



Consejo de la
Unión Europea

Bruselas, 11 de septiembre de 2017
(OR. en)

12026/17

ASIM 98
ACP 96
DEVGEN 194
COAFR 235
RELEX 743
CSDP/PSDC 475
ECOFIN 710
MAMA 159
COASI 126
CO EUR-PREP 44

NOTA DE TRANSMISIÓN

De: secretario general de la Comisión Europea,
firmado por D. Jordi AYET PUIGARNAU, director

Fecha de recepción: 7 de septiembre de 2017

A: D. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretario general del Consejo de la
Unión Europea

N.º doc. Ción.: COM(2017) 471 final

Asunto: INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSEJO EUROPEO Y AL CONSEJO Quinto informe de situación sobre
el Marco de Asociación con terceros países en el contexto de la Agenda
Europea de Migración

Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – COM(2017) 471 final.

Adj.: COM(2017) 471 final



Bruselas, 6.9.2017
COM(2017) 471 final

INFORME DE LA COMISIÓN

AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO EUROPEO Y AL CONSEJO

**Quinto informe de situación sobre el Marco de Asociación con terceros países en el
contexto de la Agenda Europea de Migración**

1. Introducción

Este quinto informe de situación proporciona información actualizada sobre la aplicación del Marco de Asociación, así como sobre las acciones emprendidas a raíz de la experiencia adquirida que se mencionaba en el cuarto informe de situación¹.

Durante la temporada estival, se ha constatado una reducción en el número de travesías de migrantes en situación irregular a través de la ruta del Mediterráneo central. En julio y agosto, se registraron en Italia 15 373 llegadas, frente a las 44 846 que se produjeron en los mismos meses en 2016. En total, en lo que va de año han llegado 99 846 migrantes (datos a 4 de septiembre); en el mismo período de 2016, llegaron 115 068 migrantes. Según datos de la Organización Internacional para las Migraciones, 2 410 personas han perdido la vida en el mar en lo que va de año al intentar llegar a las costas europeas, pero solo 19 de estas muertes se registraron en el mes de agosto. Estas tendencias reflejan los redoblados esfuerzos conjuntos de Italia y la Unión Europea, en consonancia con el Plan de Acción sobre medidas para apoyar a Italia², a fin de reforzar la cooperación con los países de origen y de tránsito de la ruta, en particular con Libia, y la buena colaboración establecida con las autoridades libias. Las iniciativas que ya están en marcha para reforzar las capacidades de la guardia costera libia en materia de vigilancia marítima y prevención del tráfico ilícito de migrantes están empezando a dar frutos. También se han integrado nuevos elementos en la cooperación actual con Libia, como un nuevo proyecto plurianual dirigido a reforzar la vigilancia de las fronteras libias, financiado en el marco del Fondo Fiduciario de la UE para África y aprobado en julio de 2017, por un importe total de 46,3 millones EUR³.

Desde el cuarto informe de situación, las llegadas a través de la ruta del Mediterráneo occidental han tendido a aumentar; el total de llegadas a España hasta el 16 de agosto de 2017 ascendió a 13 826, cifra que representa un aumento del 115 % con respecto al mismo período de 2016 (6 409 llegadas), lo que pone de manifiesto una vez más la importancia de mantener una vigilancia continua ante la posible aparición de rutas alternativas.

También se han realizado avances significativos en la creación de asociaciones en materia de migración con los países de África occidental, como parte del esfuerzo por reducir la presión en la ruta del Mediterráneo central. En el Plan de Acción sobre medidas para apoyar a Italia, la Comisión incluyó compromisos de reasentamiento para las personas necesitadas de protección en los países a lo largo de la ruta, como parte de un ejercicio más amplio de reasentamiento puesto en marcha por la Comisión para 2018. El ritmo de ejecución de los programas aprobados en el marco del Fondo Fiduciario de la UE para África ha seguido aumentando; a 4 de septiembre, ya se han firmado 169 contratos por un importe total de más de 1 200 millones EUR en las tres regiones⁴, avance al que debe seguir una ejecución puntual de los proyectos sobre el terreno.

En estas circunstancias, puede decirse que subsiste una serie de deficiencias detectadas en los informes anteriores. En particular, la cooperación formal en materia de readmisión y retorno

¹ Cuarto informe de situación sobre el Marco de Asociación con terceros países en el contexto de la Agenda Europea de Migración [COM(2017) 350 final de 13.6.2017].

² Plan de Acción sobre medidas para apoyar a Italia, reducir la presión en la ruta del Mediterráneo central y aumentar la solidaridad [SEC(2017) 339 de 4.7.2017].

³ De los cuales, 42,2 millones EUR provienen del Fondo Fiduciario de la UE para África; 2,2 millones EUR son aportados por Italia; y 1,8 millones EUR provienen del Fondo de Seguridad Interior.

⁴ Región del Sahel y zona del lago Chad, Cuerno de África y África septentrional.

con algunos de los países prioritarios continúa estancada. Esta situación evidencia la necesidad, bien de hallar incentivos adecuados con los que dinamizar las negociaciones sobre acuerdos de readmisión, en particular a través de la política de visados⁵, bien de estudiar la posibilidad de celebrar, en caso necesario, acuerdos distintos a los ya negociados que permitan alcanzar resultados equivalentes de cooperación en materia de retornos efectivos. La tasa de retorno desde los Estados miembros sigue siendo baja, lo que demuestra asimismo la necesidad de intensificar la coordinación interna.

En los últimos meses, se han intensificado los contactos diplomáticos y el debate multilateral entre la UE, los Estados miembros y los países de origen o tránsito, en particular a raíz de la segunda reunión del Grupo de Contacto para la Ruta del Mediterráneo Central⁶ y la reunión de París de 28 de agosto⁷, lo que refleja la necesidad de redoblar los esfuerzos para capitalizar los progresos realizados hasta la fecha mediante el enfoque de asociación y lograr resultados duraderos en términos de gestión de la migración en la ruta del Mediterráneo central.

2. Avances y resultados

2.1. Países prioritarios

Níger

La cooperación con Níger sigue siendo positiva y constructiva, en particular en materia de intensificación del control de las fronteras. Con el apoyo de expertos de la UE, las autoridades nigerinas han elaborado el Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Migración y se espera que ambos documentos se adopten pronto oficialmente. El 21 de junio, el ministro de Hacienda de Níger, el jefe de la Delegación de la UE y el embajador de Italia aprobaron en Niamey un complemento de 50 millones EUR para el programa de apoyo presupuestario en el marco del Fondo Fiduciario de la UE para África. Esta contribución adicional tiene por fin mejorar las capacidades del Estado en los ámbitos de la seguridad y la lucha contra el tráfico ilícito de personas, y pretende asimismo abordar la trata de seres humanos. El primer desembolso, de 10 millones EUR, se realizó a principios de julio. Con el fin de reforzar la resiliencia de aquellas comunidades locales que se habían beneficiado de las actividades de trata en la región, es fundamental que se ejecuten sin demora los proyectos de apoyo a los medios de subsistencia y de desarrollo de alternativas a la trata de seres humanos.

