



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 6 Σεπτεμβρίου 2022
(OR. en)

12037/22

**Διοργανικός φάκελος:
2022/0273 (NLE)**

JAI 1119
VISA 135
MIGR 243
COEST 626

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	6 Σεπτεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 661 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την εν όλω αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 661 final.

σνημμ.: COM(2022) 661 final



Βρυξέλλες, 6.9.2022
COM(2022) 661 final

2022/0273 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την εν όλω αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας (στο εξής: συμφωνία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων) τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιουνίου 2007¹. Σκοπός της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων είναι η απλούστευση, βάσει αμοιβαιότητας, της έκδοσης θεωρήσεων για προβλεπόμενη διαμονή που δεν υπερβαίνει τις 90 ημέρες ανά περίοδο 180 ημερών για τους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει συνάψει συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων μόνο με επιλεγμένο και περιορισμένο αριθμό τρίτων χωρών. Τέτοιου είδους συμφωνίες είναι απόδειξη της αμοιβαίας σύμπραξης μεταξύ της ΕΕ και μιας τρίτης χώρας και βασίζονται στον αμοιβαίο σεβασμό κοινών αξιών.

Το 2011 ξεκίνησαν διαπραγματεύσεις για την αναθεώρηση της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι αλλαγές στο νομικό πλαίσιο της ΕΕ και η εμπειρία που αποκτήθηκε καθ' όλη τη διάρκεια της εφαρμογής της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων. Παράλληλα, ξεκίνησε διάλογος με θέμα «Κοινά μέτρα για την απελευθέρωση του καθεστώτος θεωρήσεων». Αμφότερες οι εν λόγω διαδικασίες ανεστάλησαν ως συνέπεια της παράνομης προσάρτησης της Αυτόνομης Δημοκρατίας της Κριμαίας και της πόλης της Σεβαστούπολης από τη Ρωσία το 2014².

Ως αντίδραση στην εν λόγω παράνομη προσάρτηση το 2014, καθώς και στις συνεχιζόμενες αποσταθεροποιητικές ενέργειες στην ανατολική Ουκρανία, η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει θεσπίσει i) οικονομικές κυρώσεις λόγω των ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία, οι οποίες συνδέονται με την ελλιπή εφαρμογή των συμφωνιών του Μινσκ· ii) κυρώσεις για ενέργειες που υπονομεύουν ή απειλούν την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας· iii) κυρώσεις ως απάντηση στην παράνομη προσάρτηση της Αυτόνομης Δημοκρατίας της Κριμαίας και της πόλης της Σεβαστούπολης από τη Ρωσική Ομοσπονδία.

Η απόφαση της Ρωσικής Ομοσπονδίας να αναγνωρίσει τις εκτός κυβερνητικού ελέγχου περιοχές των περιφερειών Ντονέτσκ και Λουχάνσκ ως ανεξάρτητες οντότητες και η επακόλουθη απόφαση να αποσταλούν ρωσικά στρατεύματα στο εσωτερικό της Ουκρανίας, σε μια αδικαιολόγητη και απρόκλητη στρατιωτική επίθεση εναντίον της εδαφικής ακεραιότητας, της κυριαρχίας και της ανεξαρτησίας της, συνιστούν σοβαρή παραβίαση του διεθνούς δικαίου και διεθνών συμφωνιών, συμπεριλαμβανομένων του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών, της Τελικής Πράξης του Ελσίνκι, της Χάρτας των Παρισίων και του Μνημονίου της Βουδαπέστης.

¹ Συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας (ΕΕ L 129 της 17.5.2007).

² Συμπεράσματα του Συμβουλίου για την Ουκρανία, σύνοδος του Συμβουλίου Εξωτερικών Υποθέσεων που πραγματοποιήθηκε στις 3 Μαρτίου 2014 στις Βρυξέλλες.

Ως συμβαλλόμενο μέρος των συμφωνιών του Μινσκ, η Ρωσία έχει σαφή και άμεση ευθύνη να εργαστεί για την εξεύρεση ειρηνικής διευθέτησης. Με την απόφασή της να αναγνωρίσει τις εκτός κυβερνητικού ελέγχου περιφέρειες της ανατολικής Ουκρανίας ως ανεξάρτητες οντότητες, η Ρωσία παραβίασε σαφώς τις συμφωνίες του Μινσκ, οι οποίες προβλέπουν την πλήρη επιστροφή των περιοχών αυτών στον έλεγχο της ουκρανικής κυβέρνησης.

