



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. syyskuuta 2019
(OR. en)

12043/19

Toimielinten väliset asiat:
2018/0224(COD)
2018/0225(COD)

RECH 426
COMPET 616
IND 229
MI 639
EDUC 370
TELECOM 295
ENER 426
REGIO 189
AGRI 431
TRANS 428
SAN 390
CADREFIN 316
CODEC 1369
SUSTDEV 117

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: *Kilpailukykyneuvoston 26. ja 27. syyskuuta 2019 pidettävän istunnon valmistelu*
Horisontti Eurooppa -paketti: synergiat muiden ohjelmien kanssa
– *Periaatekeskustelu*

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena puheenjohtajavaltion ilmoitus aiheesta "Horisontti Eurooppa -paketti: synergiat muiden ohjelmien kanssa" kilpailukykyneuvostossa 27. syyskuuta 2019 käytävää periaatekeskustelua varten.

"HORISONTTI EUROOPPA JA SYNERGIAT MUIDEN OHJELMIEN KANSSA"

Kuten neuvoston ja Euroopan parlamentin yhteisessä tulkinnassa todetaan, yksi ohjelman periaatteista on se, että "Horisontti Eurooppa -puiteohjelma pannaan täytäntöön synergiassa unionin muiden rahoitusohjelmien kanssa, ja samalla pyritään yksinkertaistamaan hallintoa mahdollisimman paljon." Puheenjohtajavaltio katsoo, että neuvoston olisi annettava tässä asiassa ohjausta käynnissä olevaa strategista suunnitteluprosessia ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta käytävien neuvottelujen edistämistä varten.

Jotta voidaan maksimoida tehokkuus sekä yhteiskuntaan ja talouteen laajemminkin kohdistuvat vaikutukset ja edistää paremmin kasvua ja työpaikkojen luomista, eri EU-ohjelmien on oltava johdonmukaisia ja toimittava synergiassa. Synergiat perustuvat ohjelman rakenteen ja tavoitteiden väliseen täydentävyyteen ja siihen, että rahoitussäännöt ja -prosessit ovat täytäntöönpanotasolla yhteensopivia. Yhdet yhteiset säännöt, ohjelmien välinen joustavuus ja johdonmukainen tuki ovat onnistuneiden synergioiden tärkeitä edellytyksiä. Synergioiden lisääminen ja EU:n eri rahoituslähteiden kytkeminen tiiviimmin toisiinsa ei saisi lisätä monimutkaisuutta tuensaajien ja hakijoiden kannalta.

Horisontti Eurooppa -puiteohjelman strateginen suunnitteluprosessi on keskeinen osatekijä ja viitekehys, kun halutaan varmistaa, että nämä synergiat saadaan hyödynnettyä mahdollisimman tehokkaasti. Siirtyminen ilmastoneutraaliin talouteen ja teollisuuteen sekä digitalisaatiokehitys edellyttävät saumatonta yhteistyötä ja keskinäisiä mukautuksia eri politiikan alojen ja rahoitusohjelmien kesken. Strategisen suunnitelman yhteisen luomisprosessin avulla voidaan määritellä paremmin, mitä tarvitaan sellaisten yhteiskunnallisten ja koko järjestelmää koskevien muutosten aikaan saamiseksi, jotka mahdollistavat osallistavan kestävän kasvun ja näin ollen tutkimus- ja innovointiohjelman missioihin perustuvan ohjaamisen. Taloudellisten resurssien ohella tutkimus- ja innovointipolitiikkojen laajempi yhdistelmä tuottaa tuloksia ja vaikuttaa nopeammin.

Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa koskevan säädösehdotuksen liite IV on yhdessä muuhun lainsäädäntöön sisältyvien vastaavien säännösten kanssa lähtökohta näiden synergioiden kehittämiseksi. Liite on osoitus poliittisesta tahdosta tehostaa EU:n rahoitusohjelmien välisten synergioiden toimintaa. Horisontti Eurooppa -puiteohjelman ja muiden ohjelmien välisistä synergioista on käyty nykyisen ja aiempien puheenjohtajakausien aikana sekä epävirallisia että virallisia keskusteluja, viimeksi puheenjohtajavaltio Suomen järjestämissä epävirallisissa työpajoissa.

Nämä keskustelut ovat osoittaneet selvästi, että digitalisaation ja koulutuksen alalla ohjelmaympäristöt täydentävät toisiaan ja mahdollistavat tarvittavien taitojen ja valmiuksien kehittämisen sellaisten innovaatioiden laajempaa käyttöönottoa varten, jotka tehostavat Horisontti Eurooppa -ohjelman vaikutusta. Pk-yritysten rahoituksen osalta painopiste on EU:n tasolla asetettava etenkin sellaisten pk-yritysten rahoittamiseen, joilla on suurin läpimurto- ja kasvupotentiaali, samalla kun varmistetaan innovaatioiden laajempi levittäminen. Keskusteluissa on noussut esiin myös tarve suunnitella innovatiivisia eurooppalaisia pk-yrityksiä varten yksinkertainen, saumaton ja asiakasystävällinen rahoitusympäristö. Parannettu versio Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan sisältyvästä Seal of Excellence -huippuosaamismerkistä ja ehdotus valtioneuvostoa koskeva yleistä ryhmäpoikkeusasetukseksi voisivat täydentää ja merkittävästi parantaa etenkin innovatiivisten pk-yritysten rahoitusmahdollisuuksia. On myös olennaista parantaa yhteisrahoitusmahdollisuuksia, joiden ansiosta kansalliset ja alueelliset tutkimus- ja innovointiresurssit voivat tuottaa merkittäviä vipuvaikutuksia ja hyötyä Euroopan tason yhteistyöstä, mikä antaa pääsyn laajempaan globaaliin tietämykseen ja markkinoille.

Jos halutaan saada aikaan optimaalinen synergia, ei pidä väheksyä tehokkaampien viestintä-, koordinointi-, levittämis- ja hyödyntämistoimien merkitystä.

Käsittelyn tässä vaiheessa keskeisiä kysymyksiä ovat seuraavat:

- Miten muita EU:n ohjelmia, muun muassa rakennerahastoja sekä kansallisia ja yksityisiä rahastoja ja EIP:n kaltaisia muita lähteitä, voidaan parhaiten hyödyntää strategisiin tutkimus- ja innovointialoitteisiin suunnatun tuen täydentämiseksi synergiassa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman kanssa? Mitä EU:n tason mekanismeja tarvitaan EU:n eri ohjelmien välisten synergioiden turvaamiseksi?
- Miten jäsenvaltiot aikovat ottaa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman kanssa syntyvät synergiat huomioon omissa rakennerahastoissaan ja kansallisissa ohjelmissaan, esimerkiksi älykkään erikoistumisen strategioissa ja huippuosaamismerkkihankkeissa?