



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. lokakuuta 2018
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0150 (CNS)

12033/1/18
REV 1

FISC 351
ECOFIN 813

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia:	NEUVOSTON DIREKTIIVI yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta tiettyjen tavaroiden ja palvelujen petosalttiita luovutuksia ja suorituksia koskevan valinnaisen käännetyt verovelvollisuuden mekanismin ja arvonlisäveropetosten torjunnassa käytettävän nopean reagoinnin mekanismin soveltamisajan osalta
-------	--

NEUVOSTON DIREKTIIVI (EU) 2018/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun
direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta
tiettyjen tavaroiden ja palvelujen petosalttiita luovutuksia ja suorituksia koskevan
valinnaisen käännetyn verovelvollisuuden mekanismin ja
arvonlisäveropetosten torjunnassa käytettävän
nopean reagoinnin mekanismin soveltamisajan osalta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 113 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon¹,

ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,

noudattaa erityistä lainsäätämisyksitystä,

¹ EUVL C , , s. .

² EUVL C , , s. .

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Arvonlisäveroon liittyvät veropetokset johtavat merkittäviin tulonmenetyksiin ja vaikuttavat sisämarkkinoiden toimintaan.
- (2) Neuvoston direktiivin 2006/112/EY¹ 199 a artiklassa annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus säätää, että kyseisessä artiklassa luetelluista luovutuksista ja suorituksista maksaa arvonlisäveron se verovelvollinen, joka vastaanottaa kyseisen luovutuksen tai suorituksen, jäljempänä 'käännetyn verovelvollisuuden mekanismi', jotta missing trader -petosten (MTIC-petosten) ongelmaan voidaan puuttua nopeasti yhteisön sisäisessä kaupassa. Jäsenvaltiot voivat soveltaa tätä mekanismia 31 päivään joulukuuta 2018, ja soveltamisen on jatkuttava vähintään kahden vuoden ajan.
- (3) Direktiivin 2006/112/EY 199 b artiklassa säädetty nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpide antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden käyttää nopeampaa menettelyä, jossa käännetyn verovelvollisuuden mekanismi otetaan käyttöön tiettyjen tavaroiden luovutusten ja palvelujen suoritusten osalta sellaisten äkillisesti ilmenevien laaja-alaisten petosten torjumiseksi, jotka voivat johtaa merkittäviin ja lopullisiin taloudellisiin menetyksiin. Neuvoston direktiivin 2013/42/EU² 3 artiklan mukaisesti jäsenvaltiot voivat soveltaa nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä 31 päivään joulukuuta 2018.

¹ Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, annettu 28 päivänä marraskuuta 2006, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1).

² Neuvoston direktiivi 2013/42/EU, annettu 22 päivänä heinäkuuta 2013, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäveropetosten vastaisen nopean reagoinnin mekanismin osalta (EUVL L 201, 26.7.2013, s. 1).

- (4) Komissio esitteli 8 päivänä maaliskuuta 2018 kertomuksen neuvostolle ja Euroopan parlamentille direktiivin 2006/112/EY 199 a ja 199 b artiklan vaikutuksista petosten torjuntaan, jäljempänä 'kertomus'.
- (5) Kertomuksen mukaan jäsenvaltiot ja sidosryhmät pitävät direktiivin 2006/112/EY 199 a artiklassa säädettyä käännetyin verovelvollisuuden mekanismeista yleisesti ottaen toimivana ja tehokkaana tilapäisvälineenä arvonlisäveropetosten torjunnassa tietyillä aloilla tai petosten ehkäisemisessä. Vaatimus, jonka mukaan direktiivin 2006/112/EY 199 a artiklan 1 kohdassa säädettyä toimenpidettä on sovellettava vähintään kahden vuoden ajan, osoittautui esteeksi tietyille jäsenvaltioille, jotka halusivat ottaa käyttöön käännetyin verovelvollisuuden mekanismin eivätkä täyttäneet tätä edellytystä. Näin ollen kahden vuoden vähimmäissoveltamisaikaa koskeva vaatimus olisi poistettava kyseisestä säännöksestä.
- (6) Vaikka direktiivin 2006/112/EY 199 b artiklassa säädettyä nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä ei ole koskaan käytetty tosiasiallisesti, jäsenvaltiot katsovat, että se olisi säilytettävä, koska ne pitävät sitä hyödyllisenä välineenä ja varotoimenpiteenä poikkeuksellisissa arvonlisäveropetostapauksissa.