Στις 23 Φεβρουαρίου 2022 η ΕΕ συμφώνησε ομόφωνα σχετικά με την πρώτη δέσμη κυρώσεων, η οποία επέφερε πρόσθετο κόστος στη Ρωσία ως αντίδραση στις ενέργειές της. Στα μέτρα αυτά περιλαμβάνονταν ατομικές κυρώσεις, οικονομικοί περιορισμοί και περιορισμοί στις οικονομικές σχέσεις ανάμεσα στην ΕΕ και τις εκτός κυβερνητικού ελέγχου περιοχές των περιφερειών Ντονέτσκ και Λουχάνσκ στην Ουκρανία.

Στις 24 Φεβρουαρίου 2022 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καταδίκασε με τον πλέον κατηγορηματικό τρόπο την απρόκλητη και αδικαιολόγητη στρατιωτική επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και εξέφρασε την πλήρη αλληλεγγύη της Ένωσης με την Ουκρανία και τον λαό της, μαζί με τους διεθνείς εταίρους της. Με την παράνομη στρατιωτική επίθεσή της η Ρωσία συνεχίζει να παραβιάζει κατάφωρα το διεθνές δίκαιο, να διαπράττει φρικαλεότητες απέναντι στον ουκρανικό πληθυσμό και να υπονομεύει την ευρωπαϊκή και παγκόσμια ασφάλεια και σταθερότητα. Επιπλέον, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζήτησε από τη Ρωσία να σταματήσει αμέσως τις στρατιωτικές ενέργειές της, να αποσύρει άνευ όρων όλες τις δυνάμεις και τον στρατιωτικό εξοπλισμό της από το σύνολο του εδάφους της Ουκρανίας και να σεβαστεί πλήρως την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας εντός των διεθνώς αναγνωρισμένων συνόρων της.³

Στη συνέχεια, η Ένωση αντέδρασε αποφασίζοντας και άλλες δέσμες κυρώσεων, συμπεριλαμβανομένης της δέσμευσης των περιουσιακών στοιχείων και ταξιδιωτικών απαγορεύσεων για άτομα. Η Ένωση έλαβε, επίσης, περιοριστικά μέτρα στους τομείς της οικονομίας, της ενέργειας, των μεταφορών και της τεχνολογίας. Έχει λάβει, επίσης, πρόσθετα μέτρα, συγκεκριμένα για τη μερική αναστολή της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων⁴. Το εν λόγω μέτρο ανέστειλε την απλούστευση που έχει σχέση με τα αποδεικτικά έγγραφα, το τέλος έκδοσης θεώρησης, την έκδοση θεωρήσεων πολλαπλών εισόδων και τη διάρκεια των διαδικασιών επεξεργασίας των αιτήσεων θεώρησης. Το μέτρο στόχευε Ρώσους κατόχους διπλωματικών διαβατηρίων, κυβερνητικούς αξιωματούχους, επιχειρηματίες και εκπροσώπους επιχειρηματικών οργάνωσεων.

Από την έναρξη της γενικής στρατιωτικής επίθεσης της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, η κατάσταση επιδεινώθηκε σημαντικά με τραγικές ανθρωπιστικές συνέπειες για τον άμαχο πληθυσμό και τις υποδομές και η Ρωσία επέκτεινε περαιτέρω την πλήρη ή μερική κατοχή των ανατολικών και νότιων περιοχών της Ουκρανίας. Εκατομμύρια Ουκρανοί αναγκάστηκαν να διαφύγουν, όλοι μέσω των χερσαίων συνόρων, καθώς δεν υπάρχουν αεροπορικά δρομολόγια. Ως άμεση συνέπεια της εισβολής μεγάλης κλίμακας, ο αριθμός των διελεύσεων των ουκρανικών συνόρων προς γειτονικές χώρες αυξάνεται συνεχώς. Στις 23 Αυγούστου υπερέβη τα 11 εκατομμύρια σύμφωνα με τα στοιχεία της UNHCR, εκ των οποίων περίπου 10 εκατομμύρια εισήλθαν στην ΕΕ.

