



Rada
Európskej únie

V Bruseli 8. decembra 2020
(OR. en)

Medziinštitucionálny spis:
2020/0296(NLE)

12016/1/20
REV 1

CORDROGUE 54

NÁVRH

Č. dok. Kom.:	COM(2020) 659 final/2
Predmet:	Návrh ROZHODNUTIA RADY o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie na opätovne zvolanom šesťdesiatom treťom zasadnutí Komisie pre omamné látky v súvislosti so zaradením látok do zoznamov Jednotného dohovoru o omamných látkach z roku 1961 v znení protokolu z roku 1972 a Dohovoru o psychotropných látkach z roku 1971

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2020) 659 final/2.

Príloha: COM(2020) 659 final/2



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 8. 12. 2020
COM(2020) 659 final/2

2020/0296 (NLE)

COM(2020) 659 final of 16.10.2020 downgraded on 8.12.2020.

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

**o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie na opätovne zvolanom
šesťdesiatom treťom zasadnutí Komisie pre omamné látky v súvislosti so zaradením
látok do zoznamov Jednotného dohovoru o omamných látkach z roku 1961 v znení
protokolu z roku 1972 a Dohovoru o psychotropných látkach z roku 1971**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. PREDMET NÁVRHU

Tento návrh sa týka rozhodnutia o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Únie na opätovne zvolanom 63. zasadnutí Komisie pre omamné látky o zaradení látok do zoznamov k Jednotnému dohovoru OSN o omamných látkach z roku 1961 v znení protokolu z roku 1972 a k Dohovoru OSN o psychotropných látkach z roku 1971. Toto opätovne zvolané 63. zasadnutie Komisie pre omamné látky je naplánované na 3. až 4. decembra 2020.

2. KONTEXT NÁVRHU

2.1. Jednotný dohovor OSN o omamných látkach z roku 1961 v znení protokolu z roku 1972 a Dohovor OSN o psychotropných látkach z roku 1971

Jednotný dohovor Organizácie Spojených národov (OSN) o omamných látkach z roku 1961 v znení protokolu z roku 1972 (ďalej len „dohovor o omamných látkach“)¹ sa zameriava na boj proti zneužívaniu drog prostredníctvom koordinovaných medzinárodných opatrení. Existujú dve formy zásahu a kontroly, ktoré pôsobia v súčasnosti. Po prvé je to snaha obmedziť prechovávanie, používanie, distribúciu, dovoz, vývoz, výrobu a produkciu drog a obchod s nimi výlučne na lekárske a vedecké účely. Po druhé sa proti obchodovaniu s drogami bojuje prostredníctvom medzinárodnej spolupráce s cieľom odradiť obchodníkov s drogami.

Dohovorom OSN o psychotropných látkach z roku 1971 (ďalej len „dohovor o psychotropných látkach“)² sa zriaďuje systém medzinárodnej kontroly psychotropných látok. Tento dohovor bol reakciou na diverzifikáciu a rozširovanie škály zneužívaných drog a u rady syntetických drog zaviedol kontroly v závislosti od potenciálu zneužívania na jednej strane a terapeutickú hodnotu na strane druhej.

Všetky členské štáty EÚ sú zmluvnými stranami príslušných dohovorov, zatiaľ čo Únia nie je zmluvnou stranou.

2.2. Komisia pre omamné látky

Komisia pre omamné látky je komisiou Hospodárskej a sociálnej rady OSN (ďalej len „rada ECOSOC“) a jej funkcie a právomoci sú okrem iného stanovené v uvedených dvoch dohovoroch. Je zložená z 53 členských štátov OSN, ktoré volí ECOSOC. V decembri 2020 bude 12 členských štátov členom Komisie pre omamné látky s hlasovacím právom.³ Únia má v Komisii pre omamné látky status pozorovateľa.

¹ Zbierka zmlúv Organizácie Spojených národov, zv. 978, č. 14152.

² Zbierka zmlúv Organizácie Spojených národov, zv. 1019, č. 14956.

³ Od 1. januára 2020 je týchto 12 členských štátov členom Komisie pre omamné látky s hlasovacím právom: Belgicko, Česká republika, Francúzsko, Holandsko, Chorvátsko, Maďarsko, Nemecko, Poľsko, Rakúsko, Španielsko, Švédsko, Taliansko.

2.3. Pripravovaný akt Komisie pre omamné látky

Komisia pre omamné látky pravidelne mení zoznam látok, ktorý je v prílohe k uvedeným dohovorom na základe odporúčaní Svetovej zdravotníckej organizácie, ktorej poskytuje poradenstvo jej odborný výbor pre drogovú závislosť.

Svetová zdravotnícka organizácia predložila 24. januára 2019 generálnemu tajomníkovi OSN šesť odporúčaní⁴, ktoré vzišli z predchádzajúceho kritického preskúmania na štyridsiatom prvom zasadnutí odborného výboru pre drogovú závislosť venovanom kanabisu a látkam príbuzným kanabisu.

