регламента за изпълнение за ДДС е предвидено удостоверение за освобождаване от ДДС и/или от акциз на хартиен носител, което трябва да бъде подписвано собственоръчно. За да се даде възможност на държавите членки да не изостават от нарастващите изисквания на ерата на цифровите технологии и да се намали административната тежест за предприятията, настоящата версия на хартиен носител ще бъде заменена от новото електронно удостоверение за освобождаване, което ще ги подготви за все по-широкото използване на усъвършенствани електронни подписи. Освен това преминаването към електронен формат (електронно преобразуване) ще позволи на държавите членки да спазят задълженията, наложени от законодателството на ЕС², които изискват от тях да въведат необходимите технически средства, позволяващи им да обработват електронно подписани документи при използване на онлайн услуга, предлагана пряко от орган от публичния сектор или от негово име.

По силата на новия член 151, параграф 1а от Директивата за ДДС Комисията, в консултация с държавите членки, ще може да приема мерки за прилагане, определящи техническите подробности и спецификации във връзка с приложимия електронен формат на новото удостоверение за освобождаване и начина, по който то ще се обработва по електронен път. Това ново електронно удостоверение ще замени изцяло версията на хартиен носител, считано от 1 юли 2030 г. За сделки, извършени преди тази дата, както и за да бъдат отразени в по-голяма степен други текущи проекти в областта на информационните технологии, държавите членки могат да продължат да използват версията на хартиен носител, посочена в приложение II към Регламента за изпълнение за ДДС. Следователно текстът на член 51, параграф 1 от Регламента за изпълнение за ДДС се изменя, за да се даде възможност за взаимозаменяемо използване на удостоверенията на хартиен носител и на електронните удостоверения.

Приложение II към Регламента за изпълнение за ДДС вече не е актуално, тъй като в него се съдържа препратка към Директива 2008/118/ЕО, която е заменена с Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета (преработен текст)³, и то ще бъде съответно изменено.

¹ Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета от 15 март 2011 г. за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (преработена версия) ([ОБ L 77, 23.3.2011 г., стр. 1](#)).

² Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1506 на Комисията от 8 септември 2015 г. за определяне на спецификации, отнасящи се до форматите на усъвършенствани електронни подписи и усъвършенствани печати, които трябва да бъдат признати от органите от публичния сектор съгласно член 27, параграф 5 и член 37, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар ([ОБ L 235, 9.9.2015 г., стр. 37](#)).

³ Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (преработен текст) ([ОБ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4](#)).

И накрая, както член 51, така и приложение II към Регламента за изпълнение за ДДС ще бъдат заличени от 1 юли 2030 г. — датата, на която тази версия на хартиен носител ще бъде заменена с новото електронно удостоверение за освобождаване от ДДС съгласно член 151, параграф 1а от Директивата за ДДС.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението дава възможност за електронно преобразуване на удостоверението за освобождаване като следваща стъпка след адаптирането му през 2022 г.⁴, което отразява разширения обхват на освобождаванията по член 151, параграф 1 от Директивата за ДДС, така че да се обхванат дейностите на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО)⁵ и мерките на Съюза в отговор на пандемията от COVID-19⁶.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Въвеждането на електронното удостоверение за освобождаване от ДДС е в съответствие с инициативите, предприети като част от политиката на ЕС за цифровизация, и ще помогне на държавите членки да подготвят своите данъчни администрации за спазване на изискванията за използване на усъвършенствани електронни подписи, предвидени в законодателството на ЕС⁷.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на член 397 от Директивата за ДДС. В съответствие с посочения член с единодушно решение по предложение на Комисията Съветът приема необходимите мерки за прилагане на Директивата за ДДС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Въвеждането на електронното удостоверение за освобождаване от ДДС съгласно член 151, параграф 1а от Директивата за ДДС налага Регламентът за изпълнение за ДДС да бъде съответно адаптиран. Това не може да бъде направено от държавите членки, действащи самостоятелно. За адаптирането е необходимо предложение от Комисията за изменение на Регламента за изпълнение за ДДС.

⁴ Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/432 на Съвета от 15 март 2022 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на удостоверението за освобождаване от ДДС и/или акциз ([ОБ L 88, 16.3.2022 г., стр. 15](#)).

⁵ Директива (ЕС) 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза ([ОБ L 336, 30.12.2019 г., стр. 10](#)).

⁶ Директива (ЕС) 2021/1159 на Съвета от 13 юли 2021 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на временните освобождавания при внос и някои доставки в отговор на пандемията от COVID-19 ([ОБ L 250, 15.7.2021 г., стр. 1](#)).

⁷ Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1506 на Комисията от 8 септември 2015 г. за определяне на спецификации, отнасящи се до форматите на усъвършенствани електронни подписи и усъвършенствани печати, които трябва да бъдат признати от органите от публичния сектор съгласно член 27, параграф 5 и член 37, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар ([ОБ L 235, 9.9.2015 г., стр. 37](#)).