Στις 31 Αυγούστου, κατά την άτυπη σύνοδο των υπουργών Εξωτερικών, τα κράτη μέλη έκριναν αναγκαίο να αναστείλουν εν όλω τη συμφωνία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων, με σκοπό τη σημαντική μείωση του αριθμού των νέων θεωρήσεων που εκδίδονται σε Ρώσους πολίτες από τα κράτη μέλη της ΕΕ και την πρόληψη της ενδεχόμενης άγρας θεωρήσεων (visa shopping) από Ρώσους πολίτες.

³ Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, 24 Φεβρουαρίου 2022.

⁴ Απόφαση (ΕΕ) 2022/333 του Συμβουλίου.

Η ΕΕ δεν μπορεί να θεωρήσει τη Ρωσία, η οποία διεξάγει έναν τέτοιο επιθετικό πόλεμο, ως συνομιλητή στη συμφωνία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων για όσο διάστημα εξακολουθεί να ασκεί καταστροφική εξωτερική πολιτική και στρατιωτική επίθεση κατά μιας υποψήφιας προς ένταξη στην ΕΕ χώρας και όσο επιδεικνύει πλήρη περιφρόνηση της βασιζόμενης σε κανόνες διεθνούς τάξης.

2. ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΑ ΜΕΤΡΑ

Η στρατιωτική επίθεση εναντίον χώρας που συνορεύει με την Ευρωπαϊκή Ένωση δικαιολογεί τη λήψη μέτρων για την προστασία των ουσιωδών συμφερόντων ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης των κρατών μελών της.

Η Ρωσική Ομοσπονδία έχει όχι μόνο θέσει σε κίνδυνο τις σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αλλά έχει επίσης παραβιάσει τις συμφωνίες του Μινσκ, υπονομεύοντας την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας κατά παράβαση των διεθνών υποχρεώσεών της.

Επιπροσθέτως, η Ρωσική Ομοσπονδία ακολουθεί προδραστική πολιτική που επιβάλλει στους Ουκρανούς πολίτες των ουκρανικών περιοχών που έχει καταλάβει ο ρωσικός στρατός να χρησιμοποιούν τα διεθνή διαβατήριά της, παραβιάζοντας την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας.

Βάσει του άρθρου 15 παράγραφος 5 της συμφωνίας για τη διευκόλυνση της έκδοσης θεωρήσεων, κάθε συμβαλλόμενο μέρος μπορεί να αναστείλει εν όλω ή εν μέρει τη συμφωνία για λόγους δημόσιας τάξης, προστασίας της εθνικής ασφάλειας ή προστασίας της δημόσιας υγείας. Όλα τα παραπάνω κριτήρια διακυβεύονται από την εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία. Η κατάφορη περιφρόνηση της βασιζόμενης σε κανόνες διεθνούς έννομης τάξης απειλεί σοβαρά τη δημόσια τάξη. Υπάρχουν επίσης ειδικοί κίνδυνοι, όπως η κυκλοφορία των κατοίκων των κατεχόμενων περιοχών της Ουκρανίας, οι οποίοι διάκεινται φιλικά με το ρωσικό καθεστώς και στους οποίους μπορούν να εκδίδονται διεθνή διαβατήρια της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Αυτή η στρατιωτική επίθεση στηρίζει την ανάπτυξη του οργανωμένου εγκλήματος και την κυκλοφορία παράνομων όπλων, απειλώντας έτσι τα συμφέροντα της Ένωσης στον τομέα της ασφάλειας και την εθνική ασφάλεια των κρατών μελών. Οι αυξημένοι κίνδυνοι που συνδέονται με τη χρήση του πυρηνικού σταθμού Zaporizhzhia ως στρατιωτικής εγκατάστασης από τη Ρωσική Ομοσπονδία συνιστούν σοβαρή απειλή για την ανθρώπινη ζωή.

Γενικότερα, η απόφαση για την εισβολή στην Ουκρανία και τη συνέχιση της στρατιωτικής επίθεσης είναι ασυμβίβαστη με μια σχέση εμπιστοσύνης μεταξύ της ΕΕ και της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Συμφωνίες απλούστευσης της έκδοσης θεωρήσεων έχουν συναφθεί μόνο με επιλεγμένο και περιορισμένο αριθμό τρίτων χωρών και απορρέουν από αμοιβαία εταιρική σχέση μεταξύ της ΕΕ και της συγκεκριμένης χώρας. Μια χώρα που διεξάγει απρόκλητο και αδικαιολόγητο επιθετικό πόλεμο δεν θα πρέπει πλέον να είναι επιλέξιμη για απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων. Ως εκ τούτου, δικαιολογείται η εν όλω αναστολή της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων όσον αφορά όλους τους πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας.