Komisia pre omamné látky 4. marca 2020⁵ rozhodla, že hlasovanie o odporúčaniach sa odkladá až na opätovne zvolané 63. zasadnutie, ktoré sa bude konať 3. a 4. decembra 2020 vo Viedni.

3. POZÍCIA, KTORÁ SA MÁ ZAUJAŤ V MENE ÚNIE

Zmeny zoznamov uvedených dohovorov majú priamy vplyv na rozsah uplatňovania práva Únie v oblasti kontroly drog pre všetky členské štáty. V článku 1 ods. 1 písm. a) rámcového rozhodnutia Rady 2004/757/JHA z 25. októbra 2004, ktorým sa stanovujú minimálne ustanovenia o znakoch skutkových podstat trestných činov a trestov v oblasti nezákonného obchodu s drogami⁶ (ďalej len „rámcové rozhodnutie“), sa stanovuje, že na účely rámcového rozhodnutia je „droga“ látka, na ktorú sa vzťahuje buď dohovor o omamných látkach, alebo dohovor o psychotropných látkach, a ktorákoľvek z látok uvedených v prílohe k rámcovému rozhodnutiu. Rámcové rozhodnutie sa preto vzťahuje na látky uvedené v zoznamoch dohovoru o omamných látkach a dohovoru o psychotropných látkach. Preto akákoľvek zmena v zoznamoch uvedených v prílohách k týmto dohovorom priamo ovplyvňuje spoločné pravidlá EÚ a mení ich rozsah pôsobnosti v súlade s článkom 3 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ). Platí to bez ohľadu na to, či predmetná látka už podlieha kontrole na úrovni Únie.

Kanabis a látky príbuzné kanabisu, ktoré boli predmetom kritického preskúmania na štyridsiatom prvom zasadnutí odborného výboru pre drogovú závislosť a šiestich odporúčaní Svetovej zdravotníckej organizácie z 24. januára 2019, v súčasnosti podliehajú kontrole na medzinárodnej úrovni podľa dohovoru o omamných látkach alebo podľa dohovoru o psychotropných látkach:

⁴ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1. Svetová zdravotnícka organizácia zaslala 5. augusta 2020 list Kancelárii generálneho tajomníka OSN, v ktorom objasnila, že výraz „obsahujúce *delta-9-tetrahydrokanabinol* (dronabinol)“ by sa mal považovať za súčasť znenia odporúčania o farmaceutických prípravkoch z kanabisu a dronabinolu.

⁵ Rozhodnutie Komisie pre omamné látky 63/14. https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Drug_Resolutions/2020-2029/2020/Decision_63_14.pdf.

⁶ Ú. v. EÚ L 335, 11.11.2004, s. 8, zmenené smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/2103 z 15. novembra 2017, ktorou sa mení rámcové rozhodnutie Rady 2004/757/JHA s cieľom zahrnúť nové psychoaktívne látky do vymedzenia pojmu drogy a ktorou sa zrušuje rozhodnutie Rady 2005/387/JHA, Ú. v. EÚ L 305, 21.11.2017, s. 12.

- „**Výtázky a tinktúry z kanabisu**“ sú začlenené do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach. Látky „*kanabis a kanabisová živica*“ sú ďalej začlenené aj do Zoznamu IV dohovoru o omamných látkach, ktorý obsahuje látky, ktoré sú považované za obzvlášť nebezpečné.
- **Látka dronabinol (*delta-9-tetrahydrokanabinol*)** je začlenená do Zoznamu II dohovoru o psychotropných látkach.
- Látka **tetrahydrokanabinol** (izoméry *delta-9-tetrahydrokanabinolu*) je začlenená do Zoznamu I dohovoru o psychotropných látkach.
- „**Výtázky a tinktúry z kanabisu**“ sú začlenené do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach.
- „**Prípravky z kanabidiolu**“ sú kontrolované podľa položky „výtázky a tinktúry z kanabisu“ v Zozname I dohovoru o omamných látkach.
- „**Farmaceutické prípravky z kanabisu a dronabinolu**“ sú kontrolované ako prípravky vyrábané z kanabisu podľa Zoznamu I Jednotného dohovoru o omamných látkach alebo ako prípravky používajúce syntetický *delta-9-tetrahydrokanabinol* podľa Zoznamu II dohovoru o psychotropných látkach.

Návrh Komisie na pozíciu Únie vychádza z dôkazov. Je vypracovaný na základe dostupných dokumentov pre zasadnutia odborného výboru Svetovej zdravotníckej organizácie pre drogovú závislosť, odpovedí, ktoré počas štvrtého a piateho medziasadnutia Komisie pre omamné látky 24. júna 2019 a 23. septembra 2019 poskytla Svetová zdravotnícka organizácia, Medzinárodný úrad pre kontrolu omamných látok (INCB) a Úrad OSN pre drogy a kriminalitu (UNODC) v rámci svojich príslušných mandátov⁷, analýzy vplyvu odporúčaní Svetovej zdravotníckej organizácie uskutočnenej Medzinárodným úradom pre kontrolu omamných látok⁸ a tematických diskusií, ktoré zorganizovala Komisia pre omamné látky 25. až 26. júna a 24. až 25. augusta⁹. Rovnako zohľadňuje výmeny medzi členskými štátmi v horizontálnej pracovnej skupine a prácu Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť (EMCDDA) v tejto oblasti.

