



Brüssel, 13. september 2019
(OR. en)

12043/19

Institutsioonidevahelised
dokumendid:
2018/0224(COD)
2018/0225(COD)

RECH 426
COMPET 616
IND 229
MI 639
EDUC 370
TELECOM 295
ENER 426
REGIO 189
AGRI 431
TRANS 428
SAN 390
CADREFIN 316
CODEC 1369
SUSTDEV 117

MÄRKUS

Saatja: Eesistujariik
Saaja: Alaliste esindajate komitee / nõukogu

Teema: *Konkurentsivõime nõukogu 26.–27. septembri 2019. aasta istungi ettevalmistamine*
Programmi „Euroopa horisont“ käsitlev pakett: koostoime teiste programmidega
- *Poliitiline mõttevahetus*

Pidades silmas konkurentsivõime nõukogu 27. septembri 2019. aasta istungil toimuvat poliitilist mõttevahetust, edastatakse delegatsioonidele lisas eesistujariigi märkus, milles käsitletakse programmi „Euroopa horisont“ paketti ja koostoimet teiste programmidega.

**„PROGRAMM „EUROOPA HORISONT“ JA KOOSTOIME TEISTE
PROGRAMMIDEGA“**

Vastavalt nõukogu ja Euroopa Parlamendi ühises seisukohas kokkulepitule, on programmi üheks põhimõtteks, et „programmi „Euroopa horisont“ rakendatakse koostoimes liidu muude rahastamisprogrammidega, püüdes haldustoiminguid võimalikult palju lihtsustada“. Eesistujariik on seisukohal, et nõukogu peaks andma selles küsimuses suuniseid käimasoleva strateegilise planeerimise protsessi ning programmi „Euroopa horisont“ üle peetavate läbirääkimiste edendamise jaoks.

Et maksimeerida tõhusust ja mõju ühiskonnale ja majandusele üldiselt ning aidata paremini kaasa majanduskasvu saavutamisele ja töökohtade loomisele, peavad ELi eri programmid olema sidusad ja töötama koostoimes. Koostoime põhineb programmi ülesehituse ja eesmärkide vastastikusel täiendavusel ning ka rahastamiseskirjade ja -protsesside omavahelisel sobivusel rakendustasandil. Koostoime saavutamiseks on olulised ühtsed eeskirjad, programmide paindlikkus ja sidus toetus. Koostoime suurendamine ja ELi eri rahastamisvahendite parem ühendamine ei tohiks suurendada keerukust toetusesaajate ja taotlejate jaoks.

Programmi „Euroopa horisont“ strateegilise planeerimise protsess on oluline element ja lähtepunkt, tagamaks, et nimetatud koostoimest saadakse võimalikult suurt kasu. Üleminek kliimanetraalsele majandusele ja tööstusele ning digitaliseerimine nõuavad poliitikavaldkondade ja rahastamisprogrammide ülest sujuvat koostööd ja vastastikust kooskõlastamist. Strateegilise kava ühine loomeprotsess võimaldab paremini määratleda seda, mida on vaja sotsiaalsete ja süsteemsete muudatuste tegemiseks kaasava ja jätkusuutliku majanduskasvu saavutamiseks, ning seega teadusuuringute ja innovatsiooni tegevuskava juhtimiseks ülesandele suunatud viisil. Lisaks rahalistele vahenditele viib laiem teadusuuringute ja innovatsioonipoliitika kogum tulemusteni ja mõjub kiiremini.

Programmi „Euroopa horisont“ jaoks kavandatava õigusakti IV lisa koos teiste õigusaktide samaväärsete sätetega on kõnealuse koostoime loomise lähtepunkt. Nimetatud lisa on kajastatud poliitiline tahe muuta ELi rahastamisprogrammide koostoime tõhusamaks. Programmi „Euroopa horisont“ ja teiste programmide vahelist koostoimet on eelmiste eesistumiste ja ka praeguse eesistumise ajal arutatud nii mitteametlikult kui ka ametlikult. Viimasel ajal on eesistujariik Soome korraldanud mitteametlikke seminare.

Arutelud on selgelt näidanud, et digitaal- ja haridusvaldkonnas on programmimaastik teineteist täiendav ning võimaldab arendada vajalikke oskusi ja suutlikkust, et võtta ulatuslikumalt kasutusele programmi „Euroopa horisont“ mõju suurendavaid uuendusi. VKEde rahastamise valdkonnas tuleb ELi tasandil peamiselt keskenduda selliste VKEde rahastamisele, mis on kõige murrangulisemad ja pakuvad suurimat kasvupotentsiaali, tagades samas uuenduste laiemale levikule. Aruteludest on selgunud ka nõudlus uuenduslike VKEde jaoks mõeldud lihtsa, sujuva ja kliendisõbraliku rahastamismaastiku kujundamiseks Euroopas. Programmi „Euroopa horisont“ täiendatud kvaliteedimärgise mudel ja kavandatav riigiabi käsitlev üldine grupierandi määrus võiks rahastamisvõimalusi täiendada ja oluliselt lihtsustada, eelkõige uuenduslike VKEde jaoks. Samuti on oluline suurendada kaasrahastamisvõimalusi, mis võimaldavad riiklikel ja piirkondlikel teadusuuringute ja innovatsiooni vahenditel saavutada märkimisväärset võimendavat mõju ja saada kasu Euroopa tasandil toimuvast koostööst, avades ukseid laiematele ülemaailmsetele teadmistele ja turgudele.

Optimaalse koostoime saavutamiseks ei tohiks alahinnata intensiivsemale suhtlusele, kooskõlastamisele, levitamisele ja kasutamisele suunatud tegevuste tähtsust.

Analüüsi praeguses staadiumis on kerkinud esile järgmised olulised küsimused:

- Kuidas saab ELi teisi programme, sealhulgas struktuurifonde, ning riiklikke vahendeid, erafonde ja muid allikaid, nagu EIP, kõige paremini aktiveerida, et täiendada toetust strateegiliste teadusuuringute ja innovatsiooni algatustele, tehes seda koostoimes programmiga „Euroopa horisont“? Millised ELi tasandi mehhanismid oleks vaja ELi eri programmide koostoime tagamiseks?
- Kuidas kavatsevad liikmesriigid omakorda võtta oma struktuurifondide ja riiklike programmide raames arvesse koostoimet programmiga „Euroopa horisont“, nt aruka spetsialiseerumise strateegiate ja kvaliteedimärgise projektide kaudu?