Η αναστολή θα επηρεάσει επίσης κατηγορίες ταξιδιωτών, όπως δημοσιογράφους, μαθητές, σπουδαστές και ερευνητές, οι οποίοι δεν θα απολαύουν πλέον διευκολύνσεων στο πλαίσιο της ανασταλείσας συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων. Δεδομένης της σημασίας των εν λόγω κατηγοριών ταξιδιωτών για την ΕΕ και της συνέχισης των διαπροσωπικών επαφών, το ζήτημα αυτό θα εξεταστεί στις επικείμενες κατευθυντήριες γραμμές που θα εγκρίνει η Επιτροπή σχετικά με γενικά ζητήματα θεωρήσεων με τη Ρωσία.

Μόλις τεθεί σε ισχύ η απόφαση του Συμβουλίου, οι κανόνες που προβλέπονται στη συμφωνία για τη διευκόλυνση της έκδοσης θεωρήσεων θα ανασταλούν. Κατά συνέπεια, θα εφαρμόζονται αντ' αυτών οι γενικοί κανόνες του κώδικα θεωρήσεων.

3. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Ουσιαστική νομική βάση αποτελεί το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχείο α) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Επιπλέον, το άρθρο 15 παράγραφος 5 της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων ορίζει ότι *«Κάθε συμβαλλόμενο μέρος μπορεί να αναστείλει εν όλω ή εν μέρει την παρούσα συμφωνία για λόγους δημόσια τάξης, προστασίας της εθνικής ασφάλειας ή προστασίας της δημόσιας υγείας. Η απόφαση για την αναστολή κοινοποιείται στο άλλο συμβαλλόμενο μέρος το αργότερο 48 ώρες πριν από την θέση της σε ισχύ. Το συμβαλλόμενο μέρος που ανέστειλε την εφαρμογή της παρούσας συμφωνίας ενημερώνει αμέσως το άλλο μέρος μόλις οι λόγοι της αναστολής δεν ισχύουν πλέον.»*

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρόταση είναι αναλογική προς την ανάγκη διαφύλαξης της ασφάλειας της Ένωσης και των κρατών μελών και αντίδρασης στην απρόκλητη και αδικαιολόγητη ρωσική στρατιωτική επίθεση κατά της Ουκρανίας. Δεδομένης της επιδείνωσης της κατάστασης της ασφάλειας στην Ουκρανία λόγω στρατιωτικών ενεργειών της Ρωσικής Ομοσπονδίας και των αυξημένων κινδύνων που ενέχουν οι ενέργειες αυτές για την Ευρωπαϊκή Ένωση, είναι αναλογικό να ανασταλεί εν όλω η συμφωνία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων.

4. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Τα κράτη μέλη συζήτησαν την εν όλω αναστολή της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων κατά τη διάρκεια της Ομάδας «Θεωρήσεις» στις 13 Ιουλίου 2022. Τα κράτη μέλη εξέφρασαν επίσης τις απόψεις τους σχετικά με την αναστολή κατά την άτυπη σύνοδο των υπουργών Εξωτερικών (Gymnich) στις 31 Αυγούστου 2022 και κατέληξαν σε πολιτική συμφωνία σχετικά με την εν όλω αναστολή της συμφωνίας.

5. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν συνεπάγεται πρόσθετο κόστος για τον προϋπολογισμό της ΕΕ.

6. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η εφαρμογή του μέτρου θα παρακολουθείται από την Επιτροπή, ιδίως στο πλαίσιο των αξιολογήσεων Σένγκεν.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η πρόταση αποσκοπεί στην εν όλω αναστολή των διευκολύνσεων που προβλέπονται στη συμφωνία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων για τους Ρώσους πολίτες. Αφορά τα αποδεικτικά έγγραφα που πρέπει να προσκομίζει ο αιτών πριν από το ταξίδι, το ποσό του τέλους θεώρησης, την έκδοση θεωρήσεων πολλαπλών εισόδων και τη διάρκεια των διαδικασιών επεξεργασίας των αιτήσεων θεώρησης. Οι διευκολύνσεις που σχετίζονται με τα διάφορα αυτά στοιχεία θα παύσουν να ισχύουν και οι τυποποιημένοι κανόνες του κώδικα θεωρήσεων θα ισχύουν για τους Ρώσους πολίτες σε σχέση με: το τέλος θεώρησης (άρθρο 16 του κώδικα θεωρήσεων), τη μέγιστη διάρκεια επεξεργασίας των αιτήσεων θεώρησης (άρθρο 23), την έκδοση θεωρήσεων πολλαπλών εισόδων (άρθρο 24.2) και τα αποδεικτικά έγγραφα που πρέπει να προσκομίζει ο αιτών πριν από το ταξίδι (άρθρο 14)⁵.

