



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 13. rujna 2019.
(OR. en)

12043/19

Međuinstitucijski predmeti:
2018/0224(COD)
2018/0225(COD)

RECH 426
COMPET 616
IND 229
MI 639
EDUC 370
TELECOM 295
ENER 426
REGIO 189
AGRI 431
TRANS 428
SAN 390
CADREFIN 316
CODEC 1369
SUSTDEV 117

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: *Priprema za sastanak Vijeća za konkurentnost 26. i 27. rujna 2019.*
Paket Obzor Europa: sinergije s drugim programima
– *rasprava o politikama*

Za delegacije se u prilogu nalazi napomena predsjedništva „Paket Obzor Europa: sinergije s drugim programima” s ciljem rasprave o politikama u Vijeću za konkurentnost 27. rujna 2019.

„OBZOR EUROPA I SINERGIJE S DRUGIM PROGRAMIMA”

Kako je dogovoreno u Zajedničkom dogovoru između Vijeća i Europskog parlamenta, jedno je načelo programa: „Program Obzor Europa provodi se u sinergiji s drugim programima Unije za financiranje, uz nastojanje da se postigne što veće administrativno pojednostavljenje”.

Predsjedništvo smatra da Vijeće treba dati smjernice o tom pitanju za postupak strateškog planiranja koji je u tijeku i za unaprjeđenje pregovora o Obzoru Europa.

Kako bi se što je više moguće povećali učinkovitost i učinak na društvo i gospodarstvo u cjelini i kako bi se bolje pridonijelo stvaranju rasta i radnih mjesta, razni programi EU-a moraju biti usklađeni i provoditi se u sinergiji. Sinergije se temelje na komplementarnosti između oblikovanja i ciljeva programa, kao i na kompatibilnosti pravila o financiranju te postupaka na razini provedbe. Jedinstveni skup pravila, fleksibilnost među programima i dosljedna potpora bit će važni elementi za uspjeh sinergija. Povećana sinergija i bolje povezivanje različitih financijskih instrumenata EU-a ne bi trebali dovesti do povećane složenosti za korisnike i podnositelje zahtjeva.

Postupak strateškog planiranja Obzora Europa ključni je element i referentna točka za osiguravanje ostvarenja najveće koristi od tih sinergija. Za prijelaz prema klimatski neutralnom gospodarstvu i industriji, kao i digitalnu transformaciju, potrebna je neometana suradnja i uzajamno usklađivanje u svim područjima politika i programima financiranja. Postupkom zajedničkog stvaranja za strateški plan omogućit će se bolje utvrđivanje onoga što je potrebno za provođenje društvenih i sistemskih promjena kojima će se omogućiti uključiv i održiv rast, a time i poticanje programa u području istraživanja i inovacija uz usmjerenost na ciljeve. Rezultati i učinak ostvarit će se brže budu li se upotrebljavala ne samo financijska sredstva, nego i šira mješavina istraživačkih i inovacijskih politika.

Prilog IV. predloženom zakonodavstvu za Obzor Europa, zajedno s ekvivalentnim odredbama u ostalim zakonodavstvima, polazišna je točka za razvoj tih sinergija. U tom Prilogu izražava se politička spremnost za djelotvornije ostvarenje sinergija između programa financiranja EU-a. Tijekom prethodnog i sadašnjeg predsjedništva o sinergiji između programa Obzor Europa i drugih programa raspravljalo se i neformalno i formalno. U posljednje vrijeme finsko predsjedništvo održava neformalne radionice.

Tim je raspravama jasno utvrđeno da se u digitalnom i obrazovnom području program nadopunjuje te omogućuje razvoj potrebnih vještina i sposobnosti za šire uvođenje inovacija kojima se poboljšava učinak programa Obzor Europa. U području financiranja malih i srednjih poduzeća glavni naglasak na razini EU-a treba biti na financiranju MSP-ova koji su najdisruptivniji i nude najbolji potencijal za rast, a pri tome je potrebno osigurati sveobuhvatnije širenje inovacija. Iz rasprava je proizašla i potreba za oblikovanjem jednostavnog i neometanog okruženja za financiranje prilagođenog korisnicima za inovativna mala i srednja poduzeća u Europi. Pojačani model „pečata izvrsnosti” u Obzoru Europa i predložena Uredba o općem skupnom izuzeću za državne potpore mogli bi nadopuniti i znatno olakšati mogućnosti financiranja, osobito za inovativna mala i srednja poduzeća. Također je iznimno važno pojačati mogućnosti sufinanciranja, što bi omogućilo da nacionalna i regionalna sredstva za istraživanja i razvoj dobiju značajan učinak poluge i ostvare koristi od suradnje na europskoj razini, a time bi se otvorio put prema širem znanju i tržištima na globalnoj razini.

Za ostvarenje optimalnih sinergija ne treba podcjenjivati važnost intenzivnijih aktivnosti komunikacije, koordinacije, širenja i iskorištavanja.

U ovoj fazi preispitivanja pojavljuju se sljedeća glavna pitanja:

- Kako se drugi programi EU-a, uključujući strukturne fondove, kao i nacionalne fondove, privatne fondove i druge izvore kao što je EIB, mogu najbolje aktivirati da bi se dopunila potpora strateškim istraživačkim i inovacijskim inicijativama u sinergiji s programom Obzor Europa? Koji su mehanizmi na razini EU-a potrebni da se osiguraju sinergije između različitih programa EU-a?
- Kako države članice, s druge strane, namjeravaju uzimati u obzir sinergije s Obzorom Europa u svojim programima koji se financiraju iz strukturnih fondova i u nacionalnim programima, npr. putem strategija pametne specijalizacije i projekta „pečata izvrsnosti”?