



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 13 września 2019 r.
(OR. en)

12043/19

Międzyinstytucjonalne numery
referencyjne:
2018/0224(COD)
2018/0225(COD)

RECH 426
COMPET 616
IND 229
MI 639
EDUC 370
TELECOM 295
ENER 426
REGIO 189
AGRI 431
TRANS 428
SAN 390
CADREFIN 316
CODEC 1369
SUSTDEV 117

NOTA

Od: Prezydencja
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: *Przygotowania do Rady ds. Konkurencyjności w dniach
26–27 września 2019 r.*
Pakiet „Horyzont Europa”: synergie z innymi programami
– *Debata orientacyjna*

Delegacje otrzymują w załączeniu notę prezydencji pt. „Pakiet «Horyzont Europa»: synergie z innymi programami” z myślą o debacie orientacyjnej, która odbędzie się na forum Rady ds. Konkurencyjności w dniu 27 września 2019 r.

„HORYZONT EUROPA I SYNERGIE Z INNYMI PROGRAMAMI”

Jak uzgodniono we wspólnym porozumieniu między Radą a Parlamentem Europejskim, jedna z zasad programu brzmi: „program «Horyzont Europa» jest realizowany w synergii z innymi unijnymi programami finansowania, przy czym dąży się do maksymalnego uproszczenia administracyjnego”. Prezydencja jest zdania, że Rada powinna ukierunkowywać działania w tej kwestii w kontekście trwającego procesu planowania strategicznego oraz możliwości poczynienia postępów w negocjacjach w sprawie programu „Horyzont Europa”.

Aby zmaksymalizować efektywność i wpływ na społeczeństwo i gospodarkę oraz w lepszym stopniu przyczynić się do osiągnięcia wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy, różne programy UE muszą być spójne i działać w synergii. Podstawą osiągnięcia synergii są komplementarność między koncepcją programu a jego celami oraz zgodność – na poziomie wdrażania – zasad finansowania i odnośnych procesów. Jednolity zestaw przepisów, elastyczność między poszczególnymi programami i spójne wsparcie będą istotnymi czynnikami warunkującymi osiągnięcie synergii. Wzmocnienie synergii i lepsze połączenie różnych unijnych instrumentów finansowania nie powinny skutkować większymi utrudnieniami dla beneficjentów i wnioskodawców.

Proces planowania strategicznego programu „Horyzont Europa” odgrywa ważną rolę w zapewnieniu osiągnięcia maksymalnych korzyści z tych synergii, jest też w tym względzie punktem odniesienia. Przejście na gospodarkę i przemysł neutralne dla klimatu, a także transformacja cyfrowa, wymagają sprawnej współpracy i wzajemnych dopasowań w ramach poszczególnych obszarów polityki i programów finansowania. Współtworzenie planu strategicznego pozwoli lepiej określić to, co jest potrzebne, by zmiany społeczne i systemowe przyczyniały się do trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, a tym samym stymulowały działania w zakresie badań naukowych i innowacji zorientowane na realizację celów. Szersza kombinacja polityk w zakresie badań naukowych i innowacji – obok środków finansowych – szybciej zapewni stosowne wyniki i skutki działań.

Załącznik IV do proponowanych przepisów regulujących program „Horyzont Europa”, wraz z równoważnymi przepisami zawartymi w innych aktach prawnych, stanowią punkt wyjścia na drodze do osiągnięcia tych synergii. Załącznik ten odzwierciedla wolę polityczną do sprawniejszego osiągnięcia synergii między unijnymi programami finansowania. Synergie między programem „Horyzont Europa” a innymi programami były przedmiotem nieformalnych i formalnych dyskusji prowadzonych podczas prezydencji, zarówno w przeszłości, jak i obecnie. Ostatnio prezydencja fińska zorganizowała nieformalne warsztaty poświęcone temu zagadnieniu.

Z tych dyskusji jasno wynika, że w dziedzinie technologii cyfrowych i w edukacji struktura programu ma charakter uzupełniający i umożliwia rozwój niezbędnych umiejętności i zdolności w zakresie szerszego wdrażania innowacji, które intensyfikują oddziaływanie programu „Horyzont Europa”. Jeśli chodzi o finansowanie MŚP, stosowne działania prowadzone na szczeblu UE powinny przede wszystkim koncentrować się na finansowaniu MŚP, które są najbardziej innowacyjne i mają największy potencjał zwiększania skali, przy jednoczesnym zapewnieniu szerszego rozpowszechnienia innowacji. Dyskusje pokazały również, że potrzebne jest stworzenie prostego, sprawnego i przyjaznego dla klienta systemu finansowania innowacyjnych MŚP w Europie. Wzmocniony model pieczęci doskonałości w ramach programu „Horyzont Europa” oraz proponowane ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń grupowych dotyczące pomocy państwa mogłyby uzupełnić i znacznie ułatwić dostęp do finansowania, zwłaszcza dla innowacyjnych MŚP. Zasadnicze znaczenie ma również zwiększenie możliwości współfinansowania, które zapewni krajowym i regionalnym zasobom w zakresie badań naukowych i innowacji osiągnięcie istotnego efektu mnożnikowego oraz korzyści ze współpracy na szczeblu europejskim; da również sposobność korzystania w szerszym zakresie ze światowych zasobów wiedzy i globalnych rynków.

Aby osiągnąć synergie w optymalnym stopniu, należy docenić znaczenie intensywniejszych działań w zakresie komunikacji, koordynacji, upowszechniania i korzystania z nich.

Na tym etapie analizy nasuwają się następujące istotne pytania:

- W jaki sposób można najskuteczniej uruchomić inne unijne programy, w tym fundusze strukturalne, a także środki krajowe, środki prywatne i inne źródła, takie jak EBI, aby uzupełnić wsparcie dla strategicznych inicjatyw w zakresie badań naukowych i innowacji w synergii z programem „Horyzont Europa”? Jakie mechanizmy na szczeblu unijnym są konieczne do zapewnienia synergii między różnymi programami UE?
- W jaki sposób z kolei państwa członkowskie zamierzają uwzględniać synergie z programem „Horyzont Europa” w ramach swoich funduszy strukturalnych i programów krajowych, np. przez projekty w zakresie strategii inteligentnej specjalizacji i pieczęci doskonałości?