⁵ Εκτελεστική απόφαση C(2016) 3347 final της Επιτροπής για την κατάρτιση του καταλόγου δικαιολογητικών εγγράφων που πρέπει να υποβάλλουν οι αιτούντες θεώρηση στο Ιράν, το Ιράκ και τη Ρωσική Ομοσπονδία.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την εν όλω αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχείο α) και το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας⁶ (στο εξής: συμφωνία) τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιουνίου 2007, παράλληλα με τη συμφωνία επανεισδοχής μεταξύ της Ρωσικής Ομοσπονδίας και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας⁷.
- (2) Σκοπός της συμφωνίας είναι η απλούστευση, βάσει αμοιβαιότητας, της έκδοσης θεωρήσεων για προβλεπόμενη διαμονή που δεν υπερβαίνει τις 90 ημέρες ανά περίοδο 180 ημερών για τους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Η επιθυμία της διευκόλυνσης των ανθρώπινων επαφών ως σημαντικής προϋπόθεσης για τη σταθερή ανάπτυξη οικονομικών, ανθρωπιστικών, πολιτιστικών, επιστημονικών και άλλων δεσμών υπογραμμίζεται στο προοίμιο της συμφωνίας.
- (3) Βάσει του άρθρου 15 παράγραφος 5 της συμφωνίας, «κάθε συμβαλλόμενο μέρος μπορεί να αναστείλει εν όλω ή εν μέρει τη συμφωνία για λόγους δημόσιας τάξης, προστασίας της εθνικής ασφάλειας ή προστασίας της δημόσιας υγείας». Η απόφαση για την αναστολή κοινοποιείται στο άλλο συμβαλλόμενο μέρος το αργότερο 48 ώρες πριν από την θέση της σε ισχύ. Το συμβαλλόμενο μέρος που ανέστειλε την εφαρμογή της εν λόγω συμφωνίας ενημερώνει αμέσως το άλλο μέρος μόλις οι λόγοι της αναστολής δεν ισχύουν πλέον.
- (4) Ως αντίδραση στην παράνομη προσάρτηση της Αυτόνομης Δημοκρατίας της Κριμαίας και της πόλης της Σεβαστούπολης από τη Ρωσική Ομοσπονδία το 2014, καθώς και στις συνεχιζόμενες αποσταθεροποιητικές ενέργειες της Ρωσικής Ομοσπονδίας στην ανατολική Ουκρανία, η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει ήδη θεσπίσει

⁶ EE L 129 της 17.5.2007.

⁷ Συμφωνία επανεισδοχής μεταξύ της Ρωσικής Ομοσπονδίας και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (EE L 129 της 17.5.2007).

οικονομικές κυρώσεις λόγω των ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία, οι οποίες συνδέονται με την ελλιπή εφαρμογή των συμφωνιών του Μινσκ· κυρώσεις για ενέργειες που υπονομεύουν ή απειλούν την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας· και κυρώσεις ως απάντηση στην παράνομη προσάρτηση της Αυτόνομης Δημοκρατίας της Κριμαίας και της πόλης της Σεβαστούπολης από τη Ρωσική Ομοσπονδία.