V návrhu Komisie na pozíciu Únie sa navrhuje podporiť iba niektoré odporúčania Svetovej zdravotníckej organizácie, ktoré odrážajú vývoj vedeckých poznatkov v danej súvislosti a ktoré by neviedli k výraznej zmene v kontrole týchto látok.

Viacere odporúčania sú naopak nejasné, pokiaľ ide o ich právne a praktické dôsledky a následky z hľadiska nových kontrolných opatrení, resp. neexistencie takýchto opatrení. Komisia teda navrhuje, aby Únia vo svojej pozícii namietala proti týmto odporúčaniam.

⁷ Pozri zhrnutie všetkých otázok a odpovedí k 26. novembru 2019 na adrese https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_63/CRPs/ECN72020_CRP_4_V2000845.pdf.

⁸ Analýza vplyvu odporúčaní Svetovej zdravotníckej organizácie týkajúcich sa kanabisu a látok príbuzných kanabisu na kontrolné požiadavky medzinárodného systému kontroly drog, 15. júna 2020, sekretariát INCB.

⁹ Ďalšie tematické stretnutie, na ktorom sa majú prediskutovať odporúčania Svetovej zdravotníckej organizácie týkajúce sa kanabisu a kanabisovej živice, je naplánované na 6. až 7. októbra 2020. Medziasadnutie Komisie pre omamné látky je naplánované na 8. októbra s cieľom ukončiť rokovania o všetkých odporúčaníach.

Je nevyhnutné, aby Únia stanovila svoju pozíciu na účely zasadnutia Komisie pre omamné látky, keď bude vyzvaná, aby prijala rozhodnutie o zaradení látky do zoznamov. Z dôvodu obmedzení vyplývajúcich z pozorovateľského statusu Únie by túto pozíciu mali vyjadriť členské štáty, ktoré budú členmi Komisie pre omamné látky v decembri 2020, konajúc spoločne v záujme Únie v rámci Komisie pre omamné látky. Únia nie je zmluvnou stranou týchto dohovorov, má však v tejto oblasti výlučnú právomoc.

Na tento účel Komisia navrhuje pozíciu Únie, ktorú v mene Európskej únie vyjadria členské štáty, ktoré sú v decembri 2020 členmi Komisie pre omamné látky, na opätovne zvolanom šesťdesiatom treťom zasadnutí Komisie pre omamné látky o zaradení látok do zoznamov dohovoru o omamných látkach a dohovoru o psychotropných látkach. Komisia predkladá takýto návrh pozície Únie šiestykrát¹⁰. Rada tieto pozície Únie prijala¹¹, a EÚ tak mohla na predchádzajúcich zasadnutiach Komisie pre omamné látky vystupovať jednotne v otázke zaradenia látok do medzinárodných zoznamov, pretože členské štáty, ktoré sú členmi Komisie pre omamné látky, hlasovali v súlade s prijatou spoločnou pozíciou Únie.

4. PRÁVNÝ ZÁKLAD

4.1. Procesnoprávny základ

V článku 218 ods. 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovujú rozhodnutia, ktorými sa určujú „*pozície, ktoré sa majú prijať v mene Únie v rámci orgánu zriadeného dohodou, keď je tento orgán vyzvaný prijať akty s právnymi účinkami s výnimkou aktov dopĺňajúcich alebo meniacich inštitucionálny rámec danej dohody*“.

Článok 218 ods. 9 ZFEÚ sa uplatňuje bez ohľadu na to, či je Únia členom predmetného orgánu alebo zmluvnou stranou dohody¹². Pojem „*akty s právnymi účinkami*“ zahŕňa akty, ktoré majú právne účinky na základe pravidiel medzinárodného práva, ktorým sa riadi predmetný orgán. Zahŕňa aj nástroje, ktoré nemajú záväzný účinok podľa medzinárodného práva, ale „*môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah právnej úpravy prijatej normotvorcom EÚ*“¹³.

Komisia pre omamné látky je v zmysle tohto článku „orgán zriadený dohodou“, keďže je to orgán, ktorý bol zriadený Hospodárskou a sociálnou radou – orgánom Organizácie Spojených národov – a ktorému boli podľa dohovoru o omamných látkach a dohovoru o psychotropných látkach pridelené osobitné úlohy.