Níger ha seguido realizando esfuerzos importantes por prevenir la migración irregular y enfrentarse a los traficantes. En lo que va de 2017, una serie de operaciones han resultado en la detención de 101 personas puestas a disposición de la justicia, 79 por delitos relacionados con el tráfico ilícito, así como el decomiso de 74 vehículos y motocicletas. El número de retornos voluntarios asistidos ha seguido aumentando; a 1 de septiembre de 2017, aproximadamente 4 000 migrantes ya habían retornado a sus países de origen con la ayuda de la iniciativa conjunta de protección y reintegración de migrantes del Fondo Fiduciario de la UE para África y la Organización Internacional para las Migraciones.

⁵ De conformidad con los principios humanitarios, no se puede supeditar a condiciones la ayuda humanitaria basada en las necesidades.

⁶ Reuniones de los ministros del Interior del Grupo de Contacto que se celebraron en Roma el 19 y el 20 de marzo y en Túnez el 24 de julio de 2017. Los participantes en la reunión de Túnez fueron los ministros del Interior de Alemania, Argelia, Austria, Chad, Eslovenia, Estonia (que ostenta la Presidencia del Consejo de la Unión Europea), Francia, Italia, Libia, Mali, Malta, Níger, Suiza y Túnez, y el comisario Avramopoulos.

⁷ <http://www.elysee.fr/declarations/article/declaration-conjointe-relever-le-defi-de-la-migration-et-de-l-asile/>.

El Instrumento en pro de la estabilidad y la paz también está empezando un proyecto de mejora de los servicios básicos y la resiliencia en las regiones periféricas de las rutas de migración en el noreste de Níger.

El cambio de las rutas de los flujos migratorios debe ser objeto de una vigilancia constante, ya que, en efecto, el aumento de los controles fronterizos, en particular los de Argelia, se puede soslayar a través de nuevas rutas. Las autoridades nigerinas comparten con asiduidad, en la plataforma establecida a tal fin⁸, la información sobre las rutas que se van formando. La Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas ha destinado un funcionario de enlace a Niamey para apoyar dicha labor.

Se ha aumentado la regionalización de las actividades de la Política Común de Seguridad y Defensa en el Sahel, y se espera que el envío gradual de expertos en seguridad interior y defensa a los países del G5 del Sahel contribuya a aumentar el nivel de la cooperación futura con las autoridades, también en el ámbito de la gestión fronteriza. La plena operatividad de la oficina local en Agadez ha posibilitado que la misión EUCAP Sahel Níger amplíe sus actividades al norte de Níger y aumente el número de visitas sobre el terreno en las diferentes regiones para ejecutar proyectos, impartir formación, detectar necesidades adicionales de las autoridades policiales y aduaneras y contribuir a cartografiar los flujos de migración irregular. Durante una misión exploratoria en julio a Madama, que es un eje importante del tráfico ilícito de migrantes así como de la trata de seres humanos, los representantes de la misión EUCAP Sahel Níger fueron acompañados por un experto de la Misión de Asistencia Fronteriza de la UE (EUBAM, por sus siglas en inglés) en Libia. Cuando la situación en materia de seguridad lo permita, se podrán organizar nuevas visitas con asesoramiento y formación más específicos (p. ej., en materia de falsificación documental o de tráfico ilícito de estupefacientes).

Partiendo de estos antecedentes, la alta representante y vicepresidenta está ultimando una propuesta de refuerzo de la misión EUCAP Sahel Níger y una delegación especializada visitará el país para poner en práctica los acuerdos alcanzados en la reunión de París del 28 de agosto.

Nigeria

Nigeria sigue siendo el principal país de origen de las llegadas irregulares a Europa (a 4 de septiembre de 2017, se habían notificado 16 671 entradas irregulares) y uno de los principales destinos de las operaciones de retorno organizadas por la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas, de las que ya se han realizado tres desde junio. El Gobierno nigeriano envió a dos funcionarios de enlace a Italia, con fondos de la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas, con el fin de facilitar la identificación de los migrantes en situación irregular y aumentar el número de retornos. Por desgracia, no ha resultado fácil fijar una fecha para la segunda ronda de negociaciones del acuerdo de readmisión UE-Nigeria.

Es importante que las negociaciones de dicho acuerdo, en particular con respecto a las posibles medidas complementarias para facilitar los retornos voluntarios y la integración

⁸ Con la participación de la Delegación de la UE, el funcionario de enlace de migración europeo, el funcionario de enlace de la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas destinado a Niamey desde el 1 de agosto, la misión EUCAP Sahel Níger, los Estados miembros de la UE interesados y la Organización Internacional para las Migraciones.

socioeconómica de los migrantes en sus comunidades de origen, se reanuden a la mayor brevedad con el fin de llegar a un acuerdo antes de la próxima reunión de diálogo político de alto nivel.

Nigeria ha seguido colaborando estrechamente con la Organización Internacional para las Migraciones con el fin de facilitar el retorno voluntario asistido de sus nacionales desde Níger y Libia, y son ya 2 770 las personas a las que se ha ayudado a retornar en lo que va de 2017, con el apoyo de la iniciativa conjunta de protección y reintegración de migrantes del Fondo Fiduciario de la UE para África y la Organización Internacional para las Migraciones, y de otros donantes.

Nigeria sigue siendo el principal tercer país de origen de las víctimas de la trata de seres humanos, en su mayoría mujeres y niñas que son objeto de trata con fines de explotación sexual en la UE⁹. Se han asignado 10 millones EUR a un proyecto de lucha contra la trata de seres humanos y el tráfico ilícito de migrantes, a través del Fondo Europeo de Desarrollo y el Fondo Fiduciario de la UE para África. El proyecto, que se pondrá en marcha en octubre, involucrará al Servicio de Inmigración de Nigeria y a la Agencia Nacional para la Prohibición de la Trata de Personas¹⁰. Esta labor se beneficiaría de un mayor apoyo de las agencias pertinentes de la UE en los casos transfronterizos de trata de seres humanos, así como de tráfico ilícito de migrantes, en particular de la participación de Europol y Eurojust.

Senegal

Senegal sigue siendo uno de los principales países de origen de migrantes en situación irregular; a 4 de septiembre de 2017, habían llegado a Italia 5 526 migrantes senegaleses en situación irregular. Con el fin de facilitar la identificación y el retorno de los migrantes en situación irregular, Senegal ha confirmado que tiene intención de enviar un equipo a Italia. El Gobierno italiano ha enviado una propuesta a la Policía Nacional senegalesa y se espera que no tarde en llegar una respuesta afirmativa. Se ha firmado un nuevo acuerdo sobre migración con España partiendo del ya existente y de la buena cooperación que se viene manteniendo desde hace tiempo, por ejemplo, en materia de vigilancia costera y de asistencia financiera.