- (5) Ως συμβαλλόμενο μέρος των συμφωνιών του Μινσκ η Ρωσική Ομοσπονδία υπέχει σαφή και άμεση ευθύνη να εργαστεί για την εξεύρεση ειρηνικής διευθέτησης στη διαμάχη σύμφωνα με τις εν λόγω αρχές. Με την απόφαση να αναγνωρίσει τις εκτός κυβερνητικού ελέγχου περιφέρειες της ανατολικής Ουκρανίας ως ανεξάρτητες, η Ρωσική Ομοσπονδία παραβιάζει σαφώς τις συμφωνίες του Μινσκ, οι οποίες προβλέπουν την πλήρη επιστροφή των περιοχών αυτών στον έλεγχο της ουκρανικής κυβέρνησης.
- (6) Η απόφαση της Ρωσικής Ομοσπονδίας να αναγνωρίσει τις εκτός κυβερνητικού ελέγχου περιοχές των περιφερειών Ντονέσκ και Λουχάνσκ ως ανεξάρτητες οντότητες και η επακόλουθη απόφαση να αποσταλούν ρωσικά στρατεύματα στην Ουκρανία υπονομεύουν περαιτέρω την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας, συνιστούν δε σοβαρή παραβίαση του διεθνούς δικαίου και διεθνών συμφωνιών, συμπεριλαμβανομένων του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών, της Τελικής Πράξης του Ελσίνκι, της Χάρτας των Παρισίων και του Μνημονίου της Βουδαπέστης.
- (7) Από την έναρξη της ρωσικής απρόκλητης και αδικαιολόγητης επίθεσης κατά της Ουκρανίας στις 24 Φεβρουαρίου 2022, η κατάσταση έχει επιδεινωθεί και η Ρωσία έχει επεκτείνει την πλήρη ή μερική κατοχή της στις ανατολικές και νότιες περιοχές της Ουκρανίας. Η Ρωσία χρησιμοποιεί επίσης τον μεγαλύτερο πυρηνικό σταθμό της Ουκρανίας στη Zaporizhzhia ως στρατιωτική εγκατάσταση, δημιουργώντας τον κίνδυνο σοβαρού πυρηνικού ατυχήματος με δευτερογενείς επιπτώσεις σε γειτονικές χώρες, συμπεριλαμβανομένων κρατών μελών.
- (8) Στις 24 Φεβρουαρίου 2022 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καταδίκασε με τον πλέον κατηγορηματικό τρόπο την απρόκλητη και αδικαιολόγητη στρατιωτική επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και εξέφρασε την πλήρη αλληλεγγύη της Ένωσης με την Ουκρανία και τον λαό της, όπως έπραξαν και οι διεθνείς εταίροι της. Με τις παράνομες στρατιωτικές ενέργειές της, η Ρωσία παραβιάζει κατάφωρα το διεθνές δίκαιο και υπονομεύει την ευρωπαϊκή και παγκόσμια ασφάλεια και σταθερότητα. Στη συνέχεια, στις 25 Φεβρουαρίου, η Ένωση έλαβε και άλλα περιοριστικά μέτρα για τη μερική αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας, ως αντίδραση στην απρόκλητη και αδικαιολόγητη ρωσική στρατιωτική επίθεση⁸.
- (9) Η στρατιωτική επίθεση που λαμβάνει χώρα σε κράτος που συνορεύει με την Ευρωπαϊκή Ένωση, όπως αυτή που συνέβη στην Ουκρανία και για την οποία επιβλήθηκαν τα περιοριστικά μέτρα, δικαιολογεί τη λήψη μέτρων για την προστασία των ουσιαστών συμφερόντων ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της.
- (10) Η Ρωσική Ομοσπονδία έχει επίσης παραβιάσει τις συμφωνίες του Μινσκ, υπονομεύοντας την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας. Αυτό αντιβαίνει στις διεθνείς υποχρεώσεις της Ρωσικής Ομοσπονδίας.

⁸ Απόφαση (ΕΕ) 2022/333 του Συμβουλίου.

- (11) Οι στρατιωτικές ενέργειες της Ρωσικής Ομοσπονδίας στην Ουκρανία έχουν αυξήσει τις απειλές για τη δημόσια τάξη, την εθνική ασφάλεια και τη δημόσια υγεία των κρατών μελών.
- (12) Ως εκ τούτου, λόγω της επιδεινούμενης κατάστασης που προκάλεσε η στρατιωτική επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, το Συμβούλιο θεωρεί ότι η εφαρμογή των διατάξεων της συμφωνίας που προβλέπουν διευκολύνσεις για τους πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας που υποβάλλουν αίτηση για θεώρηση βραχείας διαμονής θα πρέπει να ανασταλεί εν όλω.
- (13) Η παρούσα απόφαση αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με την απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου. Ως εκ τούτου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στη θέσπιση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.
- (14) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η εφαρμογή των διατάξεων της συμφωνίας αναστέλλεται εν όλω όσον αφορά τους πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας.

Άρθρο 2

Η απόφαση (ΕΕ) 2022/333 του Συμβουλίου αντικαθίσταται από την παρούσα απόφαση.

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει τη δεύτερη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την κοινοποίησή της στη Ρωσική Ομοσπονδία.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*