Rozhodnutia Komisie pre omamné látky o zaradení látok do zoznamov predstavujú „akty s právnymi účinkami“ v zmysle článku 218 ods. 9 ZFEÚ. Podľa dohovoru o omamných látkach a dohovoru o psychotropných látkach sa rozhodnutia Komisie pre omamné látky automaticky stanú záväznými, okrem prípadov, keď jedna zo strán predloží rozhodnutie na preskúmanie rade ECOSOC v rámci príslušnej lehoty¹⁴. Rozhodnutia rady ECOSOC v tejto veci sú konečné. Rozhodnutia Komisie pre omamné látky o zaradení látok do zoznamov majú

¹⁰ COM(2017) 72 final; COM(2018) 31 final; COM(2019) 862 final; COM(2019) 624 a COM(2019) 631.

¹¹ Prijaté na zasadnutí Rady 7. marca 2017, 27. februára 2018, 5. marca 2019 a 17. februára 2020.

¹² Rozsudok Súdneho dvora zo 7. októbra 2014, Nemecko/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, bod 64.

¹³ Rozsudok Súdneho dvora zo 7. októbra 2014, Nemecko/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

¹⁴ Článok 3 ods. 7 dohovoru o omamných látkach; článok 2 ods. 7 dohovoru o psychotropných látkach.

takisto právne účinky v právnom poriadku EÚ podľa práva Únie, konkrétne podľa rámcového rozhodnutia Rady 2004/757/SVV, keďže môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah právnych predpisov EÚ. Zmeny zoznamov uvedených dohovorov majú priamy vplyv na rozsah uplatňovania tohto právneho nástroja EÚ.

Pripravovaný akt nedopĺňa ani nemení inštitucionálny rámec dohody.

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 218 ods. 9 ZFEÚ.

4.2. Hmotnoprávny základ

Hmotnoprávny základ rozhodnutia podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ závisí predovšetkým od cieľa a obsahu pripravovaného aktu, v súvislosti s ktorým sa prijíma pozícia v mene Únie.

Hlavný cieľ a obsah plánovaného aktu sa týkajú nedovoleného obchodovania s drogami.

Hmotnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 83 ods. 1 ZFEÚ, ktorý vymedzuje nedovolené obchodovanie s drogami ako oblasť trestnej činnosti s osobitným cezhraničným rozmerom, a Európsky parlament a Rada sa v ňom splnomocňujú stanoviť minimálne pravidlá týkajúce sa vymedzenia trestných činov a sankcií v oblasti nedovoleného obchodovania s drogami.

4.3. Variabilná geometria

Dánsko je viazané rámcovým rozhodnutím Rady 2004/757/JHA v znení uplatniteľnom do 22. novembra 2018, v ktorom sa v článku 1 uvádza, že „drogy“ sú ktorékoľvek z látok, na ktoré sa vzťahuje buď dohovor o omamných látkach, alebo dohovor o psychotropných látkach.

Keďže rozhodnutia Komisie pre omamné látky o zaradení látok do zoznamov majú vplyv na spoločné pravidlá v oblasti nedovoleného obchodovania s drogami, ktorými je Dánsko viazané, Dánsko sa zúčastňuje na prijatí rozhodnutia Rady, ktorým sa stanovuje pozícia, ktorá sa má prijať v mene Únie, keď sa prijímajú takéto rozhodnutia o zaradení látok do zoznamov.

4.4. Záver

Právnym základom tohto návrhu je článok 83 ods. 1 ZFEÚ v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

5. VPLYV NA ROZPOČET

Žiadny vplyv na rozpočet.

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie na opätovne zvolanom šesťdesiatom treťom zasadnutí Komisie pre omamné látky v súvislosti so zaradením látok do zoznamov Jednotného dohovoru o omamných látkach z roku 1961 v znení protokolu z roku 1972 a Dohovoru o psychotropných látkach z roku 1971

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 83 ods. 1 v spojení s článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Jednotný dohovor Organizácie Spojených národov (OSN) o omamných látkach z roku 1961 v znení protokolu z roku 1972¹ (ďalej len „dohovor o omamných látkach“) nadobudol platnosť 8. augusta 1975.
- (2) Podľa článku 3 dohovoru o omamných látkach môže Komisia pre omamné látky rozhodnúť o zaradení látok do zoznamov pripojených k uvedenému dohovoru. Zmeny v zoznamoch môže vykonať len v súlade s odporúčaniami Svetovej zdravotníckej organizácie, môže však tiež rozhodnúť nevykonať zmeny odporúčané Svetovou zdravotníckou organizáciou.
- (3) Dohovor OSN o psychotropných látkach z roku 1971 (ďalej len „dohovor o psychotropných látkach“)² nadobudol platnosť 16. augusta 1976.
- (4) Podľa článku 2 dohovoru o psychotropných látkach môže Komisia pre omamné látky na základe odporúčaní Svetovej zdravotníckej organizácie rozhodnúť o zaradení látok do zoznamov uvedeného dohovoru alebo o ich vypustení. Má rozsiahle diskrečné právomoci, ktoré jej umožňujú zohľadniť hospodárske, sociálne, právne, administratívne a iné faktory, ale nemôže konať svojvoľne.
- (5) Zmeny zoznamov pripojených k uvedeným dvom dohovorom majú priamy vplyv na rozsah uplatňovania práva Únie v oblasti kontroly drog. Rámcové rozhodnutie Rady 2004/757/JHA³ sa vzťahuje na látky uvedené v zoznamoch uvedených dohovorov. Preto akákoľvek zmena v zoznamoch pripojených k uvedeným dohovorom priamo

¹ Zbierka zmlúv Organizácie Spojených národov, zv. 978, č. 14152.

