

Bruxelles, 23 septembrie 2021
(OR. en)

12062/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0305(NLE)**

**PECHE 316
UK 209**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	23 septembrie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 595 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul consultărilor anuale cu Regatul Unit pentru a se conveni asupra capturilor totale admisibile

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 595 final.

Anexă: COM(2021) 595 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.9.2021
COM(2021) 595 final

2021/0305 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul consultărilor
anuale cu Regatul Unit pentru a se conveni asupra capturilor totale admisibile**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul consultărilor anuale cu Regatul Unit în vederea stabilirii capturilor totale admisibile (TAC) aplicabile stocurilor comune între Uniune și Regatul Unit (denumite în continuare „părțile”).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

La 1 mai 2021, a intrat în vigoare Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte („ACC”)¹.

Părțile au convenit să coopereze în vederea garantării faptului că activitățile de pescuit care vizează stocurile comune din apele lor sunt, pe termen lung, durabile din punct de vedere ecologic și contribuie la obținerea unor beneficii economice și sociale, respectând totodată pe deplin drepturile și obligațiile statelor costiere independente, astfel cum sunt exercitate de către părți.

Părțile au drept obiectiv comun exploatarea stocurilor comune la rate menite să mențină și să refacă progresiv populațiile speciilor recoltate la niveluri de biomasă superioare celor care permit obținerea capturii maxime durabile (*Maximum Sustainable Yield*, MSY).

În temeiul articolului 498 din ACC, părțile trebuie să organizeze consultări anuale, cu scopul de a conveni asupra TAC-urilor aplicabile stocurilor comune pentru anul sau anii următori. Comisia se va angaja în aceste consultări anuale cu Regatul Unit, în numele Uniunii.

Regulamentul privind politica comună în domeniul pescuitului (PCP)² impune Uniunii să garanteze că activitățile de pescuit și de acvacultură asigură condiții de mediu sustenabile pe termen lung și sunt gestionate de o manieră consecventă cu realizarea de beneficii economice, sociale și de ocupare a forței de muncă și de contribuie la disponibilitatea aprovizionării cu alimente. El impune, de asemenea, Uniunii să aplice o abordare precaută a gestionării pescuitului și să aibă ca obiectiv garantarea faptului că exploatarea resurselor biologice marine vii conduce la refacerea și menținerea populațiilor de specii recoltate peste nivelurile care permit obținerea MSY.

Regulamentul privind PCP prevede, în plus, că Uniunea trebuie să ia măsuri de gestionare și conservare bazate pe cele mai bune avize științifice existente, să sprijine dezvoltarea cunoștințelor științifice și a elaborării de avize științifice, să elimine treptat aruncarea capturilor înapoi în mare și să promoveze metode de pescuit care să contribuie la un pescuit mai selectiv, la evitarea și reducerea, pe cât posibil, a capturilor nedorite, și la un pescuit cu impact redus asupra ecosistemului marin și a resurselor piscicole.

Articolul 28 din Regulamentul PCP impune în mod specific Uniunii să aplice aceste obiective și principii în desfășurarea relațiilor sale externe în domeniul pescuitului. În temeiul

¹ JO L 149, 30.4.2021, p. 10.

² Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

articolului 33, Uniunea are, de asemenea, obligația de a depune toate eforturile pentru a conveni asupra unui regim comun în ceea ce privește pescuitul stocurilor comune, pentru a face posibilă gestionarea durabilă.

Pe parcursul întregului proces anual de consultare, implicarea regulată și deplină a Consiliului trebuie să fie asigurată în conjuncturi adecvate, prin intermediul unei coordonări și cooperări între Consiliu și Comisie. În acest scop, Comisia are obligația de a transmite Consiliului sau grupurilor sale de pregătire, cu suficient timp înainte de consultările anuale, un document detaliat, bazat pe cele mai recente informații științifice și pe alte informații relevante, care să stabilească poziția Uniunii în vederea dezbaterii și a aprobării în numele Uniunii.