Sin embargo, los avances en materia de retorno desde la UE han sido escasos. El número de respuestas positivas a solicitudes de documentos de viaje de los consulados sigue siendo bajo. El Memorándum de Acuerdo entre la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas y las autoridades senegalesas, celebrado el 2 de junio en Dakar, se firmará en breve. El proyecto específico, y ya firmado, que dirige la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas velará por la creación de una célula de análisis de riesgos de la Comunidad de Inteligencia África-Frontex en Senegal.

⁹ En junio de 2017, la Oficina Europea de Apoyo al Asilo (EASO) publicó un documento de información sobre los países de origen relativo a Nigeria (https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/EASO_Country_Focus_Nigeria_June2017.pdf) y organizó en Roma una reunión de cooperación práctica sobre Nigeria, con el objetivo de lograr una mejor comprensión de la problemática específica de Nigeria.

¹⁰ El director general de la Agencia Nacional para la Prohibición de la Trata de Personas, nombrado recientemente, también ha realizado un llamamiento en favor de una cooperación reforzada con los países de destino de la UE en relación con las víctimas nigerianas de la trata de seres humanos, para aumentar el procesamiento de los autores, en particular mediante operaciones e investigaciones conjuntas; con ese fin se celebraron reuniones con las autoridades policiales y aduaneras italianas.

En cuanto a los retornos voluntarios asistidos, Senegal ha facilitado un número cada vez mayor de retornos a suelo senegalés: más de 1 764 retornados a 1 de septiembre de 2017, de los que más de 1 058 proceden de Níger y 671 de Libia. Del mismo modo, las autoridades senegalesas desarticulaban una red de tráfico ilícito de migrantes en junio de 2017. Senegal también está ultimando una estrategia nacional de migración que resultará en la adopción de planes estratégicos y políticos que serán apoyados por un proyecto sobre gobernanza en materia migratoria financiado por el Fondo Fiduciario de la UE para África con 9,5 millones EUR. En términos generales, de los 161,8 millones EUR asignados a Senegal a través de proyectos en el marco del Fondo Fiduciario de la UE para África, se han celebrado contratos por importe de 104,3 millones EUR (64 %). Estos comprenden acciones concretas para prevenir la migración irregular, en especial en el ámbito de la creación de empleo.

Mali

Mali está entre los diez principales países de origen de migrantes en situación irregular en la UE y sigue siendo uno de los principales países de tránsito. Se han producido 5 990 entradas irregulares de malienses en la UE desde el 1 de enero de 2017 (hasta el 4 de septiembre). La tasa de retorno sigue siendo baja y debe reforzarse la cooperación. Se han hecho progresos en materia de expedición por los consulados de documentos de viaje a algunos ciudadanos de Mali ya identificados a efectos de retorno, pero es necesaria una entrega más expedita en los casos restantes. Mali tiene que cumplir su compromiso, contraído al más alto nivel político, de garantizar el retorno efectivo de los migrantes en situación irregular que hayan sido identificados mediante misiones *ad hoc* o por otros medios y, lo que es más importante, debería evolucionar hacia una cooperación más estructurada en materia de identificación y retorno, basada en las mejores prácticas existentes.

Las autoridades malíes han proseguido sus esfuerzos por facilitar el retorno voluntario de los ciudadanos malíes bloqueados en Níger y Libia, ascendiendo ya a 800 las personas a las que se ha ayudado en lo que va de 2017, con el apoyo de la iniciativa conjunta de protección y reintegración de migrantes del Fondo Fiduciario de la UE para África y la Organización Internacional para las Migraciones. Asimismo, el apoyo brindado desde mayo de 2017 al retorno voluntario de migrantes vulnerables bloqueados en Mali ha permitido el retorno asistido de 19 personas a sus países de origen.

En junio se celebró un proceso de consulta nacional sobre migración destinado a seguir desarrollando la Estrategia Nacional de Migración de Mali de 2015. Este proceso, en el que participó la diáspora, logró sensibilizar en cuanto a la normativa contra el tráfico ilícito, reforzando así su aplicación y fomentando el diálogo sobre migración con la sociedad civil.

La situación política y de seguridad en el norte y el centro de Mali se ha deteriorado aún más desde el cuarto informe intermedio. Con el fin de ayudar al Gobierno a ejercer un mayor control en las zonas fronterizas con países vecinos como Níger y Burkina Faso, se está debatiendo la posibilidad de financiar, con cargo al Fondo Fiduciario de la UE para África, un programa¹¹ de apoyo a los servicios sociales básicos a la población de las regiones de Mopti y Ségou. En agosto de 2017, el Consejo adoptó también una Decisión¹² con arreglo al artículo 28 del Tratado de la Unión Europea por la que se autoriza una nueva acción de estabilización de la UE destinada a apoyar a las autoridades malíes en la lucha contra la inseguridad

¹¹ Complementa el programa de apoyo a una mayor seguridad en las regiones de Mopti y Gao y a la gestión de las zonas fronterizas.

¹² Decisión (PESC) 2017/1425 del Consejo.

creciente en las regiones centrales de Mopti y Ségou y a restablecer y extender la Administración civil en estas regiones. La UE brinda actualmente un apoyo sólido, de tipo financiero (50 millones EUR) y también a través de los esfuerzos regionalizadores de la Política Común de Seguridad y Defensa y de la creación de la Fuerza Conjunta del G5 en el Sahel, que mejorará el control de las fronteras interiores de los países del G5 del Sahel y contribuirá a la lucha contra el terrorismo, la delincuencia transfronteriza organizada y la trata de seres humanos.

La misión EUCAP Sahel Mali ha reforzado aún más su apoyo a las autoridades policiales y aduaneras de Mali y a los Ministerios correspondientes en los ámbitos de la protección y la gestión fronterizas. Por ejemplo, la política fronteriza nacional y su plan de acción han sido recientemente validados por las autoridades, lo que debe conducir a una Estrategia Nacional sobre las Fronteras. La misión EUCAP Sahel Mali también está apoyando la reorganización de la Policía de Fronteras y trabaja en estrecha coordinación con la Delegación de la UE para proporcionar asesoramiento estratégico en la ejecución de los proyectos aprobados en el marco del Fondo Fiduciario de la UE para África¹³.