² Zbierka zmlúv Organizácie Spojených národov, zv. 1019, č. 14956.

³ Rámcové rozhodnutie Rady 2004/757/JHA z 25. októbra 2004, ktorým sa stanovujú minimálne ustanovenia o znakoch skutkových podstat trestných činov a trestov v oblasti nezákonného obchodu s drogami (Ú. v. EÚ L 335, 11.11.2004, s. 8).

ovplyvňuje spoločné pravidlá Únie a mení ich rozsah pôsobnosti v súlade s článkom 3 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

- (6) Komisia pre omamné látky má počas svojho opätovne zvolaného šesťdesiateho tretieho zasadnutia, ktoré sa uskutoční od 3. do 4. decembra 2020 vo Viedni, prijať rozhodnutia týkajúce sa kanabisu a látok príbuzných kanabisu, ktoré v súčasnosti už podliehajú kontrole na základe dohovoru o omamných látkach alebo dohovoru o psychotropných látkach.
- (7) Únia nie je zmluvnou stranou príslušných dohovorov OSN. Má status pozorovateľa v Komisii pre omamné látky, v ktorej malo v decembri 2020 dvanásť členských štátov status člena s hlasovacím právom.⁴ Preto je nevyhnutné oprávniť členské štáty na vyjadrenie pozície Únie v súvislosti so zaradením látok do zoznamov dohovoru o omamných látkach a dohovoru o psychotropných látkach, pretože rozhodnutia o zaradení látok do medzinárodných zoznamov podľa dohovorov patria do výlučnej právomoci Únie.
- (8) Svetová zdravotnícka organizácia predložila 24. januára 2019⁵ šesť odporúčaní, ktoré boli vydané na základe kritického preskúmania na štyridsiatom prvom zasadnutí odborného výboru pre drogovú závislosť (ďalej len „odborný výbor Svetovej zdravotníckej organizácie“) venovanom kanabisu a látkam príbuzným kanabisu. Cieľom týchto odporúčaní nie je povoliť rekreačné užívanie kanabisu alebo látok príbuzných kanabisu.
- (9) Podľa posúdenia odborného výboru Svetovej zdravotníckej organizácie nemôžu **kanabis a kanabisová živica** vyvolať konkrétne negatívne účinky podobné účinkom iných látok uvedených v Zozname IV dohovoru o omamných látkach. Navyše, prípravky z kanabisu preukázali potenciál na liečbu bolesti a iných ochorení, ako je epilepsia a spasticita súvisiaca so sklerózou multiplex.
- (10) Podľa Svetovej zdravotníckej organizácie by sa kanabis a kanabisová živica mali zaradiť do zoznamu s takou úrovňou kontroly, ktorá zabráni poškodzovaniu spôsobenému užívaním kanabisu a zároveň nebude prekážkou v prístupe k látkam príbuzným kanabisu na lekárske účely ani prekážkou vo výskume a vývoji takýchto látok na lekárske účely. Svetová zdravotnícka organizácia preto dospela k záveru, že zaradenie kanabisu a kanabisovej živice do zoznamu IV nie je v súlade s kritériami na zaradenie liekov do zoznamu IV.
- (11) Z tohto odporúčania nevyplýva žiadna zmena na úrovni medzinárodnej kontroly kanabisu a kanabisovej živice. Náležite zohľadňuje vedecký vývoj v tejto oblasti od prvého zavedenia kanabisu a kanabisovej živice do dohovoru o omamných látkach. Vypustenie kanabisu a kanabisovej živice zo Zoznamu IV dohovoru o omamných látkach by prospešné pre rozvoj kolektívnych poznatkov o terapeutickej užitočnosti, ako aj o akýchkoľvek poškodeniach súvisiacich s užívaním kanabisu.

⁴ Od 1. januára 2020 je týchto 12 členských štátov členom Komisie pre omamné látky s hlasovacím právom: Belgicko, Česká republika, Francúzsko, Holandsko, Chorvátsko, Maďarsko, Nemecko, Poľsko, Rakúsko, Španielsko, Švédsko, Taliansko.

⁵ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1.

- (12) Pozíciou Únie by preto malo byť vypustenie kanabisu a kanabisovej živice zo Zoznamu IV dohovoru o omamných látkach.
- (13) Podľa posúdenia odborného výboru Svetovej zdravotníckej organizácie môže látka ***delta-9-tetrahydrokanabinol*** a jej aktívny stereoizomér **dronabinol**, a to najmä v nelegálne získaných vysoko čistých formách, vyvolať negatívne účinky, spôsobovať závislosť a mať potenciál zneužívania, ktorý je prinajmenšom rovnako závažný ako pri kanabise, ktorý je zaradený do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach. Látka, ktorá by mohla byť obdobne zneužitá a vyvolať podobné negatívne účinky ako látka, ktorá je už zaradená do zoznamov dohovoru o omamných látkach, býva obvykle zaradená rovnakým spôsobom ako takáto látka. Keďže látka *delta-9-tetrahydrokanabinol* môže byť zneužitá podobne ako kanabis a má podobné negatívne účinky, spĺňa kritériá na zaradenie do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach.
- (14) Svetová zdravotnícka organizácia okrem iného dospela k názoru, že zaradenie látky *delta-9-tetrahydrokanabinol* do rovnakého dohovoru a zároveň aj do takého istého zoznamu ako kanabis, t. j. do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach, by značne uľahčilo vykonávanie kontrolných opatrení príslušných dohovorov v členských štátoch. Svetová zdravotnícka organizácia preto odporučila, aby sa látka *delta-9-tetrahydrokanabinol* a jej aktívny stereoizomér **dronabinol** zaradili do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach, a pokiaľ bude toto odporúčanie prijaté, aby sa vypustili zo Zoznamu II dohovoru o psychotropných látkach.
- (15) Z uvedeného odporúčania nevyplývajú žiadne zmeny na úrovni medzinárodnej kontroly látky *delta-9-tetrahydrokanabinol* a jej aktívneho stereoizoméru **dronabinol**. Mohlo by zároveň uľahčiť vykonávanie kontrolných opatrení v členských štátoch.
- (16) Pozíciou Únie by preto malo byť zaradenie látky *delta-9-tetrahydrokanabinol* a jej aktívneho stereoizoméru **dronabinol** do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach, a pokiaľ bude uvedené odporúčanie prijaté, ich vypustenie zo Zoznamu II dohovoru o psychotropných látkach.
- (17) Podľa posúdenia odborného výboru Svetovej zdravotníckej organizácie látka **tetrahydrokanabinol (izoméry *delta-9-tetrahydrokanabinolu*)**, ktorá je zaradená do Zoznamu I dohovoru o psychotropných látkach, nevyvoláva zneužívanie a nemá negatívne účinky podobné účinkom spojeným s látkou *delta-9-tetrahydrokanabinol*, avšak keďže je všetkých šesť izomérov z chemického hľadiska podobných látke *delta-9-tetrahydrokanabinol*, použitím bežných metód chemickej analýzy je náročné odlišiť ktorýkoľvek z týchto šiestich izomérov od látky *delta-9-tetrahydrokanabinol*. Navyše, zaradenie týchto šiestich izomérov do rovnakého dohovoru a zároveň aj rovnakého zoznamu ako *delta-9-tetrahydrokanabinol*, t. j. do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach, by značne uľahčilo vykonávanie medzinárodnej kontroly látky *delta-9-tetrahydrokanabinol* a pomohlo by členským štátom pri vykonávaní kontrolných opatrení na úrovni jednotlivých krajín. Svetová zdravotnícka organizácia preto odporučila, aby sa látka tetrahydrokanabinol (izoméry *delta-9-tetrahydrokanabinolu*) zaradila do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach s výhradou prijatia odporúčania Komisie pre omamné látky zaradiť látku **dronabinol** a jej stereoizoméry (*delta-9-tetrahydrokanabinol*) do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach, a pokiaľ bude toto odporúčanie prijaté, aby sa uvedená látka vypustila zo Zoznamu I dohovoru o psychotropných látkach.

- (18) Z uvedeného odporúčania nevyplývajú žiadne zmeny na úrovni medzinárodnej kontroly látky tetrahydrokanabinol (izomérov *delta*-9-tetrahydrokanabinolu). Je v súlade so zásadami lepšej právnej regulácie a mohlo by uľahčiť vykonávanie kontrolných opatrení v členských štátoch.
- (19) Pozíciou Únie by preto malo byť zaradenie látky tetrahydrokanabinol (izomérov *delta*-9-tetrahydrokanabinolu) do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach s výhradou prijatia odporúčania Komisie pre omamné látky zaradiť látku dronabinol a jej stereoizomérov (*delta*-9-tetrahydrokanabinol) do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach, a pokiaľ bude uvedené odporúčanie prijaté, jej vypustenie zo Zoznamu I k dohovoru o psychotropných látkach.
- (20) S cieľom zabezpečiť koherentné zaradenie *delta*-9-tetrahydrokanabinolu a jeho aktívneho stereoizoméru dronabinolu, ako aj tetrahydrokanabinolu (izomérov *delta*-9-tetrahydrokanabinolu) a zabrániť riziku, že ktorákoľvek z týchto látok by mohla byť zaradená do zoznamu dohovoru o omamných látkach, ako aj do zoznamu dohovoru o psychotropných látkach, by malo byť možné, aby členské štáty spoločným hlasovaním vyjadrili pozíciu Únie v súvislosti s týmito látkami.
- (21) Podľa posúdenia odborného výboru Svetovej zdravotníckej organizácie spôsobujú variabilitu psychoaktívnych vlastností **výtŕžkov a tinktúr z kanabisu**, tak ako je uvedené v dohovore o omamných látkach, najmä rozdielne koncentrácie látky *delta*-9-tetrahydrokanabinol obsiahnutej v týchto výtŕžkoch a tinktúrach. Niektoré výtŕžky a tinktúry z kanabisu, ktoré nemajú psychoaktívne vlastnosti a obsahujú najmä kanabidiol, majú sľubné liečebné použitie. Zodpovedným orgánom, ktoré vykonávajú kontrolné opatrenia v jednotlivých krajinách, spôsobuje problém to, že tieto rozličné prípravky s premenlivou koncentráciou látky *delta*-9-tetrahydrokanabinol sú kontrolované v rámci tej istej položky „Výtŕžky a tinktúry“, ako aj v rámci rovnakého zoznamu. Navyše, definícia prípravkov v rámci dohovoru o omamných látkach môže zahŕňať všetky výrobky, ktoré sú „výtŕžkami a tinktúrami“ z kanabisu, ako „prípravky“ z kanabisu, ako aj „prípravky“ z dronabinolu a jeho stereoizomérov v prípade, ak by sa uplatnilo odporúčanie výboru presunúť dronabinol do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach. Svetová zdravotnícka organizácia preto odporučila vypustiť výtŕžky a tinktúry zo Zoznamu I dohovoru o omamných látkach.
- (22) Informácie, ktoré poskytla Svetová zdravotnícka organizácia po vydaní tohto odporúčania⁶, ako aj analýza vplyvu tohto odporúčania, ktoré vykonal Medzinárodný úrad pre kontrolu omamných látok (INCB)⁷, objasňujú, že z tohto odporúčania nevyplýva žiadna zmena na úrovni medzinárodnej kontroly výtŕžkov a tinktúr z kanabisu, ani sa neočakáva, že odporúčanie bude mať vplyv na kontrolné a/alebo oznamovacie povinnosti členských štátov. Okrem toho táto zmena prinesie väčšiu istotu pri kontrole výrobkov, na ktorých získanie sa nepoužilo rozpúšťadlo, ale teplo a tlak.

⁶ Pozri zhrnutie všetkých otázok a odpovedí k 26. novembru 2019 na adrese https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_63/CRPs/ECN72020_CRP_4_V2000845.pdf.

⁷ Analýza vplyvu odporúčaní Svetovej zdravotníckej organizácie týkajúcich sa kanabisu a látok príbuzných kanabisu na kontrolné požiadavky medzinárodného systému kontroly drog, 15. júna 2020, sekretariát INCB.

- (23) Pozíciou Únie by preto malo byť hlasovanie za odporúčanie vypustiť „výťažky a tinktúry“ zo Zoznamu I dohovoru o omamných látkach.
- (24) Podľa posúdenia odborného výboru Svetovej zdravotníckej organizácie sa látka **kanabidiol** nachádza v kanabise a kanabisovej živici, ale nemá psychoaktívne vlastnosti a potenciál na zneužitie či vyvolanie závislosti u užívateľov. Nemá významné negatívne účinky. Okrem iného sa preukázalo, že látka kanabidiol je účinná pri zvládaní niektorých epileptických porúch s nástupom v detskom veku, ktoré sú rezistentné voči liečbe.
- (25) Svetová zdravotnícka organizácia poznamenala, že lieky, ktoré nemajú psychoaktívne účinky a vyrábajú sa ako prípravky z kanabisovej rastliny, budú obsahovať stopové množstvá látky *delta-9-tetrahydrokanabinol*, a pripustila, že chemická analýza látky *delta-9-tetrahydrokanabinol* s presnosťou na 0,15 % môže byť pre niektoré členské štáty náročná. Svetová zdravotnícka organizácia preto odporučila doplniť poznámku pod čiarou do Zoznamu I dohovoru o omamných látkach v znení: „Prípravky obsahujúce prevažne kanabidiol a nie viac ako 0,2 percenta *delta-9-tetrahydrokanabinolu* nepodliehajú medzinárodnej kontrole.“
- (26) Uvedené odporúčanie by však znížilo súčasnú úroveň kontroly týchto prípravkov; stanovenie limitu 0,2 percenta nie je dostatočne podložené vedeckými dôkazmi; znenie odporúčania nevyklučuje možné rozdielne výklady týkajúce sa spôsobu výpočtu 0,2 percenta a technické vykonávanie opatrenia bude zložité z dôvodu technickej a administratívnej kapacity. Rozdielne zaobchádzanie s kanabidiolom v porovnaní s ostatnými kanabinoidmi nie je v súlade s existujúcou štruktúrou zoznamov dohovorov. Odporúčanie, tak ako bolo vypracované, neposkytuje potrebnú právnu istotu a nie je vhodným riešením pre kanabidiol.
- (27) Pozíciou Únie by preto malo byť hlasovanie proti odporúчанию doplniť do položky týkajúcej sa kanabisu a kanabisovej živice v Zozname I dohovoru o omamných látkach poznámku pod čiarou týkajúcu sa „prípravkov obsahujúcich prevažne kanabidiol a nie viac ako 0,2 percenta *delta-9-tetrahydrokanabinolu*“.
- (28) Pokiaľ ide o možné vysokohodnotné aplikácie kanabidiolu, napríklad v odvetví zdravia, kozmetiky a potravín, ako aj vzhľadom na hospodársky a environmentálny potenciál priemyselného pestovania konope, Svetová zdravotnícka organizácia sa vyzýva, aby urýchlene navrhla revidované odporúčanie s cieľom rozhodnúť o vhodnej úrovni medzinárodnej kontroly kanabidiolu vrátane možnosti vyňať ho spod takejto kontroly.
- (29) Podľa posúdenia odborného výboru Svetovej zdravotníckej organizácie sa lieky, ktoré obsahujú látku *delta-9-tetrahydrokanabinol*, nespájajú s problémami zneužívania a závislosti a nepoužívajú sa na iné ako lekárske účely. Navyše, Svetová zdravotnícka organizácia uznala, že tieto prípravky sú vytvorené tak, aby sa s najväčšou pravdepodobnosťou nedali zneužiť, a neexistuje žiadny dôkaz o tom, že sa dajú skutočne zneužiť alebo majú negatívne účinky do takej miery, ktorá by odôvodňovala súčasnú úroveň kontroly, ktorá zodpovedá Zoznamu I dohovoru o omamných látkach, alebo úroveň kontroly, ktorá zodpovedá Zoznamu II dohovoru o psychotropných látkach. Svetová zdravotnícka organizácia teda odporučila, aby „**prípravky vyrobené chemickou syntézou alebo ako kanabisové prípravky**, ktoré sú zložené ako farmaceutické prípravky z jednej alebo viacerých ďalších zložiek a takým spôsobom,

že látku *delta-9-tetrahydrokanabinol* nie je možné extrahovať ľahko dostupnými prostriedkami alebo v množstve, ktoré by predstavovalo ohrozenie verejného zdravia“, boli pridané do Zoznamu III dohovoru o omamných látkach.

- (30) Znenie uvedeného odporúčania týkajúceho sa „farmaceutických“ prípravkov však nie je založené na žiadnom vymedzenom pojme v dohovore o omamných látkach. Z uvedeného odporúčania by navyše mohla vyplývať ďalšia regulačná záťaž pre členské štáty, ktoré by museli vymedziť pojmy použité v tomto odporúčaní, aby sa zabezpečilo jeho jednotné uplatňovanie, a museli by zistiť, či pri každom jednotlivom výrobku je alebo nie je splnená podmienka extrahovania „ľahko dostupnými prostriedkami“.
- (31) Pozíciou Únie by preto malo byť hlasovanie proti odporúčaní zaradiť „prípravky vyrobené chemickou syntézou alebo ako kanabisové prípravky, ktoré sú zložené ako farmaceutické prípravky z jednej alebo viacerých ďalších zložiek a takým spôsobom, že látku *delta-9-tetrahydrokanabinol* (*dronabinol*) nie je možné extrahovať ľahko dostupnými prostriedkami alebo v množstve, ktoré by predstavovalo ohrozenie verejného zdravia“, do Zoznamu III dohovoru o omamných látkach.
- (32) Je vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má zaujať v mene Únie v Komisii pre omamné látky, pretože rozhodnutia týkajúce sa rozdielnych rozhodnutí o zaradení kanabisu a látok príbuzných kanabisu do zoznamov príslušných dohovorov OSN môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah práva Únie, konkrétne rámcového rozhodnutia 2004/757/JHA.
- (33) Pozíciu Únie vyjadria členské štáty, ktoré sú členmi Komisie pre omamné látky, konajúc spoločne.
- (34) Dánsko je viazané rámcovým rozhodnutím 2004/757/SVV, a preto sa zúčastňuje na prijímaní a uplatňovaní tohto rozhodnutia.
- (35) Írsko je viazané rámcovým rozhodnutím 2004/757/SVV, a preto sa zúčastňuje na prijímaní a uplatňovaní tohto rozhodnutia.

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Pozícia, ktorá sa má prijať v mene Únie na opätovne zvolanom šesťdesiatom treťom zasadnutí Komisie pre omamné látky od 3. do 4. decembra 2020, keď bude tento orgán vyzvaný, aby prijal rozhodnutia o zaradení látok do zoznamov Jednotného dohovoru Organizácie Spojených národov o omamných látkach z roku 1961 v znení protokolu z roku 1972 a Dohovoru Organizácie Spojených národov o psychotropných látkach z roku 1971, sa uvádza v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Pozíciu uvedenú v článku 1 vyjadria členské štáty, ktoré sú členmi Komisie pre omamné látky, konajúc spoločne.

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené členským štátom v súlade so zmluvami.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*