De asemenea, Comisia va solicita orientări din partea Consiliului înainte de încheierea consultărilor anuale cu Regatul Unit. Înaintea fiecărei runde de consultări, serviciile Comisiei se vor întâlni în timp util cu Grupul de lucru pentru pescuit, printre altele pentru a-i prezenta și a dezbate împreună cu acesta calea de urmat, și îi vor transmite rapoarte pe tot parcursul consultărilor anuale. Statele membre vor fi invitate să participe în calitate de membri ai delegației UE.

În conformitate cu articolul 218 alineatul (10) din TFUE și cu Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului³, Parlamentul European trebuie să fie informat imediat și pe deplin, sub rezerva respectării dispozițiilor necesare pentru păstrarea confidențialității. Ca regulă generală, Comisia va furniza informațiile Parlamentului European prin intermediul comisiei parlamentare responsabile.

3. TEMEI JURIDIC

3.1. Temeiul juridic procedural

3.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede adoptarea de către Consiliu a unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

3.1.2. Aplicarea la cazul în speță

În conformitate cu ACC, Uniunea trebuie să se consulte cu Regatul Unit cu privire la gestionarea în comun a resurselor biologice marine comune (în particular a stocurilor comune de pește). Această obligație este conformă cu articolul 63 din Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării.

Consultările anuale sunt necesare pentru ca părțile să poată conveni asupra posibilităților de pescuit și a condițiilor legate în mod intrinsec în temeiul articolului 498 alineatul (2), al articolului 498 alineatul (4) literele (a)-(d) și al articolului 498 alineatul (6) din ACC.

³ Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora, JO L 149, 30.4.2021, p. 2-9.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al ACC. În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

3.2. Temeiul juridic material

3.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul respectiv urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

3.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la stabilirea posibilităților anuale de pescuit pentru stocurile comune între Uniune și Regatul Unit.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 43 alineatul (3) din TFUE.

3.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 43 alineatul (3) din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul consultărilor anuale cu Regatul Unit pentru a se conveni asupra capturilor totale admisibile

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 43 alineatul (3), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În temeiul Deciziei (UE) 2021/689 a Consiliului¹, Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte („acordul”) se aplică începând de la 1 mai 2021.
- (2) În temeiul articolului 494 din acord, Uniunea și Regatul Unit („părțile”) au convenit să coopereze pentru a se asigura că activitățile de pescuit din stocurile comune aflate în apele lor sunt, pe termen lung, durabile din punct de vedere ecologic și contribuie la obținerea de beneficii economice și sociale, respectând totodată pe deplin drepturile și obligațiile statelor costiere independente, astfel cum sunt exercitate de părți. Părțile au drept obiectiv comun exploatarea stocurilor comune la rate menite să mențină și să refacă progresiv populațiile speciilor recoltate la niveluri de biomasă superioare celor care permit obținerea capturii maxime durabile („MSY”).
- (3) În temeiul articolului 498 din acord, părțile trebuie să organizeze consultări anuale pentru a conveni asupra capturilor totale admisibile (TAC) pentru stocurile comune.
- (4) Comisia are obligația de a desfășura consultările anuale în numele Uniunii și pe baza pozițiilor Uniunii care urmează să fie stabilite de Consiliu în conformitate cu dispozițiile relevante din tratat.
- (5) Implicarea regulată și deplină a Consiliului și a grupurilor sale de pregătire în procesul de consultări anuale cu Regatul Unit cu privire la stabilirea posibilităților de pescuit pentru

¹ Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora (JO L 149, 30.4.2021, p. 2).

stocurile în cauză trebuie să fie asigurată printr-o coordonare și o cooperare extinse între Consiliu și Comisie, în conformitate cu principiul cooperării loiale dintre instituțiile Uniunii, consacrat la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană („TUE”).