Etiopía

La cooperación sobre migración ha arrojado hasta ahora resultados desiguales. Por una parte, los esfuerzos de Etiopía por luchar contra las redes de tráfico ilícito de migrantes han dado lugar, desde principios de 2017, a un descenso del número de llegadas irregulares a la UE de nacionales procedentes de países del Cuerno de África (principalmente eritreos y somalíes), en comparación con el mismo período de 2016¹⁴. Etiopía sigue avanzando en sus compromisos para con el número elevado de refugiados que alberga —entre otras cosas, mediante una revisión integral de su proclamación sobre el derecho de los refugiados al trabajo, a la educación y a la libertad de circulación— y ha adoptado medidas concretas para ofrecer soluciones sostenibles a los refugiados y mejorar sus oportunidades; se trata de un paso significativo dado que, sin dichas perspectivas de futuro, los refugiados corren el riesgo de acabar siendo víctimas de redes delictivas. La situación política general de Etiopía también ha mejorado con el levantamiento del estado de excepción el 4 de agosto de 2017.

Por otro lado, la cooperación en materia de retorno desde la UE sigue siendo insatisfactoria y la tasa de retorno es una de las más bajas de la región. El avance operativo en el número limitado de casos señalados como casos piloto sigue siendo muy lento y el compromiso político expresado al más alto nivel todavía no se ha traducido en cooperación operativa. Basándose en las enseñanzas extraídas de estos casos piloto, la UE propuso un procedimiento más estructurado para el retorno de etíopes desde los Estados miembros de la UE. En este sentido, se celebrarán debates con vistas a lograr un resultado positivo.

2.2. Avances con otros países

Asia

¹³ Esta misión también establece contactos regulares con la misión de formación de la UE en Mali y con las misiones EUCAP Sahel Níger y EUBAM Libia.

¹⁴ Centro de investigación y recogida de pruebas. «Migration between the Horn of Africa and Yemen: A Study of Puntland, Djibouti and Yemen», Londres y Nairobi: Fondo Fiduciario de la UE para África (capítulo del Cuerno de África); Centro de investigación y recogida de pruebas. www.soas.ac.uk/hornresearch-ref.

Bangladés es el principal país de origen no africano de los migrantes en situación irregular que llegan a través de la ruta del Mediterráneo central y en 2017 es el segundo a escala global, solo por detrás de Nigeria, habiéndose registrado 8 747 llegadas irregulares a Italia a 4 de septiembre de 2017, en comparación con las 8 131 de 2016. Es además uno de los países con los que ha resultado más difícil progresar en materia de retorno y readmisión. De hecho, la tasa de retorno disminuyó en 14 puntos porcentuales entre 2013 y 2016 y los Estados miembros informaron frecuentemente de la falta de respuesta de las autoridades de Bangladés a las solicitudes de identificación de migrantes en situación irregular. Para abordar esta cuestión, la UE y Bangladés lograron en una reunión celebrada a finales de agosto en Dhaka un acuerdo provisional sobre procedimientos operativos normalizados.

El 1 de agosto de 2017 comenzó un nuevo proyecto regional con una dotación de 12 millones EUR titulado «Mejorar la gestión de la migración en los *países de la Ruta de la Seda*». Este proyecto tiene por objeto optimizar el potencial de desarrollo de la migración y la movilidad en la región y los principales países receptores de mano de obra, así como proponer respuestas regionales integrales a la migración y la movilidad, con pleno respeto de los derechos humanos y la protección de los migrantes.

La cooperación con **Pakistán** en una operación de retorno conjunta el 20 de julio, que fue coordinada por la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas, resultó ser muy positiva y se saldó con la devolución de 45 ciudadanos pakistaníes. La próxima reunión del Comité Mixto de Readmisión, señalada para septiembre, se presenta como una gran oportunidad para que Pakistán presente nuevos avances en materia de readmisión, especialmente la ejecución de los compromisos asumidos en la reunión anterior del Comité, en febrero. En julio tuvo lugar una visita de estudio de funcionarios paquistaníes a Tiflis para observar el funcionamiento de la plataforma electrónica UE-Georgia para tramitar las solicitudes de readmisión, con vistas a lograr avances en un proyecto similar financiado por la Comisión en Pakistán.

En cuanto a **Afganistán**, se organizó un seminario en Bruselas el 13 de julio para funcionarios consulares afganos en los Estados miembros de la UE que logró una nutrida concurrencia y dio lugar a un provechoso intercambio de puntos de vista sobre la aplicación de la Acción conjunta para el futuro y a acuerdos bilaterales de los Estados miembros. La próxima reunión del tercer grupo de trabajo para la aplicación de la Acción conjunta para el futuro está fijada para principios de octubre de 2017. Abordar las causas fundamentales de la migración irregular y los desplazamientos forzados, así como garantizar la reintegración efectiva de las personas retornadas, siguen ocupando un lugar destacado en el programa de la UE. Dichos objetivos se lograrán, entre otras cosas, mediante la ejecución del programa regional de la UE para 2016, del que Afganistán es el principal beneficiario, y de un programa similar que se está preparando para finales de 2017. La situación de la seguridad en Afganistán ha empeorado considerablemente tras el ataque del 31 de mayo en Kabul.

África occidental

A 4 de septiembre de 2017, se ha registrado un total de 8 904 llegadas irregulares a Italia procedentes de Guinea. **Guinea** ha mostrado su voluntad de cooperar en los debates sobre gestión de la migración. Guinea y la UE han debatido y confirmado las buenas prácticas que deben adoptarse. El siguiente paso es cooperar de forma concreta en consonancia con tales prácticas. A principios de julio, se envió una misión técnica a Guinea para señalar las zonas económicas y de empleo que deben recibir apoyo en el marco de la cooperación al desarrollo.

Se está preparando una acción en el marco del Fondo Fiduciario de la UE para África, centrada en la integración socioeconómica de los jóvenes para prevenir la migración irregular y en el fomento de la reintegración de los migrantes retornados. En lo que va de año se ha asistido al retorno voluntario de más de 1 185 guineanos procedentes de Libia y Níger.

A 4 de septiembre de 2017, había llegado a Italia un total de 8 280 migrantes marfileños en situación irregular. A pesar de varios recordatorios de la Delegación de la UE en Abiyán a las autoridades de **Costa de Marfil**, todavía no se ha recibido respuesta alguna sobre la propuesta de acuerdo con la UE. También resultaron infructuosos los intentos paralelos por mejorar la cooperación a través de una misión de identificación *ad hoc* en algunos Estados miembros prevista para julio y agosto, ya que finalmente no se llevó a cabo. Es fundamental lograr avances concretos, ya que Costa de Marfil presenta una de las tasas de retorno más bajas (aproximadamente de un 5 %) y un número creciente de llegadas irregulares a la UE. En lo que va de 2017 se ha ayudado al retorno voluntario de más de 490 marfileños a su país desde Libia y Níger.

En breve, debería concluirse un acuerdo entre Italia, **Guinea** y **Costa de Marfil** para el envío de funcionarios de enlace.

A principios de agosto, se envió una misión de alto nivel de la UE a **Gambia**, con la participación de determinados Estados miembros y centrada en las necesidades técnicas y financieras para la gestión de la migración, que dio lugar a un compromiso de más de 20 millones EUR. La voluntad política de cooperar con la UE en materia de gestión migratoria quedó confirmada al más alto nivel y pronto le seguirán debates para la conclusión de acuerdos. Se va a desarrollar una estrategia nacional de migración en colaboración con la Organización Internacional para las Migraciones, cuya finalización se prevé para finales de 2017. A 4 de septiembre de 2017, había llegado a Italia un total de 5 548 migrantes procedentes de Gambia en situación irregular. En lo que va de año, se ha ayudado a regresar voluntariamente a más de 1 345 gambianos y la UE ha confirmado que está lista para responder a la solicitud de las autoridades gambianas de ayuda a la reintegración sostenible de los retornados. Gambia ha enviado a dos funcionarios de enlace a Italia para facilitar la identificación de migrantes en situación irregular, corriendo los gastos de la misión a cargo de la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas.

Tras la visita técnica de alto nivel a **Ghana** en mayo, se produjo un intercambio de buenas prácticas con las autoridades ghanesas para mejorar la gestión de la migración. También han comenzado los trabajos preparatorios para una misión de identificación a corto plazo en una serie de Estados miembros. Por último, se ha apoyado el retorno de más de 250 personas procedentes de Níger y Libia en lo que va de año.

África septentrional y Oriente Medio

Las prioridades de la Asociación UE-Egipto para 2017-2020, adoptadas en la reunión de julio del Consejo de Asociación UE-Egipto, reconocen la importancia de la gestión de los flujos migratorios en beneficio mutuo de ambas partes, en el contexto de la Cumbre y el Plan de Acción de La Valeta. La UE se compromete a apoyar a Egipto en la gobernanza en materia migratoria y la prevención de la migración irregular, la trata de seres humanos y el tráfico

ilícito de migrantes, así como en el ámbito de los derechos y la protección de los migrantes¹⁵. La UE y Egipto han acordado estudiar la posibilidad de cooperar en materia de retorno voluntario de migrantes y abordar las causas fundamentales de la migración irregular. El proceso para poner en marcha un diálogo formal sobre migración se encuentra en su fase final.

Egipto ha adoptado medidas para controlar sus fronteras y prevenir las salidas desde su territorio (solo se han registrado tres llegadas desde Egipto desde principios de 2017); no obstante, un compromiso más estructurado podría ayudar a abordar de forma más integral la dinámica en torno a la ruta egipcia y, lo que es más importante, la gestión de los migrantes bloqueados en la región. A pesar de la intensificación de los controles en los puntos de entrada, la afluencia de migrantes y solicitantes de asilo en Egipto no cesa, si bien se produce a un ritmo inferior. Egipto alberga en su territorio un número cada vez mayor de refugiados registrados, más de 208 000 según cifras oficiales: de los cuales, 120 000 sirios y 86 000 de origen africano o iraquí conviven con un número indeterminado y creciente de migrantes de otras procedencias.

En la reunión de mayo de 2017 del Consejo de Asociación UE-**Túnez** se alcanzó un compromiso general de cooperación con la UE sobre migración, pero no se han registrado más avances en los últimos meses en las negociaciones para la facilitación de la expedición de visados o de los acuerdos de readmisión. En paralelo a la segunda reunión del Grupo de Contacto, de 24 de julio, el ministro del Interior de Túnez aceptó celebrar una nueva ronda de negociaciones. Están pendientes de señalar las fechas de esta nueva ronda de negociaciones. Al mismo tiempo, el presidente tunecino expresó su voluntad de ayudar a abordar el reto planteado por la situación en Libia.

Ya se ha firmado el primer contrato del programa tunecino aprobado en diciembre de 2016 por el Comité Operativo del Fondo Fiduciario de la UE para África. Por otra parte, Túnez ha manifestado su interés en que se organicen sesiones informativas acerca del programa Seahorse. El comisario Hahn estuvo en Túnez los días 4 y 5 de septiembre con el fin de tratar los temas de la cooperación y el desarrollo económico de Túnez y Libia.

Lamentablemente, no ha sido posible aún mantener un diálogo formal sobre migración con **Argelia**, aunque el mandato para dicho diálogo fue aprobado en junio de 2017. Durante su visita a Argel los días 19 y 20 de julio de 2017, el comisario Hahn se refirió a la UE y Argelia como socios en el tratamiento de la cuestión de la migración irregular. Argelia, que puede acabar convirtiéndose en un país de origen además de un país de tránsito, ha adoptado medidas tales como el despliegue de 3 000 soldados más en sus fronteras con Níger y Mali. En paralelo a la segunda reunión del Grupo de Contacto, de 24 de julio, el ministro del Interior argelino manifestó su interés por desarrollar el diálogo y una cooperación concreta con la UE en materia de migración, seguridad y lucha contra el terrorismo. En cambio, por lo que se refiere a un programa concreto, el Ministerio de Asuntos Exteriores no ha expresado aún su deseo de recibir financiación del Fondo Fiduciario de la UE para África. Ambas partes han mostrado su disposición de continuar los debates para reajustar los proyectos posibles.

¹⁵ En mayo de 2017 se presentó un programa de 60 millones EUR con cargo al capítulo de África septentrional del Fondo Fiduciario de la UE para África, con el fin de mejorar la gestión de la migración de Egipto, abordar las causas fundamentales de la migración irregular y apoyar a las comunidades egipcias que acogen migrantes.

Los flujos de migración irregular procedentes de **Marruecos** con destino a la UE, principalmente a España, han aumentado durante el verano. Además, a 4 de septiembre de 2017, había llegado a Italia un total de 4 786 migrantes desde Marruecos. En el marco del Fondo Fiduciario de la UE para África, Marruecos participa en el primer programa que se ha aprobado y que comprende varios capítulos, el de África septentrional y el de Sahel-Lago Chad. Este programa tiene por finalidad reforzar la cooperación Sur-Sur en materia migratoria mediante el apoyo a la puesta en práctica de los Memorandos de Acuerdo entre Marruecos y Senegal, Costa de Marfil y Mali. No se han producido avances en las negociaciones con Marruecos sobre la facilitación de la expedición de visados y los acuerdos de readmisión. En estas circunstancias, la UE está dispuesta a seguir apoyando a Marruecos y Argelia en la dificultosa labor de gestionar los flujos migratorios y también está dispuesta a debatir nuevas medidas de cooperación en los próximos meses.