- (7) Kertomuksen havainnot ja päätelmät huomioon ottaen näyttää siltä, että direktiivin 2006/112/EY 199 a ja 199 b artiklassa säädetty toimenpiteet ovat osoittautuneet hyödyllisiksi tilapäisiksi ja kohdennetuiksi toimenpiteiksi arvonlisäveropetosten torjunnassa. Kyseisten toimenpiteiden voimassaolon on määrä päättyä 31 päivänä joulukuuta 2018, mikä tarkoittaisi, että jäsenvaltiot menettävät tehokkaan arvonlisäveropetosten torjuntavälineen. Sen vuoksi on aiheellista jatkaa kyseisten toimenpiteiden soveltamista rajoitetun ajan siihen saakka, kun suunniteltu lopullinen arvonlisäverojärjestelmä tulee voimaan.
- (8) Direktiivi 2006/112/EY olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivi 2006/112/EY seuraavasti:

- 1) Korvataan 199 a artiklan 1 kohdan johdantokappale seuraavasti:

"Jäsenvaltiot voivat 30 päivään kesäkuuta 2022 säätää, että veronmaksuvelvollinen on verovelvollinen, joka vastaanottaa minkä tahansa seuraavista luovutuksista tai suorituksista:";

- 2) Korvataan 199 b artikla seuraavasti:

"199 b artikla

1. Jäsenvaltio voi 193 artiklasta poiketen erittäin kiireellisissä tapauksissa ja 2 ja 3 kohdan mukaisesti nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpiteenä nimetä tiettyjen tavaroiden luovutusten tai palvelujen suoritusten vastaanottajan arvonlisäverovelvolliseksi sellaisten äkillisesti ilmenevien laaja-alaisten petosten torjumiseksi, jotka voivat johtaa merkittäviin ja lopullisiin taloudellisiin menetyksiin.

Jäsenvaltion on valvottava asianmukaisesti nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä niiden verovelvollisten osalta, jotka luovuttavat tavaroita tai suorittavat palveluja, joihin toimenpidettä sovelletaan, ja erityistoimenpidettä sovelletaan enintään yhdeksän kuukauden ajan.

2. Jäsenvaltion, joka haluaa ottaa käyttöön 1 kohdassa säädetyn nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpiteen, on lähetettävä komissiolle ilmoitus käyttäen 4 kohdan mukaisesti vahvistettua vakiolomaketta ja samalla lähetettävä se muille jäsenvaltioille. Jäsenvaltion on toimitettava komissiolle tiedot kyseessä olevasta alasta, petoksen tyypistä ja ominaispiirteistä, asian erityisestä kiireellisyydestä, petoksen äkillisestä ja laaja-alaisesta luonteesta ja siitä seuraavista merkittävistä ja lopullisista taloudellisista menetyksistä. Jos komissio katsoo, että sillä ei ole kaikkia tarvittavia tietoja, se ilmoittaa kyseiselle jäsenvaltiolle kahden viikon kuluessa ilmoituksen vastaanottamisesta, mitä lisätietoja tarvitaan. Asianomaisen jäsenvaltion komissiolle toimittamat lisätiedot on samalla lähetettävä muille jäsenvaltioille. Jos toimitetut lisätiedot eivät ole riittävät, komissio ilmoittaa siitä asianomaiselle jäsenvaltiolle yhden viikon kuluessa.

Jäsenvaltion, joka haluaa ottaa käyttöön tämän artiklan 1 kohdassa säädetyn nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpiteen, on samalla myös tehtävä hakemus komissiolle 395 artiklan 2 ja 3 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti.

Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetuissa erittäin kiireellisissä tapauksissa 395 artiklan 2 ja 3 kohdassa säädetty menettely on saatettava päätökseen kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun komissio on vastaanottanut hakemuksen.

3. Kun komissio on saanut kaikki tiedot, joiden se katsoo olevan tarpeen 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetun ilmoituksen arvioimiseksi, se ilmoittaa tästä jäsenvaltioille. Jos se vastustaa nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä, se antaa kielteisen lausunnon yhden kuukauden kuluessa ilmoituksesta sekä ilmoittaa tästä asianomaiselle jäsenvaltiolle ja arvonlisäverokomitealle. Jos komissio ei vastusta toimenpidettä, se vahvistaa tämän kirjallisesti asianomaiselle jäsenvaltiolle ja arvonlisäverokomitealle saman ajan kuluessa. Jäsenvaltio voi ottaa käyttöön nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpiteen kyseisen vahvistuksen vastaanottopäivästä alkaen. Ilmoitusta arvioidessaan komissio ottaa huomioon muiden jäsenvaltioiden sille kirjallisesti lähettämät näkemykset.
4. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksen, jolla vahvistetaan vakiolomake 2 kohdassa tarkoitetun, nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä koskevan ilmoituksen ja 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen tietojen toimittamista varten. Tämä täytäntöönpanosäädös hyväksytään 5 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

5. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011* 5 artiklaa, ja tätä varten komitea on neuvoston asetuksen (EU) N:o 904/2010** 58 artiklalla perustettu komitea.
6. Edellä 1 kohdassa säädettyä nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä sovelletaan 30 päivään kesäkuuta 2022.

-
- * Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).
 - ** Neuvoston asetus (EU) N:o 904/2010, annettu 7 päivänä lokakuuta 2010, hallinnollisesta yhteistyöstä ja petosten torjunnasta arvonlisäverotuksen alalla (EUVL L 268, 12.10.2010, s. 1).";

- 3) Kumotaan 395 artiklan 5 kohta.

2 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