- (6) Parlamentul European trebuie informat de îndată și pe deplin, astfel cum se prevede la articolul 218 alineatul (10) din TFUE, pentru a i se permite să își exercite pe deplin prerogativele în conformitate cu tratatele.
- (7) Articolul 2 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului² impune Uniunii să garanteze faptul că activitățile de pescuit și de acvacultură sunt sustenabile pe termen lung din punctul de vedere al mediului și sunt gestionate într-un mod coerent cu obiectivul realizării de beneficii economice, sociale și în materie de ocupare a forței de muncă și cu obiectivul aducerii unei contribuții la securitatea aprovizionării cu alimente.
- (8) Articolul 2 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 impune Uniunii să aplice o abordare precaută a gestionării pescuitului și să aibă ca obiectiv garantarea faptului că exploatarea resurselor biologice marine vii conduce la refacerea și menținerea populațiilor de specii recoltate peste nivelurile care permit obținerea MSY.
- (9) Articolul 2 alineatul (5) litera (j) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 prevede că gestionarea pescuitului trebuie să fie coerentă cu obiectivul atingerii unei stări ecologice bune, astfel cum se prevede în Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului³. Articolul 2 alineatul (5) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013, coroborat cu articolul 7 alineatul (1) litera (d), impune, de asemenea, Uniunii să elimine treptat aruncarea capturilor înapoi în mare, printre altele, prin promovarea unor metode de pescuit care să contribuie la un pescuit mai selectiv și la evitarea și reducerea, pe cât posibil, a capturilor nedorite, precum și la un pescuit cu impact redus asupra ecosistemului marin și a resurselor piscicole.
- (10) Articolul 3 litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 prevede că Uniunea trebuie să adopte măsuri de gestionare și conservare pe baza celor mai bune avize științifice disponibile.
- (11) Articolul 28 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 prevede că Uniunea trebuie să aplice obiectivele și principiile prevăzute la articolele 2 și 3, inclusiv sprijinul pentru dezvoltarea cunoștințelor științifice și a consultanței, în desfășurarea relațiilor sale externe în domeniul pescuitului și că dispozițiile privind politica externă prevăzute în regulamentul respectiv nu aduc atingere dispozițiilor specifice adoptate în temeiul articolului 218 din TFUE.
- (12) Articolul 33 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 stabilește principiile și obiectivele gestionării stocurilor de interes comun pentru Uniune și pentru țările terțe, precum și acordurile privind schimbul și gestionarea în comun.
- (13) Având în vedere caracterul dinamic al resurselor piscicole care fac obiectul acordului și necesitatea ca poziția Uniunii să țină seama de noile evoluții, inclusiv de noile informații

² Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

³ Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”) (JO L 164, 25.6.2008, p. 19).

științifice și de alte informații relevante prezentate înainte sau în timpul consultărilor anuale, este oportun să fie stabilite proceduri pentru specificarea de la an la an a poziției Uniunii în cadrul consultărilor respective. Aceste proceduri trebuie să fie aliniate cu principiul cooperării loiale între instituțiile Uniunii, consacrat la articolul 13 alineatul (2) din TUE.

- (14) Prin urmare, este oportun să se stabilească poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul consultărilor anuale cu Regatul Unit, dat fiind faptul că rezultatul consultărilor respective va fi transpus în legislația Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

- (1) Poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii, în cadrul consultărilor anuale cu Regatul Unit referitoare la posibilitățile de pescuit pentru stocurile comune prevăzute în temeiul articolului 498 din Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte („acordul”), este stabilită în anexa 1.
- (2) Specificarea poziției Uniunii, menționată la alineatul (1), se efectuează anual în conformitate cu anexa II.

Articolul 2

Implicarea regulată și deplină a Consiliului pe parcursul consultărilor anuale se asigură printr-o coordonare și cooperare extinse între Consiliu și Comisie.

Articolul 3

La propunerea Comisiei, Consiliul evaluează și, după caz, revizuieste, până la 30 iunie 2026, poziția Uniunii, menționată la articolul 1.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*