Se está trabajando para garantizar el seguimiento de los resultados de la Conferencia de Bruselas sobre el futuro de Siria y de la Región, celebrada bajo los auspicios de la UE en abril de 2017, en la que la UE volvió a confirmar su apoyo a **Jordania** y el **Líbano** para la protección humanitaria, el crecimiento económico sostenible y las necesidades educativas y de subsistencia de los refugiados y sus comunidades de acogida. Jordania y el Líbano albergan en su territorio a un gran número de refugiados (concretamente, sirios), pero por el momento no son países de origen de migración irregular a la UE. La migración y la movilidad constituyen prioridades de asociación en ambos casos. Estos aspectos han sido reafirmados en los Consejos de Asociación con Jordania y el Líbano celebrados en julio.

3. Ruta del Mediterráneo central

Hasta el 4 de septiembre de 2017, **llegaron** a través de la ruta del Mediterráneo central 99 846 personas, lo que supone una disminución con respecto al mismo periodo de 2016. Al final de agosto, la Organización Internacional para las Migraciones había registrado la pérdida de 2 410 vidas en el mar desde el comienzo del año. En términos de llegadas, se ha registrado una tendencia clara de disminución en los meses de julio y agosto. Ello es resultado de una serie de factores, entre otros la mayor capacidad de control fronterizo de las autoridades libias, la creciente actividad de la guardia costera libia, la aplicación inicial de acciones financiadas por la UE en cooperación con la Organización Internacional para las Migraciones y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y los cambios en el planteamiento adoptado por los traficantes¹⁶.

Desde la adopción de la Comunicación Conjunta sobre la ruta del Mediterráneo central¹⁷, en enero, y la Declaración de Malta, en febrero de 2017¹⁸, se han intensificado estas labores. La Comisión adoptó a principios de julio un **Plan de Acción** para apoyar a Italia, reducir la presión a lo largo de la ruta y aumentar la solidaridad¹⁹. Dicho Plan se basa en el planteamiento actual de la gestión de los flujos migratorios y hace especial hincapié en las

¹⁶ Según datos de estudios financiados por la UE (Centro de investigación y recogida de pruebas: www.soas.ac.uk/hornresearch-ref), un número creciente de migrantes, principalmente somalíes, opta por emigrar a Europa a través de Yemen. Esta ruta es relativamente nueva (primera mención en 2015) y todo apunta a que cada vez tiene mayor prevalencia. Hay constancia de que grupos pequeños de etíopes también están siguiendo esta ruta. Un factor clave para la aparición de esta nueva ruta parece ser la mejora de los controles fronterizos de Etiopía y Sudán en las rutas de tráfico y trata más tradicionales.

¹⁷ Comunicación Conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo y al Consejo: «Migración en la ruta del Mediterráneo Central – Gestionar los flujos, salvar vidas», JOIN(2017) 4 final de 25.1.2017.

¹⁸ <http://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2017/01/03-malta-declaration/>.

¹⁹ SEC(2017) 339 de 4.7.2017.

operaciones de búsqueda y salvamento, la cooperación con los vecinos de Libia y el retorno. Además, incluye medidas para aumentar la solidaridad en la UE y ayudar a Italia en la ejecución de su reciente reforma migratoria, para las cuales la Comisión ha destinado 35 millones EUR adicionales. La Presidencia del Consejo de la Unión Europea y los Estados miembros acordaron crear una herramienta de notificaciones para realizar un seguimiento de los avances en las acciones señaladas en el plan de aplicación de la Declaración de Malta y en el Plan de Acción para Italia.

El *Grupo de Contacto* para el Mediterráneo celebró su segunda reunión en Túnez el 24 de julio. En la Declaración de Túnez²⁰, los países se comprometieron a proseguir y aumentar la cooperación para abordar las causas fundamentales, el tráfico ilícito de migrantes y los retornos²¹. En la reunión celebrada en París el 28 de agosto, a la que asistieron los jefes de Estado o de Gobierno de Alemania, Chad, España, Francia, Italia, Libia y Níger, junto con la alta representante y vicepresidenta de la Comisión, se acordaron una serie de medidas dirigidas a reforzar la labor que se está llevando a cabo²².

Libia sigue siendo con creces el principal punto de embarque y país de tránsito y, por lo tanto, es un socio clave, junto con los países de origen, para gestionar los flujos en la ruta del Mediterráneo central. Libia sigue siendo un país de tránsito fundamental de las víctimas de la trata de seres humanos, en su mayoría mujeres y niñas nigerianas que son objeto de trata con fines de explotación sexual en la UE. Según datos de la Organización Internacional para las Migraciones, en el primer semestre de 2017 se ha confirmado la tendencia inquietante del período 2014-2016 de un fuerte aumento, estimado en un 600 %, de las víctimas potenciales de trata con fines de explotación sexual llegadas a Italia a través de la ruta del Mediterráneo central.

La UE prosigue su labor diplomática para la estabilización de Libia. Este esfuerzo se ve respaldado por el apoyo financiero de la UE con cargo al Instrumento en pro de la estabilidad y la paz, y posibilita la mediación entre los líderes en la región fronteriza entre Libia y Níger, y en el este de Libia. Otro de los componentes clave de la labor de estabilización de la UE es restablecer la presencia estatal mediante la rehabilitación de infraestructuras públicas y servicios básicos cruciales bajo la supervisión conjunta del Gobierno de Consenso Nacional y las autoridades en Bengasi, Kikla, Sirte, Sebha y Obari; articulada por medio de 22 proyectos, esta cooperación ha restaurado escuelas y hospitales y la gestión del suministro de agua, las aguas residuales y los residuos. La UE también está colaborando estrechamente con las Naciones Unidas en lo que respecta a la evaluación de la seguridad y a la posibilidad de contar con mayor presencia sobre el terreno.

La UE ha intensificado su apoyo a las autoridades libias en relación con la gestión migratoria, haciendo especial hincapié en las fronteras meridionales de Libia. En julio de 2017, se aprobó un proyecto²³ de 46,3 millones EUR, cofinanciado por la UE e Italia, en el marco del *Fondo Fiduciario de la UE para África*, para reforzar las capacidades de gestión integrada de las fronteras y la migración de las autoridades libias. Este proyecto incluye actividades destinadas a reforzar la capacidad operativa de la guardia costera libia y sus operaciones de control,

²⁰ http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-17-2125_fr.htm.

²¹ En paralelo al Grupo de Contacto, el comisario Avramopoulos celebró reuniones bilaterales con el presidente y el ministro del Interior de Túnez, los ministros del Interior de Argelia, Libia y Níger, y el ministro de Malienses en el Extranjero de Mali.

²² <http://www.elysee.fr/declarations/article/declaration-conjointe-relever-le-defi-de-la-migration-et-de-l-asile/>.

²³ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-2187_es.htm

llevar a cabo evaluaciones técnicas para la creación de un Centro Nacional de Coordinación plenamente operativo y un Centro de Coordinación de Salvamento Marítimo en Trípoli, y reforzar la capacidad operativa de la guardia de fronteras libia en las fronteras meridionales. En este sentido, el Servicio Europeo de Acción Exterior y los servicios de la Comisión están preparando, junto con Italia, una posible misión de investigación en el sur de Libia.

Estas labores llevadas a cabo en Libia se suman a los trabajos en curso en pos de la protección de los migrantes y los refugiados, la cohesión social y el desarrollo económico y social de las comunidades de acogida, ejecutados en el marco de un programa de 90 millones EUR aprobado en abril de 2017. Tras la firma de los contratos, las **organizaciones internacionales**²⁴ beneficiarias de este programa comenzaron la puesta en marcha sobre el terreno. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ya ha empezado a distribuir artículos no alimentarios y ha supervisado la protección brindada en centros de internamiento de extranjeros en Bengasi. La Organización Internacional para las Migraciones ha llevado a cabo varias evaluaciones con el fin de detectar carencias en términos de apoyo material a los centros de internamiento y a los servicios de recepción durante las operaciones de salvamento marítimo, de necesidades humanitarias de los migrantes y los desplazados internos, y de las condiciones sanitarias y las necesidades de atención médica de los migrantes internados. Al mismo tiempo, tanto el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados como la Organización Internacional para las Migraciones siguen aumentando los servicios de protección y asistencia en los puntos de desembarco (p. ej., documentación, asistencia sanitaria primaria y concesión de ayudas pecuniarias).

Esta labor ya ha dado sus frutos, dado que se ha constatado un aumento significativo del número de personas que eligen **regresar desde Libia** a sus países de origen. Hasta el 1 de septiembre de 2017, la Organización Internacional para las Migraciones ha ayudado a regresar voluntariamente a 7 084 migrantes, en comparación con el total de 2 775 de 2016. La Comisión sigue estudiando opciones para consolidar esta tendencia. Doce Delegaciones de la UE en países del África subsahariana enviaron una carta a las autoridades pertinentes en la que se planteaba la cuestión de efectuar retornos humanitarios de los migrantes bloqueados en Libia a sus países de origen. La Organización Internacional para las Migraciones, junto con las Delegaciones de la UE y las autoridades nacionales, han estudiado la posibilidad de adoptar medidas de apoyo necesarias, como la creación de un servicio consular en línea, dirigido por la Organización Internacional para las Migraciones, para comunicarse con los migrantes fuera de Trípoli²⁵.

El proyecto Seahorse del Mediterráneo, cuyo objetivo es mejorar el conocimiento de la situación y la capacidad de reacción de los países del África septentrional en relación con los flujos de migración irregular y el tráfico ilícito, en particular los que tienen lugar en sus regiones costeras y aguas territoriales, ha proseguido su curso. Del mismo, ha continuado la formación de la guardia costera libia: dos funcionarios libios han participado en la operación conjunta Indalo y en julio se destinó a un agente de la guardia costera libia en comisión de

²⁴ Los socios encargados de la ejecución de este programa son la Organización Internacional para las Migraciones, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Agencia Alemana de Desarrollo (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit).

²⁵ Hasta la fecha, se han mantenido conversaciones con las autoridades y las Delegaciones de la UE en Costa de Marfil, Gambia, Guinea, Mali y Senegal. Actualmente se está tratando de determinar qué medidas concretas deben adoptarse para seguir apoyando a Gambia (en materia de retornos voluntarios asistidos desde Níger y Libia), Guinea, Senegal y Mali (retornos voluntarios asistidos desde Níger), y Burkina Faso (retornos voluntarios asistidos desde Libia).

servicios al Centro de Coordinación Nacional de Italia. Se están ultimando los preparativos necesarios para apoyar las sesiones formativas de la guardia costera libia que estaba previsto que tuviesen lugar tras el verano tanto en Malta como en Italia.

La operación **EUNAVFOR MED SOPHIA** prosiguió sus actividades de lucha contra el tráfico ilícito de personas, así como la formación complementaria y el desarrollo de capacidades de la guardia costera libia. Al final del mes de julio, las autoridades libias facilitaron los nombres y apellidos de los nuevos candidatos a cursar dicha formación. Se propuso un total de 92 candidatos que se espera que comiencen la formación en Italia a mediados de septiembre de 2017, una vez superen los procedimientos de verificación en curso. El 25 de julio de 2017, el Consejo prorrogó el mandato de la operación EUNAVFOR MED SOPHIA hasta el 31 de diciembre de 2018 y lo modificó a fin de incluir un mecanismo de seguimiento de estas personas en formación²⁶ y aumentar las posibilidades de intercambio de información con las autoridades policiales y aduaneras de los Estados miembros, la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas y la Europol. Por otro lado, Italia también está llevando a cabo actividades de formación para el nuevo personal de la guardia costera libia y ha desplegado un buque en Trípoli para apoyar la operatividad (mantenimiento técnico, reparación, etc.) de los cuatro buques que volvieron a Libia este mismo año.

En julio, el Consejo dio un paso importante en la lucha contra el tráfico ilícito de seres humanos al permitir que los Estados miembros puedan impedir la exportación o el suministro a Libia de embarcaciones neumáticas y motores fueraborda cuando existan motivos razonables para creer que están destinados al tráfico ilícito de migrantes²⁷.

El 17 de julio, el Consejo prorrogó el mandato de la misión **EUBAM Libia** hasta el 31 de diciembre de 2018. Esta misión está trabajando en pos del establecimiento de una presencia ligera sobre el terreno entre octubre y noviembre, posiblemente en colaboración con la Delegación de la UE²⁸. Durante el verano, la misión EUBAM Libia colaboró con las autoridades libias en la reforma de la gestión fronteriza y con la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el apoyo a los aspectos civiles del Plan de Seguridad de Trípoli²⁹, empezó a desarrollar un nuevo modelo de operaciones para la Administración General de Seguridad Costera y contribuyó a crear un mecanismo nacional de coordinación de la lucha contra el terrorismo. La destinación de un experto asociado de la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas y otro de la Europol a la misión EUBAM Libia ha aumentado el intercambio de información, ayudado a crear sinergias y mejorado la coordinación de los esfuerzos.

El 22 de junio, la Comisión y la guardia costera italiana firmaron un acuerdo de subvención en el marco del capítulo de ayudas de emergencia del Fondo de Seguridad Interior, con una dotación presupuestaria de 1,84 millones EUR. Merced a esta subvención, la guardia costera

²⁶ El 21 de agosto, el comandante de la Operación firmó un anexo del Memorandum de Acuerdo con el jefe de la guardia costera libia para el seguimiento de la formación.

²⁷ Decisión (PESC) 2017/1338 del Consejo.

²⁸ La misión EUBAM Libia viaja actualmente a Trípoli entre una y tres veces por semana de media. El personal logístico y de seguridad podrá empezar a pernoctar en Trípoli incluso antes de octubre o noviembre.

²⁹ La Célula de Enlace y Planificación de la UE también ha seguido desempeñando un papel importante de ayuda a la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia en la coordinación del Plan de Seguridad de Trípoli. El Plan Conjunto de Seguridad de Trípoli, en particular, el Centro de Operaciones Conjuntas, unifica los esfuerzos del Comité de Seguridad provisional libio, los Ministerios de Defensa y del Interior, la Guardia Presidencial y otros actores del sector de la seguridad por devolver a Trípoli a unas condiciones de vida normales.

italiana proporcionará asistencia técnica a la guardia costera libia para que realice una evaluación de la capacidad que tiene Libia de realizar de operaciones de búsqueda y salvamento, y un estudio de viabilidad, allanando así el camino para la concreción de la zona de búsqueda y salvamento de Libia y la creación de un Centro de Coordinación de Salvamento Marítimo.

Italia ha elaborado un código de conducta para las organizaciones no gubernamentales que realizan operaciones de búsqueda y salvamento en el Mediterráneo central. El código de conducta brinda una gran oportunidad para mejorar la coordinación y la eficacia de las operaciones de salvamento, tal y como reconocieron los ministros del Interior en el Consejo de Justicia y Asuntos de Interior de 6 y 7 de julio de 2017. Sería importante que las organizaciones no gubernamentales que operan en el Mediterráneo central firmen y cumplan las disposiciones del código de conducta.

Es asimismo fundamental proseguir los esfuerzos para mejorar la estabilidad en Libia, intensificar la cooperación con y entre sus vecinos, y elaborar planes de formación continua, protección y asistencia, desarrollo socioeconómico y retorno voluntario asistido al mismo nivel en 2018 y en los años venideros. Para ello, será preciso aumentar la financiación procedente del Fondo Fiduciario de la UE para África, en particular, pero no exclusivamente, la del capítulo del África septentrional. La Comisión, a petición de la Presidencia del Consejo de la Unión Europea y de los Estados miembros, ha efectuado una evaluación de las posibles prioridades y déficits de financiación, que se seguirán debatiendo con los Estados miembros en los meses venideros.

El Plan de Inversiones Exteriores y su Fondo Europeo para el Desarrollo Sostenible ayudarán a hacer frente a las causas económicas fundamentales de la migración irregular mediante el fomento de la inversión y la creación de empleo, en especial en África y en los países vecinos de la UE. Tras la aprobación del texto transaccional por el Coreper en junio y por el Parlamento Europeo en julio, la versión definitiva del Reglamento relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible debería ser aprobada a la mayor brevedad por los colegisladores, con miras a iniciar la ejecución sin más demora.

4. Conclusión

La gestión de la migración en la ruta del Mediterráneo central continúa siendo un ámbito de trabajo prioritario del Marco de Asociación. En julio y agosto, disminuyó el número de llegadas a Italia en comparación con el verano precedente. Está empezando a dar resultados una serie de medidas que Italia y la UE aplicaron en Libia, en colaboración estrecha con las autoridades libias y los socios internacionales principales (la Organización Internacional para las Migraciones y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), y, en general, en el marco de la Asociación. También se han dado algunos pasos importantes en relación con algunos países socios, como Guinea y Bangladés.

Al reducirse la presión migratoria en la ruta del Mediterráneo central, se presenta una oportunidad para seguir avanzando en una serie de actuaciones puestas en marcha desde la adopción del enfoque del Marco de Asociación.

Reforzar el control en las fronteras interiores, así como las capacidades de gestión de la migración y la lucha contra el tráfico ilícito de personas en los países de origen y de tránsito, contribuye a desarticular las redes de tráfico de migrantes, a reducir las salidas y a mejorar la

seguridad y la estabilidad. Debe hacerse mayor hincapié en el control de las fronteras en el sur de Libia y en sus países vecinos. El refuerzo de la labor de los equipos conjuntos de investigación, como el que se encuentra en Níger, y de las misiones de la Política Común de Seguridad y Defensa en zonas de incidencia migratoria puede arrojar más resultados. También deben proseguir, con el apoyo absoluto de los Estados miembros, los esfuerzos para regionalizar las misiones de la PCSD y en pos de la creación de una Fuerza Conjunta del G-5.

Dado que la desarticulación de las redes de tráfico de migrantes a menudo priva a las comunidades locales en las rutas de una fuente de ingresos, garantizar la apropiación local de las políticas migratorias exige la ejecución oportuna de proyectos de creación de empleo y de fuentes alternativas de ingresos. En este sentido, es fundamental que los proyectos ya aprobados en el marco del Fondo Fiduciario de la UE para África que tienen por finalidad fomentar la resiliencia socioeconómica en el sur de Libia y Níger se ejecuten con presteza.

Aunque los esfuerzos por cerrar las rutas existentes están empezando a dar resultados, la UE no debe bajar la guardia ante la posible aparición de nuevas rutas alternativas a Europa, y debería colaborar con los países socios pertinentes y los Estados miembros más afectados.

Los esfuerzos por contener la migración irregular deben seguir complementándose con políticas firmes de protección de los derechos humanos y garantizar unas condiciones de vida dignas para los migrantes en los países de tránsito, en particular, Libia. El éxito de la ejecución del programa de retorno voluntario asistido en África occidental y Libia entre la UE y la Organización Internacional para las Migraciones es un indicativo del considerable potencial de este instrumento político.

La colaboración con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en el reasentamiento de las personas necesitadas de protección internacional puede desempeñar un papel cada vez más importante. Los Estados miembros deben contraer con rapidez compromisos ambiciosos en marco de la iniciativa de reasentamiento de mayor calado puesta en marcha por la Comisión.

La efectividad de los retornos y las readmisiones sigue siendo un elemento clave para desincentivar la migración irregular y salvaguardar la integridad de los sistemas de asilo. Los avances recientes en la cooperación pragmática en el ámbito de los retornos con algunos países del África occidental y Asia deberían ser una referencia para los progresos similares que se logren con otros países socios. La UE seguirá dispuesta a movilizar todos los apoyos y herramientas, incluida la política de visados, a fin de desarrollar una cooperación constructiva en este ámbito.

Por último, el volumen de financiación que pueda mobilizarse en apoyo de los objetivos estratégicos de la UE sigue siendo un factor clave para su consecución. Es esencial que los Estados miembros faciliten recursos adicionales a los proyectos aprobados en el marco del Fondo Fiduciario de la UE para África y, en particular, del capítulo de África septentrional para 2018 y años posteriores.

La próxima Cumbre UE-África representará una oportunidad para hacer balance de los progresos realizados en el contexto del Marco de Asociación con los países africanos y dar un ímpetu renovado a los esfuerzos actuales para desarrollar de forma conjunta una asociación de movilidad y migración resolutiva y que beneficie a todas las partes.