- **Пропорционалност**

Предложението съответства на принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото и е пропорционално за постигане на поставените цели. С инициативата се въвежда електронно удостоверение за освобождаване, потвърждаващо, че дадена сделка попада в обхвата на конкретно освобождаване по силата на член 151, параграф 1, първа алинея от Директивата за ДДС. Като се има предвид увеличената административна тежест и липсата на гъвкавост, свързани с процедура за освобождаване, която се основава на документи на хартиен носител, предложените мерки ще доведат до значително опростяване и икономии на разходи в дългосрочен план и следователно са пропорционални с оглед на въздействието им върху бюджета.

- **Избор на инструмент**

Предлага се регламент за изпълнение с оглед на изменението на Регламента за изпълнение за ДДС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ И ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не беше проведена консултация със заинтересованите страни поради изключително техническия характер на инициативата и съгласуваността ѝ с усилията на равнище ЕС за насърчаване на взаимодействията в рамките на цифровото управление.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Комисията, в консултация с държавите членки, проведе техническо проучване, за да набележи възможни технологични решения за въвеждането на електронно удостоверение за освобождаване и съответната процедура.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Предложението не е свързано с програмата REFIT и няма особено въздействие върху микропредприятията или МСП.-

- **Основни права**

Предложеното електронно преобразуване на процедурата за освобождаване от ДДС подкрепя адаптирането към ерата на цифровите технологии и укрепва правата на гражданите по отношение на обработването на техните лични данни, защитени по силата на член 8 от Хартата на основните права на ЕС и член 16 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

С настоящото предложение се въвеждат някои промени, необходими за електронното преобразуване на удостоверението за освобождаване от ДДС, но не се засяга обхватът на освобождаванията от ДДС, за които се отнася то. Поради това предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Комисията ще следи за изпълнението на предложените мерки като част от своите отговорности за осигуряване на правилното прилагане на законодателството на ЕС в областта на ДДС.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

С член 1, параграф 1 от предложението се изменя формулировката на член 51, параграф 1, първо изречение от Регламента за изпълнение за ДДС, за да се гарантира, че новото електронно удостоверение за освобождаване от ДДС, посочено в член 151, параграф 1а от Директивата за ДДС, може да се използва като алтернатива.

С член 1, параграф 2 от предложението удостоверението за освобождаване от ДДС и/или от акциз, предвидено в приложение II към Регламента за изпълнение за ДДС, се заменя с нова версия, която отразява факта, че Директива 2008/118/ЕО е заменена с Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета (преработен текст).

С член 2 от предложението се заличават член 51 и приложение II към Регламента за изпълнение за ДДС, за да се гарантира, че от 1 юли 2030 г. ще се прилага само електронното удостоверение за освобождаване от ДДС, посочено в член 151, параграф 1а от Директивата за ДДС.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на
електронното удостоверение за освобождаване от данък върху добавената
стойност**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно
общата система на данъка върху добавената стойност¹, и по-специално член 397 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С член 151, параграф 1а от Директива 2006/112/ЕО се въвеждат новото електронно удостоверение за освобождаване от ДДС и електронната процедура, необходима за обработването му. За да се предостави на държавите членки достатъчна гъвкавост за изпълнение на големия брой свързани текущи проекти в областта на информационните технологии, те имат право да продължат да използват съществуващото удостоверение на хартиен носител, както е посочено в приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета², за сделки, извършени до 30 юни 2030 г. Член 51, параграф 1 от посочения регламент за изпълнение следва да бъде изменен, за да се позволи по време на преходния период да се използват както електронни удостоверения, така и такива на хартиен носител.
- (2) Приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 следва да бъде заменено, за да се отрази фактът, че Директива 2008/118/ЕО на Съвета³ е заменена с Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета⁴.
- (3) В съответствие с Директива 2006/112/ЕО, считано от 1 юли 2030 г. ще се използва само електронното удостоверение за освобождаване, посочено в член 151, параграф 1а от същата директива. Поради това член 51 и приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011, в които е предвидена версията на хартиен носител на удостоверението за освобождаване, следва да бъдат заличени, считано от посочената дата.

¹ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета от 15 март 2011 г. за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 77, 23.3.2011 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО (ОВ L 9, 14.1.2009 г., стр. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (ОВ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

- (4) Поради това Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 се изменя, както следва:

- 1) В член 51 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Когато лицето, което получава доставка на стоки или услуги, е установено в Съюза, но не в държавата членка, в която се извършва доставката, и не се използва електронното удостоверение за освобождаване съгласно член 151, параграф 1а от Директива 2006/112/ЕО, удостоверението за освобождаване от ДДС и/или от акциз, предвидено в приложение II към настоящия регламент, се използва, в съответствие с обяснителните бележки от приложението към посоченото удостоверение, за потвърждение, че сделката попада в обхвата на освобождаването по силата на член 151, параграф 1 от Директива 2006/112/ЕО.

Когато използва удостоверението, държавата членка, в която е установено лицето, което получава доставката на стоки или услуги, може да реши дали да използва общо удостоверение за ДДС и акцизи или две различни удостоверения.“.

- 2) Приложение II се заменя с текста на приложението към настоящия регламент.

Член 2

Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 се изменя, както следва:

- 1) Член 51 се заличава.
2) Приложение II се заличава.

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 1 се прилага от 1 юли 2026 г.

Член 2 се прилага от 1 юли 2030 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател